

projekt z dnia 07 listopada 2018 r.

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA FINANSÓW<sup>1)</sup>**

z dnia 2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od niektórych przychodów (dochodów) otrzymanych na łagodzenie zagrożenia bezpieczeństwa publicznego, w tym zagrożenia pożarowego, w zdewastowanych lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa**

Na podstawie art. 22 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2018 r. poz. 800, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 8 lutego 2018 r. w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od niektórych przychodów (dochodów) otrzymanych na łagodzenie zagrożenia bezpieczeństwa publicznego, w tym zagrożenia pożarowego, w zdewastowanych lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa (Dz. U. poz. 363) § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. Zaniechanie, o którym mowa w § 1, ma zastosowanie do przychodów (dochodów) uzyskanych od dnia 24 sierpnia 2017 r. do dnia 31 grudnia 2021 r.”.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER FINANSÓW**

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,  
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Aleksandra Ostapiuk  
Dyrektor  
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

---

<sup>1)</sup> Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 92).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 650, 723, 771, 1000, 1039, 1075, 1499, 1540, 1544, 1629 i 1693.

## UZASADNIENIE

Na podstawie art. 22 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2018 r. poz. 800, z późn. zm.), minister właściwy do spraw finansów publicznych może, w drodze rozporządzenia, w przypadkach uzasadnionych interesem publicznym lub ważnym interesem podatników, zaniechać w całości lub w części poboru podatków, określając rodzaj podatku, okres, w którym następuje zaniechanie, i grupy podatników, których dotyczy zaniechanie.

Minister Finansów w dniu 8 lutego 2018 r. podpisał rozporządzenie w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od niektórych przychodów (dochodów) otrzymanych na łagodzenie zagrożenia bezpieczeństwa publicznego, w tym zagrożenia pożarowego, w zdewastowanych lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa (Dz. U. poz. 363), zwanego dalej: Rozporządzeniem.

Rozporządzenie ma zastosowanie do dochodów uzyskanych do końca 2018 r.

Do Ministra Finansów wystąpił Starosta Chojnowski oraz Starosta Tucholski, z wnioskiem o przedłużenie okresu obowiązywania Rozporządzenia. W uzasadnieniu tego wniosku wskazano, że z uwagi na trudności w uprzątnięciu lasów spowodowane brakiem dostatecznej ilości firm zajmujących się porządkowaniem zniszczonych lasów w stosunku do skali zniszczeń oraz suszą, która wystąpiła w obu powiatach i spowodowała poważne zagrożenie pożarowe, a także obowiązującą procedurę wypłaty środków, istnieje ryzyko, że wypłata środków niektórym właścicielom lasów nie zostanie objęta zaniechaniem poboru podatku określonym w Rozporządzeniu. Spowoduje to konieczność zapłaty podatku dochodowego przez tych właścicieli, którzy środki z tytułu uporządkowania lasu dostaną po dniu 31 grudnia 2018 r.

Z wnioskiem o przedłużenie okresu obowiązywania Rozporządzenia wystąpili także Starosta Kartuski i Starosta Kościerski, wskazując na potrzebę utrzymania zaniechania poboru podatku co najmniej do końca roku 2021.

Projekt dokonuje zmiany Rozporządzenia polegającej na przedłużeniu o trzy lata (tj. do dnia 31 grudnia 2021 r.) zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od środków otrzymanych przez osoby fizyczne, które zostały przeznaczone z funduszu leśnego, o którym mowa w art. 56 ust. 1 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2017 r. poz. 788), na łagodzenie zagrożenia bezpieczeństwa publicznego, w tym zagrożenia pożarowego, w zdewastowanych lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa, znajdujących się na terenie gmin określonych w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 sierpnia 2017 r. w sprawie gmin poszkodowanych w wyniku działania żywiołu w sierpniu 2017 r., w których stosuje się szczególne zasady odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych (Dz. U. poz. 1547 i 1584) oraz w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 sierpnia 2017 r. w sprawie gmin poszkodowanych w wyniku działania żywiołu w sierpniu 2017 r., w których stosuje się szczególne zasady odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych (Dz. U. poz. 1583).

