

## U S T A W A

z dnia

### **o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017–2020”**

**Art. 1.** 1. Ustanawia się „Program modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017–2020”, zwany dalej „Programem”.

2. Wdrożenie Programu ma na celu poprawę skuteczności i sprawności działania Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu, zwanych dalej „formacjami”, i stworzenie warunków sprzyjających realizacji ich ustawowych zadań przez modernizację infrastruktury, sprzętu i wyposażenia, a także wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy oraz zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników formacji.

3. Program nie jest programem wieloletnim w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870).

4. Podmioty realizujące Program, w celu sfinansowania w poszczególnych latach przedsięwzięć określonych w art. 2 pkt 1–3, mogą zaciągać zobowiązania do wysokości łącznej kwoty wydatków przewidzianych w Programie na dane przedsięwzięcie, po uprzednim uzyskaniu zgody:

- 1) Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, zwanego dalej „Ministrem”, lub właściwego wojewody – w odniesieniu do środków budżetu państwa, których są dysponentami;
- 2) ministra właściwego do spraw finansów publicznych – w odniesieniu do środków ujmowanych w rezerwie celowej, o której mowa w art. 4 ust. 2.

**Art. 2.** Zakres Programu obejmuje realizację następujących przedsięwzięć:

- 1) inwestycje budowlane;
- 2) zakupy wyposażenia formacji w zakresie sprzętu:
  - a) transportowego,
  - b) uzbrojenia i techniki specjalnej,
  - c) informatyki i łączności;
- 3) zakupy wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy;

- 4) wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy przez podwyższenie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy i zróżnicowanie struktury oraz wielkości uposażeń funkcjonariuszy;
- 5) zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych formacji przez dokonanie określonych w Programie podwyżek.

**Art. 3.** 1. Program realizują Komendanci Główni: Policji, Straży Granicznej i Państwowej Straży Pożarnej, a także jednostki organizacyjne im podległe i przez nich nadzorowane lub kontrolowane oraz Szef Biura Ochrony Rządu.

2. Programem są objęte również jednostki ochrony przeciwpożarowej włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego i jednostki ochotniczych straży pożarnych – realizujące zadania zlecone z zakresu ochrony przeciwpożarowej.

**Art. 4.** 1. Ogólna kwota wydatków na realizację Programu wyniesie 9 186 697 tys. zł, w tym w:

- 1) 2017 r. – 1 389 611 tys. zł;
- 2) 2018 r. – 1 922 888 tys. zł;
- 3) 2019 r. – 3 075 973 tys. zł;
- 4) 2020 r. – 2 798 225 tys. zł.

2. W ramach kwot określonych w ust. 1 wydatki ujmowane w tworzonej corocznie rezerwie celowej na realizację Programu wynoszą łącznie 3 715 786 tys. zł, z tego w:

- 1) 2017 r. – 280 000 tys. zł;
- 2) 2018 r. – 748 168 tys. zł;
- 3) 2019 r. – 1 853 889 tys. zł;
- 4) 2020 r. – 833 729 tys. zł.

3. Podział kwot, o których mowa w ust. 1, na formacje i przedsięwzięcia jest określony w załącznikach nr 1–3 do ustawy.

4. Podział kwot ujętych w rezerwie celowej, o której mowa w ust. 2, na formacje i przedsięwzięcia jest określony w załącznikach nr 4–6 do ustawy.

5. Wzrost wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy, umożliwiający wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń, jest określony w załączniku nr 7 do ustawy.

**Art. 5.** 1. Nadzór nad realizacją Programu sprawuje Minister.

2. Minister dokonuje oceny realizacji przedsięwzięć oraz wielkości wydatkowanych środków budżetowych przez poszczególne formacje.

3. W trakcie realizacji Programu mogą być dokonywane, w ramach limitów wydatków w poszczególnych latach, zmiany podziału kwot określonych w załącznikach nr 1–6, przez:

- 1) ministra właściwego do spraw finansów publicznych na wniosek Ministra – w odniesieniu do kwot określonych w załącznikach nr 4–6;
- 2) Ministra – w odniesieniu do kwot określonych w załącznikach nr 1–3, z uwzględnieniem zmian, o których mowa w pkt 1, oraz przepisów art. 171 ustawy wymienionej w art. 1 ust. 3.

4. Minister o dokonaniu zmian, o których mowa w ust. 3 pkt 2, niezwłocznie informuje ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

5. Zmiany podziału kwot określonych w załącznikach nr 1–3, w zakresie wydatków poszczególnych wojewodów, wymagają również zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

6. Zmiany podziału kwot, o których mowa w ust. 3, nie mogą zwiększać wydatków na przedsięwzięcia: „Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy” oraz „Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych”.

**Art. 6.** Minister przedstawia Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej, w terminie do dnia 30 kwietnia danego roku, informację o realizacji Programu za rok poprzedni, a do dnia 31 maja 2021 r. informację końcową o realizacji Programu.

**Art. 7.** 1. Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa na realizację Programu, będący skutkiem finansowym ustawy, wynosi 17 927 971 tys. zł, z tego w:

- 1) 2017 r. – 1 389 611 tys. zł;
- 2) 2018 r. – 1 922 888 tys. zł;
- 3) 2019 r. – 3 075 973 tys. zł;
- 4) 2020 r. – 2 798 225 tys. zł;
- 5) 2021 r. – 1 456 879 tys. zł;
- 6) 2022 r. – 1 456 879 tys. zł;
- 7) 2023 r. – 1 456 879 tys. zł;
- 8) 2024 r. – 1 456 879 tys. zł;
- 9) 2025 r. – 1 456 879 tys. zł;
- 10) 2026 r. – 1 456 879 tys. zł.

2. Minister monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, i dokonuje oceny wykorzystania tego limitu według stanu na koniec każdego półrocza i na koniec każdego roku kalendarzowego oraz w razie konieczności wdraża mechanizm korygujący określony w ust. 3.

3. W przypadku zagrożenia przekroczenia lub przekroczenia w danym roku budżetowym limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, Minister wprowadza mechanizm korygujący polegający na zmniejszeniu wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym niniejszej ustawy.

**Art. 8.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

Załączniki  
do ustawy  
z dnia

Załącznik nr 1

PODZIAŁ KWOT PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU  
W FORMACJACH

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Policja	875 196	1 237 983	2 035 697	1 844 153	5 993 029
2	Straż Graniczna	184 489	278 217	430 651	374 091	1 267 448
3	Państwowa Straż Pożarna	300 407	361 050	540 610	521 075	1 723 142
4	Biuro Ochrony Rządu	29 519	45 638	69 015	58 906	203 078
	Razem	1 389 611	1 922 888	3 075 973	2 798 225	9 186 697

PODZIAŁ KWOT PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ  
PRZEDSIĘWIEĆ PROGRAMU

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane	332 259	543 134	886 469	584 276	2 346 138
2	Sprzęt transportowy	167 806	282 016	327 816	321 905	1 099 543
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	30 280	37 770	69 984	76 571	214 605
4	Sprzęt informatyki i łączności	167 092	289 169	291 722	283 193	1 031 176
5	Wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy	82 756	114 017	100 788	75 401	372 962
6	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	500 094	538 166	1 149 390	1 195 923	3 383 573
7	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	109 324	118 616	249 804	260 956	738 700
Razem		1 389 611	1 922 888	3 075 973	2 798 225	9 186 697

PODZIAŁ KWOT PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PRZEDSIĘWZIĘĆ  
PROGRAMU W FORMACJACH

## Policja

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane	216 347	342 233	628 813	403 607	1 591 000
2	Sprzęt transportowy	73 219	150 000	203 000	197 781	624 000
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	8 890	9 150	28 050	30 830	76 920
4	Sprzęt informatyki i łączności	102 345	218 000	155 000	179 655	655 000
5	Wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy	49 850	60 612	45 930	16 668	173 060
6	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	335 802	361 702	772 127	803 783	2 273 414
7	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	88 743	96 286	202 777	211 829	599 635
Razem		875 196	1 237 983	2 035 697	1 844 153	5 993 029

## Straż Graniczna

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane	25 634	89 938	104 425	82 491	302 488
2	Sprzęt transportowy	21 911	47 746	32 028	28 570	130 255
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	6 510	6 444	14 289	19 735	46 978
4	Sprzęt informatyki i łączności	53 173	53 271	119 612	74 510	300 566
5	Wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy	14 236	12 834	15 563	18 012	60 645
6	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	50 452	54 343	116 005	120 761	341 561
7	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	12 573	13 641	28 729	30 012	84 955
Razem		184 489	278 217	430 651	374 091	1 267 448

## Państwowa Straż Pożarna

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane	75 558	98 643	134 981	86 998	396 180
2	Sprzęt transportowy	69 466	72 200	77 628	83 184	302 478
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	14 850	15 960	16 960	17 610	65 380
4	Sprzęt informatyki i łączności	11 374	16 410	15 400	26 920	70 104
5	Wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy	15 670	36 040	35 290	35 870	122 870
6	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	106 558	114 277	244 514	253 949	719 298
7	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	6 931	7 520	15 837	16 544	46 832
Razem		300 407	361 050	540 610	521 075	1 723 142

## Biuro Ochrony Rządu

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane	14 720	12 320	18 250	11 180	56 470
2	Sprzęt transportowy	3 210	12 070	15 160	12 370	42 810
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	30	6 216	10 685	8 396	25 327
4	Sprzęt informatyki i łączności	200	1 488	1 710	2 108	5 506
5	Wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy	3 000	4 531	4 005	4 851	16 387
6	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	7 282	7 844	16 744	17 430	49 300
7	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	1 077	1 169	2 461	2 571	7 278
Razem		29 519	45 638	69 015	58 906	203 078



PODZIAŁ KWOT ŚRODKÓW Z REZERWY CELOWEJ PRZEZNACZONYCH NA  
REALIZACJĘ PROGRAMU W FORMACJACH

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Policja	144 883	501 440	1 265 711	557 251	2 469 285
2	Straż Graniczna	16 126	131 099	278 574	145 264	571 063
3	Państwowa Straż Pożarna	111 098	93 000	264 252	106 163	574 513
4	Biuro Ochrony Rządu	7 893	22 629	45 352	25 051	100 925
	Razem	280 000	748 168	1 853 889	833 729	3 715 786

PODZIAŁ KWOT ŚRODKÓW Z REZERWY CELOWEJ PRZEZNACZONYCH NA  
REALIZACJĘ PRZEDSIĘWZIĘĆ PROGRAMU

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane	87 890	305 116	658 293	342 858	1 394 157
2	Sprzęt transportowy	6 810	166 601	189 388	186 215	549 014
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	1 850	14 434	29 369	36 772	82 425
4	Sprzęt informatyki i łączności	780	177 100	205 041	179 985	562 906
5	Wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy	2 670	37 553	29 386	30 214	99 823
6	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	148 863	38 072	611 224	46 533	844 692
7	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	31 137	9 292	131 188	11 152	182 769
Razem		280 000	748 168	1 853 889	833 729	3 715 786

PODZIAŁ KWOT ŚRODKÓW Z REZERWY CELOWEJ PRZEZNACZONYCH NA  
REALIZACJĘ PRZEDSIĘWZIĘĆ PROGRAMU W FORMACJACH

Policja

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane	65 373	218 140	509 465	251 130	1 044 108
2	Sprzęt transportowy	0	100 000	133 000	133 685	366 685
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	0	5 490	10 830	13 182	29 502
4	Sprzęt informatyki i łączności	0	130 800	93 000	115 655	339 455
5	Wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy	0	13 567	2 500	2 891	18 958
6	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	56 663	25 900	410 425	31 656	524 644
7	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	22 847	7 543	106 491	9 052	145 933
Razem		144 883	501 440	1 265 711	557 251	2 469 285

