

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2019 r.

**w sprawie zarządzenia środków podejmowanych w związku z ryzykiem wystąpienia  
wysoco zjadliwej grypy ptaków<sup>2)</sup>**

Na podstawie art. 48a ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2018 r. poz. 1967) zarządza się, co następuje:

**§ 1. Główny Lekarz Weterynarii:**

- 1) wykonuje zadania lub czynności określone dla państwa członkowskiego Unii Europejskiej w art. 3, art. 4 ust. 1 i 6, art. 5 ust. 2 i 3, art. 6–8 oraz art. 10 decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/1136 z dnia 10 sierpnia 2018 r. w sprawie środków zmniejszających ryzyko i wzmocnionych środków bezpieczeństwa biologicznego oraz systemów wczesnego wykrywania w związku z ryzykiem stwarzanym przez dzikie ptactwo w odniesieniu do przenoszenia wirusów wysoco zjadliwej grypy ptaków na drób (Dz. Urz. UE L 205 z 14.08.2018, str. 48), zwanej dalej „decyzją nr 2018/1136”;
- 2) informuje na stronie internetowej Głównego Inspektoratu Weterynarii oraz za pomocą innych dostępnych form przekazu, o określeniu i zniesieniu obszarów, o których mowa w art. 3 ust. 1 decyzji nr 2018/1136.

**§ 2. Powiatowy lekarz weterynarii lub wojewódzki lekarz weterynarii:**

- 1) wykonuje zadania lub czynności określone dla państwa członkowskiego Unii Europejskiej w art. 4 ust. 2 i 5 oraz w art. 5 ust. 1 decyzji nr 2018/1136;

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1250).

<sup>2)</sup> Niniejsze rozporządzenie wdraża decyzję wykonawczą Komisji (UE) 2018/1136 z dnia 10 sierpnia 2018 r. w sprawie środków zmniejszających ryzyko i wzmocnionych środków bezpieczeństwa biologicznego oraz systemów wczesnego wykrywania w związku z ryzykiem stwarzanym przez dzikie ptactwo w odniesieniu do przenoszenia wirusów wysoco zjadliwej grypy ptaków na drób (Dz. Urz. UE L 205 z 14.08.2018, str. 48).

2) na obszarach, o których mowa w art. 3 ust. 1 decyzji nr 2018/1136, w zależności od sytuacji epizootycznej na bieżąco monitorowanej na danym obszarze, wprowadza zakazy, o których mowa w art. 4 ust. 4 decyzji nr 2018/1136, a w przypadku wojewódzkiego lekarza weterynarii – występuje on z wnioskiem do wojewody o wprowadzenie tych zakazów.

§ 3. W przypadku stwierdzenia wirusa wysoce zjadliwej grypy ptaków w próbkach pobranych od dzikiego ptactwa lub z ich odchodów oraz podwyższonego ryzyka wprowadzenia wirusa do gospodarstw lub możliwego zagrożenia dla zdrowia publicznego, powiatowy lekarz weterynarii może określić obszar, na którym może wprowadzić dodatkowe tymczasowe środki, o których mowa w art. 9 ust. 1 decyzji nr 2018/1136.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 21 od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie zarządzenia środków podejmowanych w związku z ryzykiem wystąpienia wysoce zjadliwej grypy ptaków stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 48a ust. 3 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2018 r. poz. 1967).

Zgodnie z ww. art. 48a minister właściwy do spraw rolnictwa, w przypadku gdy z przepisów Unii Europejskiej dotyczących zwalczania chorób zakaźnych zwierząt lub zapobiegania tym chorobom wynika obowiązek wykonania przez państwo członkowskie Unii Europejskiej, właściwą władzę, urzędowego lekarza weterynarii albo właściwy organ określonych zadań lub czynności, w tym wydawania nakazów, zakazów lub ograniczeń innych niż określone w art. 44 ust. 1 pkt 1–16 i ust. 1a, art. 45 ust. 1 pkt 1–10, art. 46 ust. 3 pkt 1–9 oraz art. 47 ust. 1 ww. ustawy, w drodze rozporządzenia:

- 1) wydaje nakazy, zakazy lub ograniczenia wynikające z przepisów Unii Europejskiej lub
- 2) określa rodzaje zadań lub czynności określonych w przepisach Unii Europejskiej, wykonywanych przez organy Inspekcji Weterynaryjnej lub urzędowego lekarza weterynarii, lub sposób ich wykonywania

– mając na względzie realizację celów określonych w przepisach Unii Europejskiej dotyczących zwalczania chorób zakaźnych zwierząt lub zapobiegania tym chorobom, w tym zapewnienie bezpieczeństwa epizootycznego, a zwłaszcza zapobieganie, ograniczanie lub eliminowanie zagrożeń dla zdrowia publicznego, wynikających z zagrożenia lub występowania choroby zakaźnej zwierząt.

Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt należy do kompetencji Inspekcji Weterynaryjnej. Inspekcją Weterynaryjną kieruje Główny Lekarz Weterynarii, któremu podlegają wojewódzcy lekarze weterynarii, a im powiatowi lekarze weterynarii. Ponadto Główny Lekarz Weterynarii ściśle współpracuje z Państwowym Instytutem Weterynaryjnym – Państwowym Instytutem Badawczym w Puławach, który w zakresie swojej działalności naukowo-badawczej posiada m. in. badania nad etiologią, patogenezą, rozpoznawaniem, zapobieganiem i zwalczaniem wirusowych chorób zakaźnych drobiu, oraz monitorowanie występowania zakażeń wirusami grypy ptaków u drobiu i ptaków dzikich,

Główny Lekarz Weterynarii, we współpracy z w Państwowym Instytutem Weterynaryjnym – Państwowym Instytutem Badawczym w Puławach analizuje sytuację epizootyczną na obszarze kraju i państw ościennych, oraz określa obszary, które są

szczególnie narażone na ryzyko wprowadzenia wirusów wysoce zjadliwej grypy ptaków (HPAI) do gospodarstw, oraz na bieżąco je monitoruje.

W przypadku wystąpienia choroby zakaźnej zwierząt lub zagrożenia jej wystąpienia najszybszą reakcją na zdarzenie zapewniają działania podejmowane przez właściwego miejscowo powiatowego lekarza weterynarii, w tym wydawane przez niego akty prawa miejscowego wprowadzające środki odpowiednie do sytuacji epizootycznej na danym obszarze. W przypadku, gdy obszar objęty chorobą wykracza poza kompetencje powiatowego lekarza weterynarii akt prawa miejscowego wydaje wojewoda, na wniosek wojewódzkiego lekarza weterynarii.

Taki system działania zapewnia szybką, skuteczną i adekwatną do zaistniałej sytuacji reakcję na zdarzenia epizootyczne.

Projekt rozporządzenia został opracowany w związku z wydaną decyzją wykonawczą Komisji (UE) 2018/1136 z dnia 10 sierpnia 2018 r. sprawie środków zmniejszających ryzyko i wzmocnionych środków bezpieczeństwa biologicznego oraz systemów wczesnego wykrywania w związku z ryzykiem stwarzanym przez dzikie ptactwo w odniesieniu do przenoszenia wirusów wysoce zjadliwej grypy ptaków na drób (Dz. Urz. UE L 205 z 14.08.2018, str. 48), zwana dalej „decyzją 2018/1136”.

Grypa ptaków jest wirusową chorobą zakaźną ptaków, w tym drobiu. Zakażenie drobiu wirusem grypy ptaków powoduje rozwój jednej z dwóch głównych postaci tej choroby, o różnej zjadliwości. Postać o niskiej zjadliwości wywołuje zwykle jedynie łagodne objawy, natomiast postać o wysokiej zjadliwości jest przyczyną bardzo wysokiej upadkowości u większości gatunków drobiu. Choroba ta może mieć bardzo poważny wpływ na zdrowie ptactwa domowego i dzikiego oraz na rentowność hodowli drobiu.