Należy wskazać, iż zgodnie z art. 11 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1509, z późn. zm.), dalej: ustawa PIT, przychodami, z zastrzeżeniem art. 14–15, art. 17 ust. 1 pkt 6, 9 i 10 w zakresie realizacji praw wynikających z pochodnych instrumentów finansowych, art. 19, art. 25b i art. 30f, są otrzymane lub postawione do dyspozycji podatnika w roku kalendarzowym pieniądze i wartości pieniężne oraz wartość otrzymanych świadczeń w naturze i innych nieodpłatnych świadczeń.

Stąd wypłata osobom fizycznym w 2019 r. i w latach następnych środków z funduszu leśnego przeznaczonych na łagodzenie zagrożenia bezpieczeństwa publicznego, w tym zagrożenia pożarowego, w zdewastowanych lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa, stanowić będzie przychód tego roku podatkowego.

W konsekwencji, na podmiocie wypłacającym te środki po dniu 31 grudnia 2018 r. ciążyć będzie obowiązek sporządzenia i przesłania podatnikowi i właściwemu dla podatnika urzędowi skarbowemu informacji określonej w art. 42a ustawy PIT. Podatnik, który otrzymał środki jest natomiast obowiązany do uwzględnienia ich w zeznaniu podatkowym i obliczenia należnego podatku od łącznej sumy dochodów.

Projekt rozporządzenia zapobiegnie zatem sytuacji nierównego traktowania podatników w zależności od terminu otrzymania tych środków. Środki otrzymane do końca 2018 r. korzystałyby z zaniechania, natomiast środki otrzymane od 1 stycznia 2019 r. podlegałyby opodatkowaniu.

Mając powyższe na uwadze, oraz ze względu na to, że otrzymane środki mają służyć likwidacji zagrożenia bezpieczeństwa publicznego i pożarowego poprzez uporządkowanie zdewastowanych lasów, a także że niezależnie od terminu wypłaty wszyscy właściciele lasów uzyskujący te środki powinni korzystać z możliwości nieopodatkowywania przychodów (dochodów) z tego tytułu, Minister Finansów uznał, iż wydanie przedmiotowego rozporządzenia spełnia przesłankę interesu publicznego, określoną w art. 22 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa i podjął decyzję o wydaniu projektowanego aktu.

Stąd w przedmiotowym projekcie dokonano zmiany § 2 Rozporządzenia poprzez określenie, że ma ono zastosowanie do przychodów (dochodów) uzyskanych od dnia 24 sierpnia 2017 r. do dnia 31 grudnia 2021 r.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523), stosownie do przepisu art. 4 ust. 2, dopuszcza możliwość skrócenia okresu wejścia w życie aktu normatywnego z uwagi na ważny interes państwa. W tym przypadku ważnym interesem państwa jest jak najszybsze wydłużenie obowiązywania rozporządzenia, które pozwala na nieopodatkowywanie przychodów z tytułu otrzymania środków na likwidację zagrożenia bezpieczeństwa publicznego i pożarowego poprzez uporządkowanie zdewastowanych lasów. Wejście w życie regulacji z dniem następującym po dniu ogłoszenia wyeliminuje wątpliwości w tym zakresie.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia podlega udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej z chwilą jego przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów. Zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) z chwilą skierowania do uzgodnień, konsultacji publicznych lub opiniowania projektu rozporządzenia projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Materia regulowana przez projekt nie jest objęta prawem Unii Europejskiej. Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Rozporządzenie nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców lub praw i obowiązków tych przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia.

