

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

w sprawie ewidencjonowania przeznaczonych do obrotu oraz przyjętych na przechowanie lub w komis materiałůw wybuchowych, broni, amunicji oraz wyrobůw i technologii o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym oraz transakcji obrotu i transakcji w zakresie pośrednictwa

Na podstawie art. 59 ust. 7 ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (Dz. U. poz. 1214) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa sposób ewidencjonowania:

- 1) przeznaczonych do obrotu oraz przyjętych na przechowanie lub w komis materiałůw wybuchowych, broni, amunicji oraz wyrobůw i technologii o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym, a także zawartych transakcji dotyczących obrotu tymi towarami koncesjonowanymi;
- 2) zawartych transakcji w zakresie pośrednictwa.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) materiałach – należy przez to rozumieć materiały wybuchowe, broń, amunicję oraz wyroby i technologię o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym;
- 2) transakcjach – należy przez to rozumieć transakcje dotyczące obrotu oraz pośrednictwo w obrocie materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym;
- 3) kodzie klasyfikacyjnym – należy przez to rozumieć symbol cyfrowo-literowy składający się z klasy i podklasy oraz litery grupy zgodności materiału lub przedmiotu wybuchowego określony w załączniku A do Umowy europejskiej dotyczącej międzynarodowego

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 czerwca 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1058).

przewozu drogowego towarów niebezpiecznych (ADR), sporządzonej w Genewie dnia 30 września 1957 r. (Dz. U. z 2017 r. poz. 1119);

- 4) numerze rozpoznawczym UN – należy przez to rozumieć numer przyporządkowany niebezpiecznym materiałom lub przedmiotom, poprzedzony literowym symbolem UN, wymieniony w załączniku A do umowy, o której mowa w pkt 3.

§ 3. 1. Dokumentacja związana z ewidencją przeznaczonych do obrotu oraz przyjętych na przechowanie lub w komis materiałowych oraz ewidencją zawartych transakcji składa się z:

- 1) księgi ewidencyjnej;
- 2) dokumentu przychodu albo rozchodu;
- 3) dokumentu przekazania materiału między komórkami organizacyjnymi przedsiębiorcy;
- 4) dokumentu zużycia materiału, w przypadku gdy jego zużycia wymaga wykonywana działalność gospodarcza.

2. Dokumentację związaną z ewidencją zawartych transakcji w zakresie pośrednictwa stanowi księga ewidencyjna.

§ 4. 1. Ewidencję przeznaczonych do obrotu oraz przyjętych na przechowanie lub w komis materiałowych, ewidencję zawartych transakcji oraz ewidencję transakcji zawartych w zakresie pośrednictwa prowadzi się w księgach ewidencyjnych.

2. Księgę ewidencyjną oznacza się numerem oraz datą jej założenia, a karty księgi ewidencyjnej numeruje się.

3. Księga ewidencyjna może być prowadzona z wykorzystaniem elektronicznych metod przetwarzania informacji, na podstawie dokumentów przechowywanych przez przedsiębiorcę.

4. Dane zawarte w księdze ewidencyjnej chroni się przed zmianą lub dostępem osób nieuprawnionych, uszkodzeniem, zniszczeniem oraz kradzieżą, w tym za pomocą złośliwego oprogramowania.

§ 5. 1. Ewidencję przeznaczonych do obrotu oraz przyjętych na przechowanie lub w komis materiałowych wybuchowych i zawartych transakcji dotyczących obrotu materiałami wybuchowymi prowadzi się odrębnie dla każdego rodzaju oraz typu materiału wybuchowego, w sposób pozwalający na jego identyfikację ze względu na nazwę handlową, oznaczenie producenta, numer partii, rok produkcji, ilość i dodatkowe oznaczenia fabryczne materiału stosowane przez producenta.

2. Ewidencję przeznaczoną do obrotu oraz przyjętą na przechowanie lub w komis broni i zawartych transakcji dotyczących obrotu tą bronią prowadzi się odrębnie dla każdego rodzaju

broni, w sposób pozwalający na jej identyfikację ze względu na nazwę, markę, kaliber, kategorię i podkategorię, serię, numer i rok wytworzenia, państwo wytworzenia i nazwę wytwórcy.

3. Ewidencję przeznaczonych do obrotu oraz przyjętych na przechowanie lub w komis wyrobów o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym i zawartych transakcji dotyczących obrotu takimi wyrobami prowadzi się odrębnie dla każdego rodzaju wyrobu, w sposób pozwalający na ich identyfikację ze względu na nazwę, numer fabryczny, rok wytworzenia.

