

Projekt z dnia 27.09.2019 r.

## **ROZPORZĄDZENIE**

**MINISTRA FINANSÓW, INWESTYCJI I ROZWOJU<sup>1)</sup>**

z dnia

2019 r.

**w sprawie norm szacunkowych dochodu z działów specjalnych produkcji rolnej**

Na podstawie art. 24 ust. 7 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1387, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Określa się normy szacunkowe dochodu z działów specjalnych produkcji rolnej obowiązujące w roku 2020, stanowiące załącznik do rozporządzenia.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.<sup>3)</sup>

**MINISTER FINANSÓW,  
INWESTYCJI I ROZWOJU**

**w porozumieniu:**

**MINISTER ROLNICTWA**

**I ROZWOJU WSI**

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,  
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Łučko  
Zastępca Dyrektora

Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów  
/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

---

<sup>1)</sup> Minister Finansów, Inwestycji i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 września 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju (Dz. U. poz. 1841).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1358, 1394, 1495, 1622, 1649, 1655, 1726, 1751, 1798, 1818, 1834 i 1835.

<sup>3)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie norm szacunkowych dochodu z działów specjalnych produkcji rolnej (Dz. U. poz. 2362).

Załącznik do rozporządzenia  
 Ministra Finansów, Inwestycji  
 i Rozwoju z dnia 2019 r.  
 (poz. )

TABELA RODZAJÓW I ROZMIARÓW DZIAŁÓW SPECJALNYCH PRODUKCJI  
 ROLNEJ ORAZ NORM SZACUNKOWYCH DOCHODU ROCZNEGO

Lp.	Rodzaje upraw i produkcji	Jednostka powierzchni upraw lub rodzajów produkcji	Norma szacunkowa dochodu rocznego	
			zł	gr
1	2	3	4	
1	Uprawy w szklarniach ogrzewanych powyżej 25 m <sup>2</sup> :			
	a) rośliny ozdobne	1 m <sup>2</sup>	12	00
	b) pozostałe	1 m <sup>2</sup>	4	46
2	Uprawy w szklarniach nieogrzewanych powyżej 25 m <sup>2</sup>	1 m <sup>2</sup>	2	74
3	Uprawy w tunelach foliowych ogrzewanych powyżej 50 m <sup>2</sup> :			
	a) rośliny ozdobne	1 m <sup>2</sup>	8	94
	b) pozostałe	1 m <sup>2</sup>	5	48
4	Uprawy grzybów i ich grzybni - powyżej 25 m <sup>2</sup> powierzchni uprawowej	1 m <sup>2</sup>	5	15
5	Drób rzeźny - powyżej 100 szt.:			
	a) kurczęta	1 sztuka		16
	b) gęsi	1 sztuka	1	34
	c) kaczki	1 sztuka		36
	d) indyki	1 sztuka		87
6	Drób nieśny powyżej 80 szt.:			
	a) kury nieśne (w stadzie reprodukcyjnym)	1 sztuka	3	41
	b) kury mięsne (w stadzie reprodukcyjnym)	1 sztuka	2	84

	c) gęsi (w stadzie reprodukcyjnym)	1 sztuka	1	88
	d) kaczki (w stadzie reprodukcyjnym)	1 sztuka	3	51
	e) indyki (w stadzie reprodukcyjnym)	1 sztuka	14	94
	f) kury (produkcja jaj konsumpcyjnych)	1 sztuka	2	50
7	Wylęgarnie drobiu:			
	a) kurczęta	1 sztuka		01
	b) gęsi	1 sztuka		09
	c) kaczki	1 sztuka		02
	d) indyki	1 sztuka		09
8	Zwierzęta futerkowe:			
	a) lisy i jenoty	od 1 samicy stada podstawowego	47	29
	b) norki	powyżej 2 szt. samic stada podstawowego	20	79
	c) tchórze	powyżej 2 szt. samic stada podstawowego	16	09
	d) szynszyle	powyżej 2 szt. samic stada podstawowego	24	58
	e) nutrie powyżej 50 sztuk samic stada podstawowego	od 1 samicy stada podstawowego	5	67
	f) króliki powyżej 50 sztuk samic stada podstawowego	od 1 samicy stada podstawowego	5	67
9	Zwierzęta laboratoryjne:			
	a) szczury białe	1 sztuka		15
	b) myszy białe	1 sztuka		02
10	Jedwabniki - produkcja kokonów	1 dm <sup>3</sup>		35
11	Pasieki powyżej 80 rodzin	1 rodzina	3	43
12	Uprawy roślin in vitro - powierzchnia półek	1 m <sup>2</sup>	205	79
13	Hodowla entomofagów - powierzchnia uprawy roślin żywicielskich	1 m <sup>2</sup>	171	47
14	Hodowla dżdżownic - powierzchnia łoża hodowlanego	1 m <sup>2</sup>	85	74

