

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych oraz niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 23 października 2018 r. o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. poz. 2192 oraz z 2019 r. poz. 1622 i 1696) wprowadza się następujące zmiany:

1) tytuł ustawy otrzymuje brzmienie:

„o Funduszu Solidarnościowym”;

2) art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Art. 1. 1. Fundusz Solidarnościowy, zwany dalej „Funduszem” ma na celu wsparcie:

1) społeczne, zawodowe, zdrowotne oraz finansowe osób niepełnosprawnych;

2) finansowe emerytów i rencistów, o którym mowa w przepisach odrębnych.

2. Fundusz może wspierać działania w zakresie zapewnienia dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami lub jej poprawy, osobom ze szczególnymi potrzebami, o których mowa w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz. U. poz. 1696).

3. Fundusz jest państwowym funduszem celowym, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego.”;

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawę z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawę z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, ustawę z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, ustawę z dnia 27 czerwca 2003 r. o rencie socjalnej, ustawę z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, ustawę z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, ustawę z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, ustawę z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnieniu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami oraz ustawę z dnia 31 lipca 2019 r. o świadczeniu uzupełniającym dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji

3) w art. 3 ust. 1a otrzymuje brzmienie:

„1a. Dysponent Funduszu, za zgodą ministra właściwego do spraw finansów publicznych, może zaciągać nieoprocentowane pożyczki, w tym z budżetu państwa, na wypłatę:

- 1) świadczenia uzupełniającego, kosztów obsługi wypłaty świadczenia uzupełniającego i kosztów obsługi wniosku o świadczenie uzupełniające, o których mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 31 lipca 2019 r. o świadczeniu uzupełniającym dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji;
- 2) jednorazowego rocznego świadczenia pieniężnego dla emerytów i rencistów oraz kosztów obsługi wypłaty tego świadczenia;
- 3) renty socjalnej, zasiłku pogrzebowego, o których mowa w odrębnych przepisach, oraz kosztów ich obsługi, o których mowa w art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 27 czerwca 2003 r. o rencie socjalnej.”;

4) art. 6b otrzymuje brzmienie:

„Art. 6b. 1. Środki Funduszu przeznacza się również na finansowanie:

- 1) świadczenia uzupełniającego, kosztów obsługi wypłaty świadczenia uzupełniającego i kosztów obsługi wniosku o świadczenie uzupełniające, o których mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 31 lipca 2019 r. o świadczeniu uzupełniającym dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji;
- 2) jednorazowego rocznego świadczenia pieniężnego dla emerytów i rencistów oraz kosztów obsługi wypłaty tego świadczenia;
- 3) renty socjalnej, zasiłku pogrzebowego, o których mowa w odrębnych przepisach, oraz kosztów ich obsługi, o których mowa w art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 27 czerwca 2003 r. o rencie socjalnej.

2. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego przekazuje na wyodrębnione rachunki bankowe Zakładu Ubezpieczeń Społecznych i Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego środki Funduszu na finansowanie wydatków, o których mowa ust. 1, w terminie umożliwiającym wypłatę tych świadczeń.

3. Środki, o których mowa w ust. 1, przekazuje się na podstawie umów zawartych między ministrem właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego a odpowiednio Prezesem Zakładu Ubezpieczeń Społecznych i Prezesem Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego.”;

5) w art. 18:

a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Środki Funduszu na realizację zadań, o których mowa w art. 6b ust. 1, przekazane na wyodrębnione rachunki bankowe Zakładu Ubezpieczeń Społecznych i Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego stanowią koszty Funduszu.”,

6) w art. 36 w ust. 1:

a) wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„W latach 2019 - 2028 maksymalny limit wydatków będących skutkiem finansowym ustawy będzie wynosić łącznie 31.794 tys. zł, z tego:”

b) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) w części 44 - Zabezpieczenie społeczne w:

a) 2019 r. - 750 tys. zł,

b) 2020 r. - 1.700 tys. zł,

c) 2021 r. - 1.700 tys. zł,

d) 2022 r. - 1.700 tys. zł,

e) 2023 r. - 1.700 tys. zł,

f) 2024 r. - 1.700 tys. zł,

g) 2025 r. - 1.700 tys. zł,

h) 2026 r. - 1.700 tys. zł,

i) 2027 r. - 1.700 tys. zł,

j) 2028 r. - 1.700 tys. zł;”

