

RM-110-131-19

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 19 grudnia 2019 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych

Na podstawie art. 3 ust. 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2019 r. poz. 725, 730 i 1309) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. poz. 1247) w § 24 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Układ wysokościowy PL-KRON86-NH stosuje się do czasu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH na obszarze całego kraju, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2023 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 31 grudnia 2019 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

MATEUSZ MORAWIECKI

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

UZASADNIENIE

Podstawą wydania rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych jest art. 3 ust. 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2019 r. poz. 725, 730 i 1309).

Zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. poz. 1247) termin, do którego możliwe jest stosowanie obowiązującego układu wysokościowego PL-KRON86-NH, upływa z dniem 31 grudnia 2019 r., przy czym jednocześnie na obszarze całego kraju wdrażany jest nowy układ wysokościowy, tj. PL-EVRF2007-NH. Układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH jest fizyczną realizacją europejskiego systemu wysokościowego EVRS, którego stosowanie zostało zalecone w rezolucji nr 5 przez Podkomisję EUREF na zgromadzeniu w Tromsø w 2000 r. Wdrożenie układu PL-EVRF2007-NH w Polsce spowoduje ujednoczenie układów wysokościowych krajów europejskich w celu zapewnienia interoperacyjności i integracji danych z poszczególnych krajów.

Ze względu na dużą pracochłonność czynności składających się na wdrożenie nowego układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (ponowne wyrównanie podstawowej, wysokościowej osnowy geodezyjnej, opracowania formuł przeliczeniowych między układami wysokościowymi oraz wprowadzenia danych do istniejących baz danych przestrzennych) niezbędne jest wydłużenie terminu, w którym możliwe będzie wykorzystywanie również obecnie obowiązującego układu wysokościowego.

Projekt rozporządzenia przewiduje, że stosowanie układu wysokościowego PL-KRON86-NH możliwe będzie do 31 grudnia 2023 r.

Wprowadzenie powyższej zmiany wydłuży okres przejściowy na dostosowanie m.in. baz danych wchodzących w skład państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego do zmian wynikających z wprowadzenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH.

Proponowana zmiana terminu będzie również korespondować z brzmieniem art. 53b ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne. Przepis ten wskazuje 31 grudnia 2023 r. jako termin, do którego możliwe będzie prowadzenie mapy zasadniczej na zasadach stosowanych przed 1 stycznia 2014 r.

Prowadzenie mapy zasadniczej na zasadach stosowanych przed 1 stycznia 2014 r. daje również możliwość stosowania układów odniesień przestrzennych obowiązujących przed tą datą do dnia 31 grudnia 2023 r.

Projekt rozporządzenia jedynie w niewielkim stopniu wpływa na przedsiębiorczość, w tym na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw – projekt rozporządzenia wydłuża okres przejściowy, w którym możliwe będzie stosowanie układu PL-KRON86-NH.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Projektowane rozporządzenie nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, o którym mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Robert Krzysztof Nowicki – Podsekretarz Stanu Ministerstwo Rozwoju</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marcin Szela – Główny Specjalista w Departamencie Architektury, Budownictwa i Geodezji Ministerstwo Rozwoju Tel. 22 522-51-39 Mail: marcin.szela@miir.gov.pl</p> <p>Lidia Wyszomirska – Główny specjalista w Departamencie Architektury, Budownictwa i Geodezji Ministerstwo Rozwoju Tel. 22 522-51-37 Mail: lidia.wyszomirska@miir.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 13 grudnia 2019 r.</p> <p>Źródło: art. 3 ust. 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2019 r. poz. 725, 730 i 1309).</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów – RD17</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. poz. 1247) termin, do którego możliwe jest stosowanie obowiązującego układu wysokościowego PL-KRON86-NH, upływa z dniem 31 grudnia 2019 r., przy czym jednocześnie na obszarze całego kraju wdrażany jest nowy układ wysokościowy, tj. PL-EVRF2007-NH. Układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH jest fizyczną realizacją europejskiego systemu wysokościowego EVRS, którego stosowanie zostało zalecone w rezolucji nr 5 przez Podkomisję EUREF na zgromadzeniu w Tromsø w 2000 r. Wdrożenie układu PL-EVRF2007-NH w Polsce spowoduje ujednoczenie układów wysokościowych krajów europejskich w celu zapewnienia interoperacyjności i integracji danych z poszczególnych krajów.

Ze względu na dużą pracochłonność czynności składających się na wdrożenie nowego układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (ponowne wyrównanie podstawowej, wysokościowej osnowy geodezyjnej, opracowania formuł przeliczeniowych między układami wysokościowymi oraz wprowadzenia danych do istniejących baz danych przestrzennych) niezbędne jest wydłużenie terminu, w którym możliwe będzie wykorzystywanie również obecnie obowiązującego układu wysokościowego.

Biorąc pod uwagę powyższe oraz aktualny stan wdrażania systemu wysokościowego PL-EVRF2007-NH, proponuje się wydłużyć termin stosowania układu wysokościowego PL-KRON86-NH do dnia 31 grudnia 2023 r. Wprowadzenie powyższej zmiany wydłuży okres przejściowy na dostosowanie m.in. baz danych wchodzących w skład państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego do zmian wynikających z wprowadzenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH.