Straż Graniczna

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane	4 760	33 714	49 130	44 517	132 121
2	Sprzęt transportowy	0	47 746	32 028	28 570	108 344
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	0	6 444	14 289	19 735	40 468
4	Sprzęt informatyki i łączności	0	35 750	100 991	41 510	178 251
5	Wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy	0	2 486	5 386	4 893	12 765
6	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	8 330	3 891	61 662	4 756	78 639
7	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	3 036	1 068	15 088	1 283	20 475
Razem		16 126	131 099	278 574	145 264	571 063

## Państwowa Straż Pożarna

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane	11 247	40 942	81 448	36 031	169 668
2	Sprzęt transportowy	6 810	9 200	9 200	11 590	36 800
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	1 850	2 500	2 500	3 150	10 000
4	Sprzęt informatyki i łączności	780	10 550	11 050	22 820	45 200
5	Wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy	2 670	21 500	21 500	22 430	68 100
6	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	82 706	7 719	130 237	9 435	230 097
7	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	5 035	589	8 317	707	14 648
Razem		111 098	93 000	264 252	106 163	574 513

## Biuro Ochrony Rządu

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane	6 510	12 320	18 250	11 180	48 260
2	Sprzęt transportowy	0	9 655	15 160	12 370	37 185
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	0	0	1 750	705	2 455
4	Sprzęt informatyki i łączności	0	0	0	0	0
5	Wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy	0	0	0	0	0
6	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	1 164	562	8 900	686	11 312
7	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	219	92	1 292	110	1 713
Razem		7 893	22 629	45 352	25 051	100 925

WZROST WIELOKROTNOŚCI KWOTY BAZOWEJ STANOWIĄCEJ PRZECIĘTNE  
UPOSAŻENIE FUNKCJONARIUSZY

Lp.	Nazwa formacji	Data wzrostu wielokrotności	Wzrost wielokrotności kwoty bazowej w stosunku do roku poprzedniego
1	Policja	1 stycznia 2017 r.	0,18
		1 stycznia 2019 r.	0,22
2	Straż Graniczna	1 stycznia 2017 r.	0,18
		1 stycznia 2019 r.	0,22
3	Państwowa Straż Pożarna	1 stycznia 2017 r.	0,18
		1 stycznia 2019 r.	0,22
4	Biuro Ochrony Rządu	1 stycznia 2017 r.	0,18
		1 stycznia 2019 r.	0,22

## UZASADNIENIE

Projekt ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017–2020” (zwany dalej „Programem”) stanowi odpowiedź na narastające zagrożenia dla państwa i obywateli wymagające podejmowania skutecznych działań w eliminowaniu, lub znacznym ograniczaniu negatywnych zjawisk stanowiących zagrożenia dla bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz dla obywateli. Przedsięwzięcia sfinansowane z analogicznego Programu w latach 2007–2011 oraz z rezerw celowych budżetu państwa w latach 2012–2016 przyczyniły się do zwiększenia poziomu unowocześnienia formacji, jednakże upływ czasu spowodował konieczność sukcesywnego wycofywania wyeksploatowanego i przestarzałego sprzętu oraz wyposażenia, generujących wysokie koszty eksploatacji i niespełniających wymogów bezpieczeństwa. Realizacja proponowanych w Programie przedsięwzięć przyczyni się do zwiększenia sprawności, skuteczności i efektywności działania Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu (zwanymi dalej „formacjami”), a tym samym znacząco wpłynie na poprawę bezpieczeństwa publicznego i ochronę obywateli.

W ramach Programu przewiduje się wydatkowanie w ciągu czterech lat z budżetu państwa środków w łącznej kwocie 9 186 697 tys. zł, w tym 5 470 911 tys. zł to środki ujęte w budżetach formacji (w ramach ujmowanego corocznie w ustawach budżetowych limitu wydatków Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu), zwane dalej „wkładem własnym”, a kwota 3 715 786 tys. zł stanowi dodatkowe (zewnętrzne) środki ujmowane w ustawach budżetowych na lata 2017–2020, w odpowiedniej rezerwie celowej.

Przyjęcie w Programie formuły finansowania polegającej na połączeniu wkładu własnego formacji oraz dodatkowych środków ujmowanych w rezerwie celowej, pozwoli na ich konsolidację, w celu uzyskania optymalnych efektów w wymiarze rzeczowym, zwiększenie efektywności wydatkowania środków, zapewni elastyczne finansowanie oraz skuteczne i terminowe realizowanie zadań.

Realizacja Programu umożliwi unowocześnienie wyposażenia i sprzętu, budowę nowych i modernizację eksploatowanych obiektów, wzmocnienie motywacyjności systemów uposażeń funkcjonariuszy oraz zapewnienie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników, przez dwuetapowe podwyżki, od 1.01.2017 r. i od 1.01.2019 r.

Ustawa określa zakres i kierunki modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017–2020, wielkości łącznych oraz dodatkowych środków z rezerw celowych, z podziałem na formacje i przedsięwzięcia.

W wydatkach na modernizację Państwowej Straży Pożarnej ujęte zostały łącznie środki dla jednostek finansowanych z części 42 – Sprawy wewnętrzne, dotacje dla jednostek włączonych do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego i jednostek ochotniczych straży pożarnych realizujących zlecone im zadania z zakresu ochrony przeciwpożarowej oraz dla komend wojewódzkich i powiatowych (miejskich) finansowanych w ramach części 85 – Budżety wojewodów.

Program będzie realizowany przez Komendantów Głównych: Policji, Straży Granicznej i Państwowej Straży Pożarnej a także jednostki organizacyjne formacji (dysponujące środkami budżetowymi) im podlegające i przez nich nadzorowane lub kontrolowane oraz przez Szefa Biura Ochrony Rządu, a nadzór nad realizacją Programu będzie sprawowany przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Program obejmuje następujące przedsięwzięcia:

- inwestycje budowlane (budowa nowych, przebudowa i modernizacja użytkowanych obiektów),
- wymianę sprzętu i wyposażenia formacji:
  - transportowego, w tym statków powietrznych i jednostek pływających,
  - uzbrojenia i techniki specjalnej,
  - informatyki i łączności,
  - wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy,
- wzmocnienie motywacyjności systemu uposażeń funkcjonariuszy,
- zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych.

#### Policja

Łączne środki na sfinansowanie przedsięwzięć tej formacji wynoszą 5 993 029 tys. zł, z tego 3 523 744 tys. zł stanowi wkład własny z budżetu Policji oraz 2 469 285 tys. zł to środki rezerwy celowej.

Na budowę nowych, zakończenie budowanych aktualnie oraz przebudowę i rozbudowę eksploatowanych obiektów przewidywana jest kwota 1 591 000 tys. zł, w tym 546 892 tys. zł z wkładu własnego z budżetu Policji i 1 044 108 tys. zł z rezerwy celowej. Pozwoli to na rozpoczęcie i zakończenie budowy głównie: nowych komisariatów, komend powiatowych i miejskich, zakończenie realizacji oraz przebudowy i rozbudowy kilkudziesięciu innych obiektów, jak również utworzenie kompleksu obiektów szkoleniowo-dydaktycznych, w tym unowocześnienie strzelnic.

Ponadto planuje się również sfinansowanie przewidzianych do odtworzenia – zlikwidowanych uprzednio – posterunków, co jest konieczne z uwagi na negatywne następstwa ich likwidacji oraz liczne wnioski samorządów i mieszkańców.

Na zakupy sprzętu transportowego – lądowego i lotniczego – zaplanowano kwotę 624.000 tys. zł, w tym 257.315 tys. zł z wkładu własnego i 366.685 tys. zł z rezerwy celowej.

Przewiduje się zakup nowych śmigłowców wielozadaniowych oraz obserwacyjno-patrolowych, w miejsce maszyn wycofywanych sukcesywnie ze względu na upływ reśursów. Zakupy te pozwolą na skuteczniejsze wykorzystanie nowoczesnych śmigłowców, między innymi w otoczeniu nieprzyjaznym, tj. nad terenami zurbanizowanymi, góorskimi i dużymi obszarami wodnymi, jak również na lepsze monitorowanie infrastruktury drogowej, ruchu drogowego, przybrzeżnych obszarów wodnych oraz kompleksów leśnych pod kątem zagrożenia przeciwpożarowego.

Na zakupy środków transportu lądowego przewiduje się kwotę ok. 520 000 tys. zł, która pozwoli na wymianę ponad 2400 pojazdów, z tego ok. 1500 samochodów osobowych oznakowanych i nieoznakowanych, samochodów osobowo-terenowych, furgonów i pojazdów specjalistycznych. Zapewni to wysoką mobilność, sprawne i skuteczne prowadzenie działań prewencyjnych, operacyjnych i dochodzeniowo-śledczych. Aktualnie Policja użytkuje ok. 22.000 pojazdów, w tym ponad 19.200 samochodów osobowych, osobowo-terenowych oraz furgonów, a wymiana przestarzałych, awaryjnych i nieekonomicznych pojazdów jest nie tylko zasadna, ale i konieczna.

Na sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej Policja przeznaczy 76 920 tys. zł, z tego 47 418 tys. zł wkładu własnego oraz 29 502 tys. zł z rezerwy celowej. Plan zakupów obejmuje między innymi ok. 10.000 nowoczesnych pistoletów samopowtarzalnych, co zapewni wymianę przestarzałej broni indywidualnej, tj. pistoletów P-64 i P-83



o pojemności magazynka 6–8 szt. na nowoczesne pistolety z amunicją 9 mm o zwiększonej sile ognia (magazynki o pojemności 15–17 naboji) i w połączeniu z planowanym tegorocznym zakupem zapewni niezbędne wyposażenie policjantów w nowoczesną broń indywidualną.

Ponadto zakupione zostaną nowoczesne pistolety maszynowe i karabinki szturmowe dla służb antyterrorystycznych, w miejsce wyeksploatowanych karabinków starego wzoru na 7,62 mm nabój wz. 43 (obecnie użytkowanych karabinków AKMS).

W ramach tego przedsięwzięcia planuje się również zakupy urządzeń specjalistycznych i pirotechnicznych, głównie robotów i wyrzutników pirotechnicznych, kontenerowych magazynów wybuchowych. Zakup robotów pozwoli na wymianę najstarszych z aktualnie użytkowanych, co zwiększy znacznie bezpieczeństwo policjantów pirotechników przy neutralizacji ładunków niebezpiecznych. Bezodrzutowe wyrzutniki pirotechniczne są wykorzystywane przez grupy minersko-pirotechniczne do rozbijania urządzeń niebezpiecznych i neutralizacji ładunków wybuchowych z bliska, jak i oddalonych oraz umożliwiają współpracę z robotem, co pozwala na zdalną neutralizację pirotechniczną – bez narażania funkcjonariuszy i innych osób.

Ponadto planuje się zakup urządzeń RTG do prześwietlania niebezpiecznych ładunków, niezwykle przydatnych w trakcie działań rozpoznawczych i w zwalczaniu zagrożeń od terrorystycznych po ekologiczne. Zakup laserowych mierników prędkości pojazdów z rejestracją obrazu, urządzeń do pomiaru alkoholu i narkotyków umożliwi zapewnienie transparentności prowadzonych kontroli uczestników ruchu drogowego, umożliwiając jednoznaczną identyfikację pojazdu, którego prędkość została zmierzona. Dotychczasowe przestarzałe mierniki zostaną wycofane z użytkowania. Przewiduje się również zakupy plecakowych spektrometrów promieniowania gamma i neutronowego oraz przenośnych detektorów skażeń biologicznych, radarów, termonoktowizorów i kamer noktowizyjnych.

Na wymianę sprzętu informatyki i łączności wydatkowana będzie kwota 655 000 tys. zł, w tym 315 545 tys. zł z wkładu własnego oraz 339 455 tys. zł z rezerwy celowej, z przeznaczeniem na modernizację mobilnego dostępu do systemów informacyjnych Policji, co pozwoli na skrócenie czasu realizacji zadań, szybszą i dokładniejszą lokalizację patroli na mapie UMM (Uniwersalny Moduł Mapowy),

zwiększenie szybkości i łatwości dostępu do informacji oraz skrócenie czasu kontroli dzięki wykorzystaniu odczytu kodów z dokumentów tożsamości.

