

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA PRZEDSIĘBIORCZOŚCI I TECHNOLOGII¹⁾

z dnia.....

zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi

Na podstawie art. 6b ust. 11 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2019 r. poz. 310 i 836) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 2 grudnia 2006 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 315) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Pomoc finansowa udzielana przedsiębiorcom na podstawie § 3, § 5 ust. 2 pkt 2, § 7, § 13a, § 16 ust. 1, § 16a, § 16b, § 18d, § 18f, § 18h, § 20a i § 20e, wsparcie uzyskane przez podmiot na podstawie § 5 ust. 2 pkt 1, jeżeli podmiot ten podjął działalność gospodarczą, wsparcie uzyskane przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą, funkcjonujące w ramach klastra, o którym mowa w § 14a oraz wsparcie uzyskane przez przedsiębiorcę na pokrycie wydatków określonych w § 2c ust. 2 pkt 5–8 oraz w § 2e ust. 3, stanowi pomoc *de minimis*, która jest udzielana zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013”.”,

b) w ust. 2 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

¹⁾ Minister Przedsiębiorczości i Technologii kieruje działem administracji rządowej - gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Przedsiębiorczości i Technologii (Dz. U. poz. 93).

„Rozporządzenia nie stosuje się do pomocy *de minimis*.”;

2) po § 2 dodaje się § 2a–§ 2e w brzmieniu:

„§ 2a. 1. Pomoc finansowa udzielana przedsiębiorcom na podstawie § 2b na pokrycie wydatków określonych w § 2c ust. 2 pkt 1–4, stanowi pomoc publiczną i jest udzielana zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) nr 651/2014”.

2. Pomoc publiczna przeznaczona na:

- 1) realizację inwestycji początkowej w rozumieniu art. 2 pkt 49 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 stanowi regionalną pomoc inwestycyjną i jest udzielana zgodnie z art. 14 ust. 1–4 i ust. 6–11 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014;
- 2) usługi doradcze świadczone przez doradców zewnętrznych, stanowi pomoc na usługi doradcze dla MŚP i jest udzielana zgodnie z art. 18 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014;
- 3) prace rozwojowe, stanowi pomoc na projekty badawczo-rozwojowe i jest udzielana zgodnie z art. 25 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014;
- 4) usługi wsparcia innowacji, stanowi pomoc dla MŚP na wspieranie innowacyjności i jest udzielana zgodnie z art. 28 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

3. Pomoc publiczna nie może być udzielona ani wypłacona:

- 1) w przypadkach wskazanych w art. 1 ust. 2, ust. 3 lit. a–d i ust. 5 oraz w art. 13 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014;
- 2) przedsiębiorcy znajdującemu się w trudnej sytuacji w rozumieniu art. 2 pkt 18 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014;
- 3) przedsiębiorcy, na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy wynikający z decyzji Komisji Europejskiej, uznającej taką pomoc przyznaną przez Rzeczpospolitą Polską za niezgodną z prawem oraz rynkiem wewnętrznym.

4. Pomoc publiczna wywołuje efekt zachęty, co oznacza, że jest udzielana przedsiębiorcy pod warunkiem złożenia wniosku o jej udzielenie przed rozpoczęciem prac nad projektem.

5. Pomoc publiczna jest udzielana do końca okresu dostosowawczego, o którym mowa w art. 58 ust. 4 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014, z zastrzeżeniem art. 58 ust. 4 zdanie trzecie rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014, a w przypadku

regionalnej pomocy inwestycyjnej dla MŚP - do końca okresu obowiązywania mapy pomocy regionalnej na lata 2014-2020, określonej na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362 oraz z 2019 r. poz. 730).

6. Maksymalną intensywność regionalnej pomocy inwestycyjnej na pokrycie kosztów kwalifikowalnych na realizację inwestycji początkowej określa się zgodnie z § 3 i § 5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 czerwca 2014 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 878).

7. Maksymalną wielkość regionalnej pomocy inwestycyjnej oblicza się, uwzględniając warunki określone w art. 14 ust. 12-14 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

8. Regionalna pomoc inwestycyjna jest udzielana przedsiębiorcy po spełnieniu warunków określonych w art. 14 ust. 6 i 16 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

9. Inwestycja jest utrzymywana w regionie, na obszarze którego pomoc została udzielona, przez co najmniej 5 lat od dnia zakończenia realizacji projektu. Nie wyklucza to wymiany w tym okresie przestarzałych lub zepsutych instalacji lub sprzętu, pod warunkiem utrzymania działalności gospodarczej w tym okresie.

10. Pomoc publiczna podlega sumowaniu z inną pomocą publiczną lub pomocą *de minimis*, udzieloną danemu przedsiębiorcy, w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowalnych, bez względu na jej formę i źródło pochodzenia, i nie może przekroczyć maksymalnej intensywności pomocy dla danego przeznaczenia pomocy.

