

Projekt z dnia 12 sierpnia 2019 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA CYFRYZACJI¹⁾

z dnia 2019 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na rozwój infrastruktury
szerokopasmowej w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014 -
2020**

Na podstawie art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1431 i 1544 oraz z 2019 r. poz. 60 i 730) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 16 września 2015 r. w sprawie udzielania pomocy na rozwój infrastruktury szerokopasmowej w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 1466, z 2016 r. poz. 1648 oraz z 2017 r. poz. 2025) w § 8 uchyla się ust. 5.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER CYFRYZACJI

Za zgodność pod względem prawnym, redakcyjnym i legislacyjnym
Magdalena Witkowska-Krzymowska
Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego
w Ministerstwie Cyfryzacji
/- podpisano elektronicznie/

¹⁾ Minister Cyfryzacji kieruje działem administracji rządowej – informatyzacja na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 kwietnia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania ministra cyfryzacji (Dz. U. poz. 761)

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie nowelizuje obowiązujące od 4 lat rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie udzielania pomocy na rozwój infrastruktury szerokopasmowej w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014 – 2020 (zwanego dalej „rozporządzeniem pomocowym”), stanowiące podstawę udzielania pomocy publicznej w ramach dofinansowania przyznawanego projektom budowy sieci szerokopasmowych ze środków I osi priorytetowej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014 – 2020 (PO PC).

Dotychczas na podstawie ww. rozporządzenia zostały ogłoszone oraz rozstrzygnięte 4 nabory wniosków o dofinansowanie projektów (3 konkursy, w tym trzeci – ostatni – podzielony na 2 rundy), w efekcie których kwotą prawie 4 mld zł dofinansowano ponad 160 projektów, które zapewnią dostęp do bardzo szybkiego Internetu dla prawie 2 mln gospodarstw domowych oraz ponad 13 tys. szkół w całej Polsce.

Efekty dotychczasowych konkursów znacznie przekraczają cel założony w treści PO PC (dodatkowe 726 tys. gospodarstw domowych objętych zasięgiem dostępu do Internetu o przepustowości co najmniej 30 Mb/s). Niestety, dofinansowane projekty nadal nie obejmują wszystkich tzw. białych plam, które wymagać będą kolejnych interwencji publicznych. Zgodnie z § 4 ust. 2a pkt 2 oraz ust. 3 rozporządzenia pomocowego przed rozpoczęciem kolejnego naboru zostały ogłoszone konsultacje społeczne obszarów białych NGA, w trakcie których zbierane są informacje o komercyjnych planach inwestycyjnych w zakresie budowy infrastruktury telekomunikacyjnej na obszarach białych. Do konsultacji – jako białe obszary NGA, czyli miejsca gdzie nie ma szerokopasmowego dostępu do Internetu o przepustowości co najmniej 30 Mb/s – zostało zakwalifikowanych ponad 2,84 mln punktów adresowych. Należy podkreślić, że są to najczęściej miejsca oddalone od innych zabudowań, nieopłacalne pod kątem inwestycji komercyjnych. Bardziej opłacalne miejsca już zostały objęte komercyjnymi planami inwestycyjnymi lub zostały wybrane do objęcia zasięgiem w ramach poprzednich konkursów PO PC. Jednocześnie należy mieć na uwadze, że kolejny nabór wniosków w ramach PO PC to ostatni konkurs na dofinansowanie budowy sieci w tej perspektywie finansowej, ze względu na ograniczoną alokację oraz czas potrzebny na zrealizowanie inwestycji przed końcem perspektywy. W porównaniu do II i III naboru w ramach I osi PO PC alokacja przewidziana na IV nabór jest relatywnie niska. Jednocześnie do objęcia zasięgiem pozostaną najbardziej oddalone, najtrudniejsze inwestycyjnie obszary, które

nie mają szans na objęcie zasięgiem w ramach inwestycji komercyjnych. Z tego względu zasadne jest aby w ramach dostępnej alokacji zachęcić beneficjentów do objęcia zasięgiem jak największej liczby gospodarstw domowych.

