

Projekt z dnia 27 listopada 2019 r.

Etap: uzgodnienia

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia <data wydania aktu> r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta, zmiany nazwy gminy oraz siedzib władz niektórych gmin

Na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 24 lipca 2017 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta, zmiany nazwy gminy oraz siedzib władz niektórych gmin (Dz. U. poz. 1427, 2493 i 2463) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) uchyla się § 3a i § 4a;
- 2) § 7 otrzymuje brzmienie:

„§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r., z wyjątkiem § 2, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 31 grudnia 2019 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego MSWiA


Marcin Wereszczyński
radca prawny

28. 11. 2019.

SEKRETARZ STANU
w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych
i Administracji


Paweł Szefernaker

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 lipca 2017 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta, zmiany nazwy gminy oraz siedzib władz niektórych gmin (Dz. U. z 2017 r. poz. 1427, ze zm.) dotyczy uchylecia przepisów § 3a i § 4a rozporządzenia odnośnie nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec (woj. małopolskie) oraz ustalenia jego granic.

Należy zauważyć, iż Rada Ministrów w dniu 24 lipca 2017 r., na podstawie wniosku Rady Gminy Chełmiec, podjęła decyzję o nadaniu statusu miasta miejscowości Chełmiec. Zmiana w powyższym zakresie została ujęta w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 24 lipca 2017 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta oraz zmiany nazwy gminy oraz siedzib władz niektórych gmin (Dz.U. z 2017 r. poz. 1427, ze zm.) i miała wejść w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. Jednakże, w związku z docierającymi do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji sygnałami wskazującymi na wątpliwości dotyczące kwestii nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec, w tym wystąpieniem Radnych gminy Chełmiec, którzy wskazując na wątpliwości, co do rzetelności przeprowadzonych konsultacji, zwrócili się z prośbą do Ministra SWiA o ponowną analizę przedmiotowej sprawy, w MSWiA podjęto działania legislacyjne, mające na celu odroczenie nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec. Założono, że przesunięcie o rok terminu wejścia w życie ww. regulacji pozwoli wszystkim zainteresowanym na ponowną analizę zasadności nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec, w tym na rzetelne skonsultowanie tych spraw z mieszkańcami. Rada Ministrów w dniu 27 grudnia 2017 r. podjęła decyzję o przesunięciu o rok terminu wejścia w życie (tj. z 1 stycznia 2018 r. na 1 stycznia 2019 r.) regulacji odnoszącej się do nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec [vide rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 grudnia 2017 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta, zmiany nazwy gminy oraz siedzib władz niektórych gmin (Dz.U. z 2017 r. poz. 2493)]. W związku z potrzebą dokonania ponownej analizy nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec, w tym przeprowadzenia konsultacji w omawianym obszarze z mieszkańcami gminy Chełmiec, Minister SWiA, na podstawie art. 4a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506, ze zm.) w maju 2018 r. wystąpił do Rady Gminy Chełmiec o przedstawienie opinii w przedmiotowym zakresie. Należy zauważyć, iż zgodnie z ww. art. 4a ust. 1 ww. ustawy wydanie rozporządzenia, o którym mowa w art. 4 ust. 1 tejże, wymaga zasięgnięcia przez właściwego ministra do spraw administracji publicznej opinii zainteresowanych rad gmin, poprzedzonych przeprowadzeniem przez te rady konsultacji z mieszkańcami. W odpowiedzi na powyższe, Rada Gminy Chełmiec w dniu 26 czerwca 2018 r. podjęła uchwałę, w której podtrzymała w całości wniosek złożony do MSWiA w 2017 r. w sprawie nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec i pozytywną opinię w zakresie tej zmiany. Niemniej jednak, Rada Gminy Chełmiec nie przeprowadziła ponownych konsultacji z mieszkańcami, co pozostawało szczególnie istotne w przedmiotowej sprawie. Jednocześnie Minister SWiA wystąpił do Wojewody Małopolskiego o spowodowanie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami gminy Chełmiec w sprawie nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec. Wobec powyższego, Wojewoda Małopolski wystąpił do Przewodniczącego Rady Gminy Chełmiec o podjęcie działań, mających na celu przeprowadzenie konsultacji z mieszkańcami gminy Chełmiec. Dodatkowo Wojewoda skierował wniosek do sołtysów z terenu gminy, wskazujący na celowość ich włączenia się w przygotowanie, a następnie przeprowadzenie zebrań wiejskich, które mogłyby umożliwić społeczności lokalnej

wyrażenie opinii w sprawie nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec. Należy jednak zauważyć, iż ww. działania Wojewody Małopolskiego nie przyniosły oczekiwanego efektu.