4. Ewidencję przeznaczoną do obrotu oraz przyjętej na przechowanie lub w komis amunicji i zawartych transakcji dotyczących obrotu amunicją prowadzi się odrębnie dla każdego rodzaju, marki i kalibru, w sposób pozwalający na jej identyfikację ze względu na nazwę, kaliber, markę, serię, numer i rok wytworzenia.

5. Ewidencję przeznaczoną do obrotu oraz przyjętej na przechowanie lub w komis technologii o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym i zawartych transakcji dotyczących obrotu technologią prowadzi się odrębnie dla każdego rodzaju technologii.

6. Ewidencję transakcji zawartych w zakresie pośrednictwa prowadzi się odrębnie dla każdego zakresu pośrednictwa.

7. Materiały przeznaczone do obrotu ewidencjonuje się w jednostkach masy, długości, objętości, kompletach lub sztukach, stosownie do ich rodzaju oraz typu.

§ 6. 1. Wpisu w księdze ewidencyjnej dokonuje przedsiębiorca, osoby uprawnione do kierowania działalnością określoną w koncesji lub osoby upoważnione na piśmie.

2. Wpisu ewidencyjnego w Systemie Rejestracji Broni, w przypadku ewidencjonowania strzeleckiej broni palnej dokonują osoby wymienione w art. 117 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym.

§ 7. 1. Wpisów w księdze ewidencyjnej dokonuje się na bieżąco, chronologicznie w sposób trwały i czytelny.

2. Wpis w księdze ewidencyjnej nie może być wymazywany ani w inny sposób usuwany.

3. Zmiany w księdze ewidencyjnej dokonuje się kolorem czerwonym, w sposób czytelny, z podaniem daty i podpisem osoby dokonującej zmiany.

§ 8. Wpis w księdze ewidencyjnej przeznaczonych do obrotu oraz przyjętych na przechowanie lub w komis materiałowym i zawartych transakcji zawiera:

- 1) oznaczenia identyfikujące materiał, zgodnie z § 5 ust. 1-5;
- 2) nazwę materiału lub przedmiotu niebezpiecznego określoną w załączniku A do umowy, o której mowa w § 2 pkt 3, oraz jego numer rozpoznawczy UN albo kod klasyfikacyjny i numer rozpoznawczy UN, jeżeli są one wymagane przepisami odrębnymi;
- 3) datę i kolejny numer wpisu do księgi ewidencyjnej operacji przychodu albo rozchodu materiału;
- 4) jednostkę miary z wyłączeniem technologii;
- 5) numer i datę dokumentu przychodu;
- 6) oznaczenie dostawcy, ze wskazaniem dokumentu uprawniającego do obrotu;
- 7) ilość lub liczbę przyjętego lub wydanego materiału, a w przypadku obrotu jednostkowego wyrobami posiadającymi indywidualny numer, ich numer;
- 8) numer i datę dokumentu rozchodu, dokumentu przekazania materiału między komórkami organizacyjnymi przedsiębiorcy lub dokumentu zużycia materiału;
- 9) oznaczenie odbiorcy;
- 10) oznaczenie dokumentu uprawniającego do zakupu, numer dokumentu oraz organ będący jego wystawcą;
- 11) ilość lub liczbę materiału po operacji przychodu albo rozchodu;
- 12) imię i nazwisko osoby dokonującej wpisu.

§ 9. Wpis w księdze ewidencyjnej przeznaczonej do obrotu oraz przyjętej na przechowanie lub w komis broni, o której mowa w art. 11 pkt 7 i 8 ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji (Dz. U. z 2019 r. poz. 284), oraz ewidencji zawartych transakcji dotyczących obrotu tą bronią zawiera:

- 1) rodzaj broni;
- 2) liczbę egzemplarzy broni;
- 3) datę i kolejny numer wpisu do księgi ewidencyjnej operacji przychodu albo rozchodu broni;
- 4) informację o stanie magazynu po operacji przychodu albo rozchodu broni;
- 5) imię i nazwisko osoby dokonującej wpisu.

