

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej

Art. 1. W ustawie z dnia 6 lipca 2016 r. o podatku od sprzedaży detalicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1433) art. 11a otrzymuje brzmienie:

„Art. 11a. Przepisy ustawy stosuje się do przychodów ze sprzedaży detalicznej osiągniętych od dnia 1 lipca 2020 r.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 6 lipca 2016 r. o podatku od sprzedaży detalicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1433) z dniem 1 września 2016 r. wprowadziła do polskiego systemu podatkowego nową daninę – podatek od sprzedaży detalicznej.

Podatnikami są sprzedawcy detaliczni dokonujący sprzedaży towarów na rzecz konsumentów (w lokalu oraz poza lokalem przedsiębiorstwa). Podatkowi nie podlega sprzedaż towarów na odległość.

Przedmiotem opodatkowania jest przychód ze sprzedaży detalicznej, który obejmuje kwoty otrzymane przez podatnika z tytułu sprzedaży rzeczy ruchomych lub ich części na rzecz konsumentów.

Kwota wolna od podatku została ustanowiona na poziomie 17 mln zł miesięcznie.

Podstawą opodatkowania jest osiągnięta w danym miesiącu nadwyżka przychodów ze sprzedaży detalicznej ponad kwotę 17 mln zł.

Przewiduje się dwie stawki podatku. Stawka 0,8% jest stosowana do miesięcznego przychodu ze sprzedaży detalicznej nieprzekraczającego kwoty 170 mln zł podstawy opodatkowania, a stawką 1,4% jest opodatkowana nadwyżka podstawy opodatkowania ponad kwotę 170 mln zł.

W ustawie wprowadzono wyłączenia z opodatkowania sprzedaży detalicznej towarów takich jak: refundowane leki, energia elektryczna, ciepło systemowe, gaz ziemny, gaz w butlach oraz paliwa stałe (węgiel, koks).

Podatek od sprzedaży detalicznej stanowi koszt uzyskania przychodów w podatkach dochodowych.

Podatnicy podatku od sprzedaży detalicznej, którzy osiągnęli w danym miesiącu przychód ze sprzedaży detalicznej ponad kwotę 17 mln zł, są obowiązani do składania deklaracji podatkowej o wysokości podatku oraz obliczania i wpłacania podatku na rachunek urzędu skarbowego za miesięczne okresy rozliczeniowe, w terminie do 25. dnia miesiąca następującego po miesiącu, którego podatek dotyczy.

Podatek od sprzedaży detalicznej nie był jednak do tej pory pobierany.

Komisja Europejska (KE) decyzją z dnia 19 września 2016 r. (C(2016) 5596 final) wszczęła postępowanie w sprawie pomocy państwa SA.44351(2016/EO) (Polska –

Podatek od sprzedaży detalicznej w Polsce), przewidziane w art. 108 ust. 2 TFUE, oraz wydała nakaz zawieszenia stosowania podatku na podstawie art. 13 ust. 1 rozporządzenia Rady (EU) 2015/1589. Według wstępnej wówczas oceny Komisji progresywna stawka podatku nie była uzasadniona logiką systemu podatkowego, stanowiła więc środek selektywny, uprzywilejowujący przedsiębiorstwa o małych przychodach.

Aby zapobiec potencjalnym negatywnym konsekwencjom, tj. konieczności zwrotu pomocy przez Skarb Państwa (pobranego od przedsiębiorców podatku od sprzedaży detalicznej) wraz z odsetkami lub nakazania zapłaty podatku przedsiębiorcom, którzy tę pomoc uzyskali, konieczne było podjęcie działań blokujących pobór podatku.

Zrealizowano je poprzez wydanie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 18 października 2016 r. w sprawie zaniechania poboru podatku od sprzedaży detalicznej (Dz. U. poz. 1723), skutkującego zaniechaniem poboru podatku od przychodów osiągniętych od dnia 1 września 2016 r. do dnia 31 grudnia 2016 r.

