

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA FINANSÓW, INWESTYCJI I ROZWOJU¹⁾

z dnia 2019 r.

w sprawie dodatku kontrolerskiego dla osób zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej oraz funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej

Na podstawie art. 148 ust. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 768, 730, 1520 i 1556) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) wysokość dodatku kontrolerskiego, o którym mowa w art. 148 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej, zwanego dalej „dodatkiem”;
- 2) warunki i tryb przyznawania, wypłaty, zmiany wysokości oraz utraty dodatku.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej;
- 2) zadaniach kontrolnych – rozumie się przez to zadania, za które przysługuje dodatek, o którym mowa w art. 148 ust. 1 pkt 1 ustawy.

§ 3. Wysokość dodatku, o którym mowa w:

- 1) art. 148 ust. 1 pkt 1 ustawy wynosi:
 - a) od 100 zł do 1000 zł,
 - b) od 1001 zł do 2000 zł – jeżeli jest to uzasadnione szczególnymi wynikami i osiągnięciami w wykonywaniu zadań kontrolnych lub względami organizacyjnymi związanymi z koniecznością zapewnienia właściwej realizacji zadań kontrolnych;
- 2) art. 148 ust. 1 pkt 2 ustawy wynosi 100 zł do 800 zł.

¹⁾ Minister Finansów, Inwestycji i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 września 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju (Dz. U. poz. 1841).

§ 4. Osobie zatrudnionej w jednostce organizacyjnej Krajowej Administracji Skarbowej, zwanej dalej „pracownikiem”, oraz funkcjonariuszowi Służby Celno-Skarbowej, zwanemu dalej „funkcjonariuszem”, wykonującym zadania kontrolne przyznaje się dodatek, jeżeli wykonują te zadania:

- 1) jako podstawowe zadania o charakterze ciągłym albo
- 2) w wymiarze co najmniej 25% miesięcznego czasu odpowiednio pracy albo służby.

§ 5. 1. Przy określeniu wysokości dodatku bierze się pod uwagę:

- 1) rodzaj, stopień złożoności i uciążliwość wykonywanych zadań kontrolnych;
- 2) wyniki i osiągnięcia w wykonywaniu zadań kontrolnych albo dokonywaniu osobiście przez kierownika, o którym mowa w art. 148 ust. 1 pkt 2 ustawy, zwanego dalej „kierownikiem”, czynności z zakresu kontroli, audytu i czynności, o których mowa w art. 148 ust. 1 pkt 1 ustawy;
- 3) czas pracy albo służby przeznaczony na:
 - a) wykonywanie zadań kontrolnych,
 - b) dokonywanie osobiście przez kierownika czynności z zakresu kontroli, audytu i czynności, o których mowa w art. 148 ust. 1 pkt 1 ustawy.

2. W przypadku dodatku przyznawanego po raz pierwszy przepisu ust. 1 pkt 2 nie stosuje się.

§ 6. 1. Dodatek przyznaje odpowiednio kierownik jednostki organizacyjnej albo dyrektor generalny urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych na wniosek.

2. Z wnioskiem o przyznanie dodatku występują:

- 1) w izbie administracji skarbowej odpowiednio:
 - a) zastępca dyrektora izby administracji skarbowej – w przypadku pracowników, funkcjonariuszy, kierowników realizujących zadania w komórkach podlegających bezpośrednio temu zastępcy oraz kierowników komórek podlegających bezpośrednio dyrektorowi izby administracji skarbowej,
 - b) naczelnik urzędu skarbowego – w przypadku pracowników, funkcjonariuszy oraz kierowników realizujących zadania w urzędzie skarbowym,
 - c) naczelnik urzędu celno-skarbowego – w przypadku pracowników, funkcjonariuszy oraz kierowników realizujących zadania w urzędzie celno-skarbowym,

- d) naczelnik wydziału, kierownik referatu, kierownik działu – w przypadku pracowników oraz funkcjonariuszy komórek podlegających bezpośrednio dyrektorowi izby administracji skarbowej,
 - 2) w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw finansów publicznych – osoba kierująca komórką organizacyjną
- po zasięgnięciu opinii bezpośredniego przełożonego pracownika, funkcjonariusza albo kierownika, którego dotyczy wniosek.