§ 10. Wpis do księgi ewidencyjnej przeznaczonej do obrotu oraz przyjętej na przechowanie lub w komis technologii o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym i zawartych transakcji dotyczących obrotu tą technologią zawiera:

- 1) nazwę technologii;
- 2) datę i numer zawartej umowy, o której mowa w § 12 ust. 2 pkt 1;
- 3) datę i kolejny numer wpisu do księgi ewidencyjnej;
- 4) oznaczenie przedsiębiorcy dokonującego sprzedaży technologii, ze wskazaniem dokumentu uprawniającego do obrotu, numeru tego dokumentu oraz organu, który jest jego wystawcą;
- 5) oznaczenie przedsiębiorcy dokonującego zakupu technologii, ze wskazaniem dokumentu uprawniającego do zakupu, numeru tego dokumentu oraz organu, który jest jego wystawcą;
- 6) wskazanie źródła pochodzenia technologii, a w szczególności umów o badania naukowe i prace rozwojowe, uzyskanych patentów lub licencji oraz opracowań własnych;
- 7) nazwę lub rodzaj dokumentów przekazanych nabywcy, o których mowa w § 12 ust. 2 pkt 2-5;
- 8) wykaz wyrobów o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym, które mogą być wytwarzane w oparciu o nabytą technologię;
- 9) imię i nazwisko osoby dokonującej wpisu.

§ 11. Wpis do księgi ewidencyjnej transakcji zawartych w zakresie pośrednictwa zawiera:

- 1) datę i kolejny numer wpisu do księgi ewidencyjnej;
- 2) określenie przedmiotu i opis transakcji;
- 3) data i numer umowy pośrednictwa;
- 4) oznaczenie kontrahentów ze wskazaniem dokumentów uprawniających ich do obrotu;
- 5) imię i nazwisko osoby dokonującej wpisu.

§ 12. 1. Podstawą dokonania wpisu w księdze ewidencyjnej przeznaczonych do obrotu materiałów i zawartych transakcji dotyczących obrotu tymi materiałami, oraz księdze ewidencyjnej transakcji zawartych w zakresie pośrednictwa jest dokument przychodu albo rozchodu, dokument przekazania materiału między komórkami organizacyjnymi przedsiębiorcy, dokument zużycia materiału oraz umowa zawarta w zakresie pośrednictwa.

2. Podstawą dokonania wpisu w księdze ewidencyjnej przeznaczonej do obrotu oraz przyjętej na przechowanie lub w komis technologii o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym i zawartych transakcji dotyczących obrotu technologią jest:

- 1) umowa sprzedaży lub przekazania technologii, umowa licencyjna oraz umowa o przekazaniu praw do patentu, dotycząca technologii będącej przedmiotem ewidencjonowanej transakcji;
- 2) dokumentacja procesów technologicznych;
- 3) instrukcja technologiczna, instrukcja użytkowania lub inne dokumenty dotyczące korzystania z technologii będącej przedmiotem ewidencjonowanej transakcji;
- 4) opis patentowy;
- 5) protokół z odbytej konsultacji, instruktażu lub pokazu technicznego.

§ 13. Dokument przychodu albo rozchodu zawiera:

- 1) numer i datę sporządzenia oraz oznaczenie przedsiębiorcy sporządzającego dokument;
- 2) oznaczenia identyfikujące materiał, zgodnie z § 5 ust. 1-4, albo określenie rodzaju technologii lub transakcji pośrednictwa;
- 3) nazwę materiału lub przedmiotu niebezpiecznego określoną w załączniku A do umowy, o której mowa w § 2 pkt 3, oraz jego numer rozpoznawczy UN albo kod klasyfikacyjny i numer rozpoznawczy UN, jeżeli są one wymagane przepisami odrębnymi;
- 4) ilość lub liczbę przyjętego lub wydanego materiału;
- 5) oznaczenie dostawcy lub nabywcy;
- 6) numer i serię dokumentu tożsamości osoby upoważnionej do odbioru materiału;
- 7) datę przyjęcia lub wydania materiału;
- 8) informację o posiadaniu koncesji na obrót materiałami przez przedsiębiorcę wystawiającego dokument rozchodu;
- 9) imię i nazwisko osoby:
 - a) sporządzającej dokument,
 - b) wydającej materiał,
 - c) upoważnionej do odbioru materiału.

§ 14. Dokument przekazania materiału między komórkami organizacyjnymi przedsiębiorcy zawiera:

- 1) numer i datę sporządzenia dokumentu;

- 2) nazwę lub symbol komórki organizacyjnej przedsiębiorcy przekazującej i otrzymującej materiał;
- 3) oznaczenia identyfikujące materiał, zgodnie z § 5 ust. 1-5;
- 4) przekazaną ilość lub liczbę materiału;
- 5) imię i nazwisko osoby:
 - a) sporządzającej dokument,
 - b) wydającej materiał,
 - c) upoważnionej do odbioru materiału.

