

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROZWOJU<sup>1)</sup>**

z dnia

**w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony  
obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej<sup>2)</sup>**

Na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ogłoszenia dotyczące zamówień publicznych przekazuje się Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej, jeżeli wartość zamówień:

- 1) udzielanych przez zamawiających z sektora finansów publicznych, w rozumieniu przepisów o finansach publicznych, z wyłączeniem uczelni publicznych, państwowych instytucji kultury, państwowych instytucji filmowych, jednostek samorządu terytorialnego oraz ich związków, jednostek sektora finansów publicznych, dla których organem założycielskim lub nadzorującym jest jednostka samorządu terytorialnego, a także udzielanych przez zamawiających będących państwowymi jednostkami organizacyjnymi nieposiadającymi osobowości prawnej, z wyjątkiem zamówień, o których mowa w pkt 3-5, jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty:
  - a) 139 000 euro – dla dostaw lub usług,
  - b) 5 350 000 euro – dla robót budowlanych;

---

<sup>1)</sup> Minister Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju (Dz. U. poz. 2261).

<sup>2)</sup> Niniejsze rozporządzenie w zakresie swojej regulacji wdraża:

- 1) dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającą dyrektywę 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 65, z późn. zm.);
- 2) dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylającą dyrektywę 2004/17/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 243, z późn. zm.);
- 3) dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania niektórych zamówień na roboty budowlane, dostawy i usługi przez instytucje lub podmioty zamawiające w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa i zmieniającą dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 216 z 20.08.2009, str. 76, z późn. zm.).

- 2) udzielanych przez zamawiających innych niż określani w pkt 1, z wyjątkiem zamówień, o których mowa w pkt 3-5, jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty:
  - a) 214 000 euro – dla dostaw lub usług,
  - b) 5 350 000 euro – dla robót budowlanych;
- 3) sektorowych jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty:
  - a) 428 000 euro – dla dostaw lub usług,
  - b) 5 350 000 euro – dla robót budowlanych;
- 4) w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty:
  - a) 428 000 euro – dla dostaw lub usług,
  - b) 5 350 000 euro – dla robót budowlanych;
- 5) na usługi społeczne i inne szczególne usługi jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty:
  - a) 750 000 euro – w przypadku zamówień innych niż zamówienia sektorowe lub zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa,
  - b) 1 000 000 euro – w przypadku zamówień sektorowych.

§ 2. Ogłoszenia dotyczące konkursów przekazuje się Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej, jeżeli wartość konkursów:

- 1) przeprowadzanych przez zamawiających z sektora finansów publicznych, w rozumieniu przepisów o finansach publicznych, z wyłączeniem uczelni publicznych, państwowych instytucji kultury, państwowych instytucji filmowych, jednostek samorządu terytorialnego oraz ich związków, jednostek sektora finansów publicznych, dla których organem założycielskim lub nadzorującym jest jednostka samorządu terytorialnego, a także udzielanych przez zamawiających będących państwowymi jednostkami organizacyjnymi nieposiadającymi osobowości prawnej, jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty 139 000 euro;
- 2) przeprowadzanych przez zamawiających innych niż określani w pkt 1 i 3 jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty 214 000 euro;
- 3) przeprowadzanych przez zamawiających udzielających zamówień sektorowych jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty 428 000 euro.

§ 3. 1. Do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

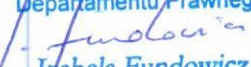
2. Do konkursów rozpoczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 4. Traci moc rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 2479).

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

**MINISTER ROZWOJU**

Za zgodność pod względem  
prawnym, legislacyjnym  
i redakcyjnym

Zastępca Dyrektora  
Departamentu Prawnego  
  
Izabela Fundowicz  
radca prawny

21. 11. 2013 r.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO  
LIBRARY

100 EAST EAST  
CHICAGO, ILL.

1950

## UZASADNIENIE

Przedmiotowe rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 11 ust. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843), dalej „ustawa Pzp”.

