

Projekt z dnia 21 listopada 2019 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU¹⁾

z dnia 2019 r.

o zmianie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia

Na podstawie art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Przedsiębiorczości i Technologii z dnia 16 października 2018 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia (Dz. U. poz. 1993) w § 2 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:


„W postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego, których wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych, prowadzonych przez zamawiających innych niż centralny zamawiający, o którym mowa w art. 15b ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych, wszczętych w okresie od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia do dnia 31 grudnia 2020 r., w których, zgodnie z wyborem zamawiającego, nie została dopuszczona możliwość składania dokumentów lub oświadczeń, o których mowa w rozporządzeniu, przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, z tym że:”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 31 grudnia 2019 r.

MINISTER ROZWOJU

**Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym
i redakcyjnym**

1) Minister Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju (Dz. U. poz. 2261).

Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego

Izabela Fundowicz
radca prawny
21.11.2019 r.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju o zmianie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843), dalej „ustawa Pzp”. Wskazany przepis upoważnia ministra właściwego do spraw gospodarki do określenia, w drodze rozporządzenia, rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy, okresu ich ważności oraz formy, w jakich dokumenty te mogą być składane. Aktualnie obowiązuje rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia (Dz. U. poz. 1126 oraz z 2018 r. poz. 1993), zwane dalej „rozporządzeniem Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r.”.

Wydanie projektowanego rozporządzenia jest konieczne w związku z uchwaleniem w dniu 19 lipca 2019 r. *ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych (Dz. U. poz. 1649)*, która art. 11 nowelizuje *ustawę z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1020, 1579 i 1920 oraz z 2018 r. poz. 1603)*. Nowelizacja ta dokonała dalszego przesunięcia w czasie obowiązku pełnej elektronicznej zamawiania o wartości mniejszej niż progi unijne. W wyniku tej zmiany w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego o wartości mniejszej niż progi unijne obowiązek komunikacji zamawiającego (innego niż centralny zamawiający) z wykonawcami wyłącznie przy użyciu środków komunikacji elektronicznej zostanie przesunięty z dnia 1 stycznia 2020 r. na dzień 1 stycznia 2021 r. Zmiana wejdzie w życie z dniem 31 grudnia 2019 r.

Przepis epizodyczny związany z ustawowym przesunięciem w czasie obowiązku pełnej elektronicznej zamawiania o wartości mniejszej niż progi unijne, obejmujący okres od 18 października 2018 r. do 31 grudnia 2019 r., został przewidziany w § 2 rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii z dnia 16 października 2018 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia (Dz. U. poz. 1993), dalej „rozporządzenie Ministra Przedsiębiorczości i Technologii z dnia 16 października 2018 r.”. Przepis ten reguluje kwestie sposobu przekazywania dokumentów i oświadczeń w postępowaniach o udzielenie zamówień poniżej progów unijnych, w których nie została dopuszczona możliwość składania dokumentów lub oświadczeń, o których mowa w rozporządzeniu, przy użyciu środków

komunikacji elektronicznej. Przepis § 2 rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii z dnia 16 października 2018 r. zostanie „skonsumowany” z dniem 31 grudnia 2019 r. W związku z powyższym niezbędne jest wprowadzenie w rozporządzeniu Ministra Przedsiębiorczości i Technologii z dnia 16 października 2018 r. zmiany mającej na celu przedłużenie obowiązywania ww. przepisu epizodycznego do dnia 31 grudnia 2020 r., a więc do końca okresu przejściowego, przedłużonego ww. ustawą.

W projektowanym rozporządzeniu zaproponowano zmianę wprowadzenia do wyliczenia w § 2 rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii z dnia 16 października 2018 r., w którym datę 31 grudnia 2019 r. zastępuje się datą 31 grudnia 2020 r.

Zgodnie ze zmienianym § 2, w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego, których wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy Pzp, prowadzonych przez zamawiających innych niż centralny zamawiający, o którym mowa w art. 15b ust. 1 ustawy Pzp, wszczętych w okresie od dnia wejścia w życie rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii z dnia 16 października 2018 r. (tj. od 18 października 2018 r.) do dnia 31 grudnia 2020 r., w których zgodnie z wyborem zamawiającego, nie została dopuszczona możliwość składania dokumentów lub oświadczeń, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r., przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, stosuje się przepisy rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. w brzmieniu zmienionym rozporządzeniem Ministra Przedsiębiorczości i Technologii z dnia 16 października 2018 r., z tym że:

- 1) dokumenty lub oświadczenia składane są w oryginale lub kopii poświadczonej za zgodność z oryginałem;
- 2) poświadczenie za zgodność z oryginałem następuje przez opatrzenie kopii dokumentu lub kopii oświadczenia, sporządzonych w postaci papierowej, własnoręcznym podpisem.

