

ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW

z dnia 2019 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie powołania Międzyresortowej Komisji do Spraw
Najwyższych Dopuszczalnych Stężeń
i Natężeń Czynników Szkodliwych dla Zdrowia w Środowisku Pracy**

Na podstawie art. 228 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 917, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 15 grudnia 2008 r. w sprawie powołania Międzyresortowej Komisji do Spraw Najwyższych Dopuszczalnych Stężeń i Natężeń Czynników Szkodliwych dla Zdrowia w Środowisku Pracy (Dz. U. z 2015 r. poz. 1772 oraz z 2017 r. poz. 1731) § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. 1. Powołuje się Międzyresortową Komisję do Spraw Najwyższych Dopuszczalnych Stężeń i Natężeń Czynników Szkodliwych dla Zdrowia w Środowisku Pracy, zwaną dalej „Komisją”.

2. W skład Komisji wchodzi:

- 1) przewodniczący – Dyrektor Centralnego Instytutu Ochrony Pracy – Państwowego Instytutu Badawczego;
- 2) zastępcy przewodniczącego – przedstawiciele:
 - a) Instytutu Medycyny Pracy im. prof. dra med. Jerzego Nofera w Łodzi,
 - b) Głównego Inspektora Sanitarnego;
- 3) sekretarz – pracownik Centralnego Instytutu Ochrony Pracy – Państwowego Instytutu Badawczego;
- 4) pozostali członkowie:
 - a) dwóch przedstawicieli wyznaczonych przez ministra właściwego do spraw pracy,

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1000, 1076, 1608, 1629, 2215, 2244, 2245, 2377 i 2432 oraz z 2019 r. poz. 730.

b) po jednym przedstawicielu, wyznaczonym przez:

- dyrektora Centralnego Instytutu Ochrony Pracy – Państwowego Instytutu Badawczego,
- dyrektora Głównego Instytutu Górniczego,
- dyrektora Instytutu Chemii Przemysłowej im. prof. Ignacego Mościckiego,
- dyrektora Instytutu Medycyny Pracy im. prof. dra med. Jerzego Nofera w Łodzi,
- dyrektora Instytutu Medycyny Wsi im. Witolda Chodźki w Lublinie,
- dyrektora Narodowego Instytutu Zdrowia Publicznego – Państwowego Zakładu Higieny,
- Głównego Inspektora Pracy,
- Głównego Inspektora Państwowej Inspekcji Sanitarnej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji,
- Głównego Inspektora Sanitarnego Wojska Polskiego,
- ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej,
- ministra właściwego do spraw energii,
- ministra właściwego do spraw gospodarki,
- ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej albo żeglugi śródlądowej,
- ministra właściwego do spraw informatyzacji,
- ministra właściwego do spraw rolnictwa,
- ministra właściwego do spraw środowiska,
- ministra właściwego do spraw transportu,
- ministra właściwego do spraw zdrowia,
- organizacje pracodawców, reprezentatywne w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232), zwanej dalej "ustawą",
- organizacje związkowe, reprezentatywne w rozumieniu przepisów ustawy,
- prezesa Polskiej Izby Przemysłu Chemicznego,
- prezesa Polskiego Komitetu Normalizacyjnego,
- prezesa Wyższego Urzędu Górniczego.

3. Organy, o których mowa w ust. 2, informują niezwłocznie na piśmie Przewodniczącą Komisji o zmianie swoich przedstawicieli w składzie Komisji, wskazując ich imiona i nazwiska oraz kwalifikacje w obszarze jej działalności.”.

§ 2. Organy, o których mowa w § 1 ust. 2 rozporządzenia zmienianego niniejszym rozporządzeniem, w terminie 1 miesiąca od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia przekazują na piśmie Przewodniczącemu Komisji informację o swoich przedstawicielach wyznaczonych do składu Komisji, wskazując ich imiona i nazwiska oraz kwalifikacje w obszarze jej działalności.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego

Iwona Ziendalska
16.05.2019r.

UZASADNIENIE

Obowiązujące rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 15 grudnia 2008 r. w sprawie powołania Międzyresortowej Komisji do Spraw Najwyższych Dopuszczalnych Stężeń i Natężeń Czynników Szkodliwych dla Zdrowia w Środowisku Pracy (Dz. U. z 2015 r. poz. 1772 oraz z 2017 r. poz. 1731), zwanej dalej „Komisją”, wymaga nowelizacji z kilku powodów.

Najważniejszym z nich jest konieczność aktualizowania rozporządzenia wynikająca z imiennego wskazania członków Komisji w treści rozporządzenia, przez co każdorazowa zmiana przedstawiciela inicjuje proces nowelizacji rozporządzenia. O zmianę swojego przedstawiciela w składzie Komisji wystąpiło Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych.

W projekcie rozporządzenia zmieniającego przewiduje się więc odstępnie od podawania imion i nazwisk członków Komisji i zastąpienie ich wyrazami „przedstawiciel wyznaczony przez” kierującego danym organem, który wskazał te osoby do udziału w pracach Komisji.