§ 2b.1. Agencja może udzielić pomocy finansowej w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego na realizację projektu w ramach programu „Rozwój przedsiębiorczości i innowacje” objętego Memorandum of Understanding w sprawie wdrażania Norweskiego Mechanizmu Finansowego na lata 2014-2021 pomiędzy rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Królestwem Norwegii, podpisanym w Warszawie 20 grudnia 2017 r. (M. P. z 2018 r. poz. 392), zwanego dalej „wsparciem w ramach NMF”. Projekt może być realizowany w partnerstwie.

2. Partnerem projektu, o którym mowa w ust. 1, może być podmiot prawa norweskiego związany z wnioskodawcą umową partnerstwa, która określa w szczególności zakres zadań i odpowiedzialność stron.

3. Agencja może udzielić wsparcia w ramach NMF mikroprzedsiębiorcy, małemu lub średniemu przedsiębiorcy, prowadzącemu działalność gospodarczą na terytorium

Rzeczypospolitej Polskiej potwierdzoną wpisem do odpowiedniego rejestru, który w szczególności:

- 1) jest kobietą prowadzącą działalność gospodarczą albo
- 2) w którym kobieta jest wspólnikiem uprawnionym do reprezentowania spółki, albo
- 3) w którym kobieta jest wspólnikiem albo akcjonariuszem i członkiem organu zarządzającego.

4. Wsparcie w ramach NMF może być udzielone na realizację projektu polegającego na opracowaniu lub wdrożeniu innowacji:

- 1) mających na celu zwiększenie konkurencyjności przedsiębiorców z wykorzystaniem rozwiązań technologicznych przyjaznych środowisku lub
- 2) w obszarze wód śródlądowych, morskich lub ich bezpośredniego otoczenia, w tym mających na celu poprawę jakości środowiska, lub
- 3) mających na celu poprawę jakości życia najbardziej wrażliwych grup społeczeństwa poprzez rozwiązania technologiczne, w tym dla osób starszych.

§ 2c. 1. Wsparcie w ramach NMF może być udzielane w ramach jednego lub kilku przeznaczeń pomocy wskazanych w § 2a ust. 2, a w przypadku pomocy *de minimis* w ramach wydatków określonych w ust. 2 pkt 5–8.

2. Wydatkami kwalifikującymi się do objęcia wsparciem w ramach NMF są wydatki poniesione przez przedsiębiorcę, o którym mowa w § 2b ust. 3, od dnia rekomendowania projektu do uzyskania wsparcia, bezpośrednio związane z projektem i niezbędne do osiągnięcia jego rezultatów, przeznaczone na:

- 1) realizację inwestycji początkowej, a w szczególności zakup:
 - a) środków trwałych innych niż prawo użytkowania wieczystego gruntu lub prawo własności nieruchomości,
 - b) robót i materiałów budowlanych,
 - c) wartości niematerialnych i prawnych w formie patentów, licencji, know-how oraz innych praw własności intelektualnej, jeżeli spełniają łącznie następujące warunki:
 - będą wykorzystywane wyłącznie w przedsiębiorstwie przedsiębiorcy otrzymującego pomoc,
 - będą podlegać amortyzacji zgodnie z przepisami o rachunkowości,
 - będą nabyte od osób trzecich niepowiązanych z przedsiębiorcą na warunkach rynkowych,

- będą stanowiły aktywa przedsiębiorcy otrzymującego pomoc i pozostaną związane z projektem, na który przyznano pomoc, przez co najmniej 5 lat od dnia zakończenia realizacji projektu;
- 2) realizację usług doradczych świadczonych przez doradców zewnętrznych, innych niż usługi o charakterze ciągłym lub okresowym i związane z prowadzeniem bieżącej działalności operacyjnej przedsiębiorcy, takie jak usługi w zakresie doradztwa podatkowego, stałej obsługi prawnej lub reklamy;
- 3) realizację prac rozwojowych, obejmujące koszty:
 - a) wynagrodzeń wraz z pozapłacowymi kosztami pracy, w tym składkami na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne, osób zatrudnionych przy realizacji projektu w części, w jakiej wynagrodzenia te są bezpośrednio związane z jego realizacją,
 - b) sprzętu lub aparatury w zakresie i przez okres, w jakim są one wykorzystywane przy realizacji projektu, przy czym jeżeli sprzęt i aparatura nie są wykorzystywane na potrzeby realizacji projektu przez całkowity okres ich użytkowania, do kosztów kwalifikowalnych zalicza się wyłącznie koszty amortyzacji odpowiadające okresowi realizacji projektu, obliczone na podstawie przepisów o rachunkowości,
 - c) badań wykonywanych na podstawie umowy, wiedzy i patentów zakupionych lub użytkowanych na podstawie licencji udzielonej przez podmioty zewnętrzne na warunkach pełnej konkurencji oraz usług doradczych i usług równorzędnych wykorzystywanych wyłącznie na potrzeby związane z realizacją projektu,
 - d) operacyjne, w tym koszty materiałów, środków eksploatacyjnych i podobnych produktów, ponoszone bezpośrednio w wyniku realizacji projektu,
 - e) ogólne, ponoszone bezpośrednio w wyniku realizacji projektu do wysokości 10% kosztów kwalifikowalnych, o których mowa w lit. a–d;
- 4) realizację usług wsparcia innowacji w zakresie znakowania, testowania lub certyfikacji;
- 5) realizację usług związanych z opracowaniem lub wdrożeniem nowego lub znacząco ulepszanego wyrobu, usługi, technologii lub nowego projektu wzorniczego, o ile są świadczone przez wykonawców zewnętrznych;