Ponadto nastąpi: modernizacja stacjonarnej telefonii resortowej opartej o IP z funkcjonalnością centralnej książki telefonicznej, systemu rejestracji korespondencji i monitoringu, co umożliwi zapewnienie bezprzerwowej i bezawaryjnej pracy systemu telefonii IP, zwiększenie dostępności zasobów informacyjnych, wykorzystania systemów w ramach publicznych przyjaznych e-usług przyjaznych dla obywateli, a migracja do zwirtualizowanego środowiska serwerowego poprawi stabilność, odtwarzalność i łatwość integracji rozwiązań w ramach prywatnej chmury obliczeniowej.

Rozbudowane zostaną również polskie komponenty systemów międzynarodowych, wspierających przetwarzanie odcisków palców z uwzględnieniem interfejsu Eurodac i Pruem, modernizacja urzędzeń wielofunkcyjnych (zapewnienie dostępu do nowoczesnych, wysokowydajnych, ekonomicznych urzędzeń drukujących, kopiujących i faksujących), modernizacja policyjnych sieci radiowych w 13 miastach i aglomeracjach miejskich z możliwością wykorzystania tych sieci przez inne służby, wykorzystanie nowych technologii serwerowych, macierzowych i aplikacyjnych, co podniesie niezawodność działania systemów informatycznych, obniżenie kosztów eksploatacji, zwiększenie wydajności, zmniejszenie obciążenia wagowego serwerowni i zużycia energii elektrycznej oraz optymalizację wykorzystania licencji bazodanowych i aplikacyjnych. Modernizacja indywidualnej infrastruktury teleinformatycznej przeznaczonej dla funkcjonariuszy i pracowników cywilnych Policji zwiększy dostępność sprzętu oraz poprawi warunki pełnienia służby/pracy policjantów i pracowników cywilnych.

Na zakupy wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy planuje się przeznaczenie 173 060 tys. zł, w tym 154 102 tys. zł z wkładu własnego formacji oraz 18 958 tys. zł z rezerwy celowej.

Do podstawowych zakupów będą należały: zestawy ochrony przeciwwuderzeniowej, ponad 30.000 kamizelek kuloodpornych kamuflowanych, kamizelek na mundur i zintegrowanych kamizelek kuloodpornych, ponad 9.000 hełmów i kasków z ochroną twarzy oraz kombinezony ciężkie pirotechnika (ubrania antywybuchowe).

Wzmocnienie motywacyjności systemu uposażeń funkcjonariuszy pozwoli na zróżnicowanie indywidualne i strukturalne uposażeń funkcjonariuszy, i tym samym na ściślejsze powiązanie wielkości uposażenia ze specyfiką, warunkami służby oraz uzyskiwanymi efektami. Aktualnie przeciętne uposażenie policjanta wynosi 4591 zł i należy uznać, że nie jest w pełni adekwatne do specyfiki i charakteru służby pełnionej często z narażeniem życia i zdrowia oraz ponoszonej odpowiedzialności funkcjonariuszy.

Na wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy dla Policji przeznaczona jest kwota 2 273 414 tys. zł, z tego kwota 1 748 770 tys. zł to środki ujęte w budżecie formacji na 2017 rok oraz 524 644 tys. zł z rezerwy celowej.

Planowane są dwie podwyżki uposażeń – od 1.01.2017 r. i od 1.01.2019 r. Podwyżka od 1.01.2017 r. wyniesie średnio 253 zł, przy wzroście wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Policji o 0,18, tj. z 3,01 do 3,19. W 2018 r. uposażenie wzrośnie o dalsze 21 zł (wzrost nagrody rocznej), tj. łącznie o 274 zł, czyli o 6%, a łączne wydatki wyniosą 361 702 tys. zł, z tego w 2017 r. 335 802 tys. zł i w 2018 r. 25.900 tys. zł.

W 2019 r. podwyżka wyniesie średnio 309 zł, a wielokrotność kwoty bazowej zwiększy się o 0,22, tj. z 3,19 do 3,41. W 2020 r. uposażenie wzrośnie o dalsze 26 zł (wzrost nagrody rocznej) i łącznie podwyżka wyniesie 335 zł, czyli 7,3%, a wydatki 442 081 tys. zł, z tego w 2019 r. – 410 425 tys. zł i w 2020 r. – 31 656 tys. zł.

W latach 2017–2020 wzrost uposażenia policjantów wyniesie 609 zł, czyli o 13,3% do roku bieżącego.

Zwiększenie konkurencyjności dotychczasowych wynagrodzeń pracowników cywilnych ma na celu podniesienie ich dotychczasowej wysokości i poprawę relacji do przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej. W Policji na zatrudnionych ponad 23 tys. pracowników ok. 50% stanowią członkowie korpusu służby cywilnej zatrudnieni w urzędach na stanowiskach: kierowniczych, specjalistycznych i wspomagających (biurowych), a drugą połowę pracownicy, zatrudnieni w urzędach na stanowiskach: pomocniczych, robotniczych i obsługi.

W 2010 r. przeciętne wynagrodzenie pracowników Policji wynosiło 2710 zł i stanowiło 84,0% przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej, z tego korpus służby cywilnej to relacja 93,3%, a pozostali pracownicy – 72,7%. Najniższa relacja była

w komendach powiatowych (miejskich) w odniesieniu do pozostałych pracowników (ponad 6 tys. osób), relacja wynosiła jedynie 67,4%. W 2015 r. relacje te spadły o 7,3 punktu procentowego (76,7%), a w komendach powiatowych o 5,2%, tj. do 62,2%.

Na zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych dla Policji przeznaczona jest kwota 599 635 tys. zł, z tego kwota 453 702 tys. zł to środki ujęte w budżecie formacji na 2017 rok oraz 145 933 tys. zł z rezerwy celowej.

Przewiduje się dwie podwyżki wynagrodzeń pracowników. Od 1.01.2017 r. podwyżka wyniesie średnio 250 zł na etat pracownika oraz od 1.01.2018 r. o 21 zł (wzrost dodatkowego wynagrodzenia rocznego) i łącznie wyniesie 271 zł, tj. 8,6%. Skutki finansowe z tego tytułu to kwota 96 286 tys. zł, z tego w 2017 r. – 88 743 tys. zł i w 2018 r. – 7 543 tys. zł.

Podwyżka od 1.01.2019 r. wyniesie 300 zł na etat, a w roku następnym 26 zł (wzrost dodatkowego wynagrodzenia rocznego) i łącznie wyniesie 326 zł, czyli 10,4%. Skutek finansowy to kwota 115 543 tys. zł, z tego w 2019 r. – 106 491 tys. zł i w 2020 r. – 9 052 tys. zł.

Łączne podwyżki wynagrodzeń pracowników wyniosą 597 zł, co stanowi wzrost o 19,0% do roku bieżącego.

### Straż Graniczna

Rok 2015 i obecny to dla Straży Granicznej okres wymagający wyjątkowej sprawności i skuteczności działania, szczególnie wobec sytuacji na Ukrainie i zagrożeń migracyjnych, niepokoju społecznego i walk w Syrii, Iraku, Afganistanie i niektórych krajach afrykańskich. Ewentualny zwiększony napływ imigrantów do naszego kraju wymagać będzie sprawnego działania Straży Granicznej nie tylko w zakresie ochrony granicy, ale i jako służby właściwej do obsługi cudzoziemców ubiegających się o ochronę, a to wymaga wzmocnienia struktur Straży Granicznej na południu Polski, głównie przez utworzenie Karpackiego Oddziału Straży Granicznej w Nowym Sączu.

Sprawniejsze i skuteczniejsze wykonanie przez Straż Graniczną zadań, w tym głównie związanych z ochroną granic, umożliwi realizacja przedsięwzięć Programu, w szczególności modernizacja infrastruktury, zakupy nowego sprzętu transportowego, uzbrojenia, łączności i informatyki oraz wyposażenia osobistego i ochronnego

funkcjonariuszy. Istotnymi elementami Programu będą również wzmocnienie motywacyjności systemu uposażeń funkcjonariuszy i konkurencyjności wynagrodzeń pracowników tej formacji.

Na realizację ujętych w Programie przedsięwzięć przewiduje się wydatki w łącznej kwocie 1 267 448 tys. zł, w tym wkład własny z budżetu Straży Granicznej 696 385 tys. zł oraz dodatkowe środki w rezerwie celowej 571 063 tys. zł.

Na inwestycje budowlane, tj. budowę nowych, zakończenie kontynuowanych oraz przebudowę i rozbudowę obiektów planuje się wydatkować kwotę 302 488 tys. zł, w tym wkład własny z budżetu formacji 170 367 tys. zł oraz środki w rezerwie celowej 132 121 tys. zł. Środki te będą wykorzystane na budowę (adaptację) obiektów w jednostkach Straży Granicznej, jako zakończenie zabezpieczenia granicy Unii Europejskiej, dostosowanie siedzib oddziałów i innych obiektów, w tym szkoleniowych, do niezbędnych wymogów, budowę i rozbudowę strzelnic, wymianę (modernizację) uzbrojenia terenu, sieci grzewczej i sanitarnej. Ponadto przewiduje się przebudowę aresztów oraz innych obiektów w strzeżonych ośrodkach dla cudzoziemców.

Na zakupy sprzętu transportowego przewidywana jest kwota 130 255 tys. zł, z tego: 21 911 tys. zł z wkładu własnego oraz 108.344 tys. zł z rezerwy celowej. Aktualnie Straż Graniczna użytkuje ponad 2.800 pojazdów, z których ok. 15% stanowią pojazdy zakupione w 2001 r., czyli mające 15 lat i te przewidziane są do wymiany w pierwszej kolejności. Zakupione zostanie ponad 700 pojazdów, w tym głównie samochody patrolowe i terenowe (stanowiące podstawowe środki transportu), mikrobusy i autobusy, pojazdy specjalne i do przewozu osób zatrzymanych, samochody ciężarowe, ambulanse medyczne oraz motocykle i skutery śnieżne.

Przewiduje się również zakup lekkiego śmigłowca jednosilnikowego, turbinowego z nowoczesnym systemem obserwacji lotniczej średniego zasięgu oraz doposażenie użytkowanego śmigłowca i samolotu w nowoczesne systemy obserwacji lotniczej średniego zasięgu. Powyższe zakupy w znaczny sposób zwiększą możliwość prowadzenia obserwacji dziennej i nocnej w trakcie lotów patrolowych oraz szybsze i sprawniejsze przechwytywanie celów i obserwowanych obiektów, w różnego rodzaju lotach interwencyjnych i pościgowych. Nowo zakupione systemy będą posiadały dużo

lepsze zdolności automatycznego namierzania celów oraz optycznej i elektronicznej obróbki uzyskanego obrazu.

W odniesieniu do sprzętu techniki morskiej zakupione zostaną jednostki interwencyjno-pościgowe (w tym bezkabinowe), do działań morskich pozwalających na usuwanie niebezpieczeństw grożących statkom, obiektom portowym i portom oraz ich infrastrukturze, z tytułu użycia statku lub obiektu pływającego jako środka ataku terrorystycznego. Jednostki te dyżurują w portach wzdłuż polskiego wybrzeża, w celu natychmiastowego podejmowania działań (w okresie letnim w czasie 15 minut, a w okresie zimowym w czasie 30 minut) przy nielegalnym przekroczeniu granicy. Ponadto planuje się zakup siedmiu jednostek pływających (w tym kabinowych), między innymi dla grup kontrolnych, dla bezpiecznego transportowania grup funkcjonariuszy realizujących czynności kontrolne na pokłady jednostek naruszających przepisy.

Na zakupy sprzętu uzbrojenia i techniki specjalnej planuje się wydatkować kwotę 46 978 tys. zł, z tego: wkład własny 6 510 tys. zł oraz 40 468 tys. zł z rezerwy celowej, w tym głównie na zakupy: ponad 6.000 pistoletów samopowtarzalnych, karabinków i pistoletów maszynowych, celowników holograficznych lub kolimatorowych, gogli i okularów noktowizyjnych oraz nowoczesnych lornetek.