Należy zauważyć, że przy okazji poprzednich nowelizacji rozporządzenia w 2013 r. i 2017 r. GIODO (obecnie UODO) zgłaszał zastrzeżenia do publikacji w rozporządzeniu nazwisk osób powołanych w skład Komisji. Wskazywał on poddanie pod rozagę celowości upublicznienia imienia i nazwiska członków Komisji z punktu widzenia wymogu formułowania przepisów w sposób zwięzły i syntetyczny pozbawiony nadmiernej szczegółowości.

Od ostatniej nowelizacji rozporządzenia w 2017 r. nastąpiły zmiany w nazwach kilku ministerstw, których pracownicy zostali wyznaczeni do udziału w pracach Komisji, w związku z czym obecne brzmienie rozporządzenia zawiera nieaktualne nazwy ministerstw.

W projekcie rozporządzenia zmieniającego proponuje się więc zmianę polegającą na zastąpieniu nazw ministerstw odpowiednimi nazwami działów administracji rządowej. Zmiana ta podyktowana jest potrzebą uniezależnienia treści rozporządzenia od potencjalnych zmian w nazwach ministerstw, których pracownicy zostali wyznaczeni do udziału w pracach Komisji.

Z ww. powodów proponuje się również zastąpienie nazw poszczególnych organizacji pracodawców i organizacji związkowych ogólnym sformułowaniem, odsyłającym do pojęcia organizacji reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232).

Proponowana konstrukcja przepisów ma zatem charakter ogólny i zapobiegnie częstym zmianom rozporządzenia spowodowanym zmianami w składzie osobowym Komisji, a także zmianami nazw ministerstw.

Jedną z istotniejszych zmian merytorycznych w projekcie rozporządzenia jest zwiększenie w składzie Komisji do dwóch osób liczby przedstawicieli ministra właściwego do spraw pracy. Jest to spowodowane faktem, iż odpowiada on za kreowanie bezpiecznych warunków pracy, w tym również ustalanie wysokości najwyższych dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych w środowisku pracy. Ponadto minister właściwy do spraw pracy jest dysponentem części budżetu, z którego pokrywane są wydatki związane z posiedzeniami Komisji oraz przygotowywaniem przez nią dokumentacji i opracowań.

Zasadne wydaje się też uzupełnienie składu Komisji o przedstawiciela ministra właściwego do spraw zdrowia, który jest właściwy w sprawie ochrony pracowników przed zagrożeniem dotyczącym narażenia na działanie czynników rakotwórczych lub mutagenów podczas pracy. Jednocześnie proponuje się usunięcie ze składu Komisji przedstawiciela ministra właściwego do spraw wewnętrznych, mając na uwadze fakt, że posiada on swojego przedstawiciela wyznaczonego przez Głównego Inspektora Państwowej Inspekcji Sanitarnej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

W związku z postawieniem w stan likwidacji Instytutu Medycyny Pracy i Zdrowia Środowiskowego, miejsce w składzie Komisji straci również przedstawiciel tej instytucji.

Projekt rozporządzenia zobowiązuje organy reprezentowane w składzie Komisji do wskazania Przewodniczącemu Komisji swojego stałego przedstawiciela w okresie 1 miesiąca od wejścia w życie niniejszego rozporządzenia. Ze względu na wysokospecjalistyczny przedmiot prac Komisji, pożądane jest, by uczestniczyły w nich osoby z odpowiednim doświadczeniem zawodowym oraz przygotowaniem merytorycznym w zakresie czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy oraz ich wpływu na zdrowie pracowników.

W związku z proponowanym brzmieniem rozporządzenia (§ 1 ust. 3) warto podkreślić, że nawet sporadyczne przypadki niemożności wzięcia udziału w posiedzeniu Komisji przez jej stałego reprezentanta, spowodowanej np. chorobą tej osoby nie pozbawią organu delegującego ją na to posiedzenie wpływu na przebieg dyskusji i treść ustaleń z posiedzenia, gdyż organ ten będzie mógł wyznaczyć do udziału w tym posiedzeniu inną kompetentną osobę. Również większa liczba absencji (choroby, delegacje służbowe, inne pilne zadania, przypadki losowe) nie powinny w związku z proponowanym rozwiązaniem wpływać na quorum Komisji, jej reprezentatywność i związaną z tym jakość efektów pracy.

Przewiduje się wejście w życie projektowanego rozporządzenia po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Wprowadzenie proponowanych zmian nie będzie miało wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w zakładce „Projekty aktów prawnych” oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie powołania Międzyresortowej Komisji do Spraw Najwyższych Dopuszczalnych Stężeń i Natężeń Czynników Szkodliwych dla Zdrowia w Środowisku Pracy</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Stanisław Szwed, Sekretarz Stanu w MRPiPS</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Barbara Bąk, główny specjalista w Departamencie Prawa Pracy tel.: 22 661 17 52 e-mail: barbara.bak@mrpips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 16 maja 2019 r.</p> <p>Źródło: art. 228 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz.U. z 2018 r. poz. 917, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Prezesa Rady Ministrów poz. 264</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obowiązujące rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 15 grudnia 2008 r. w sprawie powołania Międzyresortowej Komisji do Spraw Najwyższych Dopuszczalnych Stężeń i Natężeń Czynników Szkodliwych dla Zdrowia w Środowisku Pracy (Dz. U. z 2015 r. poz. 1772 oraz z 2017 r. poz. 1731), zwanej dalej „Komisją”, wymaga nowelizacji z kilku powodów.