Następnie ustawą z dnia 15 listopada 2016 r. o zmianie ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej (Dz. U. poz. 2099) zawieszono stosowanie podatku w 2017 r.

W dniu 30 listopada 2016 r. Polska złożyła na decyzję KE z dnia 19 września 2016 r. skargę do Sądu Unii Europejskiej (SUE), w której wniosła o stwierdzenie nieważności tej decyzji.

W dniu 30 czerwca 2017 r. Komisja Europejska podjęła ostateczną decyzję uznającą, iż przepisy ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej są niezgodne z regułami pomocy publicznej, ze względu na zastosowanie progresywnej skali opodatkowania, potwierdzając wcześniejszą ocenę podatku jako środka pomocy, naruszającego art. 107 ust. 1 Traktatu (środek spełniający warunki pomocy) i art. 108 ust. 3 Traktatu (brak zgłoszenia środka pomocy). W związku z negatywną decyzją ostateczną Komisji Polska wniosła w dniu 13 września 2017 r. skargę również na tę decyzję.

W wyniku ostatecznej decyzji KE oraz zaskarżenia obu decyzji do SUE ustawa o podatku od sprzedaży detalicznej zawieszana była jeszcze dwukrotnie:

- ustawą z dnia 12 października 2017 r. o zmianie ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej (Dz. U. poz. 2178) – do końca 2018 r.,
- ustawą z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej (Dz. U. poz. 2402) – do końca 2019 r.

Skutkiem wyżej wskazanych zmian jest to, że przepisy ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej nie mają zastosowania do przychodów ze sprzedaży detalicznej osiągniętych do dnia 31 grudnia 2019 r., a potencjalni podatnicy nie są obowiązani do składania deklaracji podatkowych o wysokości podatku oraz do obliczania i wpłacania podatku od sprzedaży detalicznej do końca 2019 r.

Postępowanie przed SUE w połączonych sprawach sygn. T-836/16 i T-624/17 zostało zakończone wyrokiem z dnia 16 maja 2019 r. Sąd całkowicie podzielił stanowisko Polski i orzekł, że podatek od sprzedaży detalicznej nie stanowi pomocy państwa. Sąd stwierdził nieważność zarówno wstępnej, jak i ostatecznej decyzji KE w sprawie podatku od sprzedaży detalicznej oraz obciążył KE wszystkimi kosztami poniesionymi przez RP w związku z postępowaniem. Wyrok SUE jest nieprawomocny. KE skorzystała z przysługujących jej uprawnień i w dniu 24 lipca 2019 r. wniosła do Trybunału Sprawiedliwości UE (TSUE) odwołanie od wyroku z 16 maja 2019 r.

Brak prawomocności wyroku SUE powoduje, że otoczenie prawne, w jakim funkcjonowałby polski podatek od sprzedaży detalicznej, nie jest pewne. Ostateczne orzeczenie TSUE może zarówno potwierdzić stanowisko Polski i SUE, jak również przychylić się do zdania Komisji Europejskiej, że podatek jest niezgodny z zasadami udzielania pomocy publicznej.

Mając na uwadze toczące się postępowanie w drugiej instancji, które zgodnie z przewidywaniami nie zostanie zakończone do końca 2019 r., zasadne jest przedłużenie zawieszenia stosowania przepisów o podatku od sprzedaży detalicznej na okres 6 miesięcy.

Z uwagi na fakt, że ustawą z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej zawieszono stosowanie przepisów ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej do dnia 31 grudnia 2019 r., proponuje się wejście w życie projektowanej ustawy z dniem 1 stycznia 2020 r.

Projekt nie wpływa na mikro-, małe i większość średnich przedsiębiorstw, w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292 i 1495).

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt będzie udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych wymagających notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) oraz nie podlega notyfikacji na zasadach przewidzianych w tym rozporządzeniu.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia.

