

Warszawa, dnia 22 listopada 2019 r.

Poz. 2298

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU¹⁾**

z dnia 20 listopada 2019 r.

w sprawie wykazu gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok 2018

Na podstawie art. 10 ust. 7 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw (Dz. U. poz. 1840, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się wykaz gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok 2018, które w roku podatkowym 2018 nie uzyskały dochodów na skutek zwolnienia przedsiębiorców, o których mowa w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw, z podatku od nieruchomości, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Minister Rozwoju: *J. Emilewicz*

¹⁾ Minister Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju (Dz. U. poz. 2261).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. poz. 1291 i 2703, z 2005 r. poz. 1539, z 2006 r. poz. 997, z 2013 r. poz. 1646 oraz z 2014 r. poz. 1854.

Załącznik do rozporządzenia Ministra Rozwoju
z dnia 20 listopada 2019 r. (poz. 2298)

WYKAZ GMIN, KTÓRYM PRZYSŁUGUJE CZĘŚĆ REKOMPENSUJĄCA SUBWENCJI OGÓLNEJ ZA ROK 2018

Województwo dolnośląskie

1. Legnica m.
2. Wałbrzych m.

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie realizuje upoważnienie określone w art. 10 ust. 7 *ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw* (Dz. U. poz. 1840, z późn. zm.), zwanej dalej „*ustawą zmieniającą ustawę o sse*”. Celem rozporządzenia jest zapewnienie gminom możliwości uzyskania części rekompensującej subwencji ogólnej poprzez wskazanie gmin uprawnionych do rekompensaty w trybie art. 10 ustawy zmieniającej ustawę o sse.

Zgodnie z treścią art. 10 ust. 5 *ustawy zmieniającej ustawę o sse* gmina, która w danym roku podatkowym nie uzyskała dochodów z podatku od nieruchomości na skutek zwolnienia przedsiębiorców, o których mowa w art. 10 ust. 1 tej ustawy, otrzymuje w następnym roku z budżetu państwa część rekompensującą subwencji ogólnej na wyrównanie ubytku dochodów wynikającego ze zwolnienia w wysokości tego zwolnienia. Przedsiębiorcy, których dotyczy obligatoryjne zwolnienie na mocy art. 10 ust. 1 *ustawy zmieniającej ustawę o sse*, to duzi przedsiębiorcy działający w specjalnych strefach ekonomicznych na podstawie zezwolenia wydanego do końca 2000 r. i zmienionego w trybie art. 6 tej ustawy. Zwolnienia te obowiązują w okresie ważności zezwolenia i dotyczą budynków i budowli oddanych do eksploatacji do końca 1999 r. oraz gruntów nabytych do końca listopada 2000 r. Wielkość zwolnienia określa się według stawek obowiązujących w roku 2000.

Zgodnie z art. 10 ust. 7 *ustawy zmieniającej ustawę o sse* lista gmin, którym przysługuje rekompensata ubytku dochodów na skutek ww. zwolnienia, jest ustalana corocznie w drodze rozporządzenia ministra właściwego do spraw gospodarki.

W 2019 r. niezbędne jest więc wydanie przez Ministra Przedsiębiorczości i Technologii rozporządzenia określającego wykaz gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok 2018.

W projektowanym rozporządzeniu wykaz gmin uprawnionych do części rekompensującej subwencji ogólnej obejmuje tylko 2 gminy miejskie, tj. Legnicę i Wałbrzych. W wykazie tym nie ma miast: Kłodzko, Łódź, Ozorków, Mielec, Nowa Dęba, Stalowa Wola i Tczew oraz gmin: Polkowice, Słupsk, Tczew i Dobrze Miasto, które znajdowały się na liście gmin uprawnionych do rekompensaty za 2017 r. Przyczyną jest wygaśnięcie w 2017 r. zezwoleń wydanych przed 2001 r. na prowadzenie działalności gospodarczej na terenach stref zlokalizowanych w ww. gminach. Z uwagi na powyższe subwencja za 2018 r. będzie znacznie mniejsza niż za 2017 r.

Zgodnie z przepisami *ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz na podstawie § 52 *uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) tekst projektu zostanie opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia równocześnie z przekazaniem do uzgodnień zostanie przesłany do rozpatrzenia przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, o której mowa w *ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2018 r. poz. 2081, z późn. zm.).

Przedmiotowy projekt nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji, o której mowa w *rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie zawiera regulacji podlegających opinii, powiadomieniu, konsultacjom albo uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

Z uwagi na to, że projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów określających warunki wykonywania działalności gospodarczej, nie podlega regulacji określonej *uchwałą nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych* (M. P. poz. 205).

Wstępna opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii w sprawie wykazu gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok 2018</p> <p>Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jadwiga Emilewicz, Minister Przedsiębiorczości i Technologii</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Łukasz Gałczyński, Zastępca Dyrektora Departamentu Rozwoju Inwestycji tel.: 22 262-93-67 e-mail: lukasz.galczynski@mpit.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: 24 września 2019 r.</p> <p>Źródło: art. 10 ust. 7 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw (Dz. U. poz. 1840, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac: 23</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przepis art. 10 ust. 5 z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw (Dz. U. poz. 1840, z późn. zm.) wprowadził rozwiązanie mające na celu zrekomensowanie gminom ubytku dochodów z podatku od nieruchomości na skutek zwolnienia przedsiębiorców ustanowionego na mocy 10 ust. 1 tej ustawy.

