

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków, jakim powinny odpowiadać pomieszczenia w jednostkach organizacyjnych Straży Granicznej przeznaczone dla osób zatrzymanych, oraz regulaminu pobytu w tych pomieszczeniach

Na podstawie art. 11 ust. 5 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 147, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 czerwca 2011 r. w sprawie warunków, jakim powinny odpowiadać pomieszczenia w jednostkach organizacyjnych Straży Granicznej przeznaczone dla osób zatrzymanych, oraz regulaminu pobytu w tych pomieszczeniach (Dz. U. z 2016 r. poz. 654 oraz z 2017 r. poz. 2106) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 13 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Okresowej kontroli pomieszczeń dokonuje komendant oddziału Straży Granicznej lub komendant placówki Straży Granicznej, w dyspozycji którego znajduje się pomieszczenie lub ich zastępcy.”;

2) w załączniku do rozporządzenia:

a) w § 5 uchyla się ust. 2,

b) po § 6 dodaje się § 6a w brzmieniu:

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 sierpnia 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1540).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 125, 235, 1091, 1608 i 1635.

„6a. Osoba zatrzymana przy przyjęciu do pomieszczenia i podczas pobytu w pomieszczeniu podlega sprawdzeniu prewencyjnemu, na zasadach określonych w art. 11a ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej.”,

c) w § 11 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadku zwolnienia osoby zatrzymanej z pomieszczenia w celu jej przekazania, przedmioty przyjęte do depozytu, w szczególności dokumenty tożsamości, środki płatnicze, przedmioty wartościowe, środki łączności, urządzenia techniczne służące do rejestracji i odtwarzania informacji oraz przedmioty, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 2 lit. c, z wyjątkiem sznurowadeł, paska i szalika, przejmuje na czas doprowadzenia dowódca doprowadzenia i przekazuje je, za pokwitowaniem, w miejscu docelowym doprowadzenia osoby:

- 1) właściwemu organowi lub instytucji, w chwili przekazania osoby;
- 2) osobie, która je przekazała do depozytu, w przypadku gdy zachodzą okoliczności do zwolnienia tej osoby.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI

Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego MSWiA

Marcin Wereszczyński

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 11 ust. 5 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 147, z późn. zm.).

Zgodnie z upoważnieniem minister właściwy do spraw wewnętrznych jest obowiązany określić, w drodze rozporządzenia, warunki, jakim powinny odpowiadać pomieszczenia w jednostkach organizacyjnych Straży Granicznej przeznaczone dla osób zatrzymanych oraz regulamin pobytu w tych pomieszczeniach. Rozporządzenie powinno określić wyposażenie pomieszczeń dla osób zatrzymanych, podmioty kontrolujące te pomieszczenia, zakres prowadzonej dokumentacji, a także szczegółowe uprawnienia i obowiązki osób zatrzymanych.

Aktualnie obowiązuje rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 czerwca 2011 r. w sprawie warunków, jakim powinny odpowiadać pomieszczenia w jednostkach organizacyjnych Straży Granicznej przeznaczone dla osób zatrzymanych, oraz regulaminu pobytu w tych pomieszczeniach (Dz. U. z 2016 r. poz. 654, z późn. zm.).

Projektowana zmiana wynika, w szczególności z nowelizacji ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej. Ustawa z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2399) w art. 2 wprowadza w ustawie o Straży Granicznej nowe regulacje określające zasady i tryb dokonywania przez funkcjonariuszy Straży Granicznej kontroli osobistej i sprawdzenia prewencyjnego podczas wykonywania ustawowych zadań, w tym dokonywania kontroli osobistej i sprawdzenia prewencyjnego osób umieszczanych i przebywających w pomieszczeniach dla osób zatrzymanych. W związku z wejściem w życie przedmiotowych regulacji koniecznym jest wprowadzenie zmian w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie warunków, jakim powinny odpowiadać pomieszczenia w jednostkach organizacyjnych Straży Granicznej przeznaczone dla osób zatrzymanych, oraz regulaminu pobytu w tych pomieszczeniach.

