

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia

**zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków i wysokości wynagrodzenia
za wykonywanie czynności przez lekarzy weterynarii i inne osoby wyznaczone przez
powiatowego lekarza weterynarii**

Na podstawie art. 16 ust. 6 pkt 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1557) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 15 stycznia 2018 r. w sprawie warunków i wysokości wynagrodzenia za wykonywanie czynności przez lekarzy weterynarii i inne osoby wyznaczone przez powiatowego lekarza weterynarii (Dz. U. poz. 129) w załączniku poz. 30 otrzymuje brzmienie:

30	Prowadzenie kontroli urzędowych w ramach zwalczania chorób zakaźnych zwierząt, za godzinę pracy	55,00
----	---	-------

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

[Podpis]

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU
WSI**

[Podpis]
Jan Krzysztof Ardanowski

Z-ca Dyrektora Departamentu

[Podpis]
Paweł Malaczek
Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego
[Podpis]
Mariusz Gorzowski

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1250).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków i wysokości wynagrodzenia za wykonywanie czynności przez lekarzy weterynarii i inne osoby wyznaczone przez powiatowego lekarza weterynarii został opracowany w oparciu o delegację ustawową określoną w art. 16 ust. 6 pkt 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1557).

Zgodnie z informacją przekazaną przez Głównego Lekarza Weterynarii, terenowe organy Inspekcji Weterynaryjnej napotykają trudności w wyznaczaniu lekarzy weterynarii do czynności, o których mowa w art. 16 ust. 1 pkt 1 lit. m ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej, tj. do prowadzenia kontroli urzędowych w ramach zwalczania chorób zakaźnych zwierząt, w tym kontroli stanu bioasekuracji miejsc utrzymywania zwierząt.

W związku z tym, Główny Lekarz Weterynarii zaproponował podniesienie stawki za prowadzenie kontroli urzędowych w ramach zwalczania chorób zakaźnych zwierząt, o których mowa w poz. 30 załącznika do ww. rozporządzenia, z dotychczasowej wysokości 41 zł do wysokości 55 zł za godzinę pracy, co zachęci lekarzy weterynarii do wykonywania czynności z wyznaczenia związanych z kontrolą urzędową w zakresie oceny bioasekuracji gospodarstw, a tym samym pozwoli w należyтым stopniu zabezpieczyć wykonywanie zadań urzędowych w tym zakresie przez organy Inspekcji Weterynaryjnej.

Podniesienie stawki za godzinę pracy za prowadzenie kontroli urzędowych w ramach zwalczania chorób zakaźnych zwierząt korzystnie wpłynie na sytuację finansową osób wyznaczanych na mocy przepisów art. 16 ust. 1a-1c ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej, dającego podstawę do wyznaczania lekarzy weterynarii będących pracownikami Inspekcji Weterynaryjnej. Wpłynie to na poprawę postrzegania pracowników Inspekcji Weterynaryjnej w środowisku wskutek wzrostu stopnia ich wykorzystania w ramach instytucji wyznaczenia, co będzie się przekładać także na jakość prowadzonych kontroli urzędowych.

Potrzeba nowelizacji rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z 15 stycznia 2018 r. w sprawie warunków i wysokości wynagrodzenia za wykonywanie czynności przez lekarzy weterynarii i inne osoby wyznaczone przez powiatowego lekarza weterynarii (Dz. U. poz. 129) (zwanego dalej rozporządzeniem o wynagrodzeniach), wynika z konieczności zintensyfikowania wykonywania kontroli bioasekuracji w całym kraju. Obecnie zainteresowanie wyznaczeniami w tym zakresie nie zaspokaja potrzeb Inspekcji Weterynaryjnej i uniemożliwia tym samym wykonanie kontroli w tempie wymuszonym przez rozwijającą się sytuację epizootyczną w zakresie afrykańskiego pomoru świń. Wzmożenie działań organów Inspekcji Weterynaryjnej powodowane jest potrzebą zapobiegania rozprzestrzenianiu się tej choroby. Służy temu między innymi eliminacja naruszeń w zakresie bioasekuracji w gospodarstwach oraz likwidacja tych gospodarstw, które nie są w stanie

spełnić wymagań bioasekuracji. Działania w tym obszarze mogą być podjęte przez powiatowych lekarzy weterynarii wyłącznie po przeprowadzeniu kontroli.