Dzikie ptactwo, w szczególności migrujące ptactwo wodne, jest uznawane za naturalnego nosiciela wirusów grypy ptaków o niskiej zjadliwości, które przenosi ono zwykle bez wykazywania oznak tej choroby w czasie swoich sezonowych migracji.

Środki przewidziane w decyzji 2018/1136 w dużej mierze znajdują odzwierciedlenie o przepisach już obowiązujących na terytorium Polski.

Mając na uwadze art. 3, 4 i 5 decyzji 2018/1136 Główny Lekarz Weterynarii na podstawie danych przekazywanych przez Państwowy Instytut Weterynaryjny – Państwowy Instytut Badawczy w Puławach oraz we współpracy z tym Instytutem oraz organami

Inspekcji Weterynaryjnej będzie analizował sytuację epizootyczną oraz określał obszary, które aktualnie są szczególnie narażone na ryzyko wprowadzenia wirusów wysoce zjadliwej grypy ptaków (HPAI) do gospodarstw oraz na bieżąco monitorował ich zakres. Przy czym należy zauważyć, że analiza sytuacji epizootycznej w odniesieniu do grypy ptaków odbywa się na bieżąco zarówno w ww. Instytucie jak i w Głównym Inspektoracie Weterynarii. Przejawem tego są sporządzane przez Instytut raporty dotyczące grypy ptaków oraz przez Głównego Lekarza Weterynarii notatki dla Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Wprowadzanie zakazów określonych w art. 4 decyzji 2018/1136 będzie się znajdowało w gestii właściwych miejscowo powiatowych lekarzy weterynarii lub wojewodów, na podstawie ich upoważnień określonych w art. 44 – 46 ww. ustawy, jak również w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie zarządzenia środków związanych z wystąpieniem wysoce zjadliwej grypy ptaków (Dz. U. poz. 2091).

Podnoszenie świadomości hodowców drobiu, o których mowa w art. 6 decyzji 2018/1136 jak i innych podmiotów działających w sektorze drobiarskim lub z nim związanych odbywa się regularnie przez zamieszczanie aktualnych informacji o tej jednostce chorobowej na stronach internetowych Głównego Inspektoratu Weterynarii oraz Państwowego Instytutu Weterynaryjnego – Państwowego Instytutu Badawczego w Puławach, podczas akcji informacyjnych realizowanych przez organy Inspekcji Weterynaryjnej, ponadto informacje takie, wśród innych informacji o aktualnie zagrażających chorobach zakaźnych zwierząt, są rozpowszechniane przez Ośrodki Doradztwa Rolniczego.

Odnosnie do wczesnego wykrywania choroby u drobiu i dzikich ptaków, o którym mowa w art. 7 i 8 decyzji 2018/1136, na terytorium Polski realizowany jest Program mający na celu wykrycie występowania zakażeń wirusami wywołującymi grypę ptaków wprowadzony na podstawie art. 57 ust. 7 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 4 stycznia 2017 r. w sprawie wprowadzenia programu mającego na celu wykrycie występowania zakażeń wirusami wywołującymi grypę ptaków na lata 2017–2019 (Dz. U. poz. 105)). Ponadto obowiązuje rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie zarządzenia środków związanych z wystąpieniem wysoce zjadliwej grypy ptaków, które zobowiązuje do zawiadamiania m.in. organów Inspekcji Weterynaryjnej przez posiadaczy drobiu o objawach świadczących o podejrzeniu wystąpienia

grypy ptaków u drobiu, a dzierżawców lub zarządców obwodów łowieckich o takich objawach u ptaków dzikich.

Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 21 dni od dnia ogłoszenia. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia w powyższym terminie nie będzie stanowiło naruszenia zasad demokratycznego państwa prawnego. Proponowane rozwiązania, które są nim wprowadzane nie powodują większych obciążeń niż obecnie obowiązujące. Stanowią one zabezpieczenie epizootyczne dla hodowli drobiu w Rzeczypospolitej Polskiej, przez minimalizowanie niebezpieczeństwa przeniesienia tej choroby z ptaków dzikich na drób.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji i aktów normatywnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został umieszczony w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie  
Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii:

Akceptował:

<b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie zarządzenia środków podejmowanych w związku z ryzykiem wystąpienia wysoce zjadliwej grypy ptaków <b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi <b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Szymon Giżyński Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi	<b>Data sporządzenia</b> 01.07.2019 r.  <b>Źródło:</b> Decyzja wykonawcza Komisji (UE) 2018/1136 z dnia 10 sierpnia 2018 r.  <b>Nr w wykazie prac</b>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Implementacja decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/1136 z dnia 10 sierpnia 2018 r. sprawie środków zmniejszających ryzyko i wzmocnionych środków bezpieczeństwa biologicznego oraz systemów wczesnego wykrywania w związku z ryzykiem stwarzanym przez dzikie ptactwo w odniesieniu do przenoszenia wirusów wysoce zjadliwej grypy ptaków na drób (Dz. Urz. UE L 205 z 14.08.2018, str. 48), zwanej dalej „decyzją 2018/1136”. Przepisy mają za zadanie m.in. podnieść poziom nadzoru biernego nad dzikim ptactwem, który zdaniem Europejskiego Urzędu ds. Bezpieczeństwa Żywności (EFSA) jest najskuteczniejszym sposobem wczesnego wykrywania obecności wirusów wysoce zjadliwej grypy ptaków u dzikiego ptactwa.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wdrożenie do krajowego systemu prawnego decyzji 2018/1136 oraz odpowiednie dostosowanie przepisów do polskich realiów. Oczekiwany efekt to szybsze wykrywanie zakażeń oraz zmniejszenie ryzyka przenoszenia wirusów wysoce zjadliwej grypy ptaków z dzikiego ptactwa na drób, m.in. przez wzmożony nadzór bierny. Nie ma możliwości osiągnięcia celu projektu za pomocą innych środków niż zaproponowane w przedmiotowym projekcie rozporządzenia.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?





Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	<p>Projektowane rozporządzenie nie będzie mieć dodatkowego wpływu na sektor finansów publicznych. Zwalczenie grypy ptaków, tak jak pozostałych chorób zakaźnych zwierząt podlegających obowiązkowi zwalczania, wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, jest finansowane ze środków budżetu państwa, określanych w corocznych ustawach budżetowych.</p> <p>Finansowanie programu odbywa się ze środków budżetowych określonych w części 83 – rezerwy celowe, działu 758 – różne rozliczenia, rozdziału 75818 – rezerwy ogólne i celowe poz. 12 zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt (w tym finansowanie programów zwalczania), badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt, produktach pochodzenia zwierzęcego i paszach, finansowanie zadań zleconych przez Komisję Europejską oraz dofinansowanie kosztów realizacji zadań Inspekcji Weterynaryjnej, w tym na wypłatę wynagrodzeń dla lekarzy, wyznaczonych na podstawie art. 16 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej, oraz w części 85 – budżety wojewodów, działu 010 – rolnictwo i łowiectwo, rozdziału 01022 – zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt i produktach pochodzenia zwierzęcego.</p>												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie wywierać skutków finansowych na sektor finansów publicznych, a tym samym nie spowoduje zmniejszenia dochodów lub zwiększenia wydatków budżetu państwa, jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałych jednostek sektora finansów.
--	---

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projektowane rozporządzenie będzie miało korzystny wpływ na zapewnienie bezpieczeństwa epizootycznego w populacji drobiu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, a tym samym na funkcjonowanie gospodarstw i przedsiębiorstw związanych z hodowlą drobiu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny							
	sytuacja ekonomiczna i społeczna osób	Nie dotyczy.						

	niepełnosprawnych oraz osób starszych	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie będzie miał negatywnego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
X nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie

<input type="checkbox"/> inne:		
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 21 dni od dnia ogłoszenia.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Nie dotyczy.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Brak		