- 6) koszty zagranicznych podróży służbowych w zakresie i według stawek określonych w przepisach w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce strefy budżetowej z tytułu zagranicznej podróży służbowej;
- 7) realizację usług mentoringowych mających na celu wzrost wiedzy, umiejętności lub kompetencji przedsiębiorcy lub pozwalających na jego rozwój;
- 8) ustanowienie zabezpieczenia należytego wykonania umowy o udzielenie wsparcia.

§ 2d.1. Agencja udziela wsparcia w ramach NMF w konkursie. Agencja informuje o rozpoczęciu przyjmowania wniosków o udzielenie wsparcia w ramach NMF, zamieszczając ogłoszenie, w szczególności w powszechnie dostępnej sieci teleinformatycznej. Ogłoszenie zawiera w szczególności:

- 1) informację o podstawowych warunkach udzielenia wsparcia, w tym o obszarze wsparcia, przeznaczeniu, rodzajach i poziomie wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem oraz maksymalnej intensywności i kwocie pomocy na jeden projekt;
- 2) wskazanie miejsca publikacji dokumentacji konkursowej, w tym wytycznych Państwa darczyńcy mających zastosowanie do projektów objętych wsparciem;
- 3) wykaz wymaganych dokumentów, potwierdzających spełnianie wymagań przez wnioskodawców ubiegających się o wsparcie;
- 4) wskazanie miejsca, sposobu oraz terminu rozpoczęcia i zakończenia składania wniosków o udzielenie wsparcia.

2. Wniosek o udzielenie wsparcia w ramach NMF powinien zawierać w szczególności:

- 1) oznaczenie wnioskodawcy;
- 2) szczegółowe informacje o projekcie;
- 3) oświadczenia wnioskodawcy dotyczące spełnienia warunków udzielenia wsparcia.

3. Agencja udziela wsparcia w ramach NMF przedsiębiorcom, których projekty zostały rekomendowane do udzielenia wsparcia na podstawie oceny dokonanej zgodnie z kryteriami określonymi w ogłoszeniu. Wsparcie będzie udzielane według kolejności projektów na liście projektów rekomendowanych do udzielenia wsparcia, do wyczerpania alokacji na konkurs.

4. Po zakończeniu oceny wszystkich wniosków Agencja ogłasza na swojej stronie internetowej listę projektów rekomendowanych do udzielenia wsparcia oraz

niezwłocznie pisemnie powiadamia wnioskodawców o udzieleniu wsparcia bądź odmowie udzielenia wsparcia w ramach NMF.

§ 2e. 1. Agencja może udzielić pomocy finansowej w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego ze środków Funduszu Współpracy Dwustronnej objętego Memorandum of Understanding w sprawie wdrażania Norweskiego Mechanizmu Finansowego na lata 2014-2021 pomiędzy rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Królestwem Norwegii, podpisanym w Warszawie 20 grudnia 2017 r., na pokrycie wydatków związanych z poszukiwaniem partnerów i nawiązaniem międzynarodowego partnerstwa, w celu realizacji projektów w obszarach objętych wsparciem w ramach NMF, zwanego dalej „wsparciem na utworzenie partnerstwa”.

2. Wsparcie na utworzenie partnerstwa może być udzielone:

- 1) mikroprzedsiębiorcy, małemu lub średniemu przedsiębiorcy, który prowadzi działalność gospodarczą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej potwierdzoną wpisem do odpowiedniego rejestru lub
- 2) podmiotowi prawa norweskiego, który prowadzi działalność na terytorium Królestwa Norwegii potwierdzoną wpisem do odpowiedniego rejestru lub innym dokumentem wystawionym przez właściwy organ administracji Królestwa Norwegii.