Sytuacja kadrowa powiatowych inspektoratów weterynarii nie pozwala na przeprowadzenie wszystkich kontroli w tym zakresie przez zatrudnionych w inspektoratach lekarzy weterynarii. W związku z tym, że w dniu 14 grudnia 2017 r. ustawa z dnia 14 grudnia 2017 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia zwalczania chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2018 r. poz. 50) dokonała m.in. zmian w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej, rozszerzając w art. 16 ust. 1 tej ustawy o prowadzenie kontroli urzędowych w ramach zwalczania chorób zakaźnych zwierząt.

Następnie wydane zostało rozporządzenie o wynagrodzeniach przewidujące w poz. 30 załącznika w przypadku prowadzenia kontroli urzędowych w ramach zwalczania chorób zakaźnych zwierząt, stawkę 41 zł za godzinę pracy. Taką samą stawkę przewidziano w poz. 27 załącznika za dokonywanie przeglądu stanu zdrowia zwierząt, nadzór epizootyczny w ognisku choroby lub inne czynności związane ze zwalczaniem chorób zakaźnych zwierząt oraz w poz. 28 załącznika za dokonywanie przeglądu rodzin pszczelich. Jednocześnie w § 1 ust. 1 pkt 2 lit. a rozporządzenia o wynagrodzeniach wskazano czynności, w przypadku których do wynagrodzenia dolicza się udokumentowane koszty dojazdu. Do tych czynności zostały zaliczone także te wymienione w poz. 27 i 28 załącznika. Pominięta została natomiast czynność określona w poz. 30, pomimo że również wiąże się każdorazowo z koniecznością dojazdu do kontrolowanego gospodarstwa. Powoduje to pomniejszenie opłacalności wykonywania czynności w tym zakresie, a tym samym mniejsze zainteresowanie lekarzy weterynarii wyznaczeniami. Z tego powodu w ramach zachęty do podejmowania wyznażeń również w tym zakresie Główny Lekarz Weterynarii proponuje podwyższenie stawki wynagrodzenia za prowadzenie kontroli urzędowych w ramach zwalczania chorób zakaźnych zwierząt do 55 zł. Stawka ta stanowi podwyższenie dotychczasowego wynagrodzenia o 14 zł za godzinę pracy.

Wydatki za wykonywane czynności określone w załączniku do projektu rozporządzenia zostaną sfinansowane w ramach budżetów poszczególnych inspektoratów weterynarii.

Proponowane zmiany są bardzo oczekiwane w środowisku lekarzy weterynarii, zarówno będących organami Inspekcji Weterynaryjnej, jak również wyznaczanych do wykonywania czynności urzędowych w przedmiotowym zakresie. Mają one również na celu zniwelowanie różnic pomiędzy wynagrodzeniami za podobne rodzajowo czynności urzędowe.

W 2018 r. w Polsce skontrolowano łącznie 75 593 gospodarstw utrzymujących świnie, pod kątem spełnienia wymagań bioasekuracji wynikających z rozporządzenia Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie środków podejmowanych w związku z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń.

Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Wyznaczenie terminu wejścia w życie jest uzasadnione koniecznością pilnego zintensyfikowania wykonywania kontroli bioasekuracji i umożliwienia wykonywania przez Inspekcję Weterynaryjną kontroli w tempie wymuszonym przez rozwijającą się sytuację epizootyczną w zakresie afrykańskiego pomoru świń. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia w powyższym terminie nie będzie stanowiło naruszenia zasad demokratycznego państwa prawnego. Proponowane rozwiązania, które są nim wprowadzane nie powodują większych obciążeń niż obecnie obowiązujące. Stanowią one zabezpieczenie epizootyczne dla hodowli świń w Rzeczypospolitej Polskiej, przez minimalizowanie niebezpieczeństwa zawleczenia tej choroby do gospodarstwa.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji i aktów normatywnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został umieszczony w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie

Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii:

DYREKTOR DEPARTAMENTU
Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii

Magdalena Zasepa

A. Lokucyńska-Leno

Akceptował:

SEKRETARZ STANU

Szymon Głżyński

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków i wysokości wynagrodzenia za wykonywanie czynności przez lekarzy weterynarii i inne osoby wyznaczone przez powiatowego lekarza weterynarii</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Szymon Giżyński Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Magdalena Kijkowska</p> <p>Naczelnik Wydziału Współpracy z Unią Europejską Departament Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii Tel. 22 623 10 51 magdalena.kijkowska@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>24-09-2019 r.</p> <p>Źródło: art. 16 ust. 6 pkt ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1557)</p> <p>Nr w wykazie prac 36</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ze względu na występujący w Polsce afrykański pomór świń konieczne jest zintensyfikowanie kontroli urzędowych gospodarstw, które ze względu na konieczność ograniczenia się rozprzestrzeniania ASF stanowią priorytetowy środek działania Inspekcji Weterynaryjnej. Działania te, ze względu na liczbę gospodarstw utrzymujących świnie nie mogą być zrealizowane przez powiatowych lekarzy weterynarii przy wykorzystaniu pracowników etatowych tej Inspekcji, co powoduje konieczność skorzystania przez te organy z instytucji wyznaczenia, o której mowa w art. 16 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1557). W związku z poleceniem przez Głównego Lekarza Weterynarii intensyfikacji kontroli w zakresie bioasekuracji na obszarze całego kraju, istnieje potrzeba wykorzystania w tym celu instytucji wyznaczenia lekarzy prywatnej praktyki do wykonywania zadań kontrolnych w przedmiotowym obszarze w imieniu Inspekcji Weterynaryjnej w większym niż dotychczas zakresie.

Terenowe organy Inspekcji Weterynaryjnej odnotowują jednak problemy związane z koniecznością wyznaczenia lekarzy weterynarii do czynności, o których mowa w art. 16 ust. 1 pkt 1 lit. m ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej, tj. do prowadzenia kontroli urzędowych w ramach zwalczania chorób zakaźnych zwierząt, w tym kontroli stanu bioasekuracji miejsc utrzymywania zwierząt.

Aktualnie zainteresowanie wyznaczeniami do prowadzenia kontroli urzędowych w ramach zwalczania chorób zakaźnych zwierząt nie zaspokaja potrzeb Inspekcji Weterynaryjnej i uniemożliwia tym samym wykonanie kontroli w tempie wymuszonym przez rozwijającą się sytuację epizootyczną w zakresie afrykańskiego pomoru świń.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Podwyższenie stawki wynagrodzenia za prowadzenie kontroli urzędowych w ramach zwalczania chorób zakaźnych zwierząt do 55 zł. Dotychczasowa stawka wynosi 41 zł. Zwiększenie wysokości stawki wynagrodzenia za kontrole stanowić będzie narzędzie motywacyjne dla IW do szerszego wykorzystania instytucji wyznaczeń w tym zakresie.