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej</p> <p>Ministerstwo wiodące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Tadeusz Kościński Minister Finansów</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani Justyna Przekopiak Dyrektor Departamentu Podatków Sektorowych, Lokalnych oraz Podatku od Gier w Ministerstwie Finansów, tel. (22) 694-58-04, e-mail: justyna.przekopiak@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 8 listopada 2019 r.</p> <p>Źródło Inne Inicjatywa własna</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD550</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W dniu 16 maja 2019 r. Sąd Unii Europejskiej (SUE) w połączonych sprawach sygn. T-836/16 i T-624/17 stwierdził nieważność decyzji Komisji Europejskiej (KE) dotyczących podatku od sprzedaży detalicznej, tj. decyzji z dnia 19 września 2016 r. (C(2016) 5596 final) o wszczęciu postępowania w sprawie pomocy państwa SA.44351(2016/EO) (Polska – Podatek od sprzedaży detalicznej w Polsce) oraz nakazującej zawieszenie stosowania podatku na podstawie art. 13 ust. 1 rozporządzenia Rady (EU) 2015/1589, a także decyzji z dnia 30 czerwca 2017 r. SA.44351(2016 C) (ex 2016/NN), w której KE ostatecznie uznała, że przepisy ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej są niezgodne z regułami pomocy publicznej.

W swoim wyroku SUE całkowicie podzielił stanowisko Polski i orzekł, że podatek od sprzedaży detalicznej nie stanowi pomocy państwa. Sąd stwierdził nieważność zarówno wstępnej, jak i ostatecznej decyzji KE w sprawie podatku od sprzedaży detalicznej oraz obciążył KE wszystkimi kosztami poniesionymi przez Polskę w związku z postępowaniem. Wyrok SUE jest nieprawomocny. W dniu 24 lipca 2019 r. KE wniosła do Trybunału Sprawiedliwości UE (TSUE) odwołanie od wyroku SUE z dnia 16 maja 2019 r.

W związku z pierwszą wydaną przez KE decyzją Minister Rozwoju i Finansów rozporządzeniem z dnia 18 października 2016 r. w sprawie zaniechania poboru podatku od sprzedaży detalicznej (Dz. U. poz. 1723) zawiesił pobór tego podatku w okresie od dnia 1 września 2016 r. do dnia 31 grudnia 2016 r. Następnie ustawą z dnia 15 listopada 2016 r. o zmianie ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej (Dz. U. poz. 2099) zawieszono stosowanie podatku w 2017 r. W wyniku ostatecznej decyzji KE oraz zaskarżenia obu decyzji do SUE ustawa o podatku od sprzedaży detalicznej zawieszona była jeszcze dwukrotnie: ustawą z dnia 12 października 2017 r. o zmianie ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej (Dz. U. poz. 2178) do końca 2018 r. oraz ustawą z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej (Dz. U. poz. 2402) do końca 2019 r.

Na skutek powyższego przepisy ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej nie mają zastosowania do przychodów ze sprzedaży detalicznej osiągniętych do dnia 31 grudnia 2019 r., a potencjalni podatnicy nie są zobowiązani do składania deklaracji podatkowych o wysokości podatku oraz do obliczania i wpłacania podatku od sprzedaży detalicznej do końca 2019 r.

Ostateczne orzeczenie TSUE może utrzymać w mocy wyrok SUE lub podjąć inne rozstrzygnięcia.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej ma na celu zawieszenie na okres 6 miesięcy 2020 r. funkcjonowania ustawy, podobnie jak to miało miejsce w latach poprzednich.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Materia regulowana przedmiotowym projektem ustawy nie jest regulowana w prawie wspólnotowym i nie podlega harmonizacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podatnicy podatku od sprzedaży detalicznej	Ok. 200 podmiotów	Własne – Ministerstwa Finansów	Brak konieczności składania deklaracji podatkowych o wysokości podatku oraz obliczania i wpłacania podatku od sprzedaży detalicznej.