3. Wniosek o przyznanie dodatku zawiera:

- 1) wskazanie rodzaju zadań kontrolnych albo zadań i czynności, o których mowa w art. 148 ust. 1 pkt 2 ustawy, za wykonywanie których przyznawany jest dodatek;
- 2) proponowaną wysokość dodatku;
- 3) uzasadnienie uwzględniające warunki i kryteria przyznania dodatku;
- 4) okres, na który jest przyznawany dodatek w określonej wysokości.

4. O proponowanej we wniosku wysokości dodatku bezpośredni przełożony informuje pracownika, funkcjonariusza albo kierownika, którego dotyczy wniosek.

§ 7. Dodatek w określonej wysokości przyznaje się na okres nie dłuższy niż do końca roku kalendarzowego.

§ 8. 1. Wypłata dodatku następuje nie później niż 10 dnia miesiąca kalendarzowego następującego po miesiącu kalendarzowym, za który przyznany jest dodatek. Wypłata dodatku za grudzień jest dokonywana do końca grudnia.

2. Dodatku nie wypłaca się za okres nieobecności w pracy albo służbie z innych przyczyn niż:

- 1) urlop wypoczynkowy, dodatkowy urlop wypoczynkowy, krótkoterminowy urlop wypoczynkowy, urlop zdrowotny;
- 2) czas zwolnienia od pracy lub pełnienia służby, za który pracownik, funkcjonariusz albo kierownik na podstawie odrębnych przepisów zachowuje prawo do wynagrodzenia albo uposażenia.

§ 9. 1. Kierownik jednostki organizacyjnej albo dyrektor generalny urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych, w trakcie okresu, na który dodatek został przyznany:

- 1) mogą zmienić wysokość dodatku w przypadku zmiany warunków, o których mowa w § 3 pkt 1 lit. b lub stopnia spełniania kryteriów, o których mowa w § 5 ust. 1;

2) stwierdzają utratę dodatku w przypadku niespełniania warunków, o których mowa w § 4 albo w art. 148 ust. 1 pkt 2 ustawy.

2. Do zmiany wysokości dodatku oraz stwierdzenia utraty dodatku przepisy § 6 stosuje się odpowiednio.

§ 10. O przyznaniu, zmianie wysokości oraz stwierdzeniu utraty dodatku zawiadamia się odpowiednio pracownika, funkcjonariusza albo kierownika na piśmie z podaniem daty, od której następuje przyznanie, zmiana wysokości albo utrata dodatku.

§ 11. Do dodatku kontrolerskiego za rok 2019 stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 12. Dodatek kontrolerski za styczeń i luty 2020 r. wypłaca się w terminie do dnia 31 marca 2020 r.

§ 13. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.²⁾

**MINISTER FINANSÓW,
INWESTYCJI I ROZWOJU**

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM
Renata Łućko
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów
/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 7 października 2019 r. w sprawie dodatku kontrolerskiego dla osób zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej oraz funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej (Dz. U. poz. 1920), które traci moc z dniem 31 grudnia 2019 r. zgodnie z art. 38 pkt 3 ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o zmianie ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2354).

UZASADNIENIE

Niniejszy projekt rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 148 ust. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 768, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o KAS”.

W projekcie uwzględniono zmianę brzmienia art. 148 ust. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej nadanym ustawą z dnia 9 listopada 2018 r. o zmianie ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2354), która wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

Projektowane rozporządzenie w znacznej części powiela rozwiązania funkcjonujące w przedmiotowym zakresie na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 7 października 2019 r. w sprawie dodatku kontrolerskiego dla osób zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej oraz funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej (Dz. U. poz. 1920), wprowadzając jednocześnie nowy sposób określenia wysokości dodatków kontrolerskich.