7) po art. 36 dodaje się art. 36a i art. 36b w brzmieniu:

„Art. 36a. W roku 2019:

1) środki na refundację jednorazowego świadczenia pieniężnego dla emerytów i rencistów, o którym mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 4 kwietnia 2019 r. o jednorazowym świadczeniu pieniężnym dla emerytów i rencistów w 2019 r. (Dz. U. poz. 743) wypłacone z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych stanowią koszty Funduszu;

2) Fundusz przekazuje środki na refundację świadczenia, o którym mowa w pkt 1 do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych;

3) minister właściwy do spraw finansów publicznych dokonuje wpłaty środków z budżetu państwa do Funduszu Rezerwy Demograficznej, zablokowanych w części 73 - Zakład Ubezpieczeń Społecznych na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 3 i ust. 3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Przepisu art. 177 ust. 6 i 7 ustawy o finansach publicznych nie stosuje się;

4) Funduszowi zostanie udzielona pożyczka w kwocie do 9 000 000 tys. zł ze środków Funduszu Rezerwy Demograficznej, zgodnie z art. 59 ust. 1 pkt 4 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych. Zgoda ministra właściwego do spraw finansów publicznych, o której mowa w art. 3 ust. 1a nie jest wymagana.

Art. 36 b. Do zmian w planie finansowym Funduszu umożliwiających realizację zadań, o których mowa w art. 6b przepisów art. 29 ust. 11 - 12 i art. 52 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, 1622, 1649 i 2020.) nie stosuje się. Zmiany wymagają uzyskania zgody Ministra Finansów.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1387, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 22 w ust. 6bb wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Składki z tytułu należności, o których mowa w ust. 6ba, określone w ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, w części finansowanej przez płatnika składek, składki na Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy oraz Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, z zastrzeżeniem art. 23 ust. 1 pkt 37, stanowią koszty uzyskania przychodów w miesiącu, za który należności te są należne, pod warunkiem że składki zostaną opłacone:”;

2) w art. 23:

a) w ust. 1 pkt 37 otrzymuje brzmienie:

„37) składek na ubezpieczenie społeczne oraz Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy i inne fundusze celowe utworzone na podstawie odrębnych ustaw - od nagród i premii wypłaconych w gotówce lub papierach wartościowych z dochodu po opodatkowaniu podatkiem dochodowym;”;

b) ust. 3d otrzymuje brzmienie:

„3d. Przepis ust. 1 pkt 55a stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem ust. 1 pkt 37 oraz art. 22 ust. 6bb, do składek na Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy oraz Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 865, z późn. zm.³⁾) wprowadza się następujące zmiany:

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. poz. 1358, 1394, 1495, 1622, 1649, 1655, 1726, 1751, 1798, 1818, 1834, 1835, 1978 i 2020.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. poz. 1018, 1309, 1358, 1495, 1571, 1572, 1649, 1655, 1751, 1798, 1978 i 2020.

1) w art. 15 w ust. 4h wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Składki z tytułu należności, o których mowa w ust. 4g, określone w ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, w części finansowanej przez płatnika składek, składki na Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy oraz Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, z zastrzeżeniem art. 16 ust. 1 pkt 40, stanowią koszty uzyskania przychodów w miesiącu, za który należności te są należne, pod warunkiem że składki zostaną opłacone:”;

2) w art. 16:

a) w ust. 1 pkt 40 otrzymuje brzmienie:

„40) składek na ubezpieczenie społeczne oraz na Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy i na inne fundusze celowe utworzone na podstawie odrębnych ustaw - od nagród i premii, wypłacanych w gotówce lub w papierach wartościowych z dochodu po opodatkowaniu podatkiem dochodowym;”,

b) ust. 7d otrzymuje brzmienie:

„7d. Przepis ust. 1 pkt 57a stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem ust. 1 pkt 40 oraz art. 15 ust. 4h, do składek na Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy oraz Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.”.

Art. 4. W ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1172, 1495, 1696 i 1818) art. 481 otrzymuje brzmienie:

„Art. 481. Samorządy wojewódzkie i powiatowe mogą otrzymać środki z Funduszu Solidarnościowego, na zasadach określonych w ustawie z dnia ... o Funduszu Solidarnościowym (Dz. U. poz. ...), na finansowanie zadań, o których mowa w art. 35 i art. 35a.”.