Urzędy skarbowe i izby administracji skarbowej	416		Brak konieczności administrowania podatkiem.
--	-----	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 4 i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt ustawy będzie udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Odstąpiono od konsultacji społecznych z uwagi na ograniczenia czasowe. Niniejszy projekt kontynuuje zawieszenie podatku obowiązujące od dnia 1 stycznia 2017 r. i powiela rozwiązanie prawne przyjęte w 2016 r. W toku prac legislacyjnych projektu ustawy z 2016 r. przeprowadzono szerokie konsultacje, a zainteresowane podmioty analizowały przedstawione rozwiązania.

Wobec powyższego przeprowadzanie ponownych konsultacji jest niecelowe.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2016 r.) Do poprawienia	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	-644,2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-644,2
budżet państwa (wpływy PSD)	-795,3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-795,3
budżet państwa (wpływy CIT)	116,6											116,6
JST (wpływy CIT)	34,5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	34,5
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	-644,2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-644,2
budżet państwa	-678,7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-678,7
JST	34,5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	34,5
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	<p>Projektowana ustawa o zmianie ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej będzie miała negatywny wpływ na wysokość dochodów ogółem. W rezultacie negatywnie wpłynie na saldo budżetu państwa, natomiast pozytywnie na saldo jednostek samorządu terytorialnego.</p> <p>Projektowane rozwiązania nie będą miały wpływu na wydatki sektora finansów publicznych.</p>
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wejście w życie ustawy o zmianie ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej spowoduje brak wpływów do budżetu państwa z tytułu podatku od sprzedaży detalicznej za miesiące styczeń – czerwiec 2020 r.</p> <p>Szacunki zostały dokonane przy uwzględnieniu planowanych wpływów z podatku od sprzedaży detalicznej. Kalkulacje planowanych wpływów zostały przeprowadzone na potrzeby oceny skutków regulacji ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej na podstawie danych POLTAX pochodzących z deklaracji dla podatku od towaru i usług.</p> <p>W prezentowanych szacunkach uwzględniono konserwatywną prognozę dochodów budżetowych z tytułu podatku od sprzedaży detalicznej ujętą w projekcie ustawy budżetowej na rok 2017 z dnia 25 sierpnia 2016 r. przekazanym Radzie Dialogu Społecznego.</p>
--	---

	<p>Ze względu na kosztowy charakter podatku od sprzedaży detalicznej w podatkach dochodowych w skutkach wykazano wpływ na dochody z tego tytułu. Jednocześnie przyjęto, że skutek ten wystąpi w podatku CIT.</p> <p>Aby zachować spójność wpływów podatkowych z pozostałymi założeniami projektu ustawy, nie dokonano aktualizacji wskaźników liczbowych w stosunku do projektów opracowywanych w latach 2016–2018.</p>
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2016 r.)	duże przedsiębiorstwa	644,2	0	0	0	0	0	644,2
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Proponowana regulacja wpłynie pozytywnie na przedsiębiorstwa (duże i niektóre średnie), gdyż nie będą ponosić one obciążeń z tytułu podatku od sprzedaży detalicznej m.in. w zakresie składania deklaracji podatkowych czy konieczności obliczania tego podatku.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt nie wpływa na sektor małych i mikroprzedsiębiorstw oraz część średnich przedsiębiorstw.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Informacje dotyczące źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń zostały zamieszczone w pkt 6 OSR.</p> <p>Projekt nie wpływa w szczególności na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p>							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

* nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Projekt nie wpływa na zmianę obciążeń regulacyjnych, w tym obowiązków informacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Projekt nie wpływa na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		
Omówienie wpływu	Projekt nie wpływa na te obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Przewiduje się, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na przedmiot projektu ustawy nie przewiduje się mechanizmów ewaluacji efektów projektu.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		



Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1677.2019/8/mrz

dot.: RM-10-164-19 z 25.11.2019 r.

Pan Łukasz Schreiber
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia
o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od
sprzedaży detalicznej, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa
Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

w zastępstwie Ministra Spraw Zagranicznych

Maciej Lang

Podsekretarz Stanu

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:

Pan Tadeusz Kościński
Minister Finansów