§ 15. Dokument zużycia materiału zawiera:

- 1) numer i datę sporządzenia dokumentu;
- 2) nazwę i symbol komórki organizacyjnej przedsiębiorcy;
- 3) oznaczenia identyfikujące materiał, zgodnie z § 5 ust. 1-5;
- 4) ilość lub liczbę zużytego materiału;
- 5) cel zużycia materiału;
- 6) imię i nazwisko osoby:
 - a) sporządzającej dokument,
 - b) dokonującej zużycia,
 - c) potwierdzającej dokonanie zużycia materiału.

§ 16. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 sierpnia 2019 r.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

w porozumieniu:

MINISTER OBRONY NARODOWEJ

MINISTER PRZEDSIĘBIORCZOŚCI

I TECHNOLOGII

Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym
i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA


Anna Skowrońska

UZASADNIENIE

Projekt stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 59 ust. 7 ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym.

Zgodnie z upoważnieniem ustawowym minister właściwy do spraw wewnętrznych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki oraz Ministrem Obrony Narodowej, po zasięgnięciu opinii Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy sposób ewidencjonowania, w tym dokumenty stanowiące podstawę wpisu do ewidencji, sposób prowadzenia i szczegółowy zakres danych zawartych w ewidencji i tych dokumentach:

1) przeznaczonych do obrotu oraz przyjętych na przechowanie lub w komis materiałůw wybuchowych, broni, amunicji oraz wyrobów i technologii o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym, a także zawartych transakcji mających za przedmiot obrót tymi towarami koncesjonowanymi.

2) zawartych transakcji w zakresie pośrednictwa

– mając na względzie potrzebę zapewnienia pełnej rejestracji obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym i ich jednoznacznej identyfikacji oraz rejestracji zawartych transakcji, w tym transakcji w zakresie pośrednictwa, potrzebę pełnej rejestracji i jednoznacznej identyfikacji tych towarów koncesjonowanych w przypadku ich przyjęcia na przechowanie lub w komis.

Projektowane rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 22 sierpnia 2012 r. w sprawie sposobu ewidencjonowania wprowadzonych do obrotu materiałůw wybuchowych, broni, amunicji oraz wyrobów i technologii o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (Dz. U. poz. 1008) wydanym na podstawie art. 29 ust. 3 ustawy z dnia 22 czerwca 2001 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 2037, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 159 ust. 1 i 2 ustawy nowej z dnia 13 czerwca 2019 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (Dz. U. poz. 1214), ewidencje, o których mowa w art. 29 ust. 1 ustawy poprzedniej, uznaje się za spełniające wymogi ewidencji, o których mowa w art. 59 ust. 1 ustawy nowej w odniesieniu do danych wprowadzonych przed dniem wejścia w życie ustawy nowej. Natomiast materiały wybuchowe, broń, amunicja oraz wyroby i technologia o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym, znajdujące się w posiadaniu przedsiębiorcy w dniu wejścia w życie ustawy nowej, będą ewidencjonowane na zasadach przewidzianych w ustawie nowej. Przedsiębiorca zobowiązany będzie do uzupełnienia tej ewidencji

w terminie 7 dni od dnia wejścia w życie ustawy nowej.

Potrzeba wydania nowego rozporządzenia wynika ze zmiany wytycznych, podstawy prawnej dla jego wydania oraz zmian merytorycznych wprowadzonych w ustawie nowej. Wydanie rozporządzenia podyktowane jest koniecznością wdrożenia do polskiego porządku prawnego zmian w przepisach dyrektywy Rady 91/477/EWG z dnia 18 czerwca 1991 r. w sprawie kontroli nabywania i posiadania broni (Dz. Urz. UE L 256/51 z 13.09.1991) zmienionej dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/51/WE z dnia 21 maja 2008 r. (Dz. Urz. UE L 179/5 z 8.7.2008) oraz dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady UE dnia 17 maja 2017 r. (Dz. Urz. UE L 137/22 z 24.5.2017). Przepisy zmienionej dyrektywy wprowadziły nowy obowiązek polegający na wdrożeniu teleinformatycznego systemu rejestrującego, w którym będą rejestrowane wszelkie zdarzenia zapewniające bieżącą kontrolę i rozliczalność stanu posiadania oraz losów strzeleckiej broni palnej i istotnych części broni palnej do użytku cywilnego, zakwalifikowanej do kategorii A, B, C, od daty jej wytworzenia lub nabycia przez przedsiębiorców, czyli strzeleckiej broni palnej przeznaczonej do obrotu i przyjętej przez przedsiębiorców na przechowanie lub w komis.

