

Projekt z dnia 10.05.2018 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI MORSKIEJ I ŻEGLUGI
ŚRÓDLĄDOWEJ¹⁾ ORAZ MINISTRA INWESTYCJI
I ROZWOJU²⁾

z dnia 2018 r.

w sprawie zakresu wymagań, jakie dla obiektów budowlanych lokalizowanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią może określać pozwolenie wodnoprawne

Na podstawie art. 390 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. poz. 1566 i 2180 oraz z 2018 r. poz. 650 i 710) zarządza się, co następuje:

§ 1. Określa się następujące wymagania dla obiektów budowlanych lokalizowanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, jakie może określać pozwolenie wodnoprawne:

- 1) usytuowanie obiektu budowlanego, w tym odległość od rzeki i położenie obiektu budowlanego względem rzeki oraz odległość od wałów przeciwpowodziowych, jeżeli występują;
- 2) liczba kondygnacji budynku, w tym podpiwniczenie, oraz ich usytuowanie względem poziomu terenu przylegającego do obiektu;
- 3) przeznaczenie i sposób użytkowania obiektu budowlanego, w tym jego poszczególnych kondygnacji;
- 4) kubatura budynku;
- 5) posadowienie obiektu budowlanego i sposób powiązania z gruntem oraz ustalenie poziomu posadzki najniższej kondygnacji znajdującej się powyżej poziomu gruntu;
- 6) dostosowanie konstrukcji obiektu budowlanego do wyporu w czasie zalania oraz naporu wody i kry;

¹⁾ Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej kieruje działami administracji rządowej – gospodarka wodna i gospodarka morska i żegluga śródlądowa, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 i 2 i 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej (Dz. U. poz. 2324 oraz z 2018 r. poz. 100).

²⁾ Minister Inwestycji i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – budownictwo, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Inwestycji i Rozwoju (Dz. U. z 2018 r. poz. 175).

- 7) zastosowanie rozwiązań technicznych mających na celu ochronę przed przedostawaniem się wód powodziowych do wnętrza obiektu budowlanego bądź mających na celu przepuszczenie wód powodziowych;
- 8) infrastruktura techniczna i jej zabezpieczenie przed wodą powodziową wraz ze wskazaniem jej przebiegu;
- 9) sposób odprowadzania ścieków;
- 10) zagospodarowanie i przechowywanie odpadów, ścieków, odchodów zwierzęcych, substancji niebezpiecznych i mieszanin niebezpiecznych, środków chemicznych, środków ochrony roślin;
- 11) zabezpieczenie przed wodami powodziowymi magazynowanych i składowanych materiałów ze względu na ich rodzaj i ilość;
- 12) rodzaj ogrodzenia i rozwiązania techniczne przy wykonywaniu miejsc postojowych;
- 13) materiały i wyroby stosowane do budowy obiektów budowlanych;

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER GOSPODARKI
MORSKIEJ I ŻEGLUGI
ŚRÓDLĄDOWEJ
MINISTER INWESTYCJI
I ROZWOJU**

**W POROZUMIENIU:
MINISTER INFRASTRUKTURY**

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 390 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. poz. 1566 i 2180 oraz z 2018 r. poz. 650 i 710), zwana dalej „ustawą”, zgodnie z którym minister właściwy do spraw gospodarki wodnej, minister właściwy do spraw gospodarki morskiej oraz minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw transportu oraz ministrem właściwym do spraw żeglugi śródlądowej określa, w drodze rozporządzenia, zakres wymagań dla obiektów budowlanych lokalizowanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, jakie może określać pozwolenie wodnoprawne.

Zgodnie z art. 390 ust. 2 ustawy, w pozwoleniu wodnoprawnym określa się wymagania dla obiektów budowlanych lokalizowanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią. Mając na uwadze głębokość wody, maksymalne rzędne zwierciadła wody oraz prędkości i kierunki przepływu wody przy opracowaniu katalogu uwzględniono w szczególności wpływ na zdrowie i życie ludzi, wielkość potencjalnych strat powodziowych, sposób i stopień zagospodarowania przestrzennego, odległość od rzeki, warunki geomorfologiczne.

Określany w projekcie rozporządzenia zakres wymagań, jakie dla obiektów budowlanych lokalizowanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią może określać pozwolenie wodnoprawne, jest niezbędny do prawidłowej oceny wpływu zagospodarowania takich obszarów na potencjalne zagrożenia podczas przejścia fali powodziowej. Parametry określone w projektowanym rozporządzeniu, takie jak usytuowanie obiektu, kubatura budynku, czy liczba kondygnacji mają bezpośredni wpływ na kierunki przepływu wody oraz wysokość dodatkowego piętrzenia spowodowanego zagospodarowaniem terenu. Ponadto, planowana infrastruktura nie może utrudniać ochrony przed powodzią, ani stwarzać innego niebezpieczeństwa podczas prowadzenia akcji ratunkowych, stąd też oprócz samego rozplanowania obiektów budowlanych na terenie szczególnego zagrożenia powodzią, wpływ na bezpieczeństwo ma w szczególności położenie takiego budynku, materiał z jakiego został wykonany, sposób powiązania z gruntem oraz jego przeznaczenie.

W związku z powyższym, przy planowaniu budowy obiektów na terenach szczególnego zagrożenia powodzią zastosowane rozwiązania techniczne powinny uwzględniać w szczególności możliwość przedostania się wód powodziowych do wnętrza budowli oraz ewentualne niebezpieczeństwo stworzone przez płynące elementy oderwane od tych obiektów. Budynki oraz ich fragmenty, ogrodzenia, urządzenia z placów zabaw, a także inne słabo przymocowane elementy, będą stanowiły dodatkowe niebezpieczeństwo dla życia i zdrowia ludzkiego. Stąd też, ważne jest już na etapie planowania zabudowy na terenach szczególnego zagrożenia powodzią, aby dokonując uzgodnień projektów, zgodnie z art. 166 ust. 2 ustawy, organ wydający decyzję posiadał jak najdokładniejszą informację o planowanej infrastrukturze. Ewentualne zagrożenie powinno zostać wychwycone na poziomie planowania ładu przestrzennego na danym terenie.

Jednocześnie, w tym miejscu należy zwrócić uwagę na niebezpieczeństwo związane z zagospodarowaniem odpadów, ścieków, odchodów zwierzęcych oraz innych substancji niebezpiecznych, w tym środków chemicznych. Wystąpienie powodzi na terenie, gdzie wyżej wymienione substancje nie będą odpowiednio zabezpieczone, może skutkować dodatkowym zanieczyszczeniem wody, skażeniem środowiska i związanym z tym zagrożeniem dla życia i zdrowia ludzi oraz dzikich zwierząt.

Bardzo ważnym elementem są zbyt gęste nasadzenia drzew i krzewów, które będą miały negatywny wpływ na możliwość przeprowadzenia fali przeciwpowodziowej, powodować jej dodatkowe piętrzenie, co powodować będzie dodatkowe zagrożenia. Podsumowując, zakres wymagań dla planowanej zabudowy oraz planowanego zagospodarowania terenów położonych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, ujęty w projekcie rozporządzenia umożliwi rzetelną ocenę planowanego zagospodarowania terenu pod kątem ewentualnego utrudniania ochrony przed powodzią, a także sprawdzenia, czy proponowane rozwiązania nie spowodują dodatkowego zwiększenia ryzyka powodziowego.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239 poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65 poz. 597), nie wymaga notyfikacji.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii

Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie wpływa na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został wpisany do wykazu prac legislacyjnych Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej pod nr 124.

Z upoważnienia Ministra

Anna Moskwa
Podsekretarz Stanu

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Gospodarki Wodnej
i Żeglugi Śródlądowej

Andrzej Kulon

29.05.2018
Kulon

29.05.2018
Agnieszka Sokółowska
Naczelnik Wydziału
Prawo-legendacyjnego II

Za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PRAWNEGO

dr Bartłomiej Świątkowski

22.05.2018