Zgodnie z art. 10 ust. 7 tej ustawy minister właściwy do spraw gospodarki określa corocznie, w drodze rozporządzenia, wykaz gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok poprzedni. Ustalenie gmin, którym przysługuje rekompensata ubytku dochodów z 2018 r. powinno nastąpić w 2019 r.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest wskazanie, w drodze rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii, gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za 2018 r.

W projektowanym rozporządzeniu wykaz gmin uprawnionych do części rekompensującej subwencji ogólnej obejmuje tylko 2 gminy miejskie, tj. Legnicę i Wałbrzych. W wykazie tym nie ma miast: Kłodzko, Łódź, Ozorków, Mielec, Nowa Dęba, Stalowa Wola i Tczew oraz gmin: Polkowice, Słupsk, Tczew i Dobre Miasto, które znajdowały się na liście gmin uprawnionych do rekompensaty za 2017 r. Przyczyną jest wygaśnięcie w 2017 r. zezwoleń wydanych przed 2001 r. na prowadzenie działalności gospodarczej na terenach stref zlokalizowanych w ww. gminach. Z uwagi na powyższe subwencja za 2018 r. będzie znacznie mniejsza niż za 2017 r.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie są znane analogiczne rozwiązania w innych krajach OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Gminy uprawnione do rekompensaty z tytułu utraty	2 gminy.	Informacje spółek zarządzających strefami o gminach uprawnionych do rekompensaty i przedsiębiorcach	Wyrównanie gminom utraconych dochodów ze

wpływów z podatku od nieruchomości.		korzystających z przedmiotowego zwolnienia z podatku od nieruchomości.	środków budżetu państwa.
-------------------------------------	--	--	--------------------------

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Przed opracowaniem projektu przeprowadzono konsultacje ze spółkami zarządzającymi specjalnymi strefami ekonomicznymi.

W ramach konsultacji projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na BIP Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. Konsultacje będą trwały 14 dni.

Projekt zostanie również skierowany do rozpatrzenia przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Z uwagi na techniczny charakter rozporządzenia i fakt, że przed opracowaniem projektu przeprowadzono już konsultacje z zarządzającymi strefami, nie przewiduje się przesyłania projektu bezpośrednio do partnerów społecznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2018 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0,85	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,85
budżet państwa	0,00	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,00
JST	0,85	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,85
pozostałe jednostki	0,00	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,00
Wydatki ogółem	0,85	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,85
budżet państwa	0,85	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,85
JST	0,00	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,00
pozostałe jednostki	0,00	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,00
Saldo ogółem	0,00	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,00
budżet państwa	-0,85	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-0,85
JST	0,85	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,85
pozostałe jednostki	0,00	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,00
Źródła finansowania	Budżet państwa – zgodnie z art. 10 ust. 9 ustawy zmieniającej ustawę o sse kwoty części rekompensującej subwencji ogólnej są finansowane z budżetu ministra właściwego do spraw finansów publicznych.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Prognozowana kwota rekompensaty wypłacanej w 2019 r. wynika z wniosków gmin ubiegających się o część rekompensującą subwencji ogólnej za rok 2018 przekazanych do Ministerstwa Finansów. W związku z tym, że jest to regulacja skierowana do ściśle zdefiniowanych gmin, generująca niewielkie koszty, jej wpływ na sektor finansów publicznych ogranicza się do okresu, na który jest ustalana lista, tj. do jednego roku.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2018 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Niniejszy akt ma charakter czysto techniczny i nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki, przedsiębiorczość, rodzinę, obywateli, w tym osoby niepełnosprawne i starsze oraz na gospodarstwa domowe. Realizuje ustawowe upoważnienie do corocznego określenia listy gmin uprawnionych do subwencji rekompensującej uszczerbek dochodów tych gmin.						
	sektor mikro- małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne		Niniejszy akt nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki, przedsiębiorczość, rodzinę, obywateli, w tym osoby niepełnosprawne i starsze, a także na gospodarstwa domowe.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Nie dotyczy						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegółowy w odwróconej tabeli zgodności).					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy			
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:					<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:			
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy			
Komentarz:								
9. Wpływ na rynek pracy								
Niniejsza regulacja nie ma wpływu na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:			<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		

Omówienie wpływu	Rekompensata ubytku dochodów gmin sprawia, że nałożony ustawowo obowiązek zwolnienia z podatku od nieruchomości określonej grupy przedsiębiorców nie wpływa niekorzystnie na sytuację finansową tych gmin, a tym samym na rozwój regionalny.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Listopad 2019 r.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Z uwagi na to, że projektowany akt normatywny ma charakter czysto techniczny nie ma zastosowania ewaluacja.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak.	