Ponadto przepisy nowej ustawy wprowadziły zmianę organu upoważnionego do wydania przedmiotowego rozporządzenia, tj. w miejsce ministra właściwego do spraw gospodarki organem upoważnionym stał się minister właściwy do spraw wewnętrznych.

Przepisy regulujące zasady wykonywania działalności gospodarczej polegającej na prawidłowym ewidencjonowaniu przeznaczonych do obrotu materiałów wybuchowych, broni, amunicji oraz wyrobów i technologii o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym mają kluczowe znaczenie dla obszaru bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Przepis art. 59 ust. 7 ustawy nowej określa i uzasadnia konieczność wydania rozporządzenia, w którym należy wskazać sposoby prowadzenia ewidencji, rodzaj i zakres rejestrowanych w nich danych w zależności od rodzaju prowadzonej działalności, w tym pośrednictwa oraz przeznaczenia wprowadzanych do obrotu materiałów wybuchowych, broni, amunicji oraz wyrobów i technologii o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym z uwzględnieniem zasad ewidencjonowania zawartych transakcji, których są przedmiotem. Przepisy przedmiotowego rozporządzenia uwzględniają również prowadzenie ewidencji w związku z wprowadzeniem nowych, ustawowo określonych możliwości rozszerzających katalog działalności gospodarczej dostępnej dla koncesjonowanego przedsiębiorcy, w tym przez wyodrębnienie ewidencjonowania transakcji w pośrednictwie, przyjmowania towarów koncesjonowanych będących własnością innego przedsiębiorcy, który z ważnej przyczyny nie może korzystać z magazynów w dotychczasowych obiektach albo gdy nie zdołał zbyć posiadanych towarów w związku z zakończeniem wykonywania działalności gospodarczej. Istotne zmiany dotyczą ewidencjonowania zdarzeń mających związek ze strzelecką bronią palną do użytku cywilnego. Ewidencjonowanie każdej jednostki tej broni oraz każdej istotnej części tej broni będzie prowadzone

zgodnie z art. 59 ust. 4 nowej ustawy w Systemie Rejestracji Broni (SRB). Prowadzenie ewidencji strzeleckiej broni palnej do użytku cywilnego na podstawie przepisów przedmiotowego rozporządzenia będzie możliwe w przypadkach szczególnych, wymienionych w przepisach działu IV nowej ustawy.

Cześć szczegółowa:

Projekt rozporządzenia w § 1 przyporządkowuje materię regulowaną przepisami tego aktu wykonawczego, wskazując zgodnie z przepisami ustawy nowej, że w rozporządzeniu zostanie określony sposób prowadzenia ewidencjonowania i wymagany zakres danych niezbędnych do prawidłowej rejestracji materiałów wybuchowych, broni, amunicji oraz wyrobów i technologii o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym, które zostały przeznaczone do obrotu albo przyjęte na przechowanie lub w komis oraz związanych z nimi zawartych transakcji, w tym w zakresie pośrednictwa. W rozporządzeniu zostały ujęte przepisy dotyczące ewidencjonowania przeznaczonej do obrotu na rynku cywilnym albo przekazanej na przechowanie lub w komis strzeleckiej broni palnej i odrębnych istotnych części broni palnej oraz transakcji mających związek z tą bronią w przypadkach braku możliwości zarejestrowania danych określających tą broń, zgodnie z przepisem art. 59 ust. 4 ustawy, w teleinformatycznym Systemie Rejestracji Broni.

W § 2, podobnie jak w dotychczasowym rozporządzeniu, zostały wymienione istotne definicje, w tym w pkt 1 definicja „materiałów”, której zastosowanie polepsza czytelność treści rozporządzenia, ponieważ pod to pojęcie zostały włączone wszystkie przeznaczone do obrotu towary objęte koncesjonowaniem, tj. materiały wybuchowe, broń, amunicja oraz wyroby i technologia o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym. W pkt 2-4 tego paragrafu zdefiniowane zostały identyczne, jak w rozporządzeniu dotychczasowym definicje: transakcji, kodu klasyfikacyjnego oraz numeru rozpoznawczego UN.