Na sprzęt informatyczny i łączności zaplanowano kwotę 300 566 tys. zł, w tym z wkładu własnego 122 315 tys. zł oraz z rezerwy celowej 178 251 tys. zł, z przeznaczeniem m.in. na wzmocnione terminale do mobilnej odprawy granicznej, które zapewnią skuteczną kontrolę odpraw granicznych i legitymowania wewnątrz kraju, spełniające normy w zakresie zwiększonej odporności na wilgoć, pył, wysokie i niskie temperatury, drgania oraz upadki. Przewidywana jest również budowa, rozbudowa i modernizacja systemów informatycznych, telekomunikacyjnych, teleinformatycznych i radiokomunikacyjnych, systemów i baz danych, węzłów teleinformatycznych oraz Systemu Informacyjno-Statystycznego dla obywateli, w tym stworzenie mechanizmu dostępowego dla danych Małego Ruchu Granicznego. Ponadto planowany jest zakup pojazdów obserwacyjnych, które zostaną skierowane na zewnętrzną oraz wewnętrzną granicę UE.

Niezbędna jest również modernizacja systemów optoelektronicznych wież obserwacyjnych, przeznaczonych do obserwacji terenu oraz wykrywania i rozpoznawania obiektów w rejonach przygranicznych. Dzięki tym urządzeniom

możliwa jest obserwacja, detekcja i rejestracja zdarzeń dokonywania bądź usiłowania przekroczenia granicy państwowej przez nielegalnych migrantów lub przemytu na obszar celny UE. Każdy system znajdujący się na wieży wyposażony będzie m.in. w chłodzoną kamerę termowizyjną, kamerę światła dziennego i dalmierz laserowy oraz systemy i urządzenia pomocnicze. Obrazy z kamer przesyłane są do placówek Straży Granicznej i wyświetlane na ekranach monitorów w lokalnym ośrodku nadzoru.

Na zakupy wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy przewiduje się wydatkowanie kwoty 60 645 tys. zł, w tym z wkładu własnego 47 880 tys. zł oraz 12 765 tys. zł z rezerwy celowej, głównie na wymianę hełmów i kamizelek kuloodpornych (ze względu na upływ okresów gwarancji na skuteczną odporność balistyczną), masek przeciwgazowych i odzieży ochronnej specjalistycznej, adekwatnej do warunków atmosferycznych (różnicowane temperatury, opady atmosferyczne itp.).

Wzmocnienie motywacyjności systemu uposażeń funkcjonariuszy stworzy warunki do różnicowania uposażeń funkcjonariuszy i tym samym na ściślejsze powiązanie z warunkami służby oraz uzyskiwanymi efektami. Aktualnie przeciętne uposażenie funkcjonariusza Straży Granicznej wynosi 4622 zł i nie jest również adekwatne do specyfiki, charakteru i uciążliwości służby.

Na wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy dla Straży Granicznej przeznaczona jest kwota 341 561 tys. zł, z tego kwota 262 922 tys. zł to środki ujęte w budżecie formacji na 2017 rok oraz 78 639 tys. zł z rezerwy celowej.

Planowane są również dwie podwyżki uposażeń. Podwyżka od 1.01.2017 r. wyniesie średnio 253 zł, przy wzroście wielokrotności kwoty bazowej, o 0,18, tj. z 3,03 do 3,21. W 2018 r. uposażenie wzrośnie o dalsze 21 zł (wzrost nagrody rocznej), tj. łącznie o 274 zł, czyli o 5,9%, a łączne wydatki wyniosą 54 343 tys. zł, z tego w 2017 r. 50 452 tys. zł i w 2018 r. 3 891 tys. zł.

W 2019 r. podwyżka wyniesie średnio 309 zł, a wielokrotność kwoty bazowej zwiększy się o 0,22, tj. z 3,21 do 3,43. W 2020 uposażenie wzrośnie o dalsze 26 zł (wzrost nagrody rocznej) i łącznie podwyżka wyniesie 335 zł, czyli 7,2%, a wydatki 66 418 tys. zł, z tego w 2019 r. – 61 662 tys. zł i w 2020 r. – 4 756 tys. zł.

Oznacza to, że w latach 2017–2020 przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej wzrośnie łącznie o kwotę 609 zł, czyli o 13,1% w stosunku do roku bieżącego.

W odniesieniu do Straży Granicznej, zasadnym jest również wzrost konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych, w celu zwiększenia ich dotychczasowej wysokości oraz poprawę relacji do przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej. W Straży Granicznej zatrudnionych jest ponad 3 tys. pracowników i w 2010 r. przeciętne wynagrodzenie pracowników wynosiło 2524 zł i stanowiło 78,3% przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej. W 2015 r. relacja ta spadła o 1,5 punktu procentowego (76,8%), a najniższe wynagrodzenie otrzymują tzw. niemnożnikowi pracownicy oddziałów (ok.1,3 tys. osób), które wynosi ok. 70,0% wynagrodzenia w gospodarce narodowej.

Na zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych dla Straży Granicznej przeznaczona jest kwota 84 955 tys. zł, z tego kwota 64 480 tys. zł to środki ujęte w budżecie formacji na 2017 rok oraz 20 475 tys. zł z rezerwy celowej.

Przewiduje się dwie podwyżki wynagrodzeń pracowników. Od 1.01.2017 r. podwyżka wyniesie średnio 250 zł na etat pracownika oraz od 1.01.2018 r. o 21 zł (wzrost dodatkowego wynagrodzenia rocznego), i łącznie wyniesie 271 zł tj. 8,6%. Skutki finansowe to kwota 13.641 tys. zł, z tego w 2017 r. – 12 573 tys. zł, a w 2018 r. – 1 068 tys. zł.

Podwyżka od 1.01.2019 r. wyniesie 300 zł na etat, a w roku następnym 26 zł (wzrost dodatkowego wynagrodzenia rocznego) i łącznie wyniesie 326 zł, czyli 10,3%. Skutek finansowy to kwota 16 371 tys. zł, z tego w 2019 r. – 15 088 tys. zł i w 2020 r. – 1 283 tys. zł.

Łącznie podwyżki wynagrodzeń pracowników wyniosą 597 zł, co stanowi wzrost o 18,9% do roku bieżącego.

### Państwowa Straż Pożarna

Program umożliwi kontynuację budowy zintegrowanego systemu ratowniczego, zwiększającego poziom ochrony przed zagrożeniami, poprawę efektywności działań ratowniczo-gaśniczych i prewencyjnych, głównie poprzez wymianę i uzupełnienie posiadanego sprzętu i wyposażenia, modernizację systemów radiowych i teleinformatycznych oraz budowę kompatybilnego systemu dowodzenia i baz danych na rzecz Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego (KSRG) i współpracy z podmiotami realizującymi zadania związane z bezpieczeństwem i ochroną przeciwpożarową, w tym z jednostkami Ochotniczych Straży Pożarnych (OSP).



Na realizację tych zadań dla Państwowej Straży Pożarnej przewiduje się wydatki w kwocie 1 723 142 tys. zł, z tego: 1 148 629 tys. zł z wkładu własnego formacji oraz 574 513 tys. zł z rezerwy celowej, na sfinansowanie poniższych przedsięwzięć.

Inwestycje budowlane wyniosą 396 180 tys. zł, w tym: wydatki z wkładu własnego 226 512 tys. zł, a środki z rezerwy celowej – 169 668 tys. zł. Z powyższych środków w części 42 – Sprawy wewnętrzne przewiduje się między innymi rozbudowę poddasza budynku Komendy Głównej na potrzeby Stanowiska Kierowania Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej i Centrum Koordynacji Ratownictwa i Ochrony Ludności oraz przebudowy budynków w Szkole Aspirantów Państwowej Straży Pożarnej w Krakowie i w Centralnej Szkole Państwowej Straży Pożarnej w Częstochowie, jak również kontynuację budowy Szkolnego Poligonu Szkoły Aspirantów Państwowej Straży Pożarnej w Poznaniu.

W części 85 – Budżety wojewodów inwestycje budowlane będą polegały na budowie nowych strażnic, rozbudowie i przebudowie istniejącej bazy lokalowej obiektów, zwiększeniu ilości stanowisk garażowych, co zwiększy poziom gotowości operacyjnej i zapewni bezpieczne przechowywanie pojazdów i sprzętu.

Ponadto przewiduje się dofinansowanie ponad 1.300 inwestycji z dotacji dla jednostek włączonych do KSRG oraz z dotacji dla OSP.

Wydatki na zakupy sprzętu transportowego wyniosą 302 478 tys. zł, w tym z wkładu własnego 265 678 tys. zł i z rezerwy celowej 36 800 tys. zł. Państwowa Straż Pożarna eksploatuje obecnie ponad 5500 samochodów. Normatywny okres eksploatacji średnich samochodów ratowniczo-gaśniczych wynosi 12 lat i obecnie przekracza ten okres około 200 pojazdów, a w latach 2017–2020 wymiana obejmie dalszych 120. Przewiduje się dodatkowe zakupy w celu uzupełnienia brakujących pojazdów pożarniczych oraz wymianę przestarzałych.

W części 42 – Sprawy wewnętrzne zakupy dla jednostek centralnych Państwowej Straży Pożarnej oraz szkół obejmować będą głównie: średnie samochody ratownictwa technicznego, ciężkie samochody ratowniczo-gaśnicze, samochody specjalne z podnośnikiem hydraulicznym, drabiną mechaniczną, kontener ze sprzętem ochrony dróg oddechowych i kontener sanitarny.

Ze środków dotacji dla jednostek włączonych do KSRG planuje się zakup 400 ciężkich i średnich samochodów ratowniczo-gaśniczych i specjalnych oraz dla OSP przewiduje się dofinansowanie zakupu 136 ww. pojazdów.

W części 85 – Budżety wojewodów planowane są zakupy samochodów ratowniczo-gaśniczych, które zastąpią najstarsze pojazdy o przekroczonym normatywnym okresie eksploatacji.

Wydatki na zakupy sprzętu techniki specjalnej wyniosą 65 380 tys. zł, w tym z wkładu własnego z budżetu formacji 55 380 tys. zł oraz z rezerwy celowej 10 000 tys. zł. Szeroki zakres dziedzin ratowniczych, tj. walka z pożarami i innymi klęskami żywiołowymi, ratownictwo techniczne, chemiczne, ekologiczne i medyczne, powoduje konieczność ciągłego doposażania w odpowiedni sprzęt gwarantujący skuteczne i bezpieczne wykonywanie czynności ratowniczych.

Planowane zakupy w części 42 będą obejmowały doposażenie szkół Państwowej Straży Pożarnej w fantomy, zestawy do szkoleń i recertyfikacji uprawnień z pierwszej pomocy, zestawy hydrauliczne narzędzi ratowniczych oraz doposażenie poligonów w szkołach w sprzęt ratowniczy.

W ramach dotacji dla KSRG zostaną zakupione niezbędne ilości: zestawów narzędzi hydraulicznych, pomp i motopomp, agregatów prądotwórczych, pił do cięcia drewna, stali i betonu, drabin, inny sprzęt pożarniczy i specjalistyczny, np. gaśniczy, pianowy, do działań specjalistycznych na poziomie podstawowym, sprzęt i armatura wodna oraz inny sprzęt ratowniczy.

Z dotacji dla jednostek OSP zostanie zakupiony również sprzęt ratowniczy, w tym: zestawy narzędzi hydraulicznych, zestawy ratownictwa medycznego, pompy i motopompy, aparaty powietrzne, agregaty prądotwórcze oraz drabiny. Zakupiony zostanie również inny sprzęt pożarniczy i specjalistyczny, w tym: sprzęt i armatura wodna, gaśniczy, pianowy, do działań specjalistycznych na poziomie podstawowym oraz inny sprzęt ratowniczy

Zakupy sprzętu informatyki i łączności dokonane zostaną na kwotę 70 104 tys. zł, w tym wydatki z wkładu własnego 24.904 tys. zł i wydatki z rezerwy celowej 45 200 tys. zł.