W projektowanym rozporządzeniu w załączniku do rozporządzenia został uchylony w § 5 ust. 2. Uchylony przepis obecnie reguluje instytucję „szczegółowego sprawdzenia” osób zatrzymanych i umieszczanych w pomieszczeniu, w celu odebrania przedmiotów, których posiadanie w pomieszczeniu jest zabronione. Przedmiotowa regulacja w świetle nowelizacji ustawy o Straży Granicznej stała się regulacją bezprzedmiotową. Dodatkowo w projektowanym rozporządzeniu, w załączniku do rozporządzenia w dodanym § 6a wprowadzono nową regulację stanowiącą, iż osoba zatrzymana przy przyjęciu do pomieszczenia i podczas pobytu w pomieszczeniu podlega sprawdzeniu prewencyjnemu, na zasadach określonych w art. 11a ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej. Projektowana zmiana ma na celu zachowanie spójności przepisów rozporządzenia z przepisami ustawy o Straży Granicznej. Projektowana zmiana nie powoduje rozszerzenia zakresu uprawnień funkcjonariuszy Straży Granicznej. Zgodnie z obowiązującym porządkiem prawnym w analogicznych przypadkach możliwe było dokonywanie „szczegółowego sprawdzenia”.

Zmiana w § 13 ust. 1 rozporządzenia ma na celu doprecyzowanie kwestii dotyczącej podmiotu uprawnionego do dokonywania okresowej kontroli. Obowiązujący przepis stanowi,

iż okresowej kontroli pomieszczeń dokonuje komendant oddziału Straży Granicznej, komendant placówki Straży Granicznej właściwy ze względu na miejsce położenia pomieszczenia lub ich zastępcy. Mając na uwadze strukturę organizacyjną Straży Granicznej oraz zasięg terytorialny oddziału Straży Granicznej, w skład którego wchodzi placówki Straży Granicznej, cytowany przepis budzi wątpliwości interpretacyjne. Zgodnie z obowiązującym § 13 ust. 1 można przyjąć, iż komendant oddziału Straży Granicznej dokonuje kontroli pomieszczeń zarówno tych położonych w oddziale Straży Granicznej jak również tych położonych w placówkach Straży Granicznej (wchodzących w skład oddziału Straży Granicznej). Inny sposób interpretacji obowiązującego przepisu pozwala na przyjęcie, iż komendant oddziału Straży Granicznej jest uprawniony wyłącznie do dokonywania kontroli pomieszczeń położonych w oddziale Straży Granicznej. Projektowany przepis eliminuje wątpliwości interpretacyjne. W projektowanym przepisie zrezygnowano z określenia podmiotu dokonującego okresowej kontroli na podstawie właściwości miejscowej na rzecz właściwości rzeczowej. Zgodnie z projektowanym § 13 ust. 1 okresowej kontroli pomieszczeń przeznaczonych dla osób zatrzymanych dokonuje komendant Oddziału Straży Granicznej lub komendant placówki Straży Granicznej w dyspozycji, którego znajduje się pomieszczenie.

Zmiana § 11 ust. 2 załącznika do rozporządzenia wynika z doświadczeń stosowania przedmiotowego przepisu. W projektowanym przepisie przyjęto zasadę, iż w przypadku gdy po zwolnieniu osoby zatrzymanej z pomieszczenia następuje jej doprowadzenie przedmioty przyjęte do depozytu, w tym również przedmioty, które mogą stanowić zagrożenie dla porządku lub bezpieczeństwa z depozytu pobiera dowódca doprowadzenia, który za pokwitowaniem, przekazuje w miejscu docelowym doprowadzenia osoby, właściwemu organowi, w chwili przekazania osoby doprowadzanej lub osobie, która je przekazała do depozytu, w przypadku gdy zachodzą okoliczności do zwolnienia tej osoby. Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5b funkcjonariusze Straży Granicznej wykonując ustawowe zadania mają prawo doprowadzania:

a) osób zatrzymanych w trybie i przypadkach określonych w przepisach Kodeksu postępowania karnego i innych ustaw do właściwego organu Straży Granicznej, sądu lub prokuratury,

b) cudzoziemców, wobec których prowadzone są postępowania określone w ustawie z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach oraz w ustawie z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, a także umieszczonych w strzeżonym ośrodku lub areszcie dla cudzoziemców do organu Straży Granicznej, sądu, prokuratury, jednostki organizacyjnej Policji, wojewody, Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców, przedstawicielstw dyplomatycznych, urzędów konsularnych, placówek opiekuńczo-wychowawczych lub podmiotów leczniczych,

c) cudzoziemców:

– którym została wydana decyzja o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu podlegająca przymusowemu wykonaniu zgodnie z art. 329 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach,

– którym odmówiono wjazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, i wystąpiły okoliczności, o których mowa w art. 463 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach,

- którym została wydana decyzja o wydaleniu podlegająca przymusowemu wykonaniu zgodnie z art. 71 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin,
- podlegających przekazaniu, o którym mowa w art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz w art. 393b ust. 3 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach
- do granicy państwowej albo do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego cudzoziemiec zostaje doprowadzony.

