

## **R O Z P O R Z A D Z E N I E**

### **MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>**

z dnia <data wydania aktu> r.

#### **w sprawie wysokości wynagrodzenia członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych działających na podstawie ustaw o stosunku Państwa do kościołów oraz związków wyznaniowych w roku 2020**

Na podstawie art. 38d ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o gwarancjach wolności sumienia i wyznania (Dz. U. z 2017 r. poz. 1153), art. 48a ust. 3 ustawy z dnia 4 lipca 1991 r. o stosunku Państwa do Polskiego Autokefalicznego Kościoła Prawosławnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1726), art. 43 ust. 7 ustawy z dnia 13 maja 1994 r. o stosunku Państwa do Kościoła Ewangelicko-Augsburskiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2015 r. poz. 43) i art. 32 ust. 7 ustawy z dnia 20 lutego 1997 r. o stosunku Państwa do gmin wyznaniowych żydowskich w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1798) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Wysokość wynagrodzenia członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych wynosi w okresie od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia 31 grudnia 2020 r., odpowiednio 26,55% wynagrodzeń określonych w:

- 1) § 24 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 grudnia 2004 r. w sprawie szczegółowego trybu postępowania regulacyjnego przed Międzykościelną Komisją Regulacyjną (Dz. U. poz. 2768);
- 2) § 23 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 maja 1999 r. w sprawie szczegółowego trybu postępowania Komisji Regulacyjnej do Spraw Polskiego Autokefalicznego Kościoła Prawosławnego (Dz. U. poz. 456);
- 3) § 24 ust. 1 i 2 zarządzenia Ministra-Szefa Urzędu Rady Ministrów z dnia 12 października 1994 r. w sprawie szczegółowego trybu postępowania regulacyjnego

---


<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – wyznania religijne oraz mniejszości narodowe i etniczne na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 sierpnia 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1540).

- w przedmiocie przywrócenia osobom prawnym Kościoła Ewangelicko-Augsburskiego w Rzeczypospolitej Polskiej własności nieruchomości lub ich części (M.P. poz. 461);
- 4) § 24 ust. 1 i 2 zarządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 października 1997 r. w sprawie szczegółowego trybu działania Komisji Regulacyjnej do Spraw Gmin Wyznaniowych Żydowskich (M.P. poz. 730).

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.<sup>2)</sup>

**MINISTER SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI**

**Za zgodność  
pod względem prawnym,  
legislacyjnym i redakcyjnym**

DYREKTOR  
Departamentu Prawnego MSWiA  
  
Marcin Wereszczyński  
radca prawny

12.11.2019r.

---

<sup>2)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie wysokości wynagrodzenia członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych działających na podstawie ustaw o stosunku Państwa do kościołów oraz związków wyznaniowych w roku 2019 r. (Dz. U. poz. 2427).

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie ma na celu dostosowanie w okresie od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia 31 grudnia 2020 r., do możliwości budżetu Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, wysokości wynagrodzeń członków i personelu pomocniczego komisji prowadzących postępowania regulacyjne w przedmiocie przywrócenia osobom prawnym kościołów i innych związków wyznaniowych własności upaństwowionych nieruchomości:

- 1) Międzykościelnej Komisji Regulacyjnej działającej na podstawie ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o gwarancjach wolności sumienia i wyznania (Dz. U. z 2017 r. poz. 1153);
- 2) Komisji Regulacyjnej do Spraw Polskiego Autokefalicznego Kościoła Prawosławnego działającej na podstawie ustawy z dnia 4 lipca 1991 r. o stosunku Państwa do Polskiego Autokefalicznego Kościoła Prawosławnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1726);
- 3) Komisji Regulacyjnej działającej na podstawie ustawy z dnia 13 maja 1994 r. o stosunku Państwa do Kościoła Ewangelicko-Augsburskiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2015 r. poz. 43);
- 4) Komisji Regulacyjnej do Spraw Gmin Wyznaniowych Żydowskich działającej na podstawie ustawy z dnia 20 lutego 1997 r. o stosunku Państwa do gmin wyznaniowych żydowskich w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1798),  
- zwanych dalej „komisjami regulacyjnymi”.

Potrzeba utrzymania w 2020 r. obniżonych stawek wynagrodzeń członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych wynika z okoliczności, że wynagrodzenia te są w całości finansowane z budżetu państwa. W projekcie budżetu Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na 2020 r. przewiduje się przeznaczyć kwotę 1 150 tys. zł na wynagrodzenia wypłacane osobom fizycznym za udział w komisjach regulacyjnych.