3. Wsparcie na utworzenie partnerstwa może być udzielone jednorazowo na pokrycie niezbędnych wydatków, poniesionych od dnia rekomendowania projektu do uzyskania wsparcia, związanych z odbyciem zagranicznej podróży, w celu określonym w ust. 1, w tym wydatków poniesionych na transport, zakwaterowanie oraz utrzymanie podczas tej podróży:

- 1) na terytorium Królestwa Norwegii, w przypadku podmiotów, o których mowa w ust. 2 pkt 1;
- 2) na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w przypadku podmiotów, o których mowa w ust. 2 pkt 2.

4. Wielkość wsparcia na utworzenie partnerstwa może wynosić do 100% wydatków, o których mowa w ust. 3.

5. Agencja informuje o rozpoczęciu przyjmowania wniosków o udzielenie wsparcia na utworzenie partnerstwa, zamieszczając ogłoszenie, w szczególności w powszechnie dostępnej sieci teleinformatycznej. Do ogłoszenia stosuje się przepisy § 2d ust. 1.

6. Do wniosku o udzielenie wsparcia stosuje się przepisy § 2d ust. 2.

7. Agencja udziela wsparcia na utworzenie partnerstwa zgodnie z kryteriami określonymi w ogłoszeniu. Wsparcie będzie udzielane według kolejności wpływu do Agencji kompletnych wniosków o udzielenie wsparcia, do wyczerpania alokacji na konkurs.

8. Po zakończeniu oceny wszystkich wniosków Agencja ogłasza na swojej stronie internetowej listę projektów rekomendowanych do udzielenia wsparcia oraz niezwłocznie pisemnie powiadamia wnioskodawców o udzieleniu bądź odmowie udzielenia wsparcia na utworzenie partnerstwa.”;

3) uchyla się § 9–§ 12b;

4) w § 13a ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. W przypadku gdy pomoc udzielona jest w formie pożyczki, umowa o udzielenie pożyczki na rozwój może przewidywać karencję w spłacie kapitału lub odsetek. W okresie karencji odsetki podlegają kapitalizacji.”;

5) uchyla się § 18 i § 18a;

6) w § 18aa dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Zaproszenie do negocjacji może być skierowane do podmiotu pełniącego rolę koordynatora konsorcjum osób prawnych, o których mowa w ust. 1.”;

7) w § 18ac ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Wsparcie jest udzielane z przeznaczeniem na pokrycie wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w ust. 1, poniesionych od dnia 1 stycznia danego roku kalendarzowego, w części nieobjętej finansowaniem z budżetu Unii Europejskiej.”;

8) § 18b otrzymuje brzmienie:

„1. Agencja udziela osobie, o której mowa w ust. 2, pomocy finansowej w ramach programu „Erasmus dla Młodych Przedsiębiorców”, zwanego dalej „programem”, finansowanego ze środków Programu na rzecz konkurencyjności przedsiębiorstw oraz na rzecz małych i średnich przedsiębiorstw (COSME) (2014-2020) w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego na pokrycie niezbędnych wydatków związanych z pobytem u mikroprzedsiębiorcy, małego lub średniego przedsiębiorcy w innym państwie biorącym udział w programie, zwanego dalej „wsparciem w ramach Erasmusa”.

2. Wsparcie w ramach Erasmusa może być udzielone jednokrotnie osobie fizycznej, zwanej dalej „młodym przedsiębiorcą”, która przebywała na stałe na

terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przez okres co najmniej 183 dni w okresie ostatnich 12 miesięcy przed dniem złożenia wniosku o udzielenie wsparcia w ramach Erasmusu” i która:

- 1) zamierza podjąć działalność gospodarczą, albo
- 2) jest mikroprzedsiębiorcą, małym lub średnim przedsiębiorcą wpisanym do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, albo
- 3) jest:
 - a) wspólnikiem spółki jawnej albo partnerskiej, lub
 - b) komplementariuszem spółki komandytowej albo komandytowo-akcyjnej, lub
 - c) wspólnikiem albo akcjonariuszem i jednocześnie członkiem zarządu spółki kapitałowej, wpisanej do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego

- która jest mikroprzedsiębiorcą, małym lub średnim przedsiębiorcą.

3. Warunkiem udzielenia wsparcia w ramach Erasmusu jest złożenie przez młodego przedsiębiorcę wniosku o udzielenie wsparcia przed upływem trzech lat od dnia rozpoczęcia przez niego działalności gospodarczej lub od dnia rozpoczęcia działalności gospodarczej przez spółkę, o której mowa w ust. 2 pkt 3.

4. Okres pobytu, o którym mowa w ust. 1, wynosi od 1 do 6 miesięcy.

5. Wsparcie w ramach Erasmusu jest udzielane z przeznaczeniem na pokrycie przez młodego przedsiębiorcę niezbędnych wydatków związanych z pobytem u mikroprzedsiębiorcy, małego lub średniego przedsiębiorcy, prowadzącego od co najmniej trzech lat działalność gospodarczą w innym państwie biorącym udział w programie, zwanego dalej „przedsiębiorcą przyjmującym”, obejmujących koszty podróży i utrzymania, w tym koszty zakwaterowania.