Wskazany przepis upoważnia ministra właściwego do spraw gospodarki do określenia, w drodze rozporządzenia, kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej, mając na względzie obowiązujące w tym zakresie przepisy prawa Unii Europejskiej.

Aktualnie wysokość progów unijnych reguluje rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 2479), którego przepisy z dniem 1 stycznia 2020 r. nie będą dostosowane do znowelizowanych przepisów prawa Unii Europejskiej.

Potrzeba wydania przedmiotowego rozporządzenia związana jest z koniecznością dostosowania przepisów prawa krajowego do prawa Unii Europejskiej.

Komisja Europejska jest uprawniona do weryfikacji i ustalania – co dwa lata – w drodze aktów delegowanych progów, od których stosowane są przepisy dyrektyw: 2014/24/UE<sup>1)</sup>, 2014/25/UE<sup>2)</sup>, 2009/81/WE<sup>3)</sup> oraz odpowiadających im wartości w walucie krajowej. Kompetencje Komisji wynikają odpowiednio z: art. 6 dyrektywy 2014/24/UE (w odniesieniu do zamówień klasycznych), art. 17 dyrektywy 2014/25/UE (w odniesieniu do zamówień sektorowych), art. 68 dyrektywy 2009/81/WE (w odniesieniu do zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa). Zgodnie z przepisami ww. dyrektyw, Komisja Europejska publikuje wartości skorygowanych progów oraz odpowiadające im wartości w walucie krajowej w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej na początku listopada następującego po ich korekcie.

---

<sup>1)</sup> Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 65, z późn. zm.).

<sup>2)</sup> Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylająca dyrektywę 2004/17/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 243, z późn. zm.).

<sup>3)</sup> Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania niektórych zamówień na roboty budowlane, dostawy i usługi przez instytucje lub podmioty zamawiające w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa i zmieniająca dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 216 z 20.08.2009, str. 76, z późn. zm.).

Kwoty progowe podlegają co dwa lata aktualizacji przez Komisję Europejską w związku z koniecznością dostosowania wartości kwot progowych, od których uzależniony jest obowiązek stosowania tych dyrektyw, do kwot wskazanych w zawartym w ramach Światowej Organizacji Handlu (WTO) Porozumieniu w sprawie zamówień rządowych (GPA), których jednostką rozliczeniową są specjalne prawa ciągnięcia, tzw. SDR. Obliczenie wartości tych progów oparte jest na średnich dziennych wartościach euro, wyrażonych w SDR, z okresu 24 miesięcy, którego koniec przypada na dzień 31 sierpnia poprzedzającego korektę ze skutkiem od 1 stycznia.

W dniu 31 października 2019 r. ogłoszone zostały w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej rozporządzenia delegowane Komisji Europejskiej (nr 2019/1828<sup>4)</sup>, nr 2019/1829<sup>5)</sup>, nr 2019/1830<sup>6)</sup>), zmieniające dyrektywy: 2014/24/UE, 2014/25/UE oraz 2009/81/WE w odniesieniu do kwot progowych, od których dyrektywy te mają zastosowanie w zakresie procedur udzielania zamówień. Zmiany przepisów dyrektyw w zakresie kwot progowych będą obowiązywać z dniem 1 stycznia 2020 r.

Zgodnie z rozporządzeniem nr 2019/1828, określone w art. 4 lit. a-c oraz art. 13 lit. a i b dyrektywy 2014/24/UE wartości progowe związane z obowiązkiem stosowania tej dyrektywy zostaną zmienione: z 5 548 000 euro na 5 350 000 euro w przypadku robót budowlanych oraz z 144 000 euro na 139 000 euro lub z 221 000 euro na 214 000 w przypadku dostaw i usług.

