

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ŚRODOWISKA<sup>1)</sup>**

z dnia .....r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie nadania statutu Regionalnej Dyrekcji Ochrony  
Środowiska w Olsztynie**

Na podstawie art. 124 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 i 1479 oraz z 2019 r. poz. 630, 1501 i 1589) zarządza się, co następuje:

§ 1. W załączniku do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 10 listopada 2008 r. w sprawie nadania statutu Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie (Dz. U. z poz. 1260) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 ust. 1-4 otrzymują brzmienie:

„1. Regionalny Dyrektor kieruje RDOŚ przy pomocy zastępcy Regionalnego Dyrektora, osób kierujących komórkami organizacyjnymi, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 1-7 i osób zajmujących stanowiska, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 8-11.

2. Zastępcą Regionalnego Dyrektora jest regionalny konserwator przyrody, który sprawuje nadzór nad komórkami organizacyjnymi, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 2, 4 i 5.

3. Zakresy czynności zastępcy Regionalnego Dyrektora, osób kierujących komórkami organizacyjnymi, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 1-7 i osób zajmujących stanowiska, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 8-11, ustala Regionalny Dyrektor.

4. W przypadku nieobecności lub czasowej niezdolności do wykonywania obowiązków przez Regionalnego Dyrektora, jego funkcję sprawuje zastępca Regionalnego Dyrektora.”;

2) § 4 otrzymuje brzmienie:

„§ 4. 1. W skład RDOŚ wchodzi następujące komórki organizacyjne i stanowiska:

1) Wydział Ocen Oddziaływania na Środowisko;

---

<sup>1)</sup> Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 96).

- 2) Wydział Ochrony Przyrody i Obszarów Natura 2000;
- 3) Wydział Zapobiegania i Naprawy Szkód w Środowisku oraz Informacji o Środowisku i Zarządzania Środowiskiem;
- 4) Wydział Spraw Terenowych I;
- 5) Wydział Spraw Terenowych II;
- 6) Wydział Organizacyjno-Administracyjny;
- 7) Zespół Budżetu i Finansów;
- 8) pełnomocnik do spraw ochrony informacji niejawnych;
- 9) inspektor ochrony danych;
- 10) samodzielne stanowisko do spraw bezpieczeństwa i higieny pracy;
- 11) samodzielne stanowisko do spraw obronnych i zarządzania kryzysowego.

2. Komórki organizacyjne, o których mowa w ust. 1 pkt 1-6, są kierowane przez naczelników.

3. Komórka organizacyjna, o której mowa w ust. 1 pkt 7, jest kierowana przez głównego księgowego.”;

- 3) § 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Organizację wewnętrzną i szczegółowy zakres zadań komórek organizacyjnych, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 1-7 i stanowisk, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 8-11, określa regulamin organizacyjny nadany przez Regionalnego Dyrektora, po zatwierdzeniu przez Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska.”;

- 4) uchyla się § 8.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ŚRODOWISKA**

## UZASADNIENIE

Podstawę prawną do wydania rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadania statutu Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie stanowi art. 124 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 i 1479 oraz z 2019 r. poz. 630, 1501 i 1589), zgodnie z którym organizację regionalnej dyrekcji ochrony środowiska określa statut, nadany w drodze rozporządzenia przez Ministra Środowiska.

Proponuje się zmianę § 3 ust. 1-4 załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 10 listopada 2008 r. w sprawie nadania statutu Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie (Dz. U. poz.1260), określającego zasady kierowania Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie (zwanej dalej: „RDOŚ”), przez wyznaczenie jednego zastępcy Regionalnego Dyrektora.

Proponowane brzmienie § 3 uwzględnia również projektowane zmiany w strukturze organizacyjnej urzędu. Proponuje się bowiem zmianę brzmienia § 4 załącznika do rozporządzenia w sprawie nadania statutu Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie, określającego strukturę organizacyjną urzędu, poprzez:

- 1) podział Wydziału Organizacyjno-Finansowego na dwie odrębne komórki organizacyjne: Wydział Organizacyjno-Administracyjny oraz Zespół Budżetu i Finansów;
- 2) wyodrębnienie pełnomocnika do spraw ochrony informacji niejawnych;
- 3) wyodrębnienie inspektora ochrony danych;
- 4) wyodrębnienie stanowiska do spraw bezpieczeństwa i higieny pracy;
- 5) wyodrębnienie stanowiska do spraw obronnych i zarządzania kryzysowego.