W związku z powyższym termin wejścia w życie niniejszego rozporządzenia Ministra Rozwoju zmieniającego § 2 rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii z dnia 16 października 2018 r. został przewidziany na dzień 31 grudnia 2019 r. i jest on skorelowany z wejściem w życie kolejnej zmiany w *ustawie z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw* dokonującej dalszego przedłużenia w czasie obowiązku pełnej elektronizacji zamówień o wartości mniejszej niż progi unijne.

Projektowana zmiana nie wprowadza dodatkowych obciążeń finansowych po stronie zamawiających oraz wykonawców.

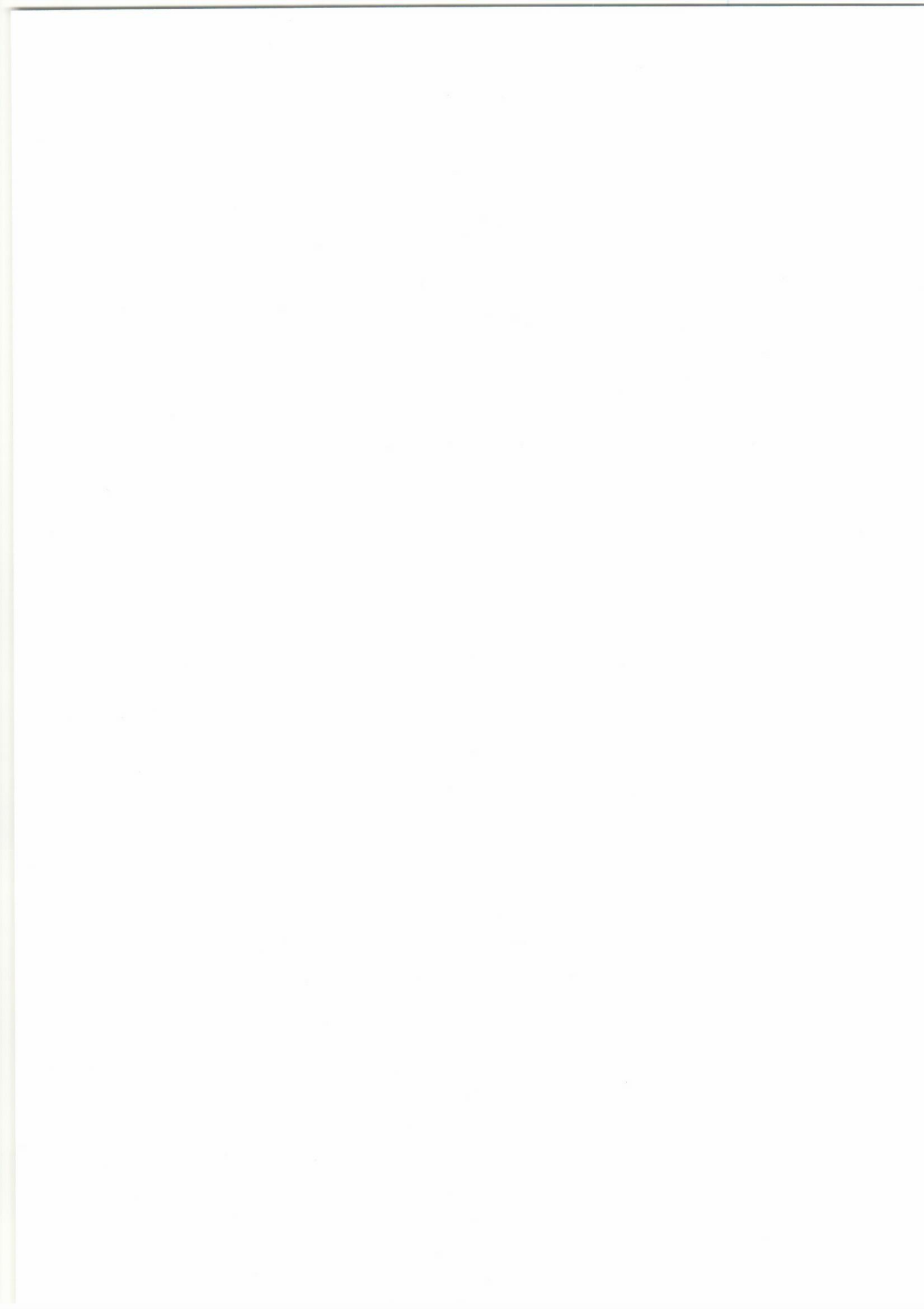
Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z przepisami prawa Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Zamówień Publicznych.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.