Konsekwencją zmiany art. 148 ust. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej jest rezygnacja z określania wysokości dodatku kontrolerskiego w postaci procentowej od wynagrodzenia albo uposażenia zasadniczego (stawka) i wprowadzenie dodatku w postaci kwotowej (obowiązek określenia wysokości dodatku).

Zgodnie z projektowaną regulacją dodatek kontrolerski dla pracownika i funkcjonariusza może być przyznany w wysokości od 100 zł do 1000 zł, a jeżeli jest to uzasadnione szczególnymi wynikami i osiągnięciami w wykonywaniu zadań kontrolnych lub względami organizacyjnymi związanymi z koniecznością zapewnienia właściwej realizacji zadań kontrolnych dodatek ten może być przyznany w wysokości od 1001 zł do 2000 zł. W przypadku zaprzestania spełniania warunku, o którym w § 3 pkt 1 lit. b, wysokość dodatku kontrolerskiego może zostać obniżona (§ 9 ust. 1 pkt 1 projektu rozporządzenia). Dodatek dla kierownika określono w wysokości od 100 zł do 800 zł.

Projektowane regulacje mają służyć zmniejszeniu zróżnicowania wysokości dodatków kontrolerskich pracowników i funkcjonariuszy realizujących takie same lub podobne zadania, często w tych samych komórkach. Aktualnie nieuzasadnione zróżnicowanie wysokości tych dodatków powoduje duże niezadowolenie pracowników/funkcjonariuszy, na co zwracają uwagę organizację związkowe.

Pracownikowi/funkcjonariuszowi oraz kierownikowi zostanie przyznany dodatek kwotowy. W przypadku przyznania dodatku w niższej wysokości, aniżeli otrzymywany na dzień 31 grudnia 2019 r., kierownicy jednostek organizacyjnych KAS będą mieli możliwość

podwyższenia wynagrodzenia/uposażenia pracowników i funkcjonariuszy tych komórek o kwotę odpowiadającą obniżonej wysokości dodatku – tak aby nie spowodować nieuzasadnionego obniżenia łącznego wynagrodzenia/uposażenia pracownika/funkcjonariusza. Taka regulacja wynagrodzeń/uposażeń winna zostać dokonana w uzgodnieniu z organizacjami związkowymi.

W przypadku konieczności sfinansowania wyższego niż dotychczas dodatku kontrolerskiego – skutki finansowe takiego podwyższenia są już uwzględnione w OSR do uchwały modernizacyjnej KAS.

Zgodnie z projektowanym § 6 ust. 3 wniosek o przyznanie dodatku powinien zawierać m.in. uzasadnienie uwzględniające warunki i kryteria przyznania dodatku wynikające z ustawy i projektowanej regulacji (patrz art. 148 ust. 1 pkt 2 ustawy KAS oraz § 3 pkt 1 lit. b, § 4 i § 5 ust. 1 projektu rozporządzenia).

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r., tj. z dniem wejścia w życie art. 148 ust. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 9 listopada 2018 r. o zmianie ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2354) - art. 38 pkt 3 tej ustawy. Jednocześnie w projekcie wskazano, że do dodatku kontrolerskiego za rok 2019 stosuje się przepisy dotychczasowe. Ponadto projekt określa, że wypłata dodatku za styczeń i luty 2020 powinna nastąpić do końca marca 2020 r., zapewniając dyrektorom izb administracji skarbowej czas na przyznanie dodatków zgodnie z przepisami nowego rozporządzenia oraz ich wypłatę.

Z uwagi na fakt, że projektowana regulacja wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r. wnioski o przyznanie dodatku kontrolerskiego w określonej wysokości na 2020 r. będą mogły być składane dopiero począwszy od tej daty. Powyższe oznacza, że wnioski złożone przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia są bezprzedmiotowe.

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbinglej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 4 i § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny (www.rcl.gov.pl).

W opinii projektodawców projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.