Art. 5. W ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. 2019 r. poz. 300, z późn. zm.⁴⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 32 otrzymuje brzmienie:

„Art. 32. Do składek na Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i Fundusz Emerytur Pomostowych oraz na ubezpieczenie zdrowotne w zakresie: ich poboru, egzekucji, wymierzania odsetek za

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. poz. 303, 730, 1495, 1553, 1590, 1655, 1818 i 2020.

zwłokę i dodatkowej opłaty, przepisów karnych, dokonywania zabezpieczeń na wszystkich nieruchomościach, ruchomościach i prawach zbywalnych dłużnika, odpowiedzialności osób trzecich i spadkobierców oraz stosowania ulg i umorzeń stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące składek na ubezpieczenia społeczne.”;

2) w art. 38a ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Do należności płatnika składek z tytułu składek na Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i Fundusz Emerytur Pomostowych oraz na ubezpieczenie zdrowotne ust. 4-6 stosuje się odpowiednio.”;

3) w art. 46 w ust. 4 w pkt 6 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy i Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych;”;

4) w art. 47:

a) w ust. 4 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy i Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych;”;

b) ust. 14 otrzymuje brzmienie:

„14. Przepisy niniejszego artykułu stosuje się odpowiednio do składek na Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, Fundusz Emerytur Pomostowych i ubezpieczenie zdrowotne.”;

5) w art. 50:

a) w ust. 14a w pkt 3 lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy i Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych;”;

b) w ust. 17 w pkt 3 lit. f otrzymuje brzmienie:

„f) kwota należnych składek na Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy”;

6) w art. 59 ust. 1 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) nieoprocentowaną pożyczkę na realizację jednorazowego świadczenia pieniężnego dla emerytów i rencistów, w tym świadczenia, o którym mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 4 kwietnia 2019 r. o jednorazowym świadczeniu pieniężnym dla emerytów i rencistów w 2019 r. (Dz. U. poz. 743), zwrotną w terminie określonym w umowie pożyczki;”;

7) w art. 68 w ust. 1 w pkt 1 lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) wymierzanie i pobieranie składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych,”;

8) w art. 76 w ust. 1 w pkt 2 lit. e otrzymuje brzmienie:

„e) Fundusz Solidarnościowy”;

9) w art. 83d ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Zakład wydaje interpretacje indywidualne, o których mowa w art. 34 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców, w zakresie obowiązku podlegania ubezpieczeniom społecznym, zasad obliczania składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i Fundusz Emerytur Pomostowych oraz podstawy wymiaru tych składek. Interpretacje indywidualne wraz z wnioskiem o wydanie interpretacji, po usunięciu danych identyfikujących wnioskodawcę oraz inne podmioty wskazane w treści interpretacji, Zakład niezwłocznie zamieszcza w Biuletynie Informacji Publicznej.”.

Art. 6. W ustawie z dnia 27 czerwca 2003 r. o rencie socjalnej (Dz. U. 2019 r. poz. 1455 i 1622) art. 14 otrzymuje brzmienie:

„Art. 14. 1. Renta socjalna, zasiłek pogrzebowy oraz koszty ich obsługi wypłacane przez Zakład i Kasę Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego są finansowane ze środków Funduszu Solidarnościowego, o którym mowa w przepisach ustawy z dnia ... o Funduszu Solidarnościowym (Dz. U. z ...).

2. Koszty obsługi, o których mowa w ust. 1 wynoszą łącznie 2,5 % kwoty przeznaczonej na wypłatę renty socjalnej i zasiłku pogrzebowego.

3. Renta socjalna, zasiłek pogrzebowy oraz koszty ich obsługi wypłacane przez organy emerytalno-rentowe, z wyłączeniem Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego są finansowane ze środków budżetu państwa.”.

Art. 7. W ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1508 i 1693) art. 115a otrzymuje brzmienie:

„Art. 115a. Zadania określone w ustawie mogą być finansowane ze środków Funduszu Solidarnościowego, na zasadach określonych w ustawie z dnia o Funduszu Solidarnościowym (Dz. U. poz. ...). ”.