Jednostki Państwowej Straży Pożarnej w zakresie działalności operacyjnej i logistycznej powinny w sposób systemowy i ciągły monitorować zachodzące negatywne zjawiska i stwarzać możliwości oraz skutecznie działać w zakresie ratowania życia i mienia ludzkiego. W tym celu niezbędna jest szybka wymiana informacji między użytkownikami, poprzez modernizację istniejących oraz budowę nowych systemów łączności i wymiany danych. Obecnie powszechnie stosowane są analogowe systemy łączności radiowej. Jednostki są podłączone do ogólnopolskiej sieci teleinformatycznej na potrzeby obsługi numeru alarmowego 112 (OST 112) łączem podstawowym w 100%, łączem redundantnym w ok. 50%.

Zaplanowane projekty dotyczące teleinformatyki zmierzają do uzyskania i utrzymania dostępu do oferowanych usług, dzięki przedsięwzięciom w zakresie:

- budowy cyfrowych systemów łączności i modernizacji istniejących rozwiązań radiokomunikacyjnych poprzez: wdrożenie nowoczesnych technologii wraz z wymaganym pakietem usług, zakup konsol/terminali i dołączenie ich do budowanych/funkcjonujących systemów radiokomunikacyjnych pracujących w standardzie TETRA lub w ramach Ogólnopolskiego Cyfrowego Systemu Łączności Radiowej; zwiększenie zasięgów radiowych oraz niezawodności funkcjonowania i jakości pracy w sieciach radiowych oraz bezpieczeństwa łączności, zaawansowane szyfrowanie w transmisji głosu i danych;
- budowy i modernizacji infrastruktury teleinformatycznej, systemów IT ze szczególnym uwzględnieniem systemów dyspozytorskich stanowisk kierowania Państwowej Straży Pożarnej poprzez: modernizację istniejących i wdrożenie nowoczesnych rozwiązań w zakresie systemów komutacyjnych, wideokonferencji oraz rejestracji korespondencji, budowę usługi transmisji głosu z wykorzystaniem zatwierdzonej numeracji resortowej na potrzeby wszystkich jednostek Państwowej Straży Pożarnej, budowę/modernizację systemów bezpieczeństwa teleinformatycznego w celu zapewnienia bezpieczeństwa infrastruktury teleinformatycznej zgodnie z zaleceniami Polityki Ochrony Cyberprzestrzeni Rzeczypospolitej Polskiej a także zapewnienie ciągłości działania stanowisk kierowania i koordynacji Państwowej Straży Pożarnej w oparciu o redundantne rozwiązania teleinformatyczne oraz budowa infrastruktury i wdrożenie systemów IT umożliwiających funkcjonowanie w zapasowym miejscu pracy.

– budowy i modernizacji systemu zasilania awaryjnego i gwarantowanego oraz systemu klimatyzacji.

Na wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy przewiduje się wydatki w kwocie 122 870 tys. zł, w tym z wkładu własnego formacji 54 770 tys. zł oraz z rezerwy celowej 68 100 tys. zł. Zdolność do prowadzenia skutecznych działań w trudnych i nietypowych warunkach ratowniczych zależy nie tylko od profesjonalnego przygotowania strażaków, ale również od wyposażenia w nowoczesne środki ochrony indywidualnej. Zwiększone wymagania w zakresie bezpieczeństwa strażaków-ratowników wynikają z zagrożeń powstających podczas prowadzenia różnorodnych działań ratowniczo-gaśniczych i wymagają stosowania nowych, skutecznych środków ochrony indywidualnej. W tym celu planuje się zakupienie: ok. 35 000 ubrań specjalnych i specjalnych lekkich oraz dofinansowanie z dotacji dla KSRG ok. 20 000 ww. ubrań oraz dla jednostek OSP 7000 ubrań i ubrań specjalnych.

Wzmocnienie motywacyjności systemu uposażeń strażaków – analogicznie jak w Policji i Straży Granicznej – ma na celu ich zróżnicowanie i powiązanie ze specyficznymi warunkami służby i uzyskiwanymi efektami. Aktualnie przeciętne uposażenie strażaka Państwowej Straży Pożarnej wynosi 4494 zł i nie odpowiada głównie specyfice i uciążliwości służby.

Na wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy dla Państwowej Straży Pożarnej przeznaczona jest kwota 719 298 tys. zł, z tego kwota 489 201 tys. zł to środki ujęte w budżecie formacji na 2017 rok oraz 230 097 tys. zł z rezerwy celowej.

Podwyżka od 1.01.2017 r. wyniesie średnio 253 zł, przy wzroście wielokrotności kwoty bazowej o 0,18, tj. z 2,95 do 3,13. W 2018 r. uposażenie wzrośnie o dalsze 21 zł (wzrost nagrody rocznej), tj. łącznie o 274 zł, czyli o 6,1%, a łączne wydatki wyniosą 114 277 tys. zł, z tego w 2017 r. 106 558 tys. zł i w 2018 r. 7 719 tys. zł.

Od 1.01.2019 r. podwyżka wyniesie średnio 309 zł, a wielokrotność kwoty bazowej zwiększy się o 0,22, tj. z 3,13 do 3,35, a w 2020 r. uposażenie wzrośnie o dalsze 26 zł (wzrost nagrody rocznej). Podwyżka wyniesie 335 zł, czyli 7,5%, a wydatki 139 672 tys. zł, z tego w 2019 r. – 130 237 tys. zł i w 2020 r. – 9 435 tys. zł.

Oznacza to, że w latach 2017–2020 uposażenie funkcjonariuszy wzrośnie łącznie o 609 zł, tj. o 13,6% do roku bieżącego.

W odniesieniu do pracowników Państwowej Straży Pożarnej zasadnym jest również zwiększenie atrakcyjności i konkurencyjności ich wynagrodzeń, poprzez zwiększenie ich wysokości oraz poprawę relacji do przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej. W Państwowej Straży Pożarnej zatrudnionych jest ok. 1,8 tys. pracowników i w 2010 r. przeciętne wynagrodzenie wynosiło 2849 zł i stanowiło 88,3% przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej, przy czym wynagrodzenia pracowników komend powiatowych (miejskich) stanowiło 73,0%. W 2015 r. relacja ta spadła o 4,9 punktu procentowego (do 83,4%).

Na zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych dla Państwowej Straży Pożarnej przeznaczona jest kwota 46 832 tys. zł, z tego kwota 32 184 tys. zł to środki ujęte w budżecie formacji na 2017 rok oraz 14.648 tys. zł z rezerwy celowej.

Przewiduje się dwie podwyżki wynagrodzeń pracowników Państwowej Straży Pożarnej. Od 1.01.2017 r. podwyżka wyniesie średnio 250 zł na etat pracownika oraz od 1.01.2018 r. o 21 zł (wzrost dodatkowego wynagrodzenia rocznego) i łącznie wyniesie 271 zł tj. 8,0% wzrostu. Skutki finansowe to kwota 7 520 tys. zł, z tego w 2017 r. – 6 931 tys. zł i w 2018 r. – 589 tys. zł.

Podwyżka od 1.01.2019 r. wyniesie 300 zł na etat, a w roku następnym 26 zł (wzrost dodatkowego wynagrodzenia rocznego) i łącznie wyniesie 326 zł, czyli 9,6%. Skutek finansowy to kwota 9 024 tys. zł, z tego w 2019 r. – 8 317 tys. zł i w 2020 r. – 707 tys. zł.

Łącznie podwyżki wynagrodzeń pracowników wyniosą 597 zł, co stanowi wzrost o 17,6% do roku bieżącego.

#### Biuro Ochrony Rządu

W obliczu narastającego zagrożenia ochraniających przez Biuro Ochrony Rządu najważniejszych osób oraz obiektów wymagane jest sprawne i skuteczne działanie tej formacji nie tylko w razie powstawania zagrożeń, ale i poprzez aktywne ich rozpoznanie i przeciwdziałanie. Wymaga to nie tylko wysokiego poziomu wykształcenia funkcjonariuszy, ich zaangażowania i profesjonalizmu, ale także nowoczesnego i niezawodnego sprzętu i wyposażenia.

Program przewiduje dla Biura Ochrony Rządu kwotę 203 078 tys. zł, z tego: 102 153 tys. zł wkład własny oraz 100 925 tys. zł środki z rezerwy celowej.

Na inwestycje budowlane przewiduje się kwotę 56 470 tys. zł, w tym ze środków rezerwy celowej 48 260 tys. zł oraz z wkładu własnego 8 210 tys. zł, na realizację inwestycji budowlanych, przebudowę i rozbudowę obiektów oraz sieci wodno-kanalizacyjnej i budowę nowej linii zasilania strzelnicy. Ponadto planowane są remonty budynków (w tym warsztatów) wraz z rozbiórką i utylizacją infrastruktury paliwowej oraz remonty obiektów specjalnych.

Na sprzęt transportowy planuje się wydatkować 42 810 tys. zł, w tym z wkładu własnego 5 625 tys. zł. oraz z rezerwy celowej 37 185 tys. zł. Kompleksowa analiza tego sprzętu wykazała znaczny stopień zużycia i przestarzałą konstrukcję pojazdów, co generuje wyższe koszty ich eksploatacji i powoduje naruszanie bezpieczeństwa ich użytkowania. Ostatnie większe zakupy dokonywano w latach 2007–2011 w ramach Programu modernizacji, a w ostatnich latach kupowano jedynie pojedyncze egzemplarze. Liczba użytkowanego sprzętu transportowego jest niewystarczająca, a w sytuacjach newralgicznych są wykorzystywane pojazdy z lat 1994 i 1997. Przewiduje się zakup ponad 90 samochodów różnego rodzaju (przeznaczenia), w tym samochody reprezentacyjne osobowe, opancerzone, ochronne oraz inne pojazdy obsługowe.

Biuro Ochrony Rządu przewiduje przeznaczyć na zakupy uzbrojenia i sprzętu techniki specjalnej kwotę 25 327 tys. zł, w tym wkład własny z budżetu 22 872 tys. zł oraz z środki z rezerwy celowej 2 455 tys. zł. Pozwoli to na wprowadzanie sprzętu nowej generacji, w tym również dla ochrony placówek poza granicami Kraju, w tym w rejonach będących w stanie wojny lub o wysokim stopniu zagrożenia terrorystycznego. Ponadto w związku ze wzrostem zagrożenia terrorystycznego niezbędne jest również wyposażenie punktów kontroli oraz pirotechników wykonujących zadania w miejscach czasowego pobytu osób ochraniających w najnowocześniejszy sprzęt detekcyjny. Przewiduje się zakupienie m.in. aparatów powietrznych, ciężkich ubrań gazoszczelnych, podręcznego systemu do pobierania prób biologicznych z powietrza, spektrometrów do: analizy ciał stałych i cieczy, identyfikacji substancji narkotycznych, promieniowania gamma, które stanowiąc będą uzupełnienie wyposażenia grupy rozpoznania biochemicznego, w obiektach ochraniających przez

Biuro Ochrony Rządu, miejscach czasowego pobytu osób ochraniających oraz kontroli przesyłek zagrożonych. Zakupione zostaną również: laboratorium mobilne, komora laminarna, komora rękawicowa, uzupełnienie wyposażenia do kontroli sanitarnej, wykrywacze i testy materiałów wybuchowych, mierniki gazowe, urządzenia RTG do kontroli bagażu, sygnalizator progowy oraz wyposażenie punktów kontroli pirotechnicznej w obiektach ochraniających oraz w miejscach czasowego pobytu osób ochraniających, jak również zakupy sprzętu specjalistycznego do zabezpieczenia osób ochraniających.

Wydatki na sprzęt informatyki i łączności wyniosą 5 506 tys. zł z wkładu własnego formacji. Środki przeznaczone zostaną na: radiotelefony nasobne cyfrowe, stacje robocze, rozbudowę i modernizację systemu, serwerów, urządzeń wielofunkcyjnych i drukujących, w związku z rozbudową i modernizacją systemów niejawnych, rozbudowę instalacji techniki ochronnej oraz zakładanie nowych instalacji w obiektach podlegających ochronie Biura Ochrony Rządu, a także zakup urządzeń modernizujących infrastrukturę sieciową.