Dotychczas, na mocy § 8 ust. 5 rozporządzenia pomocowego, kryteria wyboru projektów w ramach konkursów na dofinansowanie projektów budowy sieci szerokopasmowych ze środków I osi PO PC musiały uwzględniać kryterium dotyczące wysokości maksymalnej intensywności wsparcia (stosunek wnioskowanej kwoty wsparcia do przewidywanej wartości kosztów kwalifikowalnych projektu) lub wysokości kwoty wsparcia, wnioskowanych przez podmiot aplikujący o dofinansowanie. Celem tego przepisu była minimalizacja kwoty wsparcia publicznego udzielanego dla poszczególnych projektów (oczywiście – bez uszczerbku dla podstawowego celu tych projektów, jakim jest objęcie zasięgiem sieci jak największej liczby gospodarstw domowych).

Jednakże doświadczenia zdobyte podczas oceny wniosków o dofinansowanie złożonych w dotychczasowych naborach wniosków wskazują, że wnioskodawcy zawsze dążą do osiągnięcia maksymalnej kwoty dofinansowania dostępnej dla projektu na danym obszarze, a różnice pomiędzy tą kwotą a kwotą, o jaką wnioskuje podmiot aplikujący, są najczęściej bardzo niewielkie. W związku z tym przedmiotowe kryterium nie wpływa na poprawę efektywności kosztowej składanych wniosków o dofinansowanie, choć nie jest to wynikiem błędnych założeń tego kryterium, a funkcjonowania obok niego kryterium dotyczącego zwiększenia zakresu projektu, które premiuje projekty o większej niż minimalna wymagana liczba obejmowanych gospodarstw domowych lub projekty zapewniające lepsze parametry usług. Z tego względu wnioskodawcy wybierają bardziej zaawansowane technologie oraz rozszerzają projekty na dodatkowe gospodarstwa domowe, jednocześnie maksymalnie optymalizując koszty projektów, do momentu osiągnięcia przez nich maksymalnej kwoty dofinansowania dla danego obszaru.

Należy podkreślić, że konkurowanie przez wnioskodawców zasięgiem, a nie wartością dofinansowania jest bardzo pozytywne dla efektywności realizacji I osi PO PC. Wskazana kwota dofinansowania jest przeznaczana na objęcie większej liczby gospodarstw domowych zasięgiem niż przewidziane minimum dla danego obszaru. Kryterium zwiększania zasięgu sprawia, że większe szanse na uzyskanie dofinansowania ma wniosek, który zakłada niższą kwotę dofinansowania na pojedyncze gospodarstwo domowe (większy zasięg przy takiej samej kwocie dofinansowania).

Z tego względu proponuje się uchylić § 8 ust. 5 rozporządzenia pomocowego i odstąpić od

obligatoryjności zawierania w kryteriach wyboru projektów kryterium dotyczącego wnioskowanej intensywności lub kwoty wsparcia. Dzięki temu potencjalni beneficjenci nie będą musieli kalkulować w przygotowywanych projektach potencjalnej punktacji przyznawanej za zmniejszenie wnioskowanego wsparcia, w całości skupiając się na projektowaniu sieci do większej liczby gospodarstw domowych w celu zdobycia jak największej liczby punktów w kryteriach dotyczących maksymalizacji zakresu projektu. Dzięki temu przy potencjalnie tej samej kwocie dofinansowania więcej gospodarstw domowych otrzyma dostęp do szybkiego Internetu i wzrośnie efektywność całego Programu.

Proponowana zmiana pośrednio wpłynie także na pozycję małych i średnich przedsiębiorców telekomunikacyjnych w ubieganiu się o dofinansowanie. Nie będą oni musieli konkurować „ceną” z dużymi podmiotami telekomunikacyjnymi, dzięki czemu będą mogli skierować swoje doświadczenie i wiedzę o lokalnych uwarunkowaniach w całości do zaproponowania projektów obejmujących więcej gospodarstw domowych.

Należy przy tym podkreślić, że nadal stosowane będzie określenie maksymalnej możliwej kwoty wsparcia, którą wnioskodawcy będą musieli uwzględnić przy składaniu wniosku o dofinansowanie. Projekt, który zakłada wyższą kwotę wsparcia niż przewidziana dla obszaru nie uzyska pozytywnej oceny. Ponadto w ramach oceny projektów nadal będzie badana ich efektywność kosztowa – taka ocena stanowi standardowy element procesu ewaluacji wniosków o dofinansowanie.

W związku z powyższym uchylenie § 8 ust. 5 rozporządzenia pomocowego nie będzie miało negatywnego wpływu na efektywność kosztową realizacji projektów. Wręcz przeciwnie – dzięki temu projekty dotrą do większej liczby gospodarstw domowych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362 oraz z 2019 r. poz. 730 i 1063).