Art. 8. W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2019 r. poz. 1482) art. 109l otrzymuje brzmienie:

„Art. 109l. Ze środków Funduszu Pracy mogą być udzielane nieoprocentowane pożyczki do Funduszu Solidarnościowego na finansowanie wydatków, o których mowa w art. 6b ustawy z dnia X r. o Funduszu Solidarnościowym (Dz. U. poz. ...).

Art. 9. W ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1373, z późn. zm.⁵⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 97 w ust. 3 pkt 13 otrzymuje brzmienie:

„13) realizacja programów rządowych, o których mowa w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia X r. o Funduszu Solidarnościowym (Dz. U. poz. ...) w zakresie wsparcia zdrowotnego osób niepełnosprawnych.”;

2) w art. 131c w ust. 3 pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) koszty realizacji programów rządowych, o których mowa w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia X r. o Funduszu Solidarnościowym (Dz. U. poz. ...) w zakresie wsparcia zdrowotnego osób niepełnosprawnych.”.

Art. 10. W ustawie z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1458, 1669 i 1693) w art. 14 pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) składek na Fundusz Solidarnościowy”.

Art. 11 . W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869) art. 50 ust. 6 pkt 7a otrzymuje brzmienie:

"7a) dotacji celowej dla Funduszu Solidarnościowego na dofinansowanie świadczenia uzupełniającego, kosztów obsługi wypłaty świadczenia uzupełniającego i kosztów obsługi wniosku, o których mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 31 lipca 2019 r. o świadczeniu uzupełniającym dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji (Dz.U. poz. 1622);".

Art. 12. W ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz. U. poz. 1696) w art. 36 w ust. 1 pkt 7 otrzymuje brzmienie:

⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. poz. 1394, 1590, 1694, 1726, 1818, 1905 i 2020.

„7) ze środków Funduszu Solidarnościowego, o których mowa w art. 6a ust. 1 ustawy z dnia X r. o Funduszu Solidarnościowym (Dz. U. poz...), w wysokości określonej w rocznym planie finansowym tego funduszu;”.

Art. 13. W ustawie z dnia 31 lipca 2019 r. o świadczeniu uzupełniającym dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji (Dz. U. poz. 1622) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 8 ust. 9 otrzymuje brzmienie:

"9. Organ właściwy dokonuje zwrotu środków uzyskanych z tytułu nienależnie pobranych świadczeń wraz z odsetkami odpowiednio na rachunek bankowy Funduszu Solidarnościowego albo budżetu państwa.";

2) w art. 11 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. Świadczenie uzupełniające, koszty obsługi wypłaty tego świadczenia oraz koszty obsługi wniosku o świadczenie uzupełniające są finansowane ze środków Funduszu Solidarnościowego.".

Art. 14. Ilekroć w aktach wykonawczych do ustaw jest mowa o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych oznacza to Fundusz Solidarnościowy, o którym mowa w niniejszej ustawie.

Art. 15. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r., z wyjątkiem:

1) art. 1 pkt 1 i 2, które wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 maja 2019 r.,

2) art. 1 pkt 3 - 4 i 6, art. 5 pkt 6 i 7, które wchodzi w życie z dniem ogłoszenia

3) art. 11, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

UZASADNIENIE

Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych ma na celu udzielanie wsparcia społecznego, zawodowego, zdrowotnego i finansowego osobom niepełnosprawnym oraz może wspierać działania w zakresie zapewnienia dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami lub jej poprawy, o których mowa w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz. U. poz. 1696). Projekt ustawy o zmianie ustawy o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych oraz niektórych innych ustaw przewiduje wprowadzenie możliwości udzielenia wsparcia finansowego kolejnym grupom społecznym – emerytom i rencistom. W projekcie ustawy rozszerzono zakres zadań i nadano Solidarnościowemu Funduszowi Wsparcia Osób Niepełnosprawnych nową, bardziej adekwatną do zakresu realizowanych zadań nazwę – Fundusz Solidarnościowy (dalej jako: „Fundusz”). Zgodnie z projektem ustawy, ze środków Funduszu finansowane będzie jednorazowe roczne świadczenie pieniężne dla emerytów i rencistów wraz z kosztami obsługi tego świadczenia. Ponadto, zdecydowano o zmianie źródła finansowania renty socjalnej i zasiłku pogrzebowego, który przysługuje w razie śmierci osoby pobierającej rentę socjalną wraz z kosztami ich obsługi, o których mowa w art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 27 czerwca 2003 r. o rencie socjalnej. Obecnie, renta socjalna i zasiłek pogrzebowy, który przysługuje w razie śmierci osoby pobierającej rentę socjalną wraz z kosztami ich obsługi, o których mowa w ustawie o rencie socjalnej finansowane są ze środków budżetu państwa. Zaproponowane rozwiązanie, polega na przyjęciu modelu finansowania ww. renty socjalnej, zasiłku pogrzebowego, który przysługuje w razie śmierci osoby pobierającej rentę socjalną oraz kosztów ich obsługi, wypłacanych przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych i Kasę Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego ze środków Funduszu.