6. Kwota wsparcia w ramach Erasmusu nie może przekroczyć kwoty obliczonej w oparciu o miesięczną stawkę wyznaczoną przez Komisję Europejską dla państwa, do którego udaje się młody przedsiębiorca oraz rzeczywistą liczbę dni pobytu u przedsiębiorcy przyjmującego.”;

9) § 18c otrzymuje brzmienie:

„1. Agencja informuje o rozpoczęciu przyjmowania wniosków o udzielenie wsparcia w ramach Erasmusu, zamieszczając ogłoszenie, w szczególności w powszechnie dostępnej sieci teleinformatycznej.

2. Ogłoszenie, o którym mowa w ust. 1, zawiera w szczególności:

- 1) informację o podstawowych warunkach udzielania wsparcia w ramach programu;
- 2) wskazanie miejsca publikacji dokumentacji programowej, określającej w szczególności zasady przeprowadzania naboru, w tym sposób składania i kryteria oceny wniosków o udzielenie wsparcia oraz wzór umowy o udzielenie wsparcia.

3. Młody przedsiębiorca dołącza do wniosku o udzielenie wsparcia w ramach Erasmusa:

- 1) życiorys;
- 2) biznesplan dla planowanej lub prowadzonej działalności gospodarczej, zawierający w szczególności opis świadczonych usług lub produkowanych towarów oraz analizę rynku, na którym prowadzi lub zamierza podjąć działalność gospodarczą.

4. Agencja, rozpatrując wnioski o udzielenie wsparcia w ramach Erasmusa, bierze pod uwagę w szczególności przydatność zaplanowanych w ramach pobytu u przedsiębiorcy przyjmującego działań dla uzyskania wiedzy dotyczącej prowadzenia działalności gospodarczej stanowiącej przedmiot biznesplanu, o którym mowa w ust. 3 pkt 2 oraz możliwość nawiązania w przyszłości współpracy pomiędzy młodym przedsiębiorcą a przedsiębiorcą przyjmującym.

5. Agencja informuje wnioskodawcę o udzieleniu bądź odmowie udzielenia wsparcia w ramach Erasmusa w sposób określony w dokumentacji programowej, o której mowa w ust. 2 pkt 2.”;

10) uchyla się § 19 i § 20.

§ 2. 1. Do umów o udzielenie pomocy finansowej zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

2. Do wniosków o udzielenie pomocy finansowej złożonych w ramach postępowań ogłoszonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia oraz do umów zawieranych na podstawie tych wniosków stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER PRZEDSIĘBIORCZOŚCI I

TECHNOLOGII

Za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

Joanna Sauter-Kunach

Dyrektor Departamentu Prawnego

/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

do projektu rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi

Podstawą wydania rozporządzenia jest art. 6b ust. 11 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2019 r. poz. 310 i 836).

Konieczność modyfikacji przepisu § 2 ust. 1 wynika ze zmiany zakresu wsparcia finansowego stanowiącego pomoc *de minimis* udzielanego na podstawie rozporządzenia i jest konsekwencją zmian wprowadzanych w innych przepisach tego rozporządzenia. W § 2 ust. 2 doprecyzowano zdanie wstępne dookreślając, iż zakres obszarów w nim wskazanych (w którym nie udziela się wsparcia) dotyczy pomocy stanowiącej pomoc *de minimis*. Wprowadzenie zmiany usuwa ewentualne wątpliwości co do pojęcia „pomocy” i obszarów wykluczonych ze wsparcia, mogących powstać ze względu na wprowadzenie przepisów stanowiących o udzielaniu pomocy publicznej opartej na tzw. wyłączeniu blokowym, tj. na rozporządzeniu Komisji (UE) Nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającym niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (§ 2a).

Nowo dodane przepisy § 2a – § 2e stanowią podstawę do udzielania wsparcia w ramach programu „Rozwój przedsiębiorczości i Innowacje”, finansowanego ze środków Norweskiego Mechanizmu Finansowego na lata 2014 -2021 (wsparcie NMF - § 2a – § 2d) oraz wsparcia na utworzenie partnerstwa, finansowanego w ramach Funduszu Współpracy Dwustronnej (§ 2e). Program i instrumenty w nim przewidziane realizują postanowienia Memorandum of Understanding w sprawie wdrażania Norweskiego Mechanizmu Finansowego na lata 2014-2021, podpisanego pomiędzy Rzeczpospolitą Polską a Królestwem Norwegii (M. P. z 2018 r. poz. 392).