Najważniejszym z nich jest konieczność aktualizacji rozporządzenia spowodowana imiennym wskazaniem członków Komisji w treści rozporządzenia, przez co każdorazowa zmiana przedstawiciela inicjuje proces nowelizacji rozporządzenia. W dniu 21 stycznia 2019 r. do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej wpłynęło pismo od Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych z prośbą o zmianę w składzie Komisji przedstawiciela OPZZ.

Od ostatniej nowelizacji rozporządzenia w 2017 r. nastąpiły zmiany w nazwach kilku ministerstw, których pracownicy zostali wyznaczeni do udziału w pracach Komisji, a obecne brzmienie rozporządzenia, obejmujące stare nazwy ministerstw, uniemożliwia przygotowanie tekstu jednolitego rozporządzenia, zgodnie z art. 16 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523, z późn. zm.).

W projekcie rozporządzenia zmieniającego przewiduje się więc odstąpienie od podawania imion i nazwisk członków Komisji i zastąpienie ich wyrazami „przedstawiciel wyznaczony przez” kierującego danym organem, który wskazał te osoby do udziału w pracach Komisji. Przewiduje się również zmianę polegającą na zastąpieniu nazw ministerstw odpowiednimi działami administracji rządowej. Zmiana ta podyktowana jest potrzebą uniezależnienia treści rozporządzenia od potencjalnych zmian w nazwach ministerstw, których pracownicy zostali wyznaczeni do udziału w pracach Komisji.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Głównym celem zmiany powyższego rozporządzenia jest odpersonalizowanie składu Komisji oraz zastąpienie nazw ministerstw odpowiednimi nazwami działów administracji rządowej, a tym samym uniezależnienie potrzeby aktualizacji rozporządzenia od zmian w składzie osobowym Komisji, a także od zmian w nazwach ministerstw, których przedstawiciele uczestniczą w pracach Komisji.

W przypadku absencji przedstawiciela jakiegoś organu reprezentowanego w składzie Komisji, projekt rozporządzenia daje mu możliwość wyznaczenia do udziału w danym posiedzeniu innej kompetentnej osoby. Zapobiegnie to opóźnianiu prac Komisji ze względu na brak quorum, a także zapewni organom wpływ na przebieg dyskusji i treść ustaleń z posiedzenia.

Proponuje się podjęcie prac nad zmianą rozporządzenia w sprawie powołania Międzyresortowej Komisji do Spraw Najwyższych Dopuszczalnych Stężeń i Natężeń Czynników Szkodliwych dla Zdrowia w Środowisku Pracy w związku z faktem, że nie ma możliwości osiągnięcia celu projektu za pomocą innych środków.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Ministerstwa i organizacje, których członkowie wchodzi w skład Komisji	Ok. 30	rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 15 grudnia 2008 r. w sprawie powołania Międzyresortowej Komisji do Spraw Najwyższych Dopuszczalnych Stężeń i Natężeń Czynników Szkodliwych dla Zdrowia w Środowisku Pracy (Dz. U. z 2015 r. poz. 1772 oraz z 2017 r. poz. 1731)	Zmiana sposobu notyfikacji o wyznaczeniu nowego członka Komisji.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projektowane rozporządzenie będzie przedmiotem opiniowania w trybie przepisów ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263) oraz ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029, z późn. zm.) z następującymi partnerami społecznymi: NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Związkiem Pracodawców „Business Centre Club”, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacją Lewiatan, Związkiem Rzemiosła Polskiego i Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców.

Ponadto projekt zostanie przesłany do Rady Dialogu Społecznego na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232).

Projekt będzie także przedmiotem konsultacji publicznych z następującymi organizacjami: Krajową Izbą Gospodarczą, Federacją Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”, Fundacją Małych i Średnich Przedsiębiorstw, Stowarzyszeniem Ochrony Pracy, Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Pracowników Służby BHP, Stowarzyszeniem Inspektorów Pracy Rzeczypospolitej Polskiej oraz Stowarzyszeniem Prawa Pracy.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz: Projekt rozporządzenia nie wprowadza obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowane przepisy nie mają wpływu na poziom bezpieczeństwa pracy i ochronę zdrowia pracujących, wynikający z aktualnie obowiązujących przepisów prawa pracy.
W związku z obowiązkami wynikającymi z przepisów w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i ich swobodnym przepływem administratorem danych osobowych członków Komisji odpowiedzialnym za ich przetwarzanie będzie Centralny Instytut Ochrony Pracy – Państwowy Instytut Badawczy.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się wejście w życie projektowanego rozporządzenia po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu ze względu na prawno-legislacyjny i techniczny charakter projektowanych zmian.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.