Zgodnie z rozporządzeniem nr 2019/1829, określone w art. 15 lit. a i b dyrektywy 2014/25/UE wartości progowe stosowania tej dyrektywy zostaną zmienione: z 443 000 euro na 428 000 euro w przypadku dostaw i usług oraz z 5 548 000 euro na 5 350 000 euro w przypadku robót budowlanych.

Zgodnie z rozporządzeniem nr 2019/1830, określone w art. 8 dyrektywy 2009/81/WE wartości progowe stosowania tej dyrektywy zostaną zmienione: z 443 000

---

<sup>4)</sup> Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 2019/1828 z dnia 30 października 2019 r. zmieniające dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE w odniesieniu do progów dotyczących zamówień publicznych na dostawy, usługi i roboty budowlane oraz konkursów (Dz. Urz. UE L 279 z 31.10.2019, str. 25).

<sup>5)</sup> Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 2019/1829 z dnia 30 października 2019 r. zmieniające dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE w odniesieniu do progów dotyczących zamówień publicznych na dostawy, usługi i roboty budowlane oraz konkursów (Dz. Urz. UE L 279 z 31.10.2019, str. 27).

<sup>6)</sup> Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 2019/1830 z dnia 30 października 2019 r. zmieniające dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE w odniesieniu do progów dotyczących zamówień publicznych na dostawy, usługi i roboty budowlane (Dz. Urz. UE L 279 z 31.10.2019, str. 29).

euro na 428 000 w przypadku dostaw i usług oraz z 5 548 000 euro na 5 350 000 euro w przypadku robót budowlanych.

Jednocześnie Komisja Europejska wydała komunikat określający równowość progów określonych w dyrektywach Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE i 2009/81/WE (Dz. Urz. UE C 370 z 31.10.2019, str. 1). W komunikacie tym podane są równowartości walut krajowych w odniesieniu do aktualnych kwot progowych (wyrażonych w euro), od których stosowane są przepisy ww. dyrektyw. Z ww. komunikatu Komisji Europejskiej wynika, że kwota progowa:

- 80 000 euro stanowi równowość kwoty 341 544 zł,
- 139 000 euro stanowi równowość kwoty 593 433 zł,
- 214 000 euro stanowi równowość kwoty 913 630 zł,
- 428 000 euro stanowi równowość kwoty 1 827 260 zł,
- 750 000 euro stanowi równowość kwoty 3 201 975 zł,
- 1 000 000 euro stanowi równowość kwoty 4 269 300 zł,
- 5 350 000 euro stanowi równowość kwoty 22 840 755 zł.

Zatem średni kurs złotego w stosunku do euro, stanowiący podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych, wynosi 4,2693.

Biorąc pod uwagę fakt, że zmiany w prawie Unii Europejskiej mają wejść w życie z dniem 1 stycznia 2020 r., uzasadnione jest podjęcie działań mających na celu wydanie przedmiotowego rozporządzenia uwzględniającego znowelizowane przepisy prawa Unii Europejskiej.

Treść § 1 pkt 1 projektowanego rozporządzenia jest odzwierciedleniem zmienianego art. 4 lit. a i b dyrektywy 2014/24/UE.

Projektowane brzmienie § 1 pkt 2 jest konsekwencją nowelizowanego art. 4 lit. a i c oraz art. 13 lit. a i b dyrektywy 2014/24/UE.

Przepis § 1 pkt 3 projektowanego rozporządzenia stanowi odzwierciedlenie zmienianego art. 15 lit. a i b dyrektywy 2014/25/UE.

Treść § 1 pkt 4 projektowanego rozporządzenia jest konsekwencją nowelizowanego art. 8 dyrektywy 2009/81/WE.

W porównaniu z dotychczasowym stanem prawnym, określonym w ww. rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 22 grudnia 2017 r., kwoty wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej – ulegną obniżeniu. Obniżeniu ulegną

nie tylko kwoty euro, ale także ich równowartości w złotych z uwagi na spadek kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień.