W § 3 projektowanego rozporządzenia, analogicznie jak w § 6 rozporządzenia dotychczasowego, określono składniki dokumentacji ewidencyjnej z uwzględnieniem, że ewidencjonowaniu podlegają również materiały przyjęte na przechowanie lub w komis.

W § 4 ust. 1-4 projektu rozporządzenia zawarte zostały przepisy rozporządzenia dotychczasowego w sposób zapewniający ich uporządkowanie, z uwzględnieniem możliwości przyjęcia przez przedsiębiorcę materiałów na przechowanie i w komis. Poszczególne ustępy tego paragrafu odpowiednio zostały skorelowane z przepisami rozporządzenia dotychczasowego:

- § 4 ust. 1 skorelowany został z § 3 ust. 1 rozporządzenia dotychczasowego z pominięciem obowiązku przesnurowania i opieczętowania ksiąg ewidencyjnych przez przedsiębiorcę, z którego projektodawca zrezygnował w związku ze stwierdzoną niepotrzebną uciążliwością i brakiem praktycznego uzasadnienia do jego utrzymania;
- § 4 ust. 2 skorelowany został z § 3 ust. 1 rozporządzenia dotychczasowego w zakresie konieczności numerowania kart księgi ewidencyjnej i z § 8 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia

dotychczasowego w zakresie konieczności oznaczenia księgi ewidencyjnej numerem oraz datą jej założenia;

- § 4 ust. 3 został sformułowany identycznie jak § 3 ust. 2 rozporządzenia dotychczasowego określającego możliwość prowadzenia ksiąg ewidencyjnych z wykorzystaniem elektronicznych metod przetwarzania informacji;
- § 4 ust. 4 zobowiązuje przedsiębiorców do dochowywania podstawowych zasad w celu ochrony danych zawartych w księgach ewidencyjnych przez ich ochronę przed przypadkowym lub celowym uszkodzeniem lub zniszczeniem, kradzieżą, w tym również za pomocą złośliwego oprogramowania, przed dostępem osób nieuprawnionych. Paragraf ten został sformułowany identycznie, jak § 3 ust. 3 rozporządzenia dotychczasowego.

W projekcie rozporządzenia przewidziano w § 5 nowy przepis, który powinien wpłynąć na jakość, poprawność, ochronę i trwałość danych rejestrowanych w księgach ewidencyjnych, gdyż jego poszczególne ustępy stanowią o sposobie prowadzenia ewidencji materiałów przeznaczonych do obrotu oraz transakcji tymi materiałami ze względu na ich rodzaj, z wyodrębnieniem w ust. 6 ewidencji dotyczących transakcji zawartych w pośrednictwie. W poszczególnych ustępach tego paragrafu ustalono:

- w ust. 1, że ewidencje materiałów wybuchowych i zawartych transakcji z nimi związanymi prowadzone są odrębnie dla każdego rodzaju oraz typu, w sposób pozwalający na ich identyfikację ze względu na nazwę, rodzaj oraz markę;
- w ust. 2, że ewidencje przeznaczonej do obrotu broni, w tym strzeleckiej broni palnej i zawartych transakcji dotyczących obrotu tą bronią i jej częściami prowadzi się odrębnie dla każdego rodzaju broni, w sposób pozwalający na ich identyfikację ze względu na nazwę, markę, model, kaliber, kategorię i podkategorię, numer seryjny, rok wytworzenia oraz oznaczenie kraju wytwórcy i nazwę wytwórcy;
- w ust. 3, że ewidencje przeznaczonych do obrotu wyrobów o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym i zawartych transakcji w obrocie tymi wyrobami prowadzi się odrębnie dla każdego rodzaju wyrobu, w sposób pozwalający na ich identyfikację ze względu na nazwę, numer fabryczny, rok wytworzenia;
- w ust. 4, że ewidencje przeznaczonej do obrotu amunicji i zawartych transakcji dotyczących obrotu amunicją prowadzi się odrębnie dla każdego rodzaju, marki i kalibru;
- w ust. 5, że ewidencje przeznaczonej do obrotu technologii o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym i zawartych transakcji dotyczących obrotu technologią prowadzi się odrębnie dla każdego rodzaju technologii;
- w ust. 6, że ewidencje transakcji zawartych w zakresie pośrednictwa prowadzi się odrębnie dla każdego rodzaju pośrednictwa.

Natomiast przepis § 5 ust. 7 jest powtórzeniem § 4 ust. 5 rozporządzenia dotychczasowego.

w którym sprecyzowano, że materiały przeznaczone do obrotu ewidencjonuje się w jednostkach masy, długości, objętości, kompletach lub sztukach, stosownie do ich rodzaju oraz typu.