Proponowana zmiana terminu będzie również korespondować z brzmieniem art. 53b ust. 2

ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne. Przepis ten wskazuje dzień 31 grudnia 2023 r. jako termin, do którego możliwe będzie prowadzenie mapy zasadniczej na zasadach stosowanych przed dniem 1 stycznia 2014 r.

Prowadzenie mapy zasadniczej na zasadach stosowanych przed dniem 1 stycznia 2014 r. daje również możliwość stosowania układów odniesień przestrzennych obowiązujących przed tą datą do dnia 31 grudnia 2023 r.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomenduje się rozwiązanie legislacyjne – przyjęcie nowego terminu umożliwiającego przedłużenie stosowanie układu wysokościowego PL-KRON86-NH do dnia 31 grudnia 2023 r. Nie jest możliwe osiągnięcie celów projektu za pomocą innych środków.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH jest fizyczną realizacją europejskiego systemu wysokościowego EVRS, którego stosowanie zostało zalecane w rezolucji nr 5 przez Podkomisję EUREF na zgromadzeniu w Tromsø w 2000 r. Przywołane rezolucje są dostępne na oficjalnej stronie internetowej Podkomisji EUREF pod adresem http://www.euref-iag.net/euref_symposia_meetings.html oraz w zbiorach dokumentów (EUREF Publication) odpowiednio: nr 1 i nr 9. Problem ujednoczenia danych wysokościowych dotyczy przede wszystkim krajów członkowskich, które w przeszłości zobligowane były do stosowania układów wysokościowych opartych na innym poziomie odniesienia, np. do średniego poziomu morza Bałtyckiego wyznaczonego dla mareografu w Kronsztadzie (Federacja Rosyjska). Należy podkreślić, że rezolucje podkomisji EUREF mają charakter zaleceń, a część krajów członkowskich UE w dalszym ciągu stosuje więcej niż jeden układ wysokościowy (np. Słowacja). Dodatkowo, służba geodezyjna Słowacji planuje przejście na układ wysokościowy oparty na europejskim systemie EVRS (tożsamy z układem PL-EVRF2007-NH) około roku 2025.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Wykonawcy prac geodezyjnych, w wyniku których powstają dane przekazywane do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (pzgik)	Ok. 20 000	Dane ze strony internetowej Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii	Przedłużenie okresu przejściowego, w którym możliwe będzie stosowanie układu PL-KRON86-NH.
Organy władzy publicznej tworzące zbiory danych przestrzennych w oparciu o układ PL-KRON86-NH	Brak danych	Przepisy prawa	Przedłużenie okresu przejściowego, w którym możliwe będzie stosowanie układu PL-KRON86-NH.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji publicznych projekt został przekazany do następujących podmiotów:

- 1) Stowarzyszenie Geodetów Polskich;
- 2) Geodezyjna Izba Gospodarcza;
- 3) Polska Geodezja Komercyjna – Krajowy Związek Pracodawców Firm Geodezyjno-Kartograficznych;
- 4) Polskie Towarzystwo Geodezyjne;
- 5) Ogólnopolski Związek Zawodowy Geodetów;
- 6) Lokalne Stowarzyszenia Geodezyjne;

- 7) Związek Powiatów Polskich;
- 8) Związek Miast Polskich;
- 9) Unia Metropolii Polskich;
- 10) Komitet Geodezji Polskiej Akademii Nauk;
- 11) Polskie Towarzystwo Informatyki Przestrzennej;
- 12) Politechnika Warszawska;
- 13) Akademia Górniczo-Hutnicza w Krakowie;
- 14) Uniwersytet Warmińsko-Mazurski w Olsztynie.

W ramach opiniowania projekt został przekazany do:

- 1) Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców;
- 2) wojewódzkich inspektorów nadzoru geodezyjnego i kartograficznego;
- 3) geodetów województw.

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy proces legislacyjny”.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Wejście w życie projektowanych przepisów nie spowoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedłużenie okresu przejściowego, w którym możliwe będzie stosowanie układu PL-KRON86-NH						
	rodzina a także osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Brak wpływu.						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		<p>Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia jedynie w niewielkim stopniu wpływają na przedsiębiorczość, w tym na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw. Projekt rozporządzenia wydłuża okres przejściowy, w którym możliwe będzie stosowanie układu PL-KRON86-NH.</p> <p>Regulacje zawarte w projekcie nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki, na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w tym na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p>						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwroconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:
Regulacje prawne zawarte w projekcie rozporządzenia nie mają wpływu na zmianę obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Regulacje prawne zawarte w projekcie rozporządzenia nie mają wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Regulacje prawne zawarte w projekcie rozporządzenia nie mają wpływu na wymienione obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Przewiduje się, że projektowany akt prawny wejdzie w życie z dniem 31 grudnia 2019 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów projektu nie jest planowana.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
-		