W przypadku zamówień na dostawy i usługi, objętych dyrektywą 2014/24/UE, będzie to zmiana progu z 144 000 euro na 139 000 (a więc spadek z 620 885 zł na 593 433 zł) lub zmiana progu z 221 000 euro na 214 000 euro (a więc spadek z 952 886 zł na 913 630 zł).

W przypadku dostaw i usług, objętych dyrektywą 2014/25/UE, będzie to zmiana progu z 443 000 euro na 428 000 euro (a więc spadek z 1 910 083 zł na 1 827 260 zł).

W przypadku dostaw i usług, objętych dyrektywą 2009/81/WE, będzie to zmiana progu z 443 000 euro na 428 000 euro (a więc spadek z 1 910 083 zł na 1 827 260 zł).

W przypadku zamówień na roboty budowlane, objętych przepisami ww. dyrektyw, będzie to zmiana progu z 5 548 000 euro na 5 350 000 euro (a więc spadek z 23 921 312 zł na 22 840 755 zł).

W przypadku wartości zamówień na usługi społeczne i inne szczególne usługi, określone w § 1 pkt 5 projektowanego rozporządzenia, kwoty progowe wyrażone w euro nie ulegną zmianie. Jednak porównując odpowiadające im wartości w walucie polskiej, określone w komunikacie Komisji – należy dojść do wniosku, że również wartości zamówień na usługi społeczne i inne szczególne usługi, w związku ze zmianą średniego kursu złotego w stosunku do euro, ulegną obniżeniu. Dotychczas kwota 750 000 euro stanowiła równowartość 3 233 775 zł, natomiast z dniem 1 stycznia 2020 r. kwota 750 000 euro będzie stanowiła równowartość 3 201 975 zł. Dotychczas kwota 1 000 000 euro stanowiła równowartość 4 311 700 zł, natomiast z dniem 1 stycznia 2020 r. kwota 1 000 000 euro będzie stanowiła równowartość 4 269 300 zł.

W odniesieniu do konkursów przeprowadzanych przez zamawiających z sektora finansów publicznych, w rozumieniu przepisów o finansach publicznych, z wyłączeniem uczelni publicznych, państwowych instytucji kultury, państwowych instytucji filmowych, jednostek samorządu terytorialnego oraz ich związków, jednostek sektora finansów publicznych, dla których organem założycielskim lub nadzorującym jest jednostka samorządu terytorialnego, a także udzielanych przez zamawiających będących państwowymi jednostkami organizacyjnymi nieposiadającymi osobowości prawnej – będzie to zmiana progu z 144 000 euro na 139 000 euro, a więc spadek z 620 885 zł na 593 433 zł.



W odniesieniu do konkursów przeprowadzanych przez zamawiających udzielających zamówień sektorowych – będzie to zmiana progu z 443 000 euro na 428 000 euro, a więc spadek z 1 910 083 zł na 1 827 260 zł.

W odniesieniu do konkursów przeprowadzanych przez zamawiających innych niż wskazani powyżej – będzie to zmiana progu z 221 000 euro na 214 000 euro, a więc spadek z 952 886 zł na 913 630 zł.

Stosownie do § 3 przedmiotowego rozporządzenia do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, jak również do konkursów, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia – stosuje się przepisy dotychczasowe.

Stosownie do § 4, z dniem wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia traci moc rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej.

W celu zapewnienia zgodności przepisów krajowych z prawem Unii Europejskiej termin wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia został określony w § 5 na dzień 1 stycznia 2020 r.

Z uwagi na fakt, że do stosowania projektowanego rozporządzenia konieczne jest wdrożenie komunikatu Komisji Europejskiej określającego równowartości walut krajowych w odniesieniu do aktualnych kwot progowych (wyrażonych w euro), od których stosowane są przepisy dyrektyw: 2014/24/UE, 2014/25/UE i 2009/81/WE, i określenie w przepisach prawnych średniego kursu złotego w stosunku do euro, równoległe z projektowanym rozporządzeniem zostanie wydane rozporządzenie na podstawie art. 35 ust. 3 ustawy Pzp. Wskazany przepis upoważnia Prezesa Rady Ministrów do określenia – co najmniej raz na dwa lata – w drodze rozporządzenia, średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień, z uwzględnieniem ogłoszonych przez Komisję Europejską w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej równowartości progów stosowania procedur udzielania zamówień.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U.

poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z przepisami prawa Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Zamówień Publicznych.