Przyjęty w § 11 ust. 2 załącznika do rozporządzenia tryb postępowania pozwala na zachowanie zasad bezpieczeństwa podczas dokonywania czynności doprowadzenia.

Projekt rozporządzenia wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej. Nie zachodzi konieczność przedkładania projektu rozporządzenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnień.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia – stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) – został zamieszczony w zakładce Projekty aktów prawnych na stronie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w portalu GOV.PL oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) – został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków, jakim powinny odpowiadać pomieszczenia w jednostkach organizacyjnych Straży Granicznej przeznaczone dla osób zatrzymanych, oraz regulaminu pobytu w tych pomieszczeniach</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu plk SG Andrzej Jakubaszek Dyrektor Zarządu do Spraw Cudzoziemców Komendy Głównej Straży Granicznej tel. (0-22) 500-42-37 fax (0-22) 500-47-77 andrzej.jakubaszek@strazgraniczna.pl</p>	<p>Data sporządzenia 5 września 2019 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 147, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac: 525</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Nowelizacja ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 147, z późn. zm.), dokonana ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2399) wprowadza regulacje określające zasady i tryb dokonywania przez funkcjonariuszy Straży Granicznej kontroli osobistej i sprawdzenia prewencyjnego podczas wykonywania ustawowych zadań, w tym dokonywania kontroli osobistej i sprawdzenia prewencyjnego osób umieszczanych i przebywających w pomieszczeniach dla osób zatrzymanych. W związku z wejściem w życie przedmiotowych regulacji koniecznym jest wprowadzenie zmian w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie warunków, jakim powinny odpowiadać pomieszczenia w jednostkach organizacyjnych Straży Granicznej przeznaczone dla osób zatrzymanych, oraz regulaminu pobytu w tych pomieszczeniach.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W załączniku do projektowanego rozporządzenia w § 5 został uchylony ust. 2. Uchylony przepis w świetle nowelizacji ustawy o Straży Granicznej stała się regulacją bezprzedmiotową. Dodatkowo w projektowanym rozporządzeniu wprowadzono nową regulację stanowiącą, iż osoba zatrzymana przy przyjęciu do pomieszczenia i podczas pobytu w pomieszczeniu podlega sprawdzeniu prewencyjnemu, na zasadach określonych w art. 114d ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej. Projektowana zmiana ma na celu zachowanie spójności przepisów rozporządzenia z przepisami ustawy o Straży Granicznej. Projektowana zmiana nie powoduje rozszerzenia zakresu uprawnień funkcjonariuszy Straży Granicznej.

W projektowanym § 11 ust. 2 załącznika do rozporządzenia przyjęto zasadę, iż w przypadku gdy po zwolnieniu osoby zatrzymanej z pomieszczenia następuje jej doprowadzenie przedmioty przyjęte do depozytu, w tym również przedmioty, które mogą stanowić zagrożenie dla porządku lub bezpieczeństwa z depozytu pobiera dowódca doprowadzenia, który za pokwitowaniem, przekazuje w miejscu docelowym doprowadzenia osoby, właściwemu organowi, w chwili przekazania osoby doprowadzanej lub osobie, która je przekazała do depozytu, w przypadku gdy zachodzą okoliczności do zwolnienia tej osoby. Przyjęty w projektowanym przepisie tryb postępowania pozwala na zachowanie zasad bezpieczeństwa podczas dokonywania czynności doprowadzenia.

W projektowanym § 13 ust. 1 rozporządzenia zrezygnowano z określenia podmiotu dokonującego okresowej kontroli na podstawie właściwości miejscowej na rzecz właściwości rzeczowej. Zgodnie z projektowanym § 13 ust. 1 okresowej kontroli pomieszczeń przeznaczonych dla osób zatrzymanych dokonuje komendant w dyspozycji, którego znajduje się pomieszczenie.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na zakres przedmiotowy projektu brak jest konieczności dokonywania analizy porównawczej z rozwiązaniami przyjętymi w innych krajach w tym krajach OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Osoby zatrzymane	Brak możliwości oszacowania liczby osób zatrzymanych, wobec których projektowane przepisy będą miały	Brak danych	Konieczność zagwarantowania bezpieczeństwa osób przebywających w pomieszczeniach dla osób

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie będzie rodziła skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego w rozumieniu art. 50 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.).
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł. ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów publicznych, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646, z późn. zm.).						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Proponowane zmiany nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. Projekt nie będzie miał wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	

9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na obszary, o których mowa w pkt 10.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Przewidywany termin wejścia w życie rozporządzenia to 14 dni od dnia ogłoszenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Z uwagi na charakter projektowanej regulacji nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak.	