Finansowanie tych świadczeń: jednorazowego rocznego świadczenia pieniężnego dla emerytów i rencistów oraz renty socjalnej i zasiłku pogrzebowego, który przysługuje w razie śmierci osoby pobierającej rentę socjalną ze środków Funduszu wpisuje się w cel, jakim jest zapewnienie wsparcia finansowego emerytom i rencistom, jak również sprzyja koncentracji i koordynacji zadań związanych z realizacją ww. świadczeń wypłacanych przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych i Kasę Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, w ramach jednej jednostki sektora finansów publicznych, tj. Funduszu Solidarnościowego.

W art. 1 pkt 1 i 2 projektu ustawy wprowadzono rozwiązania w zakresie zmiany tytułu ustawy oraz zmiany brzmienia art. 1 ustawy, który określa cele realizowane przez Fundusz Solidarnościowy.

W art. 1 pkt 3 projektu ustawy zakres przedmiotowy przepisu art. 3 ust. 1a, który przewiduje możliwość zaciągania przez dysponenta Funduszu, za zgodą ministra właściwego do spraw finansów publicznych nieoprocentowanych pożyczek, w tym pożyczek z budżetu państwa dostosowano do rozszerzonego zakresu wsparcia finansowego ze środków Funduszu.

W art. 1 pkt 4 projektu ustawy, w związku z rozszerzeniem katalogu świadczeń z art. 6b ust. 1, które będą finansowane ze środków Funduszu wskazano, że środki Funduszu przeznacza się również na finansowanie jednorazowego rocznego świadczenia pieniężnego dla emerytów i rencistów oraz kosztów obsługi wypłaty świadczenia oraz renty socjalnej, zasiłku pogrzebowego oraz kosztów ich obsługi, o których mowa w art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 27 czerwca 2003 r. o rencie socjalnej. Podkreślenia wymaga, że ze środków Funduszu będą finansowane świadczenia, o których mowa w ustawie o rencie socjalnej wraz z kosztami ich obsługi tj. renta socjalna, jak również zasiłek pogrzebowy, który zgodnie z art. 12a ust. 1 ww. ustawy przysługuje w razie śmierci osoby pobierającej rentę socjalną, wypłacane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych i Kasę Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego. W art. 1 pkt 4 projektu ustawy zmodyfikowano również przepis art. 6b ust. 2 określając, że minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego będzie przekazywał środki Funduszu na finansowanie wydatków, o których mowa ust. 1 na wyodrębnione rachunki bankowe Zakładu Ubezpieczeń Społecznych i Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, w terminie umożliwiającym wypłatę tych świadczeń. Zgodnie z ust. 3, środki będą przekazywane na podstawie umów zawartych pomiędzy ministrem właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego a odpowiednio – Prezesem Zakładu Ubezpieczeń Społecznych i Prezesem Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego.

Art. 1 pkt 5 projektu ustawy przesądza, że środki Funduszu na finansowanie wydatków, o których mowa w art. 6b ust. 1, przekazane na wyodrębnione rachunki bankowe Zakładu Ubezpieczeń Społecznych i Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego stanowią koszty Funduszu. O ile wypłata świadczeń, o których mowa w art. 6b ust. 1 realizowana będzie przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych i Kasę Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, na co wskazuje brzmienie art. 6b ust. 2-4, to koordynacja wsparcia i zapewnienia środków

finansowych na ten cel będą się odbywały w ramach jednego Funduszu i tym samym powinny stanowić koszty Funduszu Solidarnościowego.