Jednocześnie, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Rozwoju w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Urząd Zamówień Publicznych</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Hubert Nowak – Prezes Urzędu Zamówień Publicznych</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Bogdan Artymowicz – Dyrektor Departamentu Prawnego, e-mail: <a href="mailto:bogdan.artymowicz@uzp.gov.pl">bogdan.artymowicz@uzp.gov.pl</a>, tel. (22) 458 77 05 Izabela Fundowicz – Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego, e-mail: <a href="mailto:izabela.fundowicz@uzp.gov.pl">izabela.fundowicz@uzp.gov.pl</a>, tel. (22) 458 77 05</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 19.11.2019 r.</p> <p><b>Źródło:</b> upoważnienie ustawowe: art. 11 ust. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843),</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Przedsiębiorczości i Technologii: 30</b></p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba wydania przedmiotowego rozporządzenia związana jest z koniecznością dostosowania przepisów prawa krajowego do prawa Unii Europejskiej oraz z obowiązkiem wykonania upoważnienia ustawowego określonego w art. 11 ust. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843), zwanej dalej „ustawą Pzp”.

Wskazany przepis upoważnia ministra właściwego do spraw gospodarki do określenia, w drodze rozporządzenia, kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej, mając na względzie obowiązujące w tym zakresie przepisy prawa Unii Europejskiej.

Aktualnie wysokość progów unijnych reguluje rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 2479), którego przepisy z dniem 1 stycznia 2020 r. nie będą dostosowane do znowelizowanych przepisów prawa Unii Europejskiej.

W dniu 31 października 2019 r. ogłoszone zostały w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej rozporządzenia delegowane Komisji Europejskiej (nr 2019/1828<sup>1</sup>, nr 2019/1829<sup>2</sup>, nr 2019/1830<sup>3</sup>), zmieniające dyrektywy: 2014/24/UE<sup>4</sup>, 2014/25/UE<sup>5</sup> oraz 2009/81/WE<sup>6</sup> w odniesieniu do kwot progowych, od których dyrektywy te mają zastosowanie w zakresie procedur udzielania zamówień. Zmiany przepisów dyrektyw w zakresie kwot progowych będą obowiązywać z dniem 1 stycznia 2020 r. Jednocześnie Komisja Europejska wydała komunikat określający równowartość progów określonych w dyrektywach Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE i 2009/81/WE (Dz. Urz. UE C 370 z 31.10.2019, str. 1). W komunikacie tym podane są równowartości walut krajowych w odniesieniu do aktualnych kwot progowych (wyrażonych w euro), od których stosowane są przepisy ww. dyrektyw. W oparciu o te kwoty określany jest średni kurs złotego w stosunku do euro, który stanowi podstawę przeliczania wartości zamówień.

W związku z ww. zmianami prawa Unii Europejskiej w zakresie kwot progowych stosowania ww. dyrektyw, do których odnosi się obowiązujące rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej niezbędne jest wydanie nowego rozporządzenia uwzględniającego powyższe zmiany w prawie Unii Europejskiej. Niewydanie przedmiotowego rozporządzenia spowoduje powstanie w polskim porządku prawnym rozbieżności pomiędzy kwotami progów unijnych określonymi w euro, wskazanymi w prawie unijnym, a tymi kwotami określonymi w obowiązującym rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy Pzp. Od wysokości tych progów uzależniony jest obowiązek zamawiających do przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej. Brak dostosowania polskich przepisów do unijnych regulacji spowoduje również powstanie niepewności prawnej.