Za jakość, poprawność, ochronę i trwałość rejestrowanych danych w księgach ewidencyjnych ponosić będą odpowiedzialność prawną i służbową osoby uprawnione do dokonywania wpisów w tych księgach ewidencyjnych. Są to osoby wskazane w § 6 rozporządzenia, uprawnione do kierowania działalnością gospodarczą określoną w koncesji i w niej wpisane lub osoby upoważnione na piśmie przez przedsiębiorcę, a w przypadku ewidencjonowania strzeleckiej broni palnej są to osoby uprawnione do kierowania działalnością gospodarczą określoną w koncesji oraz osoby upoważnione do prowadzenia ewidencji w Systemie Rejestracji Broni.

Poprawny sposób wykonywania wpisów w księgach ewidencyjnych został wskazany w § 7, w którym w ust. 1-4 określono, że wpisów należy wykonywać: na bieżąco i chronologicznie, w sposób zapewniający ich trwałość i czytelność. Wpis nie może zostać wymazany ani w inny sposób usunięty, zmiany należy dokonywać kolorem czerwonym, w sposób czytelny, z podaniem daty i podpisem osoby dokonującej zmiany.

Przepis § 8 projektowanego rozporządzenia, analogicznie do § 8 rozporządzenia dotychczasowego, wskazuje enumeratywnie, bardziej precyzyjnie i w sposób uporządkowany rodzaje danych rejestrowanych w każdorazowym wpisie wykonywanym w księgach ewidencyjnych materiałów przeznaczonych do obrotu oraz przyjętych na przechowanie lub w komis materiałów i zawartych transakcji ich dotyczących.

Również enumeratywnie zostały wykazane w paragrafach 9-11 rodzaje danych rejestrowanych w każdorazowym wpisie wykonywanym w księdze ewidencyjnej przeznaczonej do ewidencjonowania materiałów przeznaczonych do obrotu i zawartych transakcji dotyczących odpowiednio: w § 9 broni innej niż broń palna wymieniona w ustawie o broni i amunicji, technologii o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym w § 10 oraz transakcji zawartych w zakresie pośrednictwa w § 11.

W dalszych paragrafach zostały określone udokumentowane zdarzenia, oraz wyspecyfikowane zostały dane, które podlegają rejestracji i muszą zostać zawarte w dokumentach stanowiących zgodnie z § 12 ust. 1 podstawę i obowiązek do wykonania wpisów w księgach ewidencyjnych przeznaczonych do obrotu materiałów i zawartych transakcji dotyczących obrotu tymi materiałami, oraz w księdze ewidencyjnej zawartych transakcji w zakresie pośrednictwa. Dokumentami tymi są:

- 1) dokument przychodu albo rozchodu zawierający dane wymienione w § 13 rozporządzenia,
- 2) dokument przekazania materiału między komórkami organizacyjnymi przedsiębiorcy zawierający dane wyspecyfikowane w § 14 rozporządzenia,
- 3) dokument zużycia materiału zawierający dane określone w § 15 rozporządzenia.

Ze względu na specyfikę, dokumenty stanowiące podstawę do dokonania wpisu w księdze ewidencyjnej przeznaczonej do obrotu oraz przyjętej na przechowanie lub w komis technologii o przeznaczeniu

wojskowym lub policyjnym i zawartych transakcji dotyczących obrotu technologią zostały wykazane w § 12 ust. 2, natomiast w § 12 ust. 3 sprecyzowano, że podstawą dokonania wpisu do ewidencji transakcji zawartych w zakresie pośrednictwa jest zawarta umowa w zakresie pośrednictwa.

Zakres przedmiotowy regulacji nie jest objęty ani sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Rządowego Centrum Legislacji. Projekt został przekazany, zgodnie z § 32 ust. 2 uchwały nr 190 z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), do koordynatora oceny skutków regulacji w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z prośbą o zaopiniowanie w tym zakresie.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