Przepisy rozporządzenia nie stanowią pomocy publicznej w rozumieniu art. 107 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

|  |   |
|--|---|
| <p><b>Nazwa projektu</b><br/>Rozporządzenie Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od niektórych przychodów (dochodów) otrzymanych na łagodzenie zagrożenia bezpieczeństwa publicznego, w tym zagrożenia pożarowego, w zdewastowanych lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b><br/>Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b><br/>Pan Filip Światała, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b><br/>Pani Beata Karbownik<br/>Zastępca Dyrektora Departamentu Podatków Dochodowych w Ministerstwie Finansów, (22) 694-3702,<br/>e-mail: <a href="mailto:beata.karbownik@mf.gov.pl">beata.karbownik@mf.gov.pl</a></p> | <p><b>Data sporządzenia</b><br/>07 listopada 2018 r.</p> <p><b>Źródło:</b><br/>Art. 22 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2018 r. poz. 800, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w wykazie prac Ministra Finansów w zakresie działów: budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe: 816</b></p> |
|--|---|

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektowanej regulacji jest zapewnienie równego traktowania wszystkich właścicieli lasów otrzymujących środki na uporządkowanie lasów zdewastowanych przez działanie żywiołu w sierpniu 2017 r. niezależnie od terminu wypłaty tych środków.

Z uwagi bowiem na trudności w uprzątnięciu lasów spowodowane brakiem dostatecznej ilości firm zajmujących się porządkowaniem zniszczonych lasów w stosunku do skali zniszczeń oraz suszą, która spowodowała poważne zagrożenie pożarowe, a także obowiązującą procedurę wypłaty środków, istnieje ryzyko, że wypłata środków niektórym właścicielom lasów nastąpi po dniu 31 grudnia 2018 r. Konsekwencją tego będzie brak objęcia zaniechaniem poboru podatku określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 8 lutego 2018 r. w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od niektórych przychodów (dochodów) otrzymanych na łagodzenie zagrożenia bezpieczeństwa publicznego, w tym zagrożenia pożarowego, w zdewastowanych lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa (Dz. U. poz. 363), dalej: Rozporządzenie z dnia 8 lutego 2018 r., środków na uporządkowanie lasów. Spowoduje to nierówne traktowanie podatników i konieczność zapłaty przez nich podatku dochodowego w sytuacji otrzymania tych środków po dniu 31 grudnia 2018 r.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wydanie rozporządzenia zwolni z obowiązku zapłaty podatku dochodowego osoby fizyczne otrzymujące środki objęte zaniechaniem poboru podatku na podstawie Rozporządzenia z dnia 8 lutego 2018 r. także w sytuacji otrzymania środków w latach 2019 – 2021.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na specyfikę sytuacji, której dotyczy wydawane rozporządzenie, nie jest celowe porównywanie przyjętego rozwiązania do tych obowiązujących w innych krajach.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa  | Wielkość     | Źródło danych  | Oddziaływanie   |
|--|--------------|--|---|
| Posiadacze lasów niepaństwowych znajdujących się na obszarze gmin uszkodzonych w wyniku działania żywiołu w sierpniu 2017 r. określonych w rozporządzeniach Prezesa Rady Ministrów | Brak danych. | Decyzja nr 217/2017 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 24 sierpnia 2017 r. | Zwolnienie z poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od środków na łagodzenie zagrożenia bezpieczeństwa publicznego na podstawie decyzji starosty lub prezydenta miasta na prawach powiatu zobowiązującej do uporządkowania zdewastowanego lasu |

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt nie został poddany konsultacjom publicznym, gdyż zawiera on wyłącznie korzystne dla podatników rozwiązania, co oznacza, iż nie zwiększa ich obciążeń fiskalnych.