15	Hodowla i chów innych zwierząt poza gospodarstwem rolnym:			
	a) krowy powyżej 5 sztuk	1 sztuka	342	93
	b) cielęta powyżej 10 sztuk	1 sztuka	72	05
	c) bydło rzeźne powyżej 10 sztuk (z wyjątkiem opasów)	1 sztuka	37	69
	d) tuczniaki powyżej 50 sztuk	1 sztuka	42	88
	e) prosięta i warchlaki powyżej 50 sztuk	1 sztuka	17	15
	f) chów i hodowla owiec powyżej 10 sztuk	od 1 matki	6	87
	g) tucz owiec powyżej 15 sztuk	1 sztuka	10	29
	h) konie rzeźne	1 sztuka	514	42
	i) konie hodowlane	1 sztuka stada podstawowego	411	56
	j) hodowla ryb akwariowych powyżej 700 dm <sup>3</sup> objętości akwarium, obliczonej według wewnętrznych długości krawędzi	1 dm <sup>3</sup>	1	54
	k) hodowla psów rasowych	1 sztuka stada podstawowego	46	31
	l) hodowla kotów rasowych	1 sztuka stada podstawowego	17	15

## UZASADNIENIE

Stosownie do art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1387, z późn. zm.), dochód z działów specjalnych produkcji rolnej, jeżeli podatnik nie prowadzi ksiąg, o których mowa w art. 15, ustala się przy zastosowaniu norm szacunkowych dochodu z określonej powierzchni upraw lub jednostki produkcji zwierzęcej, określonych w załączniku nr 2.

Obowiązujące w tym zakresie rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie norm szacunkowych dochodu z działów specjalnych produkcji rolnej (Dz. U. poz. 2362) określa normy szacunkowe dochodu, których okres obowiązywania ograniczony został jedynie do roku podatkowego 2019.

Celem wprowadzenia niniejszego rozporządzenia jest wykonanie upoważnienia zawartego w art. 24 ust. 7 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych. Zgodnie z powołanym przepisem, minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rolnictwa, poczynając od roku podatkowego 2002, ogłasza w drodze rozporządzenia normy szacunkowe, o których mowa w art. 24 ust. 4, zmieniając je corocznie w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi wzrostu cen towarowej produkcji rolniczej, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

Prezes Głównego Urzędu Statystycznego komunikatem z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie wskaźnika cen towarowej produkcji rolniczej w 2018 r. (M.P. poz. 471) ogłosił, iż wskaźnik cen towarowej produkcji rolniczej w 2018 r. w stosunku do 2017 r. wyniósł 99,4 (spadek cen o 0,6%). Dlatego też Minister Finansów, Inwestycji i Rozwoju uwzględniając ww. wskaźnik ogłoszony przez Prezesa GUS dokonał w projektowanym rozporządzeniu zmian wysokości norm szacunkowych dochodu.

Niniejsze rozporządzenie jest zatem wykonaniem upoważnienia zawartego w powołanym przepisie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia przekazany do uzgodnień z członkami Rady Ministrów, został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Materia regulowana przez projekt nie jest objęta prawem Unii Europejskiej (pozostaje w gestii państw członkowskich UE i nie podlega harmonizacji).