Na wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy przewiduje się wydatki z wkładu własnego w kwocie 16 387 tys. zł, które umożliwią zwiększenie ochrony i unowocześnienie wyposażenia funkcjonariuszy. Zaplanowano zakupy: ok. 400 pistoletów, pistoletów maszynowych i karabinków szturmowych (wraz z niezbędnym ukończeniem), ok. 1.000 zintegrowanych kamizelek kuloodpornych ciężkich i lekkich kamuflowanych, hełmów kuloodpornych, tarcz balistycznych, sprzętu noktowizyjnego, detektorów promieniowania, filtropochłaniaczy wraz z elementami korekcyjnymi, kombinezonów ochronnych i specjalnego umundurowania.

Wzmocnienie motywacyjności systemu uposażeń funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu również pozwoli na zróżnicowanie i powiązanie uposażeń ze bardzo specyficznymi warunkami służby i uzyskiwanymi efektami. Aktualnie przeciętne uposażenie funkcjonariusza wynosi 4766 zł i jest nieadekwatne do specyfiki i uciążliwości służby.

Na wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy dla Biura Ochrony Rządu przeznaczona jest kwota 49 300 tys. zł, z tego kwota 37 988 tys. zł to środki ujęte w budżecie formacji na 2017 rok oraz 11 312 tys. zł z rezerwy celowej.

Podwyżka od 1.01.2017 r. wyniesie średnio 253 zł, przy wzroście wielokrotności kwoty bazowej o 0,18, tj. z 3,13 do 3,31. W 2018 r. uposażenie wzrośnie o 21 zł (wzrost nagrody rocznej), tj. łącznie o 274 zł, czyli o 5,7%, a łączne wydatki wyniosą 7 844 tys. zł, z tego w 2017 r. 7 282 tys. zł i w 2018 r. 562 tys. zł.

Od 1.01.2019 r. podwyżka wyniesie średnio 309 zł, a wielokrotność kwoty bazowej zwiększy się o 0,22, tj. z 3,31 do 3,53, a w 2020 uposażenie wzrośnie o dalsze 26 zł (wzrost nagrody rocznej). Łącznie podwyżka wyniesie 335 zł, czyli 7,0%, a wydatki 9 586 tys. zł, z tego w 2019 r. – 8 900 tys. zł i w 2020 r. – 686 tys. zł.

Oznacza to, że w latach 2017–2020 przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu wzrośnie łącznie o kwotę 609 zł, czyli o 12,7% do roku bieżącego.

Nastąpi również podwyższenie wynagrodzeń ok. 300 zatrudnionych pracowników cywilnych. W 2010 r. przeciętne wynagrodzenie wynosiło 3003 zł.

Na zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych dla Biura Ochrony Rządu przeznaczona jest kwota 7 278 tys. zł, z tego kwota 5 565 tys. zł to środki ujęte w budżecie formacji na 2017 rok oraz 1.713 tys. zł z rezerwy celowej.

Przewiduje się dwie podwyżki wynagrodzeń. Od 1.01.2017 r. podwyżka wyniesie średnio 250 zł na etat pracownika oraz od 1.01.2018 r. o 21 zł (wzrost dodatkowego wynagrodzenia rocznego) i łącznie wyniesie 271 zł tj. 7,0% wzrostu. Skutki finansowe to kwota 1 169 tys. zł, z tego w 2017 r. – 1 077 tys. zł i w 2018 r. – 92 tys. zł.

Podwyżka od 1.01.2019 r. wyniesie 300 zł na etat, a w roku następnym 26 zł (wzrost dodatkowego wynagrodzenia rocznego) i łącznie wyniesie 326 zł, czyli 8,4%. Skutek finansowy to kwota 1 402 tys. zł, z tego w 2019 r. – 1 292 tys. zł i w 2020 r. – 110 tys. zł.

Łącznie podwyżki wynagrodzeń pracowników wyniosą 597 zł, co stanowi wzrost o 15,4% do roku bieżącego.

Zgodnie z projektowaną regulacją Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji będzie miał możliwość, w trakcie realizacji Programu, zmiany podziału kwot wydatków na realizację przedsięwzięć w ramach formacji, jak również przenoszenia kwot wydatków przewidzianych na realizację Programu między Policją, Państwową Strażą Pożarną, Strażą Graniczną, Biurem Ochrony Rządu i między przedsięwzięciami (określonymi w art. 2 projektu). Ewentualne przenoszenia kwot wydatków będą



dokonywane w ramach określonych na dany rok limitów dla danej części budżetowej (42 lub 85). Przeniesienia wydatków będą dokonywane z zachowaniem wymogów i ograniczeń wynikających z art. 171 ustawy o finansach publicznych tj. każde przeniesienie wydatków na inwestycje budowlane polegające na zmniejszeniu lub zwiększeniu tych wydatków będzie wymagało uzyskania zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Również każde przeniesienie polegające na zmniejszeniu lub zwiększeniu wydatków majątkowych jednorazowo o kwotę powyżej 100 tys. zł będzie również dokonywane po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych, zaś przesunięcia wydatków majątkowych poniżej tej kwoty będą skutkowały koniecznością niezwłocznego poinformowania ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji o dokonaniu zmiany podziału kwot niezwłocznie informować będzie ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Jednocześnie zmiany podziału kwot wydatków na realizację przedsięwzięć w ramach Państwowej Straży Pożarnej w zakresie wydatków poszczególnych wojewodów, wymagać będą również zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Również wymóg wynikający z art. 171 ust. 3 ustawy o finansach publicznych będzie przestrzegany. Z uwagi na to, że część środków na realizację Programu będzie pochodziła z corocznie tworzonej na ten cel rezerwy w budżecie państwa, w projekcie zawarto także upoważnienie dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do zmiany, na wniosek Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, podziału kwot środków rezerwy określonych w załącznikach 4–6 do ustawy, w trybie określonym w art. 154 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Jednocześnie wskazano, iż zmiany podziału kwot określonych w załącznikach do ustawy nie będą mogły zwiększać wydatków na przedsięwzięcia: „Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy” oraz „Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych.

Wzmocnienie motywacyjności systemu uposażeń funkcjonariuszy poprzez podwyższenie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy i zróżnicowanie struktury oraz wielkości uposażeń funkcjonariuszy, a także zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych formacji poprzez dokonanie określonych w programie podwyżek odbywać się będzie na następujących zasadach:

W odniesieniu do funkcjonariuszy Policji, zgodnie z art. 99 ust. 4 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2016 r. poz. 1782) Rada Ministrów określa w drodze rozporządzenia wielokrotność kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie policjantów. Tożsame przepisy zawarte są w ustawach regulujących pragmatykę Biura Ochrony Rządu, Straży Granicznej i Państwowej Straży Pożarnej.

Następnie Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji, w zależności od przyjętych w resorcie założeń do realizacji podwyżek uposażeń funkcjonariuszy, określa – w wydawanym na podstawie upoważnienia ustawowego – rozporządzeniu z dnia 6 grudnia 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego (Dz. U. 2015 r. poz. 1236, z późn. zm.) nowe wysokości składników uposażenia. Dopiero na podstawie tego rozporządzenia poszczególni komendanci ustalają indywidualne wysokości uposażeń policjantów. Należy przy tym zauważyć, że jednym ze składników uposażenia jest dodatek służbowy/funkcyjny przyznawany uznaniowo. Zgodnie bowiem z § 9 ww. rozporządzenia przyznanie dodatku służbowego/funkcyjnego oraz jego wysokość uzależnia się od oceny wywiązywania się przez policjanta z obowiązków oraz realizacji zadań i czynności służbowych, ze szczególnym uwzględnieniem ich charakteru i zakresu oraz rodzaju i poziomu posiadanych przez policjanta kwalifikacji zawodowych. Dodatek służbowy może być podwyższony na stałe lub na czas określony w granicach stawek w związku z powierzeniem policjantowi nowych lub dodatkowych zadań, bądź obowiązków służbowych na innym stanowisku, a także za wzorową służbę. Tak więc składnik ten stanowi element motywacyjnego kształtowania przez komendanta uposażenia funkcjonariusza.

W przypadku Biura Ochrony Rządu Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji stworzy warunki do wdrożenia indywidualnych podwyżek funkcjonariuszy poprzez ustalenie w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 maja 2002 r. w sprawie stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu nowych stawek uposażenia zaszeregowanych do poszczególnych grup. W ramach ustalonych „widełek” to Szef Biura Ochrony Rządu będzie ustalał indywidualne grupy uposażenia funkcjonariuszom, z uwzględnieniem preferencji dla najbardziej pożądanых stanowisk.

W przypadku motywacyjnego systemu uposażeń warto zauważyć, że konsekwencją podwyższenia wielokrotności kwoty bazowej przez Radę Ministrów i wzrostu przeciętnego miesięcznego uposażenia, automatycznie podwyższony zostanie fundusz nagród i zapomóg w poszczególnych formacjach, który jest relacjonowany do wysokości funduszu uposażeń. Podwyższenie funduszu nagród i zapomóg będzie kolejnym instrumentem do wzmocnienia motywacyjnego systemu uposażeń w poszczególnych formacjach.

W odniesieniu do przedsięwzięcia Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych formacji to komendanci główni będą określać ogólne zasady dokonywania podwyżek, a szczegółowe w odniesieniu do pracowników komend głównych. W odniesieniu do pracowników poszczególnych struktur formacji decyzje podejmują właściwi komendanci będący pracodawcami. Warunki indywidualnych podwyżek wynagrodzeń członków korpusu służby cywilnej określa rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie określenia stanowisk urzędniczych, wymaganych kwalifikacji zawodowych, stopni służbowych urzędników służby cywilnej, mnożników do ustalania wynagrodzenia oraz szczegółowych zasad ustalania i wypłacania innych świadczeń przysługujących członkom korpusu służby cywilnej.

W przypadku osób niebędących członkami korpusu służby cywilnej, Rada Ministrów w drodze rozporządzenia ustala stawki dla poszczególnych kategorii zaszerogowania (rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 2 lutego 2010 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek (Dz. U. Nr 27, poz. 134, z późn. zm.).

Oznacza to, że Rada Ministrów w drodze rozporządzenia „mnożnikowego” oraz Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji w drodze zmian rozporządzeń płacowych (w przypadku pracowników cywilnych – rozporządzeń Rady Ministrów) określają zasadnicze przesłanki i uwarunkowania do wdrażania przez komendantów przedsięwzięć: *Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy i Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych.*

W stosunku do Oceny Skutków Regulacji do projektu ustawy nie była dokonywana ocena w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006).

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej stosownie do stanowiska Ministra Spraw Zagranicznych przekazanego pismem z dnia 7 czerwca 2016 r. znak: DPUE.920.764.2016/3/mk.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 4 i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt ustawy został udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017–2020”</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Mariusz Błaszczak – Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Władysław Budzeń – Dyrektor Departamentu Budżetu MSWiA, tel. 22 60 143 17 e-mail: departament.budzetu@mswia.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 24 listopada 2016 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Strategia: Strategia Sprawne Państwo 2020, w tym zwłaszcza cel 7 „Zapewnienie wysokiego poziomu bezpieczeństwa i porządku publicznego”</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b> UD150</p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017–2020” stwarza podstawy do zapewnienia wysokiego poziomu działania służb porządku publicznego.