Propozycja wyodrębnienia w strukturze organizacyjnej Zespołu Budżetu i Finansów - wynika z obowiązującego stanu prawnego. Zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869), głównym księgowym jednostki sektora finansów publicznych jest pracownik, któremu kierownik jednostki powierza obowiązki i odpowiedzialność w zakresie prowadzenia rachunkowości jednostki, wykonywania dyspozycji środkami pieniężnymi, dokonywania wstępnej kontroli, zgodności operacji gospodarczych i finansowych z planem finansowym oraz kompletności i rzetelności dokumentów dotyczących operacji gospodarczych i finansowych. W celu realizacji swoich zadań, główny księgowy ma prawo żądać od kierowników innych komórek organizacyjnych jednostki udzielania w formie ustnej lub pisemnej niezbędnych informacji i wyjaśnień, jak również udostępnienia do wglądu

dokumentów i wyliczeń będących źródłem tych informacji i wyjaśnień oraz wnioskować do kierownika jednostki o określenie trybu, zgodnie z którym, mają być wykonywane przez inne komórki organizacyjne jednostki prace niezbędne do zapewnienia prawidłowości gospodarki finansowej oraz ewidencji księgowej, kalkulacji kosztów i sprawozdawczości finansowej. Analizując zakres obowiązków i odpowiedzialność głównego księgowego właściwym wydaje się wyodrębnienie tego stanowiska, a więc wyłączenie podległości głównego księgowego wobec naczelnika wydziału. W proponowanej strukturze, główny księgowy podlega bezpośrednio kierownikowi jednostki. Po wydzieleniu Zespołu Budżetu i Finansów, do Wydziału Organizacyjno-Administracyjnego będą należeć sprawy organizacyjne, administracyjne, kadrowe i zamówień publicznych.

W odniesieniu do stanowiska pełnomocnika do spraw ochrony informacji niejawnych – zgodnie z art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 742) - kierownikowi jednostki organizacyjnej bezpośrednio podlega zatrudniony przez niego pełnomocnik do spraw ochrony informacji niejawnych, który odpowiada za zapewnienie przestrzegania przepisów o ochronie informacji niejawnych. Wyodrębnienie w ramach struktury RDOŚ stanowiska pełnomocnika do spraw ochrony informacji niejawnych przyczyni się również do usprawnienia pracy RDOŚ.

Utworzenie stanowiska inspektora ochrony danych w RDOŚ wynika z nowego podejścia ustawodawcy wspólnotowego oraz krajowego do ochrony danych osobowych. Ustawa z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. poz. 1000 i 1669 oraz z 2019 r. poz. 730) w art. 1 ust. 2 i w art. 9 nakłada na podmioty publiczne obowiązek wyznaczenia inspektora ochrony danych. Ponadto na podstawie art. 37 i 38 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. Urz. UE L 119) administrator, którym jest kierownik jednostki, zobowiązany jest do wyznaczenia inspektora ochrony danych. Z uwagi, że powyższe stanowisko pracy podlega bezpośrednio pod kierownika jednostki, celowe jest jego wyodrębnienie w strukturze RDOŚ.

W przypadku samodzielnego stanowiska do spraw bezpieczeństwa i higieny pracy – zgodnie z § 1 ust. 5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 września 1997 r. w sprawie służby bezpieczeństwa i higieny pracy (Dz. U. poz. 704 oraz z 2004 r. poz. 2468), służba bhp podlega bezpośrednio pracodawcy, co również przemawia za wyodrębnieniem tego stanowiska w strukturze organizacyjnej RDOŚ.

Stanowisko do spraw obronnych i zarządzania kryzysowego realizuje zadania, które należą do zadań kierownika jednostki, który może powierzyć wykonywanie tych zadań podległemu pracownikowi, co przemawia za wyodrębnieniem tego stanowiska w strukturze jednostki. Samodzielne stanowisko do spraw obronnych i zarządzania kryzysowego działa w zakresie wykonywania zadań obronnych, określonych przepisami ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1541) oraz przepisami wykonawczymi do tej ustawy, a także w zakresie wykonywania zadań zarządzania kryzysowego, określonych przepisami ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398).

Ponadto, w związku z wydzieleniem nowych stanowisk pracy konieczna jest nowelizacja § 7 załącznika do rozporządzenia, w ramach której dokona się zmiany zakresu regulaminu organizacyjnego RDOŚ.

W projekcie rozporządzenia uchyla się § 8, zgodnie z którym spory kompetencyjne pomiędzy regionalnymi dyrektorami ochrony środowiska rozstrzyga Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska, gdyż rozstrzyganie sporów kompetencyjnych między organami administracji niezespolonej nie mieści się w zakresie organizacji wewnętrznej urzędu.

Podkreślenia wymaga, że proponowane zmiany strukturalne nie spowodują zwiększenia wydatków, a wpłyną na bardziej optymalne ich wykorzystanie. Mieszczą się zatem w budżecie RDOŚ.

W § 2 projektu rozporządzenia określono 14-dniowy termin wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Przedmiot projektowanych regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 z późn.zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 4 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

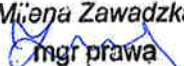
Przedmiot projektowanych regulacji nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt z dnia 29.08.2019 r.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292 i 1495).

Generałny Dyrektor  
Ochrony Środowiska  
  
Andrzej Szweca-Lewandowski

Milena Zawadzka  
mgr prawa  


Dyrektor Biura Prawnego  
  
Krzysztof Halkiewicz

18.08.2019