<sup>1</sup> Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 2019/1828 z dnia 30 października 2019 r. zmieniające dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE w odniesieniu do progów dotyczących zamówień publicznych na dostawy, usługi i roboty budowlane oraz konkursów (Dz. Urz. UE L 279 z 31.10.2019, str. 25).

<sup>2</sup> Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 2019/1829 z dnia 30 października 2019 r. zmieniające dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE w odniesieniu do progów dotyczących zamówień publicznych na dostawy, usługi i roboty budowlane oraz konkursów (Dz. Urz. UE L 279 z 31.10.2019, str. 27).

<sup>3</sup> Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 2019/1830 z dnia 30 października 2019 r. zmieniające dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE w odniesieniu do progów dotyczących zamówień publicznych na dostawy, usługi i roboty budowlane (Dz. Urz. UE L 279 z 31.10.2019, str. 29).

<sup>4</sup> Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 65, z późn. zm.).

<sup>5</sup> Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylająca dyrektywę 2004/17/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 243, z późn. zm.).

<sup>6</sup> Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania niektórych zamówień na roboty budowlane, dostawy i usługi przez instytucje lub podmioty zamawiające w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa i zmieniająca dyrektywę 2004/17/WE i 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 216 z 20.08.2009, str. 76, z późn. zm.).

Zamawiający będą mieli bowiem wątpliwości, które przepisy w zakresie progów stosować: krajowe czy unijne oraz według jakiego kursu przeliczać te kwoty na złoty.

## 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Biorąc pod uwagę fakt, że zmiany w prawie Unii Europejskiej mają wejść w życie z dniem 1 stycznia 2020 r., uzasadnione jest podjęcie działań mających na celu wydanie przedmiotowego rozporządzenia uwzględniającego znowelizowane przepisy prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia określa kwoty wartości zamówień i konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń do publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej, w wysokości odpowiadającej kwotom określonym w dyrektywach unijnych dotyczących zamówień, które z dniem 1 stycznia zostaną znowelizowane.

W porównaniu z dotychczasowym stanem prawnym, określonym w ww. rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 22 grudnia 2017 r., kwoty wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej – ulegną obniżeniu. Obniżeniu ulegną nie tylko kwoty euro, ale także ich równowartości w złotych z uwagi na spadek kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień.

## 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W krajach członkowskich UE, w których walutą jest euro, rozporządzenia Komisji Europejskiej zmieniające dyrektywy: 2014/24/UE, 2014/25/UE oraz 2009/81/WE, w odniesieniu do progów obowiązujących w zakresie procedur udzielania zamówień będą bezpośrednio stosowane, bez podjęcia żadnych działań legislacyjnych.

W krajach UE, które nie należą do strefy euro, progi obowiązywania przepisów krajowych są określone w walutach krajowych, tj. w bułgarskich lewach, czeskich koronach, koronach duńskich, chorwackich kunach, węgierskich forintach, lejach rumuńskich, koronach szwedzkich i funtach szterlingach. Takie rozwiązanie zastosowano w Bułgarii, Czechach, Danii, Chorwacji, na Węgrzech, w Rumunii, Szwecji i Zjednoczonym Królestwie.

## 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Zamawiający: jednostki sektora finansów publicznych, państwowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, podmioty prawa publicznego, związki tych jednostek lub podmiotów oraz przedsiębiorstwa działające m.in. w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych.	Zamawiający, którzy udzielali zamówień na podstawie procedur określonych w ustawie Pzp: ok. 13 000. W 2018 r. polscy zamawiający opublikowali w Dzienniku Urzędowym UE 24 717 ogłoszeń o zamówieniach i konkursach oraz 27 552 ogłoszeń o udzieleniu zamówienia i wynikach konkursu.	Sprawozdanie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych w 2018 r.	Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na przeliczanie wartości zamówienia publicznego na walutę euro, a w konsekwencji na powstanie obowiązku przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej.
	Od początku 2019 r. polscy zamawiający opublikowali w Dzienniku Urzędowym UE 21 571 ogłoszeń o zamówieniu i konkursie oraz 23 141 ogłoszeń o udzieleniu zamówienia i wyniku konkursu.	Statystyka UZP z 2019 r. (Informacja o polskim i europejskim rynku zamówień publicznych, zamieszczona na stronie internetowej UZP).	

