

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2019 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie liczby punktów, jaką przypisuje się stwierdzonej niezgodności, oraz procentowej wielkości kary administracyjnej w zależności od liczby punktów przypisanych stwierdzonym niezgodnościom

Na podstawie art. 45 ust. 2 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1312 oraz z 2019 r. poz. 1824) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 maja 2015 r. w sprawie liczby punktów, jaką przypisuje się stwierdzonej niezgodności, oraz procentowej wielkości kary administracyjnej w zależności od liczby punktów przypisanych stwierdzonym niezgodnościom (Dz. U. poz. 743, z 2016 r. poz. 628 i 2144, z 2018 r. poz. 1836 oraz z 2019 r. poz. 581) w załączniku nr 1 do rozporządzenia w tabeli I wiersze dotyczące naruszeń 8 i 9 otrzymują brzmienie:

Nie przestrzega się zakazu wprowadzania bezpośrednio i pośrednio do wód podziemnych substancji szczególnie szkodliwych określonych w wykazie I w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 12 lipca 2019 r. w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego oraz warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu do wód lub do	8. Stwierdzono bezpośrednio lub pośrednie wprowadzenie do wód podziemnych substancji szczególnie szkodliwych określonych w wykazie I w załączniku nr 1 do rozporządzenia w sprawie substancji szczególnie szkodliwych	1 pkt 3 pkt 5 pkt	1 pkt 3 pkt 5 pkt	1 pkt 3 pkt 5 pkt
---	---	-------------------------	-------------------------	-------------------------

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2258).

<p>ziemi ścieków, a także przy odprowadzaniu wód opadowych lub roztopowych do wód lub do urządzeń wodnych (Dz. U. poz. 1311), zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego”, w zakresie, w jakim dotyczy działalności rolniczej, z wyłączeniem przypadku, gdy substancje, o których mowa w wykazie I w załączniku nr 1 do rozporządzenia w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego, są zawarte w ściekach bytowych lub ściekach komunalnych, o których mowa w art. 16 pkt 62 i 63 Prawa wodnego.</p>	<p>dla środowiska wodnego.</p>			
<p>Nie przestrzega się zakazu wprowadzania do gleby substancji szczególnie szkodliwych określonych w wykazie II w załączniku nr 1 do rozporządzenia w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego, w zakresie, w jakim dotyczy działalności rolniczej, z wyłączeniem przypadku, gdy substancje, o których mowa w wykazie II w załączniku nr 1 do rozporządzenia w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego, są zawarte w ściekach bytowych lub ściekach komunalnych, o których mowa w art. 16 pkt 62 i 63 Prawa wodnego, i gdy rolnik nie posiada w tym zakresie pozwolenia wodnoprawnego wydanego w trybie określonym w przepisach działu IX Prawa wodnego lub nie przestrzega warunków w nim zawartych.</p>	<p>9. Stwierdzono pośrednie, przez glebę, wprowadzenie do wód podziemnych substancji szczególnie szkodliwych określonych w wykazie II w załączniku nr 1 do rozporządzenia w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego.</p>	<p>1 pkt 3 pkt 5 pkt</p>	<p>1 pkt 3 pkt 5 pkt</p>	<p>1 pkt 3 pkt 5 pkt</p>

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU
WSI**

Ewa Śledzi

ku

Z-ca Dyrektora Departamentu

Paweł Malaczek

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Mariusz Gorzowski

Uzasadnienie

Obecnie procedowany jest projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie norm w zakresie dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska (DKR). Wprowadza on techniczne zmiany w zakresie normy DKR dotyczącej ochrony wód podziemnych przed zanieczyszczeniami wynikające z faktu uchylania rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 18 listopada 2014 r. *w sprawie warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu ścieków do wód lub do ziemi, oraz w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego* (Dz. U. poz. 1800), zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu ścieków do wód lub do ziemi” i zastąpienia go rozporządzeniem Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 12 lipca 2019 r. *w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego oraz warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu do wód lub do ziemi ścieków, a także przy odprowadzaniu wód opadowych lub roztopowych do wód lub do urządzeń wodnych* (Dz. U. poz. 1311), zwanym dalej „rozporządzeniem w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego”.

Projekt niniejszego rozporządzenia uwzględnia zmiany procedowane rozporządzeniem zmieniającym rozporządzenie w sprawie norm w zakresie dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska.