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów w zakresie działów: budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe (poz. 998), sporządzonym stosownie do art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, udostępnionym na stronie internetowej Ministerstwa Finansów.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju w sprawie norm szacunkowych dochodu z działów specjalnych produkcji rolnej</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów w porozumieniu z Ministerstwem Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pan Tadeusz Kościński Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Pani Beata Karbownik Zastępca Dyrektora Departamentu Podatków Dochodowych w Ministerstwie Finansów, (22) 694-37-02, e-mail: <a href="mailto:beata.karbownik@mf.gov.pl">beata.karbownik@mf.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 27 września 2019 r.</p> <p><b>Źródło:</b> art. 24 ust. 7 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1387, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> Poz. 998 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wykonanie upoważnienia zawartego w art. 24 ust. 7 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych. Zgodnie z tym przepisem, minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rolnictwa, poczynając od roku podatkowego 2002, ogłasza w drodze rozporządzenia normy szacunkowe, o których mowa w art. 24 ust. 4, zmieniając je corocznie w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarowej produkcji rolniczej, ogłaszanemu przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Nie dotyczy.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podatnicy podatku dochodowego od osób fizycznych prowadzący działy specjalne produkcji rolnej, którzy wybrali sposób ustalania dochodu przy zastosowaniu norm szacunkowych dochodu	33 tys. podatników	Dane pozyskane od organów podatkowych	Korekta wysokości norm szacunkowych dochodu z działów specjalnych produkcji rolnej zgodnie z delegacją ustawową.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W odniesieniu do projektu nie były prowadzone konsultacje poprzedzające jego przygotowanie tzw. pre-konsultacje publiczne. Projekt rozporządzenia zostanie poddany konsultacjom równolegle z uzgodnieniami zewnętrznymi. W ramach konsultacji projekt rozporządzenia otrzymują:

1. Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych
2. Stowarzyszenie Branży Grzybów Uprawnych
3. Krajowa Izba Producentów Drobiu i Pasz w Poznaniu
4. Krajowa Rada Drobiarstwa Izba Gospodarcza w Warszawie
5. Krajowa Federacja Hodowców Drobiu i Producentów Jaj
6. Stowarzyszenie Producentów Pomidorów i Ogórków Pod Osłonami
7. Polski Związek Hodowców Zwierząt Futerkowych
8. Krajowa Rada Izb Rolniczych
9. Krajowa Rada Doradców Podatkowych
10. Polska Izba Biur Rachunkowych

Ponadto projekt przedmiotowego rozporządzenia zostanie przekazany Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego do zaopiniowania.

Projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) oraz art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Konsultacje będą przeprowadzone w IV kwartale 2019 r.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2017 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)	
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
<b>Dochody ogółem</b>	-0,8												-0,8
budżet państwa	-0,4												-0,4
JST	-0,4												-0,4
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>	-0,8												-0,8
budżet państwa	-0,4												-0,4
JST	-0,4												-0,4
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	<p>Przepisy proponowanego aktu normatywnego wpłyną na zmniejszenie dochodów sektora finansów publicznych z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych.</p> <p>W warunkach funkcjonowania stabilizującej reguły wydatkowej (SRW), wynikającej z artykułu 112aa ustawy o finansach publicznych, zaprezentowany ubytek dochodów w wysokości 0,8 mln zł nie wpłynie na kwotę wydatków SRW.</p> <p>Przepisy projektowanego aktu pozostaną natomiast bez wpływu na wysokość wydatków sektora finansów publicznych.</p>
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Podstawę do określenia wysokości skutków finansowych obniżenia norm szacunkowych dochodu z działów specjalnych produkcji rolnej, obowiązujących w 2020 roku, o wskaźnik cen towarowej produkcji rolniczej w wysokości 99,4 (spadek cen o 0,6%), ogłoszony przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, stanowiły dochody podatników prowadzących działy specjalne produkcji rolnej, wykazane w zeznaniach podatkowych za 2017 r., z uwzględnieniem wskaźników mających wpływ na wysokość dochodów z tego tytułu w latach 2018 i 2019 (odpowiednio 97,6% i 108,5%).</p>
--	--

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							Łącznie (0-10)
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10		
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2017r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	osoby prowadzące działy specjalne produkcji rolnej	0,8							0,8
	duże przedsiębiorstwa								

W ujęciu niepieniężnym	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	

Niemierzalne

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Kwota ta odpowiada szacowanemu zmniejszeniu dochodów sektora finansów publicznych z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych (omówione w pkt 6).</p> <p>Brak wpływu na przedsiębiorstwa oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p>
--	---

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

### 9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu na rynek pracy

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowany akt normatywny ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2020 roku i będzie miał zastosowanie do dochodów osiągniętych w 2020 roku.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Projekt przedmiotowego rozporządzenia, w którym została dokonana zmiana wysokości norm szacunkowych dochodu obowiązujących w 2020 roku, uwzględniająca wskaźnik ogłoszony przez Prezesa GUS, jest wyłącznie wykonaniem ściśle określonego upoważnienia dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych, zawartego w art. 24 ust. 7 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, zatem nie przewiduje się badań efektów proponowanych zmian.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)