Określenie środków finansowych na takim poziomie skutkuje koniecznością przygotowania projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wysokości wynagrodzenia członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych w okresie od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia 31 grudnia 2020 r., w taki sposób, aby dostosować wysokość wspomnianych wynagrodzeń do środków zaplanowanych w projekcie budżetu Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na rok 2020. Omawiany projekt przewiduje, że wyżej wymienione wydatki w roku 2020 stanowiąc będą kwotę 1 150 tys. zł.

Projektowane rozporządzenie, dostosowując wysokość wynagrodzeń do możliwości budżetowych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, zachowuje przyjętą konstrukcję obliczania wynagrodzeń oraz wzajemne relacje pomiędzy wynagrodzeniami członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych w zależności od zajmowanych stanowisk.

Projekt regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Nie zachodzi konieczność przedstawienia projektu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w myśl § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa

(Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie podlega dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wysokości wynagrodzenia członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych działających na podstawie ustaw o stosunku Państwa do kościołów oraz związków wyznaniowych w roku 2020 r.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Paweł Szefernaker – Sekretarz Stanu w MSWiA</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Andrzej Rudlicki Dyrektor Departamentu Wyznań Religijnych oraz Mniejszości Narodowych i Etnicznych MSWiA email: <a href="mailto:andrzej.rudlicki@mswia.gov.pl">andrzej.rudlicki@mswia.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 21.08.2019 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe</p> <p><b>Nr w wykazie prac: 538</b></p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wydanie projektowanego rozporządzenia ma na celu dostosowanie w okresie od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia 31 grudnia 2020 r. do możliwości budżetu Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji wysokości wynagrodzeń członków i personelu pomocniczego komisji prowadzących postępowania regulacyjne w przedmiocie przywrócenia osobom prawnym kościołów i innych związków wyznaniowych własności upaństwowionych nieruchomości:

- 1) Międzykościelnej Komisji Regulacyjnej działającej na podstawie ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o gwarancjach wolności sumienia i wyznania,
- 2) Komisji Regulacyjnej do Spraw Polskiego Autokefalicznego Kościoła Prawosławnego działającej na podstawie ustawy z dnia 4 lipca 1991 r. o stosunku Państwa do Polskiego Autokefalicznego Kościoła Prawosławnego,
- 3) Komisji Regulacyjnej działającej na podstawie ustawy z dnia 13 maja 1994 r. o stosunku Państwa do Kościoła Ewangelicko-Augsburskiego w Rzeczypospolitej Polskiej,
- 4) Komisji Regulacyjnej do Spraw Gmin Wyznaniowych Żydowskich działającej na podstawie ustawy z dnia 20 lutego 1997 r. o stosunku Państwa do gmin wyznaniowych żydowskich w Rzeczypospolitej Polskiej - zwanych dalej „komisjami regulacyjnymi”.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt ma na celu utrzymanie w roku 2020 stawek wynagrodzeń członków i personelu komisji regulacyjnych na poziomie z 2019 r.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Konieczność ograniczenia wynagrodzenia członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych wynika wyłącznie z uwarunkowań krajowych i ma charakter techniczny.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
osoby będące członkami komisji regulacyjnych	40	Dane własne MSWiA	Utrzymanie stawek wynagrodzenia na poziomie 2019 r.
osoby pełniące w tych komisjach funkcje personelu pomocniczego (sekretarze i protokolanci)	11	Dane własne MSWiA	Utrzymanie stawek wynagrodzenia na poziomie 2019 r.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.). W związku z tym, że wyżej wymienione rozporządzenie nie wpływa na prawa i obowiązki ogółu obywateli – dotyczy jedynie członków komisji regulacyjnych i personelu pomocniczego, a zasadniczym powodem wydania wspomnianego rozporządzenia jest dostosowanie, w okresie od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia 31 grudnia 2020 r., wysokości

wynagrodzeń członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych do możliwości budżetu Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, nie będą prowadzone konsultacje publiczne. Omawiany projekt poddany został jedynie konsultacjom z kościołami i związkami wyznaniowymi, których przedstawiciele są członkami komisji regulacyjnych.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)	
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa	1,50												1,50
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>	-1,50												-1,50
budżet państwa	-1,50												-1,50
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

**Źródła finansowania** Wynagrodzenia członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych są w całości finansowane z budżetu Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, w części 43 – wyznania religijne oraz mniejszości narodowe i etniczne.

**Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń** Potrzeba utrzymania w roku 2020 obniżonych stawek wynagrodzeń członków i personelu pomocniczego wspomnianych komisji wynika z okoliczności, że wynagrodzenia te są w całości finansowane z budżetu Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Projektowane rozporządzenie nie spowoduje skutków finansowych dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym także na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny oraz osób niepełnosprawnych i osób starszych.
--	--

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na obszary wymienione w tym punkcie.
------------------	--

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Z dniem 1 stycznia 2020 r.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.