Zakres substancji, do których odnosi się norma DKR dotycząca ochrony wód podziemnych przed zanieczyszczeniami, wymienionych w rozporządzeniu w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego jest tożsamy z wykazem ujętym w uchylonym rozporządzeniu w sprawie warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu ścieków do wód lub do ziemi. Zakres normy dotyczącej ochrony wód podziemnych przed zanieczyszczeniem pozostaje ten sam, a w konsekwencji zakres niezgodności i naruszeń odnoszących się do ww. normy nie ulega zmianie. Zmiana ma charakter techniczny, nie jest zmianą merytoryczną.

Zgodnie z § 2 rozporządzenia, proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Proponowany termin wynika z tego, że projektowane rozporządzenie odnosi się do wniosków o przyznanie płatności złożonych na rok 2019, dla których Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa prowadzi kontrole w zakresie realizacji norm dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska w gospodarstwie rolników ubiegających się o płatności bezpośrednie oraz niektóre płatności obszarowe Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Wprowadzane zmiany nie będą miały wpływu na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

Wprowadzane zmiany nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie został przedstawiony organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

A. Bzaisle
sh

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PEŁNOSCI BEZPOŚREDNICH

Joanna Czapla

PODSEKRETARZ STANU

Ryszard Zarudzki

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie liczby punktów, jaką przypisuje się stwierdzonej niezgodności, oraz procentowej wielkości kary administracyjnej w zależności od liczby punktów przypisanych stwierdzonym niezgodnościom</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Kamila Błachowicz-Białek, Naczelnik Wydziału Wymogów Wzajemnej Zgodności i Zazielenienia WPR, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 20 81, adres e-mail: kamila.blachowicz@minrol.gov.pl</p>		<p>Data sporządzenia</p> <p>październik 2019 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Ustawa z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1312, z późn. zm.)</p> <p>Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac</p> <p>164</p>	
OCENA SKUTKÓW REGULACJI			
1. Jaki problem jest rozwiązywany?			
Rozwiązywany problem to aktualizacja podstawy prawnej naruszeń wynikających z niezgodności z normą w zakresie Dobrej Kultury Rolnej zgodnej z ochroną środowiska (DKR).			
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt			
Rekomendowane rozwiązanie to działanie legislacyjne. Oczekiwany efekt to utrzymanie obowiązujących przepisów w zakresie niezgodności i naruszeń norm DKR.			
3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?			
Inne kraje członkowskie UE rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.			
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy ubiegający się o przyznanie płatności bezpośrednich lub pomoc finansową przyznaną na podstawie przepisów o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, którzy są obowiązani do przestrzegania zasady wzajemnej zgodności.	Okolo 600 tys. rolników objętych kontrolą w zakresie zasady wzajemnej zgodności	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)	Rolnicy zobowiązani do spełnienia wymagań określonych w projektowanym akcie prawnym podlegają kontroli na miejscu, obejmującej co najmniej 1% beneficjentów.
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			
Projekt rozporządzenia zostanie uzgodniony z następującymi organizacjami społecznymi:			

1. Radą Dialogu Społecznego;
2. Radą Dialogu Społecznego w Rolnictwie;
3. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
4. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
5. Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
6. Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
7. Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
8. Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
9. Federacją Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP;
10. Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
11. Krajową Radą Izb Rolniczych;
12. Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
13. Krajową Radą Spółdzielczą;
14. Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
15. Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;
16. Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
17. Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
18. Polskim Związkiem Zawodowym Rolników;
19. Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych;
20. Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych;
21. Polskim Związkiem Producentów Kukurydzy;
22. Krajowym Związkiem Grup Producentów Owoców i Warzyw;
23. Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
24. Business Centre Club;
25. Forum Związków Zawodowych;
26. Konfederacją Lewiatan;
27. Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej;
28. Związkiem Rzemiosła Polskiego;
29. Polskim Związkiem Ogrodniczym;
30. Izbą Zbożowo-Paszową;
31. Polską Izbą Nasienną;

32. Polską Izbą Ogrodniczą;
33. Instytutem Gospodarki Rolnej;
34. Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych – Izbą Gospodarczą;
35. Federacją Przedsiębiorców Polskich;
36. Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
37. Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na sektor finansów publicznych – nie ma wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		<p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, a także na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.</p> <p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p>						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
X nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy					<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy			

<input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na zmianę obciążeń regulacyjnych.	
9. Wpływ na rynek pracy	
Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Wskazany termin wynika z tego, że niniejsze rozporządzenie dotyczy wniosków o płatności bezpośrednie i obszarowych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich złożonych w kampanii 2019 r. i ma wpływ na zobowiązania rolników, co wymaga natychmiastowego wejścia w życie tego aktu. Wejście w życie rozporządzenia w proponowanym terminie nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
-	