Obserwowany wzrost liczby zagrożeń dla bezpieczeństwa powszechnego spowodowany między innymi przez ewaluację przestępczości, gwałtowne opady, przybory wód i powodzie, nawałnice i huragany, rosnącą liczbę pojazdów na drogach, rozwój techniki i informatyki, napływanie legalnych imigrantów oraz zagrożenie terrorystyczne ze względu na udział Rzeczypospolitej Polskiej w misjach zagranicznych, uzasadnia podejmowanie przedsięwzięć zmierzających do zapewnienia wzrostu skuteczności działań służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo powszechne. Zrealizowane w ramach środków finansowych z rezerw celowych budżetu państwa w latach 2011–2015 zadania spowodowały unowocześnienie służb bezpieczeństwa i porządku publicznego. Jednak upływ czasu powoduje konieczność stopniowego wycofywania wyeksploatowanego w codziennej służbie wyposażenia. Przeprowadzona analiza posiadanego sprzętu transportowego uwzględniająca jego wiek, wykonane przebiegi oraz wynikający z tych czynników stopień zużycia pojazdów wykazała potrzebę jego systematycznej i stałej wymiany w celu zastąpienia sprzętu wyeksploatowanego, przestarzałego i generującego wysokie koszty serwisu przy niskiej gotowości technicznej. Pomimo znacznych nakładów finansowych istnieją wciąż dysproporcje warunków funkcjonowania jednostek, zatem istnieje konieczność prowadzenia dalszych remontów użytkowanych obiektów, wymiany ich wyposażenia, a także budowy nowych siedzib.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

#### Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji:

Rekomenduje się podjęcie prac nad projektem ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017–2020” który będzie miał na celu stworzenie stabilnych warunków do pełnej realizacji ustawowych zadań przez formacje bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz istotną poprawę skuteczności działania tych formacji, warunkującą zapewnienie bezpieczeństwa Państwa oraz obywateli przez: wymianę oraz unowocześnienie uzbrojenia, sprzętu specjalistycznego i transportowego oraz wyposażenia i sprzętu ochrony osobistej funkcjonariuszy, budowę nowych oraz modernizację użytkowanych obiektów.

Skuteczność poszczególnych organów administracji realizujących zadania na rzecz bezpieczeństwa jest zależna przede wszystkim od kompetencji pracowników i funkcjonariuszy, właściwego stosowania narzędzi zarządzania, potencjału zasobów kadrowych, jak również racjonalnego finansowania i odpowiedniego wyposażenia służb. W związku z tym wśród przedsięwzięć, które obejmuje Program wskazuje się także wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy przez podwyższenie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy, określanej corocznie w ustawie budżetowej, a także zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych formacji przez wprowadzenie podwyżek uposażeń i wynagrodzeń to jest od dnia 1 stycznia 2017 r. i 1 stycznia 2019 r.

#### Oczekiwane efekty:

Kontynuacja modernizacji obiektów służbowych oraz wyposażenia umożliwi wzmocnienie skuteczności działania, polepszy warunki służby oraz warunki obsługi obywateli, a także zwiększy zaufanie społeczeństwa do formacji. Długofalowe działania skierowane na wzmocnienie skuteczności służb przełożą się bezpośrednio na zwiększenie ogólnokrajowego poziomu bezpieczeństwa i stabilizacji porządku publicznego.

Modernizacja i inwestycje w najnowocześniejsze technologie wzmocnią potencjał służb bezpieczeństwa i porządku publicznego w zwalczaniu przestępczości, poprawią skuteczność w przeciwdziałaniu zupełnie nowym rodzajom działalności przestępczej, polepszą sprawność w neutralizowaniu zagrożeń powodowanych przez siły natury lub destrukcyjną działalność człowieka.

Realizacja wzmocnienia motywacyjnego systemu uposażeń pozwoli na stosowanie w odniesieniu do większej liczby funkcjonariuszy awansu poziomego i będzie skutecznym elementem działań o charakterze dyscyplinującym i antykorupcyjnym.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na zakres projektowanej regulacji oraz mając na względzie, że co do zasady finansowanie służb bezpieczeństwa i porządku publicznego odbywa się z budżetu państwa (lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego) odstąpiono od analizy prawno-porównawczej.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji	1	Dane własne	Nadzór nad realizacją Programu. Przekazywanie corocznych informacji o realizacji Programu Sejmowi RP
Komendanci Główni: Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej oraz Szef Biura Ochrony Rządu	4	Dane własne	Realizacja Programu
Służby resortu spraw wewnętrznych i administracji	4	Dane własne	Program ma na celu stworzenie służbom optymalnych warunków do realizacji ustawowych zadań i istotną poprawę sprawności i skuteczności ich działania
Funkcjonariusze służb resortu spraw wewnętrznych i administracji	150.477 funkcjonariuszy	Dane własne Plan zatrudnienia	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy
Pracownicy cywilni służb resortu spraw wewnętrznych i administracji	30.459 osób	Dane własne Plan zatrudnienia	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych formacji
Sejm RP	1	Dane własne	Przyjmowanie informacji o realizacji Programu.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny oraz dodatkowo w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Projekt został przekazany do opinii związków zawodowych funkcjonariuszy służb mundurowych resortu spraw wewnętrznych i administracji.

Projekt ustawy został skierowany ponadto do konsultacji z następującymi podmiotami:

- 1) Forum Związków Zawodowych;
- 2) NSZZ Solidarność;
- 3) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 4) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 5) Konfederacja „Lewiatan”;
- 6) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 7) Business Centre Club.

Projekt został także przekazany do opinii Rady Dialogu Społecznego.

Wyniki konsultacji zostały omówione w Raporcie z konsultacji publicznych, stanowiącym załącznik do niniejszego OSR.

Projektowana regulacja nie powoduje systemowych zmian w dochodach i wydatkach jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2016 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	2021 r.	2022 r.	2023 r.	2024 r.	2025 r.	2026 r.	
<b>Dochody ogółem</b>		141	152	325	337	337	337	337	337	337	337	2.977

budżet państwa		31	35	72	77	77	77	77	77	77	77	77	677
JST		32	36	76	81	81	81	81	81	81	81	81	711
NFZ		48	48	107	107	107	107	107	107	107	107	107	952
FUS		28	31	65	67	67	67	67	67	67	67	67	593
FP		2	2	5	5	5	5	5	5	5	5	5	44
<b>Wydatki ogółem</b>		<b>1.390</b>	<b>1.923</b>	<b>3.076</b>	<b>2.798</b>	<b>1.457</b>	<b>1.457</b>	<b>1.457</b>	<b>1.457</b>	<b>1.457</b>	<b>1.457</b>	<b>1.457</b>	<b>17.929</b>
budżet państwa		1.390	1.923	3.076	2.798	1.457	1.457	1.457	1.457	1.457	1.457	1.457	17.929
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>		<b>-1.249</b>	<b>-1.771</b>	<b>-2.751</b>	<b>-2.461</b>	<b>-1.120</b>	<b>-1.120</b>	<b>-1.120</b>	<b>-1.120</b>	<b>-1.120</b>	<b>-1.120</b>	<b>-1.120</b>	<b>-14.952</b>
budżet państwa		-1.359	-1.888	-3.004	-2.721	-1.380	-1.380	-1.380	-1.380	-1.380	-1.380	-1.380	-17.252
JST		32	36	76	81	81	81	81	81	81	81	81	711
NFZ		48	48	107	107	107	107	107	107	107	107	107	952
FUS		28	31	65	67	67	67	67	67	67	67	67	593
FP		2	2	5	5	5	5	5	5	5	5	5	44

#### Źródła finansowania

Realizacja zadań w ramach „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017–2020” zostanie w całości sfinansowana z budżetu państwa, w części: 42 – Sprawy wewnętrzne oraz 85 – Budżety wojewodów (w zakresie wydatków Państwowej Straży Pożarnej). Wydatki w częściach 42 i 85 będą corocznie uzupełniane środkami rezerwy celowej.

Łącznie na realizację Programu w okresie 10 lat budżet państwa przeznaczy 17.929 mln zł.

W 2017 r. na sfinansowanie w ramach Programu podwyższenia uposażeń funkcjonariuszy oraz wynagrodzeń pracowników cywilnych w zakładanej wysokości, został zmniejszony limit wydatków rzeczowych w części 42 – Sprawy wewnętrzne o kwotę 185 109 tys. zł. W związku z powyższym w 2018 r. nastąpi odpowiednie zwiększenie budżetu części 42 – Sprawy wewnętrzne o kwotę 185 109 tys. zł, z przeznaczeniem na wydatki rzeczowe, z tego w budżecie Policji – 161 024 tys. zł oraz Straży Granicznej – 24 085 tys. zł.

W latach 2017–2020 wydatki wyniosą łącznie 9.186,7 mln zł, z tego:

- środki zaangażowane w budżetach formacji służb mundurowych – 5 470,9 mln zł, z tego:
  - podwyższenie uposażeń funkcjonariuszy i wynagrodzeń pracowników cywilnych – łącznie ze skutkami przechodzącymi na lata kolejne – 3 094,8 mln zł,
  - wydatki rzeczowe – 2 376,1 mln zł,
- dodatkowe środki planowane do ujęcia w rezerwie celowej – 3 715,8 mln zł, z tego:
  - podwyższenie uposażeń funkcjonariuszy i wynagrodzeń pracowników cywilnych – 1 027,5 mln zł,
  - wydatki rzeczowe – 2 688,3 mln zł.

Po roku 2020 budżet państwa będzie ponosił wynikające z Programu stałe skutki podwyższenia uposażeń i wynagrodzeń w wysokości 1 456,9 mln zł rocznie (skutek stały w części 42 i 85).

Środki na realizację Programu zostały ujęte w projekcie ustawy budżetowej na 2017 r. z uwzględnieniem przepisów projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2017.

Z rezerwy celowej zostanie sfinansowane częściowo wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy i zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych w łącznej kwocie 1 027,5 mln zł. Kwota ta zostanie uzupełniona środkami ujętymi w budżetach formacji na 2017 r. – 429,4 mln zł. Ponadto w budżetach formacji w latach 2018–2020 pozostaną skutki podwyższenia uposażeń i wynagrodzeń przechodzące na kolejne lata w łącznej wysokości 2 665,4 mln zł.

Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy i zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych spowoduje wzrost strony dochodowej z tytułu podatku PIT, składek na ubezpieczenie społeczne, składek na Fundusz Pracy oraz składek na ubezpieczenie zdrowotne. W okresie 10 lat, począwszy od 2017 r., dochody te oszacowano na kwotę 2 977 mln zł, w tym dla budżetu państwa – 677 mln zł.

Szczegółowy podział kwot przeznaczonych na poszczególne przedsięwzięcia realizowane w ramach programu przedstawia tabela poniżej:

w tys. zł						
Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane	332 259	543 134	886 469	584 276	2 346 138
2	Sprzęt transportowy	167 806	282 016	327 816	321 905	1 099 543
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	30 280	37 770	69 984	76 571	214 605
4	Sprzęt informatyki i łączności	167 092	289 169	291 722	283 193	1 031 176
5	Wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy	82 756	114 017	100 788	75 401	372 962
6	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy*	500 094	538 166	1 149 390	1 195 923	3 383 573
7	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych*	109 324	118 616	249 804	260 956	738 700
<b>Razem</b>		1 389 611	1 922 888	3 075 973	2 798 225	9 186 697

\* z uwzględnieniem tzw. skutków przechodzących na kolejne lata

Do kalkulacji „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017–2020” przyjęto założenie zaangażowania środków ujmowanych corocznie w budżetach formacji służb mundurowych, przeznaczonych na wydatki rzeczowe, a w 2017 r. również na uposażenia i wynagrodzenia.

W realizację Programu zaangażowano również ujęte w budżecie części 42 – Sprawy wewnętrzne dotacje dla jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego oraz dla jednostek ochotniczych straży pożarnych.

Wydatki na wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy oraz zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych zostały naliczone zgodnie z obowiązującymi przepisami w tym zakresie, przy założeniu dwóch etapów wzrostu: w roku 2017 i 2019.

Projektowana regulacja nie powoduje systemowych zmian w dochodach i wydatkach jednostek samorządu terytorialnego.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

### Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2016 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe		468	505	1.074	1.120	1.120	9.887
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Trudno jest dokonać analizy, w jakim stopniu projektowana regulacja wpłynie na funkcjonowanie przedsiębiorców. Zauważyć należy jednak, że realizacja przedsięwzięć objętych programem to jest budowa nowych obiektów infrastruktury służbowej oraz modernizacja obiektów użytkowanych oraz zakupy wyposażenia formacji w zakresie sprzętu: a) transportowego, b) uzbrojenia i techniki specjalnej, c) informatyki i łączności, a także zakupy wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy powinna pozytywnie wpłynąć na ich działalność.