<p>Nazwa projektu: Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ewidencjonowania przeznaczonych do obrotu oraz przyjętych na przechowanie lub w komis materiałowych, broni, amunicji oraz wyrobów i technologii o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym oraz transakcji obrotu i transakcji w zakresie pośrednictwa</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji - ministerstwo wiodące Ministerstwo Obrony Narodowej i Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii - ministerstwa współpracujące</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Sylwester Tulajew - Sekretarz Stanu w MSWiA</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Robert Gierszewski - Dyrektor Departamentu Zezwoleń i Koncesji w MSWiA. Tel. 22 601 16 02; e-mail: robert.gierszewski@mswia.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: 8 lipca 2019 r.</p> <p>Źródło: Art. 59 ust. 7 ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym</p> <p>Numer w wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji: poz. 512</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia dla ministra właściwego do spraw wewnętrznych do wydania rozporządzenia w sprawie ewidencjonowania przeznaczonych do obrotu oraz przyjętych na przechowanie lub w komis materiałowych, broni, amunicji oraz wyrobów i technologii o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym oraz transakcji obrotu i transakcji w zakresie pośrednictwa, zawartego w art. 59 ust. 7 ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomenduje się opracowanie sposobu ewidencjonowania, w tym dokumenty stanowiące podstawę wpisu do ewidencji, sposób prowadzenia i szczegółowy zakres danych zawartych w ewidencji i tych dokumentach:

- przeznaczonych do obrotu oraz przyjętych na przechowanie lub w komis materiałowych, broni, amunicji oraz wyrobów i technologii o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym, a także zawartych transakcji mających za przedmiot obrót tymi towarami koncesjonowanymi,
- zawartych transakcji w zakresie pośrednictwa.

Przedmiotowe rozporządzenie ma na względzie potrzebę zapewnienia pełnej rejestracji obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym i ich jednoznacznej identyfikacji oraz rejestracji zawartych transakcji, w tym transakcji w zakresie pośrednictwa, potrzebę pełnej rejestracji i jednoznacznej identyfikacji tych towarów koncesjonowanych w przypadku ich przyjęcia na przechowanie lub w komis, jak również potrzebę zapewnienia pełnej rejestracji oraz jednoznacznej identyfikacji i lokalizacji strzeleckiej broni palnej i odrębnych istotnych części, w razie braku możliwości ich ewidencjonowania w SRB.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozwiązania przyjęte w innych krajach pozostają bez wpływu na projektowaną regulację.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy posiadający koncesję MSWiA w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym	1275	MSWiA	Prowadzenie ewidencji przeznaczonych do obrotu oraz przyjętych na przechowanie lub w komis materiałowych, broni, amunicji oraz wyrobów i technologii o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym oraz transakcji obrotu i

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji publicznych oraz w celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w portalu GOV.PL na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin Pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Ponadto projekt zostanie skierowany do konsultacji z następującymi podmiotami:

- 1) Fabryka Broni „LUCZNIK”.
- 2) Polski Holding Obronny Sp. z o.o.,
- 3) Polska Grupa Zbrojeniowa S.A.,
- 4) PHZ „CENZIN” Sp. z o.o.,
- 5) Towarzystwo Handlu Zagranicznego „INCORSA” Sp. z o.o.,
- 6) BUOS Sp. z o.o.,
- 7) Jacek Szymkowiak „J. SZYMKOWIAK – POZNAŃ”.
- 8) Juliusz Krzysztof Szuster „M.K. SZUSTER”.
- 9) Jerzy Józef Bogumił Przedsiębiorstwo Techniczno – Handlowe „KALIBER”.
- 10) Piotr Karol Skawiński Zakład Rusznikarski Obrót Bronią i Amunicją,
- 11) Anna Wanda GORYCA TOP GUN,
- 12) Krzysztof Majewski „KAPISZON”.
- 13) Przedsiębiorstwo Konsultingowo – Usługowe „PARABELLUM” Sp. z o.o.,
- 14) Polska Izba Producentów Na Rzecz Obronności Kraju – Izba Gospodarcza.
- 15) ALFA Sp. z o.o.,
- 16) Polska Izba Ochrony,
- 17) Polskie Stowarzyszenie Rusznikarzy i Dystrybutorów Broni.
- 18) Stowarzyszenie Ruch Obywatelski Miłośników Broni „ROMB”.
- 19) Agencja Mienia Wojskowego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stale z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	Brak kosztów po stronie finansów publicznych.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie rodzi skutków finansowych w rozumieniu art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0-10)</i>
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, osoby starsze i niepełnosprawne.						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Brak wpływu na wymienione wyżej obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie powinno wejść w życie w tym samym terminie, co ustawa z dnia 13 czerwca 2019 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na charakter wprowadzanej regulacji, nie jest planowana ewaluacja efektów projektu, a tym samym nie przewiduje się stosowania mierników dla tej ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.