W ramach wsparcia NMF planuje się uruchomienie kilku instrumentów wsparcia na opracowanie lub wdrożenie innowacji w trzech obszarach: tzw. zielonej gospodarki (Green Industry Innovation), tzw. niebieskiej gospodarki (Blue Growth) oraz technologii poprawiających jakość życia (Welfare technology). Wsparcie NMF jest przeznaczone na finansowanie projektów realizowanych przez przedsiębiorców z sektora MŚP, z uwzględnieniem przedsięwzięć realizowanych przez przedsiębiorstwa prowadzone przez kobiety lub, w których kobiety odgrywają aktywną rolę jako współwłaścicielki czy też pełnią

kluczowe funkcje zarządcze (§ 2b ust. 3), dla których przewiduje się uruchomienie odrębnego schematu tzw. małych grantów.

Przepisy projektu stanowią ramy prawne dla projektowanych instrumentów wsparcia, bez indywidualnego wskazywania. Takie rozwiązanie zapewnia elastyczność i możliwość skomponowania szczegółowych warunków wsparcia w dokumentacji danego naboru projektów.

W zależności od warunków danego naboru, projekty realizowane przez przedsiębiorców korzystających z finansowania, poprzez opracowanie lub wdrożenie innowacji mają, jak to zostało wskazane w § 2b ust. 4, przyczynić się do:

- zwiększania konkurencyjności przedsiębiorców, z wykorzystaniem rozwiązań technologicznych przyjaznych środowisku lub
- rozwoju przedsiębiorstw działających w obszarze wód śródlądowych i morskich lub ich bezpośredniego otoczenia, w tym poprawy jakości środowiska lub
- poprawy jakości życia najbardziej wrażliwych grup społeczeństwa, w tym osób starszych.

Ponadto, realizacja projektów ma przyczynić się do rozwinięcia współpracy, wymiany doświadczeń z podmiotami norweskimi w zakresie rozwoju technologicznego oraz nakierowania działalności polskich przedsiębiorców na większe wykorzystywanie innowacyjnych technologii lub procesów oraz wprowadzanie na rynek nowych produktów w powyższych dziedzinach.

Zakres finansowania umożliwi przedsiębiorcom realizację projektów innowacyjnych przyjaznych środowisku polegających na zmianie procesów technologicznych, zastosowaniu nowych ekologicznych rozwiązań oraz wprowadzaniu na rynek innowacyjnych produktów ekologicznych. W Polsce rozwój gospodarki morskiej i aktywność w tym sektorze znajduje się na niezadowalającym poziomie, ale pomimo niedoinwestowania sektor ten osiąga pewne rezultaty. Gospodarka morska w Europie, w tym w Polsce stoi przed ogromnym wyzwaniem jakim jest zanieczyszczenie środowiska morskiego i wód śródlądowych oraz brak innowacji w poszukiwaniu rozwiązań istniejących problemów. Planowana pomoc w tym zakresie ma na celu wsparcie przedsiębiorców podejmujących się realizacji przedsięwzięć z zastosowaniem nowych technologii i procesów zmierzających do poprawy jakości wód morskich i śródlądowych oraz ich bezpośredniego otoczenia (porty, mariny, infrastruktura przybrzeżna). Jednocześnie obszar ten wskazuje na możliwość wspierania finansowego projektów mających

na celu opracowanie nowych produktów lub usług, które mogą pozytywnie wpłynąć na stan czystości wód morskich i śródlądowych.

Planowana przez Agencję oferta wsparcia wychodzi także naprzeciw istniejącej sytuacji demograficznej, w tym coraz starszemu społeczeństwu. Koniecznym staje się poszukiwanie nowych produktów lub ulepszanie istniejących, które przyczynią się do ułatwiania życia osobom starszym i osobom niepełnosprawnym. Wsparcie może być również realizowane w formie współfinansowania nowych technologii dla rozwoju inteligentnych domów, urzędzeń elektronicznych, telemedycyny, wzrostu automatyzacji poprawiającej jakość życia.

Ponadto, szczególna uwaga kierowana jest na wzmocnienie potencjału innowacyjnego i podniesienie konkurencyjności oraz rozwoju przedsiębiorczości kobiet. Z badań wynika, że przedsiębiorstwa prowadzone przez kobiety notują mniejsze nakłady na środki trwałe i najczęściej prowadzą działalność gospodarczą w mało innowacyjnych sektorach usługowych, a także charakteryzują się mniejszą przeżywalnością na rynku w porównaniu z przedsiębiorstwami prowadzonymi przez mężczyzn.

Wsparcie w ramach NMF będzie stanowić w zakresie kosztów wskazanych w § 2c ust. 2 pkt 1-4, pomoc publiczną udzielaną zgodnie z rozporządzeniem nr 651/2014. Z kolei przepis §2a ust. 2 dookreśla przeznaczenia pomocy publicznej (punkty 1-4), wskazując możliwy wachlarz wsparcia w danym instrumencie oferowanym przez Agencję. Należy zaznaczyć, że dzięki tak skonstruowanym przepisom wsparcia w ramach NMF, także wprowadzonej na mocy § 2 ust. 1 pomocy *de minimis* w zakresie wskazanych kosztów, Agencja ma możliwość elastycznego skomponowania przeznaczeń pomocy publicznej, opartej na wyłączeniu blokowym i pomocy *de minimis*, dopasowując ją najlepiej do warunków danego instrumentu w ramach ogłaszanego naboru.

Przepisy § 2a w ust. 2–8 oraz 10 odwołują się do warunków określonych w przepisach rozporządzenia nr 651/2014, gwarantując zapewnienie spełnienia wymogów dla schematu pomocy publicznej udzielanej na podstawie wymienionych przepisów. Odmienną regulację od zasad określonych w tym rozporządzeniu wprowadza § 2a ust. 9, zgodnie z którym realizowana w ramach NMF inwestycja musi być utrzymana w regionie przez co najmniej 5 lat. Oznacza to, że przepis ten jest bardziej restrykcyjny niż wskazany w rozporządzeniu nr 651/2014, wymóg trzyletniego okresu utrzymania trwałości projektu.

Przepis § 2c ust. 2 określa zakres kosztów kwalifikowalnych w ramach poszczególnych przeznaczeń pomocy oraz pomocy *de minimis*. Katalog wydatków w nim określony należy

traktować jako wyczerpujący w przeznaczeniu pomocy publicznej udzielanej w ramach danego instrumentu wsparcia. Oferowany zakres kosztów umożliwi beneficjentom uzyskanie współfinansowania takich wydatków jak nabycie: środków trwałych, robót i materiałów budowlanych, wartości niematerialnych i prawnych oraz usług doradczych, a także na pokrycie kosztów realizacji prac rozwojowych oraz usług wsparcia innowacji w zakresie znakowania, testowania lub certyfikacji. W katalogu wydatków objętych pomocą *de minimis* uwzględnione zostały również koszty usług związanych z opracowaniem lub wdrożeniem rozwiązania innowacyjnego. Ze względu na możliwość realizacji projektów w partnerstwie z podmiotami norweskimi, przewidziano możliwość pokrywania kosztów zagranicznych podróży służbowych. Zapis ten wynika z jednego z głównych celów Norweskiego Mechanizmu Finansowego, którym jest wzmacnianie stosunków dwustronnych między Norwegią a państwami-beneficjentami. Ponadto, w katalogu wydatków objętych pomocą *de minimis* uwzględnione zostały także koszty usług mentoringowych, które planowane są do uwzględnienia w schemacie małych grantów dla przedsiębiorstw prowadzonych przez kobiety lub w których kobiety odgrywają aktywną rolę jako współwłaścicielki czy też pełnią kluczowe funkcje zarządcze. W celu umożliwienia przedsiębiorcom korzystania z zaliczkowej formy wsparcia, a z drugiej strony – właściwego zabezpieczenia środków publicznych, w katalogu wydatków objętych pomocą *de minimis* przewidziano także wydatki na zabezpieczenie prawidłowej realizacji umowy o udzielenie wsparcia.

Dodano przepis § 2d określający tryb wyboru wniosków o udzielenie wsparcia w ramach NMF, który precyzuje minimalne warunki naboru, elementy ogłoszenia oraz wniosku o udzielenie wsparcia, jak również sposób ogłaszania listy projektów rekomendowanych do wsparcia.

W § 2e określono warunki udzielania pomocy finansowej na utworzenie partnerstwa, finansowanej w ramach Funduszu Współpracy Dwustronnej. Instrument ma umożliwić pokrycie poniesionych przez polskich przedsiębiorców z sektora MŚP lub podmioty prawa norweskiego, wydatków związanych z poszukiwaniem partnerów i nawiązaniem międzynarodowego partnerstwa. Przewiduje się jednorazowe udzielenie wsparcia na zwrot kosztów odbycia zagranicznej podróży. Celem instrumentu jest zwiększenie udziału projektów partnerskich w puli projektów wspartych w ramach NMF, co jest zgodne z założeniami programu i ma sprzyjać zacieśnianiu współpracy dwustronnej. W programie założono, iż udział projektów partnerskich wyniesie co najmniej 30% wszystkich wspartych projektów.

Ponadto, projekt zawiera propozycję uchylecia przepisów, które nie mają już zastosowania ze względu na nieudzielanie przez Agencję pomocy finansowej we wskazanych w nich formach i zakresie, tj. pożyczki na realizację inwestycji o charakterze innowacyjnym (§ 9 i § 10 zmienianego rozporządzenia), pożyczki na rozwój działalności (§ 11 i § 12) oraz pożyczki dla kobiet (§ 12a i § 12b).