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”. Z uwagi na fakt, że regulacje zawarte w projekcie przedmiotowego rozporządzenia są bezpośrednią konsekwencją zmian w prawie UE w odniesieniu do kwot, od których stosowane są dyrektywy: 2014/24/UE, 2014/25/UE oraz 2009/81/WE – projekt przedmiotowego rozporządzenia nie został skierowany do poszczególnych podmiotów w celu przedstawienia ich stanowisk w ramach konsultacji publicznych.

Treść projektu rozporządzenia jest bezpośrednio uwarunkowana zmianami wprowadzonymi przez rozporządzenia delegowane Komisji Europejskiej zmieniające dyrektywy unijne w odniesieniu do progów obowiązujących w zakresie

procedur udzielania zamówień. Uwagi zgłoszone podczas konsultacji nie mogłyby wpłynąć na zmianę treści projektowanych przepisów krajowych, ponieważ progi określone przedmiotowym rozporządzeniem są konsekwencją zmian kursowych w prawie unijnym i muszą odpowiadać określonym w prawie unijnym wartościom kwotowym.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i jednostek samorządu terytorialnego.												

#### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	<p>Wskutek obniżenia wartości progów unijnych ulegnie zwiększeniu liczba ogłoszeń publikowanych w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.</p> <p>Biorąc pod uwagę fakt, że wykonawcy z innych państw członkowskich Unii Europejskiej pozyskują wiedzę na temat postępowań o udzielenie zamówienia publicznego przede wszystkim z Dziennika Urzędowego Unii Europejskiej, zwiększenie liczby ogłoszeń w nim publikowanych może przełożyć się nieznacznie na ewentualne zmniejszenie szans polskich przedsiębiorców na uzyskanie zamówień publicznych, co będzie mogło mieć potencjalnie negatywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i rozwój przedsiębiorczości. Należy jednak podkreślić, że obniżenie progów unijnych spowoduje, że większa liczba postępowań o udzielenie zamówienia będzie musiała spełniać wymogi przewidziane w ustawie Pzp dla zamówień powyżej progów, co przełoży się na większą ochronę konkurencyjności i przejrzystość postępowań.</p> <p>Obniżenie wartości progów unijnych będzie miało wpływ nie tylko na publikację ogłoszeń, ale także na inne czynności dokonywane w postępowaniu o udzielenie zamówienia, gdyż ustawa Pzp w wielu innych przypadkach odsyła do kwot progowych określonych w przepisach przedmiotowego</p>						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							

		rozporządzenia np. w przypadku komisji przetargowej, wadium, dokumentów, odwołań czy długości terminów. Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rodzinę, gospodarstwa domowe oraz obywateli, w tym osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze.
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Obniżenie wyrażonych w złotych progów może spowodować, że teoretycznie większa liczba zamówień będzie podlegała obowiązkowi przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji UE oraz podlegała reżimowi ustawy Pzp.		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Regulacje przedmiotowego rozporządzenia nie będą miały bezpośredniego wpływu na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Nie dotyczy.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Projektowane rozporządzenie, z uwagi na termin wejścia w życie rozporządzeń delegowanych Komisji Europejskiej zmieniających dyrektywy unijne w odniesieniu do progów obowiązujących w zakresie procedur udzielania zamówień, powinno być wydane i ogłoszone w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej oraz wejść w życie nie później niż 1 stycznia 2020 r.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Nie dotyczy – zakres projektowanych zmian ma charakter dostosowujący do przepisów prawa UE, w związku z tym ewaluacja nie jest zasadna.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Nie dotyczy.		