W art. 1 pkt 6 projektu ustawy zmodyfikowano wprowadzenie do wyliczenia i pkt 1 w art.36, określającym maksymalny limit wydatków będących skutkiem finansowym ustawy. Proponowana zmiana związana jest z koniecznością zapewnienia koordynacji zadań Funduszu poprzez obsługę merytoryczną, finansową, prawną, administracyjną. Maksymalny limit wydatków w latach 2019 – 2028, ulegnie zwiększeniu z kwoty 23.694 tys. zł i będzie wynosił łącznie 31.794 tys. zł, z tego w części 44 – Zabezpieczenie społeczne w:

- a) 2019 r. - 750 tys. zł,
- b) 2020 r. - 1.700 tys. zł,
- c) 2021 r. - 1.700 tys. zł,
- d) 2022 r. - 1.700 tys. zł,
- e) 2023 r. - 1.700 tys. zł,
- f) 2024 r. - 1.700 tys. zł,
- g) 2025 r. - 1.700 tys. zł,
- h) 2026 r. - 1.700 tys. zł,
- i) 2027 r. - 1.700 tys. zł,
- j) 2028 r. - 1.700 tys. zł.

W art. 1 pkt 7 projektu ustawy w zakresie dodawanego art. 36a, zawarto przepis przejściowy, mający zastosowanie do roku 2019, odnoszący się do kwestii związanych z realizacją jednorazowego świadczenia pieniężnego dla emerytów i rencistów, o którym mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 4 kwietnia 2019 r. o jednorazowym świadczeniu pieniężnym dla emerytów i rencistów w 2019 r. (Dz. U. poz. 743). Środki te należy uznać za koszty Funduszu Solidarnościowego, zgodnie z przyjętym systemowym rozwiązaniem, że to Fundusz Solidarnościowy odpowiada za realizację ww. świadczeń na rzecz emerytów i rencistów, co znajduje odzwierciedlenie w nowelizowanych przepisach ustawy o Funduszu. Projektowany przepis art. 36a stanowi umocowanie prawne dla dokonania poszczególnych czynności o charakterze technicznym, mających na celu m.in. zwrot wydatków poniesionych w 2019 r. przez Fundusz Ubezpieczeń Społecznych, w związku z wypłatą jednorazowego świadczenia pieniężnego dla emerytów i rencistów. Natomiast w dodawanym art. 36b wprowadza się możliwość zmiany planu finansowego w celu umożliwienia realizacji jednorazowego świadczenia pieniężnego dla emerytów i rencistów, renty socjalnej, zasiłku pogrzebowego, z

wyłączeniem przepisów ustawy o finansach publicznych, odnoszących się do zmian w planach funduszy celowych.

Zaproponowane zmiany w zakresie nazewnictwa Funduszu oraz tytułu ustawy powodują konieczność wprowadzenia zmian w innych aktach prawnych rangi ustawy.

W związku z powyższym, dokonano odpowiednich zmian w ustawach: z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1387, z późn. zm.), z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 865, z późn. zm.), z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1172, 1495, 1696 i 1818), z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. 2019 r. poz. 300, z późn. zm.), z dnia 27 czerwca 2003 r. o rencie socjalnej (Dz. U. 2019 r. poz. 1455 i 1622), z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1508 i 1693), z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2019 r. poz. 1482), z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1373, z późn. zm.), z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1458, 1669 i 1693), z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz. U. poz. 1696), oraz ustawę z dnia 31 lipca 2019 r. o świadczeniu uzupełniającym dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji.

Projekt przewiduje wejście w życie regulacji z dniem 1 stycznia 2020 r., z wyjątkiem art. 1 pkt 1, 2, które wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 maja 2019 r., art. 1 pkt 3, 4 i 6 i 7, art. 5 pkt 6, które wchodzi w życie z dniem ogłoszenia oraz art. 11, który wchodzi w życie z dnia 1 stycznia 2021 r.

Termin wejścia w życie nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

W ocenie projektodawców, przedmiot projektowanej regulacji nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt ustawy nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Brak jest możliwości podjęcia alternatywnych środków osiągnięcia celu projektowanej regulacji w stosunku do działań legislacyjnych.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz §52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny z dniem skierowania do uzgodnień i konsultacji publicznych. W trybie ww. ustawy nie wpłynęły zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektowaną ustawą.