Podwyższenie stawki wynagrodzenia zachęci lekarzy weterynarii do wykonywania czynności z wyznaczenia związanych z kontrolą urzędową w zakresie oceny bioasekuracji gospodarstw, a tym samym pozwoli w należyтым stopniu zabezpieczyć wykonywanie zadań urzędowych w tym zakresie przez organy Inspekcji Weterynaryjnej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Wojewódzkie inspektoraty weterynarii	16	Główny Lekarz Weterynarii	Zwiększone wydatki na wynagrodzenia za wykonywanie czynności kontrolnych
Powiatowe inspektoraty weterynarii	305	Główny Lekarz Weterynarii	Zwiększone wydatki na wynagrodzenia za wykonywanie czynności kontrolnych

Lekarze weterynarii prywatnej praktyki wyznaczeni do wykonywania kontroli bioasekuracji	800	Główny Lekarz Weterynarii	Zwiększone wynagrodzenie za wykonywanie czynności kontrolnych
---	-----	---------------------------	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Stosownie do art. 16 ust. 6 pkt 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1557) projekt zostanie skierowany do zaopiniowania przez Krajową Radę Lekarsko-Weterynaryjną.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	0,2	1,3	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	10,5
budżet państwa	0,2	1,3	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	10,5
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	0,2	1,3	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	10,5
budżet państwa	0,2	1,3	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	10,5
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

W roku bieżącym przedmiotowe podwyżki sfinansowane zostaną ze środków będących w dyspozycji Inspekcji Weterynaryjnej. Natomiast w latach następnych skutki finansowe zmiany regulacji powinny być realizowane w ramach limitów wydatków na zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt.

Wydatki na ten cel zostaną sfinansowane z budżetu państwa:

- część 85 - Budżety wojewodów, dział 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01022 - Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt i produktach pochodzenia zwierzęcego;
- część 83 – Rezerwy celowe, dział 758 - Różne rozliczenia, rozdział 75818 - Rezerwy ogólne i celowe, poz. 12 - Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt (w tym finansowanie programów zwalczania), badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt, produktach pochodzenia zwierzęcego i paszach, finansowanie zadań zleconych przez Komisję Europejską oraz dofinansowanie kosztów realizacji zadań Inspekcji Weterynaryjnej, w tym na wypłatę wynagrodzeń dla lekarzy, wyznaczonych na podstawie art. 16 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wzrost wynagrodzenia o 14 zł w stosunku do aktualnie obowiązującej stawki godzinowej spowoduje zwiększenie wydatków z budżetu jednostek Inspekcji Weterynaryjnej. Wzrost wydatków na ten cel uzależniony będzie od liczby kontroli urzędowych i czasu ich trwania w ramach zwalczania chorób zakaźnych zwierząt, w tym kontroli stanu bioasekuracji miejsc utrzymywania zwierząt oraz liczby osób wyznaczonych przez powiatowych lekarzy weterynarii do wykonywania tych czynności.

Na podstawie danych dotyczących kontroli w 2018 r. w ciągu roku przeprowadzono 75 593 kontroli realizowanych przez 800 lekarzy weterynarii. W związku z powyższym, przy założeniu, że jedna kontrola trwa jedną godzinę, uznaje się, że w ciągu 2 miesięcy 2019 r. liczba takich kontroli wyniesie przy 20 % zwiększeniu kontroli $1,2 \times 76000 / 12 \times 2 = 15\ 200$.

Koszt stawki wynagrodzenia za jedną godzinę kontroli wzrasta o 14 zł, zatem szacunkowy wzrost wydatków na ten cel wynosić będzie 212 800 zł.

W 1 roku dodatkowy koszt kontroli wyniesie $1,2 \times 76000 \times 14 \text{ zł} = 1\ 276\ 800 \text{ zł}$.

W latach kolejnych dodatkowy koszt kontroli wyniesie $76000 \times 14 \text{ zł} = 1\ 064\ 000 \text{ zł}$.

--	--

7. 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych i osób starszych.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Nie dotyczy

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

- demografia
 mienie państwowe

- informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Nie wpływa.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Zadanie organu Inspekcji Weterynaryjnej.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Miernikiem realizacji efektów będzie liczba przeprowadzonych kontroli w okresie roku.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.