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Ponadto zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1024, z 2018 r. poz. 114 i 278 oraz z 2019 r. poz. 137), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na rozwój infrastruktury szerokopasmowej w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Cyfryzacji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Wanda Buk, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marcin Łukasiewicz – Wydział Inwestycji Telekomunikacyjnych w Departamencie Telekomunikacji w Ministerstwie Cyfryzacji, tel. 22 245-59-18</p>	<p>Data sporządzenia 12.08.2019 r.</p> <p>Źródło: Art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1431 i 1544 oraz z 2019 r. poz. 60 i 730)</p> <p>Nr w wykazie prac MC: 137</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Dotychczas, na mocy § 8 ust. 5 rozporządzenia pomocowego, kryteria wyboru projektów w ramach konkursów na dofinansowanie projektów budowy sieci szerokopasmowych ze środków I osi Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa musiały uwzględniać kryterium dotyczące wysokości maksymalnej intensywności wsparcia (stosunek wnioskowanej kwoty wsparcia do przewidywanej wartości kosztów kwalifikowalnych projektu) lub wysokości kwoty wsparcia, wnioskowanych przez podmiot aplikujący o dofinansowanie. Celem tego przepisu była kwoty wsparcia publicznego udzielanego dla poszczególnych projektów (oczywiście – bez uszczerbku dla podstawowego celu tych projektów, jakim jest objęcie zasięgiem sieci jak największej liczby gospodarstw domowych).

Dzięki ww. kryterium, w efekcie rozstrzygnięcia 4 naborów wniosków o dofinansowanie projektów (3 konkursy, w tym trzeci – ostatni – podzielony na 2 rundy), kwotą prawie 4 mld zł dofinansowano ponad 160 projektów, które zapewnią dostęp do bardzo szybkiego Internetu dla prawie 2 mln gospodarstw domowych oraz ponad 13 tys. szkół w całej Polsce.

Jednakże doświadczenia zdobyte podczas oceny wniosków o dofinansowanie złożonych w dotychczasowych naborach wniosków wskazują, że wnioskodawcy zawsze dążą do osiągnięcia maksymalnej kwoty dofinansowania dostępnej dla projektu na danym obszarze, a różnice pomiędzy tą kwotą a kwotą, o jaką wnioskuje podmiot aplikujący, są najczęściej bardzo niewielkie. W związku z tym przedmiotowe kryterium nie wpływa na poprawę efektywności kosztowej składanych wniosków o dofinansowanie, choć nie jest to wynikiem błędnych założeń tego kryterium, a funkcjonowania obok niego kryterium dotyczącego zwiększenia zakresu projektu, które premiuje projekty o większej niż minimalna wymagana liczba obejmowanych gospodarstw domowych lub projekty zapewniające lepsze parametry usług. Z tego względu wnioskodawcy wybierają bardziej zaawansowane technologie oraz rozszerzają projekty na dodatkowe gospodarstwa domowe, jednocześnie maksymalnie optymalizując koszty projektów, do momentu osiągnięcia przez nich maksymalnej kwoty dofinansowania dla danego obszaru.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się uchylić § 8 ust. 5 rozporządzenia pomocowego i odstąpić od obligatoryjności zawierania w kryteriach wyboru projektów kryterium dotyczącego wnioskowanej intensywności lub kwoty wsparcia. Dzięki temu potencjalni beneficjenci nie będą musieli kalkulować w przygotowywanych projektach potencjalnej punktacji przyznawanej za zmniejszenie wnioskowanego wsparcia, w całości skupiając się na projektowaniu sieci do większej liczby gospodarstw domowych w celu zdobycia jak największej liczby punktów w kryteriach dotyczących maksymalizacji zakresu projektu. Dzięki temu przy potencjalnie tej samej kwocie dofinansowania

budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Nie dotyczy.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy – projektowane rozporządzenie ma neutralny wpływ na sektor finansów publicznych (dotyczy środków europejskich).

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Dalszy rozwój rynku telekomunikacyjnego pozytywnie wpłynie na poprawę stanu cyfryzacji państwa i gospodarki, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców telekomunikacyjnych						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Jw.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Dalszy rozwój rynku telekomunikacyjnego pozytywnie wpłynie na poprawę stanu cyfryzacji państwa i gospodarki, w tym na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe oraz osoby niepełnosprawne.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu	
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Nie dotyczy.	
9. Wpływ na rynek pracy	
Nie dotyczy	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Nie dotyczy.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
14 dni od dnia ogłoszenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Nie dotyczy.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak.	