Kontynuacja modernizacji obiektów służbowych oraz wyposażenia umożliwi wzmocnienie skuteczności działania, polepszy warunki służby oraz warunki obsługi obywateli, a także zwiększy zaufanie społeczeństwa do formacji resortu spraw wewnętrznych i administracji.

Wdrożenie motywacyjnego systemu uposażeń oraz zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych w znacznym stopniu wpłyną na poprawę warunków życia funkcjonariuszy i pracowników cywilnych Policji, SG, PSP i BOR oraz ich rodzin przez zwiększenie środków możliwych do przeznaczenia na ich utrzymanie, w szczególności zakup żywności, odzieży, dóbr kulturalnych oraz edukację.

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

nie dotyczy

Wprowadza się obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

**Komentarz:**  
 Projektowana regulacja nie wpłynie na zakres obciążeń regulacyjnych występujących w przepisach prawa powszechnie obowiązującego. Reguluje się obowiązek informacyjny Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, który zostanie zobowiązany do przedstawiania Sejmowi RP, w terminie do dnia 30 kwietnia danego roku, informacji o realizacji Programu za rok poprzedni.

**9. Wpływ na rynek pracy**

Trudno jest dokonać analizy, w jakim stopniu projektowana regulacja wpłynie na rynek pracy. Zauważyć należy jednak, iż realizacja przedsięwzięć objętych programem to jest budowa nowych obiektów infrastruktury służbowej oraz modernizacja obiektów użytkowanych oraz zakupy wyposażenia formacji w zakresie sprzętu: a) transportowego, b) uzbrojenia i techniki specjalnej, c) informatyki i łączności, a także zakupy wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy powinna pozytywnie wpłynąć na działalność przedsiębiorców. Tym samym projekt będzie miał również pozytywny wpływ na rynek pracy.

**10. Wpływ na pozostałe obszary**

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: bezpieczeństwo publiczne i ochrona ludności	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu: Długofalowe działania nakierowane na wzmocnienie skuteczności służb przełożą się bezpośrednio na zwiększenie ogólnokrajowego poziomu bezpieczeństwa i stabilizacji porządku publicznego

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Zakłada się, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Realizacji Programu będzie towarzyszył bieżący monitoring sprawowany na podstawie art. 5 ustawy przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. Minister będzie dokonywał ocen realizacji przedsięwzięć, w szczególności na podstawie zestawień ilościowo-wartościowych wydatków dokonanych w poszczególnych formacjach w ramach Programu.

Program przewiduje coroczną ocenę efektów jego realizacji. W tym celu określono następujące mierniki, które pozwolą określić stopień realizacji Programu w danym roku:

- W zakresie inwestycji budowlanych:**
- 1) procent powierzchni wybudowanej i zmodernizowanej do ogółu powierzchni obiektów użytkowanych przez formację;
  - 2) wskaźnik poprawy stanu technicznego budynków (wskaźnik liczby obiektów o stanie technicznym ocenianym jako bardzo dobry i dobry do liczby z roku poprzedniego);

- 3) wskaźnik optymalizacji warunków lokalowych pełnienia służby (liczba osiągniętych w danym roku efektów rzeczowych na zadaniach inwestycyjnych/liczba zaplanowanych na dany rok efektów rzeczowych na zadaniach inwestycyjnych (%)).

**Zakup sprzętu transportowego, uzbrojenia i techniki specjalnej:**

- 1) stopień unowocześnienia sprzętu transportowego, uzbrojenia i techniki specjalnej;
- 2) liczba sprzętu transportowego/ asortymentu zakupionego w danym roku/liczba sprzętu transportowego/asortymentu zaplanowanego do zakupienia w danym roku (%);
- 3) wskaźnik procentowy ukończenia sprzętu.

**Sprzęt łączności i informatyki:**

- 1) czas sprawdzeń w systemach zewnętrznych – do 5 sekund (**SG**);
- 2) dostępność sieci na poziomie – 99,99% (**SG**);
- 3) stopień pokrycia zapotrzebowania na monitorowanie zewnętrznej granicy UE, z wykorzystaniem systemów optoelektronicznych na wieżach obserwacyjnych (**SG**);
- 4) wskaźnik realizacji systemów łączności ( $L_1/L_2$ , gdzie  $L_1$  oznacza liczbę lokalizacji, w których zrealizowano zadanie w zakresie wymaganej budowy cyfrowych systemów łączności lub modernizację istniejących rozwiązań,  $L_2$  oznacza liczbę lokalizacji planowaną do realizacji (**PSP**);
- 5) liczba zrealizowanych podzadań do liczby wszystkich podzadań w danym zadaniu z zakresu łączności i informatyki Policji wskazanym w Programie (%) (**Policja**);
- 6) wskaźnik procentowy ukończenia sprzętu.

**Wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy:**

- 1) stopień ukończenia funkcjonariuszy wykonujących zadania bezpośrednio w ochronie granicy państwowej w wyposażenie osobiste i ochronne (**SG**);
- 2) wskaźnik poprawy bezpieczeństwa służby (procent strażaków wyposażonych w nowe ubrania specjalne i lekkie ubrania specjalne w ogólnej liczbie strażaków pełniących służbę w systemie zmianowym (**PSP**);
- 3) asortyment zakupiony w danym roku/asortyment zaplanowany do zakupienia w danym roku (%);
- 4) wskaźnik procentowy ukończenia sprzętu.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Raport z konsultacji publicznych projektu ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017-2020”

## Raport z konsultacji publicznych

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Ponadto projekt został poddany konsultacjom z:

- Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej
- Konfederacją „Lewiatan”
- Związkiem Rzemiosła Polskiego
- Związkiem Pracodawców Business Centre Club
- Forum Związków Zawodowych,
- NSZZ „Solidarność”,
- Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- Radą Dialogu Społecznego,

Stanowisko do projektu zostało przekazane przez Forum Związków Zawodowych. Związek Rzemiosła Polskiego natomiast poinformował, że uwag do projektu ustawy nie zgłasza.

Pozostałe z ww. podmiotów nie przedłożyły stanowisk do dnia przekazania projektu ustawy pod obrady Stałego Komitetu Rady Ministrów.

Uwagi do projektu zostały zgłoszone także przez:

Grupę Roboczą Forum Dialogu Społecznego przy Ministrze Spraw Wewnętrznych i Administracji ds. Ostatecznego Kształtu Ustawy Modernizacyjnej na lata 2017 – 2020 (w składzie NSZZ Policjantów, Krajowa Sekcja Pożarnictwa NSZZ „Solidarność”, ZZ Pracowników MSWiA Policji, ZZ Strażaków „Florian”, NSZZ Funkcjonariuszy Straży Granicznej, ZZ Pracowników Policji, NZZ Policji w Katowicach, NSZZ „Solidarność” Pracowników Cywilnych Policji, NSZZ Pracowników Pożarnictwa, NSZZ Pracowników Policji).

Forum Związków Zawodowych:

- I) wnosilo co najmniej o dwukrotne zwiększenie środków finansowych przewidzianych w projekcie ustawy na wzrost wynagrodzeń funkcjonariuszy i pracowników drodze przeniesienia środków z planowanych inwestycji, zwłaszcza budowlanych oraz zakupów środków łącznie na rzecz postulowanego zwiększenia środków przeznaczonych na wynagrodzenia;
- II) wobec zgłaszanych trudności w możliwościach częściowego sfinansowania programu modernizacji z budżetów własnych służb (*wkład własny formacji*) zaproponowało finansowanie programów całości z budżetu państwa (*rezerwy celowej*);
- III) zwiększenia liczby (etatów) funkcjonariuszy i pracowników;
- IV) objęcia Programem modernizacji wyłącznie służb państwowych tzn. funkcjonariuszy i pracowników podległych MSWiA, a nie stowarzyszeń i innych organizacji społecznych.

Grupa Robocza Forum Dialogu Społecznego przy Ministrze Spraw Wewnętrznych i Administracji ds. Ostatecznego Kształtu Ustawy Modernizacyjnej na lata 2017 – 2020 opowiedziała się - podobnie jak Forum Związków Zawodowych - za dwukrotnym zwiększeniem środków na uposażenia funkcjonariuszy i wynagrodzeń pracowników cywilnych pozostawiając projektodawcy (MSWiA) swobodę wyboru ścieżki osiągnięcia tego celu albo

- a) poprzez sfinansowanie ich w ciężar pomniejszonych nakładów na inwestycje budowlane oraz na zakupy wyposażenia formacji w zakresie sprzętu transportowego, uzbrojenia i techniki specjalnej oraz informatyki i łączności [tzw. wariant 1.]
- b) w całości z budżetu państwa [tzw. wariant 2.].

Uwagi Forum Związków Zawodowych i Grupy Roboczej Forum Dialogu Społecznego przy Ministrze Spraw Wewnętrznych i Administracji ds. Ostatecznego Kształtu Ustawy Modernizacyjnej na Lata 2017 – 202 **nie zostały uwzględnione.**

Zakładając, że podwojenie nakładów na uposażenie/wynagrodzenia odbywałoby się wprawdzie sukcesywnie każdego roku (2017, 2018, 2019 i 2020), a nie tylko w roku 2017 i 2019, tak aby osiągnąć ich postulowaną dwukrotność, powodowałyby:

w wariantcie 1.

- zmianę udziału uposażeń i wynagrodzeń w relacji do wydatków rzeczowych objętych całościowo Programem odpowiednio z 22,3%/77,7% na 44%/56%, zaś w ujęciu środków dodatkowych zmiana ta odwróciłaby proporcje podziału odpowiednio z 34,2%/65,8% na 67,4%/32,6% powodując tym samym przesunięcie punktu ciężkości Programu modernizacji na wzrost uposażeń/wynagrodzeń kosztem modernizacji formacji w drodze zakupów rzeczowo-inwestycyjnych;
- wzrost kosztów Programu (OSR) w perspektywie 4-letniej z 9.187 mln zł do 10.906 mln zł tj. o 1.719 mln zł (18,7%);
- wzrost kosztów Programu (OSR) w perspektywie 10-letniej z 17.929 mln zł do 29.044 mln zł tj. o 11.115 mln zł (62,0%);

w wariantcie 2.

- zmianę udziału uposażeń i wynagrodzeń w relacji do wydatków rzeczowych objętych całościowo Programem odpowiednio z 22,3% i 77,7% na 44,0% i 56,0%, zaś w ujęciu środków dodatkowych zmiana ta zmieniałaby proporcje podziału odpowiednio z 34,2% i 65,8% na 50,6% i 49,4%;
- wzrost kosztów Programu (OSR) w perspektywie 4-letniej z 9.187 mln zł do 12.320 mln zł tj. o 3.133 mln zł (wzrost 34,1%);
- wzrost kosztów Programu (OSR) w perspektywie 10-letniej z 17.929 mln zł do 30.457 mln zł tj. o 12.528 mln zł (wzrost o 69,9%).

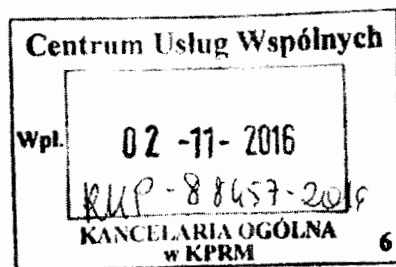


Warszawa, dnia 31.10. 2016 r.

Minister  
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.764.2016 /8/mk

dot.: RM-10-127-16 z 26.10.2016 r.



KPRM



Pani  
Jolanta Rusiniak  
Sekretarz Rady Ministrów

### Opinia

**o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017-2020”, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej**

Szanowna Pani Minister,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

**Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.**

Z poważaniem

Do wiadomości:

Pan Mariusz Błaszczak  
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