W ramach opiniowania projekt zostanie przekazany Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

|                                  | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
|----------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|--|
|                                  | 0   | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |  |
| <b>Dochody ogółem</b>            |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| budżet państwa                   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| JST                              |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| <b>Wydatki ogółem</b>            |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| budżet państwa                   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| JST                              |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| <b>Saldo ogółem</b>              |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| budżet państwa                   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| JST                              |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |

|                     |   |
|---------------------|---|
| Źródła finansowania | Przepisy proponowanego aktu normatywnego wpływać będą jedynie na stronę dochodową jednostek sektora finansów publicznych, nie ich stronę wydatkową. Nie wymaga źródeł finansowania. |
|---------------------|---|

|  |  |
|--|--|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | <p>Oszacowany skutek wydania Rozporządzenia z dnia 8 lutego 2018 r. wskazywał na całkowity ubytek dochodów dla sektora finansów publicznych w wysokości 6,3 mln zł (w tym dla jednostek samorządu terytorialnego ubytek ten oszacowano na poziomie -3,1 mln zł).</p> <p>Z uwagi na fakt, że projektowane rozporządzenie nie powoduje zwiększenia wysokości szacowanych skutków, lecz jedynie inne ich rozłożenie w czasie, a wpływ tej regulacji na sektor finansów publicznych został już uwzględniony w Ocenie Skutków Regulacji Rozporządzenia z lutego 2018 r. Z tego też względu nie wykazywano kwot z tym związanych w tabeli powyżej.</p> |
|--|--|

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

|  |  | Skutki |   |   |   |   |    |                |
|--|--|--------|---|---|---|---|----|----------------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian               |  | 0      | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2016 r.) | duże przedsiębiorstwa                            |        |   |   |   |   |    |                |
|  | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |        |   |   |   |   |    |                |
|  | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe      |        |   |   |   |   |    |                |
| W ujęciu niepieniężnym                               | duże przedsiębiorstwa                            |        |   |   |   |   |    |                |
|  | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |        |   |   |   |   |    |                |
|  | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa             |        |   |   |   |   |    |                |



|  |   |   |
|--|---|---|
|  | domowe  |   |
| Niemierzalne   |   |   |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń   | Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób starszych i osób niepełnosprawnych.                               |   |
| <b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>  |   |   |
| <input type="checkbox"/> nie dotyczy   |   |   |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).   | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy   |   |
| <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów<br><input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne:   | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: |   |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.   | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy   |   |
| <p>Komentarz:</p> <p>W obecnym stanie prawnym na podstawie art. 42a ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1509, z późn. zm.) podmioty dokonujące świadczeń osobom fizycznym, z wyjątkiem dochodów (przychodów) ustawowo zwolnionych od podatku oraz dochodów, od których na podstawie przepisów Ordynacji podatkowej zaniechano poboru podatku, od których nie mają obowiązku poboru zaliczki na podatek, są obowiązane sporządzić informację o wysokości przychodów. Informację tę należy przekazać podatnikowi oraz urzędowi skarbowemu właściwemu według miejsca zamieszkania podatnika.</p> <p>Po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia na podmiotach wypłacających środki w latach 2019 – 2021 nie będzie spoczywał obowiązek wystawienia informacji, jak również przekazania jej podatnikowi oraz właściwemu dla podatnika urzędowi skarbowemu.</p> |   |   |
| <b>9. Wpływ na rynek pracy</b>   |   |   |
| Brak wpływu na rynek pracy.  |   |   |
| <b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>  |   |   |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne<br><input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny<br><input type="checkbox"/> inne:   | <input type="checkbox"/> demografia<br><input type="checkbox"/> mienie państwowe  | <input type="checkbox"/> informatyzacja<br><input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu   | Projekt rozporządzenia nie wpływa na wymienione obszary   |   |
| <b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>   |   |   |
| Projektowany akt normatywny ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.<br>Wykonanie aktu nastąpi z chwilą jego wejścia w życie.   |   |   |
| <b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>   |   |   |
| Zaniechanie poboru podatku dochodowego zawartego w rozporządzeniu z dnia 8 lutego 2018 r. jest instrumentem z dziedziny finansowej i jest rozwiązaniem o charakterze przejściowym, incydentalnym i nie ma charakteru systemowego. Stąd ewaluacja efektów projektu polegająca na wydłużeniu okresu obowiązywania ww. rozporządzenia nie wydaje się zasadne.   |   |   |
| <b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>  |   |   |
|  |   |   |