Ponadto, do Ministra SWiA wpłynęło kolejne pismo radnych gminy Chełmiec, którzy z uwagi na brak ponownego skonsultowania sprawy nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec z mieszkańcami, wnioskowali o uchylenie przepisów dotyczących nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec.

W związku z powyższym, nadal aktualne pozostawały wątpliwości co do nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec, w tym rzetelności przeprowadzonych w tym zakresie konsultacji. Dlatego też, w MSWiA podjęto działania legislacyjne mające na celu uchylenie przepisów dotyczących nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec.

Jednakże w toku procesu legislacyjnego rozporządzenia Rady Ministrów zakładającego uchylenie przepisów dotyczących nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec, strona samorządowa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego na posiedzeniu tejże Komisji w dniu 19 grudnia 2018 r., podniosła, iż optymalnym rozwiązaniem w sprawie nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec byłoby kolejne przesunięcie w czasie wejścia w życie przepisów dotyczących nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec (z dnia 1 stycznia 2019 r. na dzień 1 stycznia 2020 r.). Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji przychylił się do rozwiązania zaproponowanego przez stronę samorządową, a Rada Ministrów podzieliła stanowisko MSWiA. Tym samym, mocą rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 grudnia 2018 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta, zmiany nazwy gminy oraz siedzib władz niektórych gmin (Dz.U. z 2018 r. poz. 2463) po raz kolejny został przesunięty termin wejścia w życie regulacji dotyczącej nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec z dnia 1 stycznia 2019 r. na dzień 1 stycznia 2020 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie wyrokiem z dnia 5 czerwca 2019 r., sygn. akt III SA/Kr 248/19 stwierdził nieważność w całości uchwały Rady Gminy Chełmiec z dnia 17 lipca 2014 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji dotyczących zmiany statusu miejscowości Chełmiec, która stanowiła podstawę przeprowadzenia przez gminę Chełmiec konsultacji w sprawie nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec i wystąpienia w 2017 r. ze stosownym wnioskiem. Należy zauważyć, iż zgodnie z art. 152 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2018 r. poz. 1302, ze zm.), w razie uwzględnienia skargi na akt lub czynność, nie wywołują one skutków prawnych do chwili uprawomocnienia się wyroku, chyba że sąd postanowi inaczej. Jednakże, zgodnie z dyspozycją normy ujętej w §2 danego przepisu, nie dotyczy to aktów prawa miejscowego, a takim aktem winna pozostawać uchwała Rady Gminy Chełmiec z dnia 17 lipca 2014 r.

W lipcu 2019 r. Minister SWiA, mając na względzie istotne zastrzeżenia co do legalności przeprowadzonych konsultacji społecznych przez władze gminy Chełmiec, na podstawie art. 4a ustawy o samorządzie gminnym po raz kolejny wystąpił do Rady Gminy Chełmiec o przedstawienie opinii w sprawie nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec, poprzedzonej stosownymi konsultacjami.

W odpowiedzi na powyższe Rada Gminy Chełmiec w dniu 25 lipca 2019 r. podjęła uchwałę, w której podtrzymała w całości wniosek złożony do MSWiA w 2017 r. i pozytywną opinię w zakresie tej zmiany. Rada Gminy Chełmiec nie przeprowadziła nowych konsultacji z mieszkańcami.

W związku z powyższym, mając na względzie skutki wyroku WSA w zakresie aktu prawnego, który rzutuje na legalność jednego z ważnych elementów (konsultacje społeczne), które Rada Ministrów brała pod uwagę rozstrzygając o statusie miasta miejscowości Chełmiec w dniu 24 lipca

2017 r., zasadnym pozostaje uchylenie przepisów dotyczących nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec.

Przedmiot regulacji zawartej w projekcie nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej. Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, ze zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).