<p>Nazwa projektu rozporządzenie Ministra Rozwoju o zmianie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Urząd Zamówień Publicznych</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Hubert Nowak – Prezes Urzędu Zamówień Publicznych</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Bogdan Artymowicz – Dyrektor Departamentu Prawnego, e-mail: bogdan.artymowicz@uzp.gov.pl, tel. (22) 458 77 05 Izabela Fundowicz – Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego, e-mail: izabela.fundowicz@uzp.gov.pl, tel. (22) 458 77 05</p>	<p>Data sporządzenia 20 listopada 2019 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe: art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych MPiT - 31</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Dalsze przesunięcie w czasie obowiązku pełnej elektronizacji zamówień w odniesieniu do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, prowadzonych przez innych zamawiających niż centralny zamawiający, których wartość zamówienia jest poniżej progów unijnych stało się konieczne z uwagi na brak na chwilę obecną ogólnodostępnych narzędzi umożliwiających pełne wdrożenie kompleksowego rozwiązania pozwalającego na profesjonalne i w pełni zautomatyzowane prowadzenie całego procesu udzielania zamówienia publicznego.

W związku z tym, na podstawie art. 11 *ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych (Dz. U. poz. 1649)* znowelizowano *ustawę z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1020, 1579 i 1920 oraz z 2018 r. poz. 1603)* w celu dalszego przesunięcia w czasie obowiązku pełnej elektronizacji zamówień o wartości mniejszej niż progi unijne.

W wyniku tej nowelizacji w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego o wartości mniejszej niż progi unijne obowiązek komunikacji zamawiającego (innego niż centralny zamawiający) z wykonawcami wyłącznie przy użyciu środków komunikacji elektronicznej zostanie przesunięty z dnia 1 stycznia 2020 r. na dzień 1 stycznia 2021 r.

W konsekwencji tej nowelizacji konieczna jest zmiana przepisu epizodycznego zawartego w rozporządzeniu Ministra Przedsiębiorczości i Technologii z dnia 16 października 2018 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia (Dz. U. poz. 1993) w celu dostosowania treści tego przepisu do ww. zmian ustawowych.

Kolejna nowelizacja *ustawy z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw* wchodzi w życie z dniem 31 grudnia 2019 r., a przepis § 2 ww. rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii z dnia 16 października 2018 r. zostałyby „skonsumowane” z dniem 31 grudnia 2019 r.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W związku z powyższym niezbędne jest wprowadzenie w ww. rozporządzeniu Ministra Przedsiębiorczości i Technologii z dnia 16 października 2018 r. zmiany mającej na celu przedłużenie obowiązywania ww. przepisu epizodycznego do dnia 31 grudnia 2020 r., a więc do końca okresu przejściowego przedłużonego ww. ustawą.

W projektowanym rozporządzeniu zaproponowano zmianę wprowadzenia do wyliczenia w § 2 rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii z dnia 16 października 2018 r., w którym datę 31 grudnia 2019 r. zastępuje się datą 31 grudnia 2020 r.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wiele państw członkowskich UE transponując przepisy dyrektyw 2014/24/UE na grunt prawa krajowego, objęło obowiązkiem porozumiewania się zamawiającego z wykonawcami za pomocą środków elektronicznych wszystkie zamówienia, tj. zarówno zamówienia o wartości równej lub przekraczającej progi stosowania unijnych dyrektyw, jak i zamówienia poniżej tych progów. Należy jednocześnie mieć na uwadze, że państwa członkowskie Unii Europejskiej charakteryzuje różny stopień zaawansowania w rozwoju technologii pozwalających na pełną elektronizację postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. W niektórych krajach (np. we Francji, Włoszech, Portugalii czy Irlandii) istnieje wieloletnia tradycja porozumiewania się zamawiającego z wykonawcami za pomocą środków elektronicznych. Bardzo dobrze rozwinięte systemy e-zamówień mają również Estonia i Litwa. Istnieje także praktyka stopniowego wprowadzania określonych obowiązków w tym zakresie. Przykładowo na Węgrzech obowiązkowa komunikacja elektroniczna w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego z wykorzystaniem platformy e-zamówień została wprowadzona z dniem 15 kwietnia 2018 r. W okresie od 15 listopada 2017 r. do 15 kwietnia 2018 r. stosowanie e-zamówień było dobrowolne.

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Projektowane zmiany nie wprowadzają dodatkowych obciążeń po stronie zamawiających oraz wykonawców.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie ma na celu dostosowanie obecnie obowiązujących przepisów do zmian w zakresie dalszego przesunięcia pełnej elektroniczności zamówień publicznych wprowadzonych <i>ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych.</i>	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Projektowany termin wejścia w życie rozporządzenia to 31 grudnia 2019 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Zakres projektowanych zmian wynika bezpośrednio z przepisów prawa dotyczących przesunięcia obowiązku elektroniczności zamówień i ma charakter wyłącznie dostosowujący do zmian ustawowych, w związku z czym nie przewiduje się ewaluacji tego aktu. Ewentualna ewaluacja efektów projektowanego rozporządzenia może zostać przeprowadzona w ramach ewaluacji efektów ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. <i>ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych</i> oraz <i>ustawy z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw.</i>		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak		