

Projekt z dnia 18 września 2018 r.

Etap: uzgodnienia

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia <data wydania aktu> r.

w sprawie równorzędności stopni policyjnych, Urzędu Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Biura Ochrony Rządu, Służby Ochrony Państwa, Służby Celno-Skarbowej, Straży Marszałkowskiej, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Więziennej i stopni wojskowych ze stopniami służbowymi Straży Granicznej

Na podstawie art. 61 ust. 4 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2365, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Równorzędność stopni policyjnych, Urzędu Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Biura Ochrony Rządu, Służby Ochrony Państwa, Służby Celno-Skarbowej, Straży Marszałkowskiej, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Więziennej i stopni wojskowych ze stopniami służbowymi Straży Granicznej jest określona w załączniku do rozporządzenia.

§ 2. Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie równorzędności stopni policyjnych, Urzędu Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Biura Ochrony Rządu, Służby Ochrony Państwa, Służby Celno-Skarbowej, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Więziennej i stopni wojskowych ze stopniami służbowymi Straży Granicznej (Dz. U. poz. 704).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 2405 oraz z 2018 r. poz. 106, 138, 650, 730, 894 i 1544.

Za zgodność

**pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym**

DYREKTOR
Departamentu Prawnego MSWiA

Marcin Wereszczyński
radca prawny
18.09.2018

**RÓWNORZĘDNOŚĆ STOPNI POLICYJNYCH, URZĘDU OCHRONY PAŃSTWA, AGENCJI BEZPIECZEŃSTWA WEWNĘTRZNEGO, AGENCJI WYWIADU, SŁUŻBY
KONTRWYWIADU WOJSKOWEGO, SŁUŻBY WYWIADU WOJSKOWEGO, BIURA OCHRONY RZĄDU, SŁUŻBY OCHRONY PAŃSTWA, SŁUŻBY CELNO-SKARBOWEJ,
STRAŻY MARSZAŁKOWSKIEJ, PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ, SŁUŻBY WIĘZIENNEJ I STOPNI WOJSKOWYCH ZE STOPNIAMI SŁUŻBOWYMI
STRAŻY GRANICZNEJ**

Równorzędne stopniom służbowym Straży Granicznej stopnie:										
Stopnie służbowe Straży Granicznej (SG)	policyjne	Urzędu Ochrony Państwa	służbowe: ABW, AW, SKW i SWW ⁽¹⁾	Służbowe: Biura Ochrony Rządu, Służby Ochrony Państwa	Służby Celno-Skarbowej	Straży Marszałkowskiej	Państwowej Straży Pożarnej	służbowe Służby Więziennej (SW)	wojskowe	wojskowe w Marynarce Wojennej
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
szeregowy SG (marynarz SG)	posterunkowy	szeregowy	szeregowy	szeregowy	aplikant	aplikant	strażak	szeregowy SW	szeregowy	marynarz
starszy szeregowy SG (starszy marynarz SG)	starszy posterunkowy	starszy szeregowy	starszy szeregowy	starszy szeregowy	starszy aplikant	starszy aplikant	starszy strażak	starszy szeregowy SW	starszy szeregowy	starszy marynarz
kapral SG (mat SG)	brak odpowiednika	kapral	kapral	kapral	młodszy rewident	młodszy strażnik	sekcyjny	kapral SW	kapral	mat
		starszy kapral	starszy kapral				starszy sekcyjny	starszy kapral SW	starszy kapral	starszy mat
plutonowy SG (bosmanmat SG)	brak odpowiednika	plutonowy	plutonowy	plutonowy	rewident	młodszy strażnik	młodszy ogniomistrz	plutonowy SW	plutonowy	bosmanmat
		starszy plutonowy	starszy plutonowy							
sierżant SG (bosman SG)	sierżant Policji	sierżant	sierżant	sierżant	starszy rewident młodszy rachmistrz	straznik	ogniomistrz	sierżant SW	sierżant	bosman
starszy sierżant SG (starszy bosman SG)	starszy sierżant Policji	starszy sierżant	starszy sierżant	starszy sierżant	rachmistrz	straznik	starszy ogniomistrz	starszy sierżant SW	starszy sierżant	starszy bosman
sierżant sztabowy (bosman sztabowy SG)	sierżant sztabowy Policji	sierżant sztabowy	sierżant sztabowy	brak odpowiednika	starszy rachmistrz	starszy strażnik	brak odpowiednika	sierżant sztabowy SW	brak odpowiednika	brak odpowiednika

mlodszy chorazy SG	mlodszy aspirant Policji	starszy sierzant sztabowy	starszy sierzant sztabowy	mlodszy chorazy	mlodszy aspirant	mlodszy chorazy	mlodszy aspirant	mlodszy aspirant	mlodszy chorazy SW	mlodszy chorazy	mlodszy chorazy marynarki
chorazy SG	aspirant Policji	chorazy	chorazy	chorazy	aspirant	chorazy	aspirant	aspirant	chorazy SW	chorazy	chorazy marynarki
starszy chorazy SG	starszy aspirant Policji	starszy chorazy	starszy chorazy	starszy chorazy	starszy aspirant	starszy chorazy	starszy aspirant	starszy aspirant	starszy chorazy SW	starszy chorazy	starszy chorazy marynarki
		mlodszy chorazy sztabowy	mlodszy chorazy sztabowy	mlodszy chorazy sztabowy	brak odpowiedzialnika	brak odpowiedzialnika	brak odpowiedzialnika	brak odpowiedzialnika	brak odpowiedzialnika	brak odpowiedzialnika	brak odpowiedzialnika
chorazy sztabowy SG	aspirant sztabowy Policji	chorazy sztabowy	chorazy sztabowy	chorazy sztabowy	brak odpowiedzialnika	brak odpowiedzialnika	brak odpowiedzialnika	brak odpowiedzialnika	brak odpowiedzialnika	brak odpowiedzialnika	brak odpowiedzialnika
starszy chorazy sztabowy SG	brak odpowiedzialnika	starszy chorazy sztabowy	starszy chorazy sztabowy	starszy chorazy sztabowy	brak odpowiedzialnika	brak odpowiedzialnika	brak odpowiedzialnika	brak odpowiedzialnika	brak odpowiedzialnika	starszy chorazy sztabowy	starszy chorazy sztabowy marynarki
podporucznik SG	podkomisarz Policji	podporucznik	podporucznik	podporucznik	podkomisarz	podporucznik	podkomisarz	podkomisarz	podporucznik SW	podporucznik	podporucznik marynarki
porucznik SG	komisarz Policji	porucznik	porucznik	porucznik	komisarz	porucznik	komisarz	komisarz	porucznik SW	porucznik	porucznik marynarki
kapitan SG	nadkomisarz Policji	kapitan	kapitan	kapitan	nadkomisarz	kapitan	nadkomisarz	starszy kapitan	kapitan SW	kapitan	kapitan marynarki
major SG (komandor podporucznik SG)	podinspektor Policji	major	major	major	podinspektor	major	podinspektor	mlodszy brygadier	major SW	major	komandor podporucznik
podpulkownik SG (komandor porucznik SG)	mlodszy inspektor Policji	podpulkownik	podpulkownik	podpulkownik	mlodszy inspektor	podpulkownik	mlodszy inspektor	brygadier	podpulkownik SW	podpulkownik	komandor porucznik
puikownik SG (komandor SG)	inspektor Policji	puikownik	puikownik	puikownik	inspektor	puikownik	inspektor	starszy brygadier	puikownik SW	puikownik	komandor
general brygady SG (konradmiral SG)	nadinspektor Policji	general brygady	general brygady	general brygady	nadinspektor	general brygady	nadinspektor	nadbrygadier	general SW	general brygady	konradmiral
general dywizji SG (wiceadmiral SG)	generalny inspektor Policji	brak odpowiedzialnika	brak odpowiedzialnika	general dywizji	general	brak odpowiedzialnika	brak odpowiedzialnika	general brygadier	brak odpowiedzialnika	general dywizji	wiceadmiral
										general broni	admiral floty
										general	admiral

1) Skrótly "ABW", "AW", "SKW" i "SWW" oznaczają odpowiednio: Agencję Bezpieczeństwa Wewnetrznego, Agencję Wywiadu, Służbę Kontrwywiadu Wojskowego i Służbę Wywiadu Wojskowego.

UZASADNIENIE

Niniejszy projekt rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 61 ust. 4 ustawy z dnia 12 października 1990 r. *o Straży Granicznej* (Dz. U. z 2017 r. poz. 2365, z późn. zm.), zgodnie z którym Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, równorzędność stopni, o których mowa w ust. 1 i 1a art. 61 tej ustawy, uwzględniając obowiązujące w tym zakresie rozwiązania.

Potrzeba opracowania nowego rozporządzenia podyktowana jest zmianą ustawy z dnia 12 października 1990 r. *o Straży Granicznej* związaną z wejściem w życie z dniem 20 maja 2018 r. ustawy z dnia 26 stycznia 2018 r. – *Przepisy wprowadzające ustawę o Straży Marszałkowskiej* (Dz. U. poz. 730).

Na podstawie art. 4 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 26 stycznia 2018 r. – *Przepisy wprowadzające ustawę o Straży Marszałkowskiej* zmieniono zakres podmiotowy art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. *o Straży Granicznej*, poprzez wskazanie nowej formacji, tj. Straży Marszałkowskiej. Nowe brzmienie art. 61 ust. 1 przewiduje równorzędność stopni funkcjonariuszy Straży Marszałkowskiej ze stopniami obowiązującymi w Straży Granicznej. W związku z tym treść przedmiotowego projektu dostosowano do nowego stanu prawnego.

W pozostałym zakresie niniejszy projekt jest identyczny z obecnie obowiązującym rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 27 marca 2018 r. *w sprawie równorzędności stopni policyjnych, Urzędu Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Biura Ochrony Rządu, Służby Ochrony Państwa, Służby Celno-Skarbowej, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Więziennej i stopni wojskowych ze stopniami służbowymi Straży Granicznej* (Dz. U. poz. 704).

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu Straży Granicznej.

Przedmiot regulacji zawartej w projekcie nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie równorzędności stopni policyjnych, Urzędu Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Biura Ochrony Rządu, Służby Ochrony Państwa, Służby Celno-Skarbowej, Straży Marszałkowskiej, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Więziennej i stopni wojskowych ze stopniami służbowymi Straży Granicznej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Jarosław Zieliński – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu płk SG Michał Nowakowski-Lipka – Zastępca Dyrektora Biura Kadry i Szkolenia Komendy Głównej Straży Granicznej, tel. 22 500 49 93</p>	<p>Data sporządzenia 18.09.2018</p> <p>Źródło: art. 61 ust. 4 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2365, z późn. zm.).</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów: oczekuje na wpis</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba opracowania nowego rozporządzenia podyktowana jest zmianą ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2365, z późn. zm.) związaną z wejściem w życie ustawy z dnia 26 stycznia 2018 r. - *Przepisy wprowadzające ustawę o Straży Marszałkowskiej* (Dz. U. poz. 730). Na podstawie art. 4 tej ustawy zmieniono zakres podmiotowy art. 61 ust. 1 ustawy o Straży Granicznej, poprzez wskazanie nowej formacji, tj. Straży Marszałkowskiej. Nowe brzmienie art. 61 ust. 1 przewiduje równorzędność stopni funkcjonariuszy Straży Marszałkowskiej ze stopniami obowiązującymi w Straży Granicznej. Utworzenie Straży Marszałkowskiej powoduje konieczność dostosowania przepisów dotyczących równorzędności stopni służbowych Straży Granicznej ze stopniami Straży Marszałkowskiej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W związku z wejściem w życie z dniem 20 maja 2018 r. ustawy - *Przepisy wprowadzające ustawę o Straży Marszałkowskiej* (Dz. U. poz. 730) rekomendowanym rozwiązaniem jest opracowanie nowego rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie równorzędności stopni policyjnych, Urzędu Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Biura Ochrony Rządu, Służby Ochrony Państwa, Służby Celno-Skarbowej, Straży Marszałkowskiej, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Więziennej i stopni wojskowych ze stopniami służbowymi Straży Granicznej, które będzie dostosowane do nowego stanu prawnego poprzez uwzględnienie w jego treści nowej formacji tj. Straży Marszałkowskiej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt rozporządzenia zawiera rozwiązania stanowiące domenę prawa krajowego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Urzędu Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Biura Ochrony Rządu,	Liczba funkcjonariuszy przystępujących do procedury przeniesienia w latach: 2012 – 41 2013 – 19 2014 – 44	Dane własne Straży Granicznej	Projekt będzie oddziaływał na funkcjonariuszy Urzędu Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Biura Ochrony Rządu, Służby Ochrony Państwa, Służby Celno-Skarbowej, Straży

Służby Ochrony Państwa, Służby Celno-Skarbowej, Straży Marszałkowskiej, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Więziennej Straży Marszałkowskiej	2015 – 35 2016 – 123 Liczba funkcjonariuszy przeniesionych w latach: 2012 – 1 2013 – 3 2014 – 3 2015 – 10 2016 – 3 Brak takich danych w odniesieniu do Straży Marszałkowskiej	Marszałkowskiej, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Więziennej Straży Marszałkowskiej przyjmowanych (przenoszonych) do służby w Straży Granicznej.
--	---	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Projektowane rozporządzenie zostało wysłane do uzgodnienia Zarządowi Głównemu Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy Straży Granicznej.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych – nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie będzie wywierać wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana regulacja nie spowoduje zmian na rynku pracy w odniesieniu do zatrudnienia oraz innych wskaźników dotyczących spraw pracowniczych (np. czasu poszukiwania pracy, kwalifikacji pracowników).

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na wymienione powyżej obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Po wejściu w życie projektowanej regulacji.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie dotyczy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy.		