W § 13a ust. 6 proponuje się zmianę polegającą na wprowadzeniu szerszych możliwości stosowania karencji. Przepis w nowym brzmieniu umożliwi zastosowanie karencji odsetek albo kapitału, jak też łącznego stosowania karencji w odniesieniu do kapitału i odsetek.

Usunięto § 18 i § 18a zmienianego rozporządzenia. Przepisy stanowiły podstawę wsparcia udzielanego w perspektywie finansowej 2013-2017, która jest już zamknięta i rozliczona.

Zmiana przepisu § 18aa ust. 5 umożliwi poszerzenie grupy podmiotów, do której Agencja może skierować zaproszenie do negocjacji w celu udzielenia pomocy finansowej w formie bezzwrotnego wsparcia na pokrycie kosztów związanych ze świadczeniem usług, o których mowa w art. 10 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1287/2013 z dnia 11 grudnia 2013 r. ustanawiającego program na rzecz konkurencyjności przedsiębiorstw oraz na rzecz małych i średnich przedsiębiorstw (COSME) (2014-2020) i uchylającego decyzję nr 1639/2006/WE (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 33, z późn. zm.). Zmieniony przepis daje podstawę do kierowania zaproszenia do negocjacji także do koordynatora konsorcjum.

Zmiana przepisu § 18ac ust. 2 ma na celu zapewnienie efektywniejszego finansowania wydatków objętych umową o dotację celową zawartą z ministrem właściwym ds. gospodarki. Wsparcie udzielane w ramach ww. umów ma związek z realizacją wieloletniego projektu pn. Early Warning Europe, które stanowi narzędzie wdrażania Polityki Nowej Szansy i jest adresowane do przedsiębiorców przechodzących trudności w związku z prowadzoną działalnością gospodarczą. Z uwagi na roczny wymiar przyznawanej dotacji, co roku środki przekazywane są partnerowi projektu dopiero po zawarciu umowy pomiędzy PARP a ministrem właściwym ds. gospodarki. Tym samym przez znaczną część każdego roku ww. osoba prawna ponosi wydatki wyłącznie ze środków europejskich. Takie rozwiązanie stanowi zagrożenie dla utrzymania proporcji określonych dla źródeł finansowania tego przedsięwzięcia. Zmiana przepisu pozwoli na kwalifikowanie wydatków przez cały rok kalendarzowy, niezależnie od momentu podpisania umowy z Agencją.

Przepisy § 18b i § 18c zostały zmienione w zakresie definicji pomocy finansowej udzielanej w ramach programu Erasmus dla Młodych Przedsiębiorców - „wsparcie na odbycie stażu”. Wprowadzono sformułowanie pobyt zagraniczny, które prawidłowo odzwierciedla używane przez Komisję Europejską w odniesieniu do tego instrumentu sformułowanie „stay abroad” i które lepiej określa charakter udzielanego wsparcia. W § 18b ust. 1 i 4 ze względu na szerszy, niż tylko kraje UE, krąg państw uczestniczących w inicjatywie KE, np. Turcja, Ukraina, dokonano zmiany brzmienia ww. przepisów. Przeformułowano § 18 b ust. 2 w celu doprecyzowania, że beneficjentem wsparcia może być wyłącznie osoba fizyczna, która przebywa na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przez co najmniej 183 dni w okresie ostatnich 12 miesięcy, przed dniem złożenia wniosku o udzielenie wsparcia. Wynika to z zasad funkcjonowania programu ustalonych przez Komisję Europejską. W związku ze zmianą sposobu wyliczania przez Komisję Europejską wysokości wsparcia dla młodego przedsiębiorcy, uzależnionego od rzeczywistej ilości dni pobytu za granicą, stosownie zmieniono przepis § 18b ust. 5.

W związku z ustaleniami z Komisją Europejską oraz UOKIK, że wsparcie udzielane w ramach programu Erasmus dla Młodych Przedsiębiorców nie stanowi pomocy *de minimis*, w § 18c wprowadzono zmiany polegające na wykreśleniu przepisów dotyczących obowiązku przedstawiania zaświadczeń lub oświadczeń, o których była mowa w ust. 4 pkt 3 i 4.

Uchylono przepisy § 19 i § 20 stanowiące podstawę udzielania pomocy finansowej w zakresie wsparcia funduszu pożyczkowego, jako przepisy nie mające już zastosowania. Agencja nie udziela pomocy w tej formie.

W przepisach przejściowych, przyjęto zasadę stosowania przepisów rozporządzenia w brzmieniu dotychczasowym zarówno do umów zawartych przed wejściem w życie projektowanego rozporządzenia, jak i wniosków złożonych w postępowaniach ogłoszonych przed tą datą.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, gdyż stanowi program pomocowy w ramach wyłączeń grupowych oraz program pomocy *de minimis*.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) zostanie udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.