

projekt z dnia 28 grudnia 2018 r.

## ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>

z dnia<data wydania aktu> r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego**

Na podstawie art. 101 ust. 2, art. 102 i art. 104 ust. 6 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2067, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 grudnia 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego (Dz. U. z 2015 r. poz. 1236, z późn. zm.<sup>3)</sup>) załącznik nr 1 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

**§ 2.** Przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, mają zastosowanie od dnia 1 stycznia 2019 r.

**§ 3.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI**

**w porozumieniu:**

**MINISTER RODZINY, PRACY I  
POLITYKI SPOŁECZNEJ**

Za zgodność pod względem  
prawnym, legislacyjnym  
i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Prawnego MSWiA

  
Anna Skowrońska-Kotra

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i 225).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 2405 oraz z 2018 r. poz. 106, 138, 416, 650, 730, 1039, 1544, 1669, 2077, 2102, 2245 i 2399.

<sup>3)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 385, z 2017 r. poz. 135 i 253 oraz z 2018 r. poz. 309, 486 i 819.



Załącznik do rozporządzenia Ministra  
Spraw Wewnętrznych i Administracji  
z dnia ..... (Dz. U. poz. ...)

**TABELA GRUP ZASZEREGOWANIA STANOWISK SŁUŻBOWYCH POLICJANTÓW  
ORAZ ODPOWIADAJĄCYCH IM STAWEK UPOSAŻENIA ZASADNICZEGO WYRAŻONYCH W POSTACI  
MNOŻNIKÓW KWOTY BAZOWEJ**

Lp.	Grupa zaszeregowania	Mnożnik kwoty bazowej			
		A	B	C	D
1	16	5,291	-	-	-
2	15	4,691	-	-	-
3	14a	3,491	3,441	3,391	-
4	14	3,441	3,391	3,341	-
5	13a	3,341	3,291	3,241	3,191
6	13	3,291	3,241	3,191	3,142
7	12	3,142	3,091	3,041	2,991
8	11	2,941	2,891	2,841	2,791
9	10	2,741	2,691	2,641	2,591
10	9	2,541	2,492	2,441	2,391
11	8	2,341	2,291	2,241	2,191
12	7	-	-	-	2,141
13	6	-	-	-	2,091
14	5	-	-	-	1,951
15	4	-	-	-	1,851
16	3	-	-	-	1,811
17	2	-	-	-	1,771
18	1	-	-	-	1,141



## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia zmienia rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 grudnia 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego (Dz. U. z 2015 r. poz. 1236, z późn. zm.) stanowiące wykonanie upoważnienia zawartego w art. 101 ust. 2, art. 102 i art. 104 ust. 6 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2067, z późn. zm.).

Projekt opracowany został w związku z podpisanym w dniu 8 listopada 2018 roku Porozumieniem pomiędzy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Stroną Społeczną reprezentowaną przez przedstawicieli związków zawodowych zrzeszających funkcjonariuszy służb resortu spraw wewnętrznych i administracji.

Zgodnie z Porozumieniem funkcjonariusze otrzymają od dnia 1 stycznia 2019 roku podwyżkę uposażenia w przeciętnej miesięcznej wysokości 655 zł na etat (wraz z nagrodą roczną), zawierającą kwotę podwyżki wynikającej z ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017-2020” (Dz.U. z 2018 r. poz. 1828).

W załączniku nr 7 do ustawy o Programie, przewidziany jest wzrost wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie policjantów od 1 stycznia 2019 r. o 0,22, co odpowiada kwocie miesięcznego uposażenia 335 zł (wraz z nagrodą roczną).

Kwota 655 zł podwyżki odpowiada wzrostowi wielokrotności kwoty bazowej o 0,43 co spowoduje jej wzrost z 3,28 do 3,71.

Dodatkowe środki na uposażenia umożliwiają dokonanie podwyżek uposażeń policjantów o 604 zł miesięcznie na etat, a z uwzględnieniem nagrody rocznej wypłacanej w 2020 rok nastąpi wzrost o kolejne 51 zł, tj. łącznie o 655 zł.

Zgodnie bowiem z art. 110 ustawy o Policji, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który nagroda przysługuje.

Oznaczać to będzie, że przeciętne miesięczne uposażenie wyniesie 5.651 zł.

W ramach projektowanego rozporządzenia zaproponowano wzrost mnożników kwoty bazowej określających stawki uposażenia zasadniczego o 0,341 lub 0,342 w zależności od grupy zaszerogowania (o 0,342 w grupie uposażenia zasadniczego 13D, 12A i 9B), co będzie odpowiadało wzrostowi uposażenia zasadniczego równo o 520 zł. Ponadto wraz ze wzrostem stawek uposażenia zasadniczego nastąpi jego wzrost w związku z indywidualną wysługą lat średnio o 84 zł.

Przedmiot regulacji zawartej w projekcie nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej. Ze względu na przedmiot regulacji nie było konieczności przedstawienia projektu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania

opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia. Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia został umieszczony w portalu GOV.PL na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt został przekazany, zgodnie z § 32 ust. 2 uchwały nr 190 z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) do koordynatora oceny skutków regulacji w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z prośbą o zaopiniowanie w tym zakresie.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące</b> – Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji.</p> <p><b>Ministerstwo współpracujące</b> – Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Sekretarz Stanu w MSWiA - Jarosław Zieliński</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> – Władysław Budzeń – Dyrektor Departamentu Budżetu MSWiA, tel. 22 60 143 17, e-mail: <a href="mailto:departament.budzetu@msw.gov.pl">departament.budzetu@msw.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 20.12.2018 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2067, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w wykazie prac MSWiA: 438</b></p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt opracowany został w związku z podpisanym w dniu 8 listopada 2018 roku Porozumieniem pomiędzy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Stroną Społeczną reprezentowaną przez przedstawicieli związków zawodowych zrzeszających funkcjonariuszy służb resortu spraw wewnętrznych i administracji.

Zgodnie z Porozumieniem funkcjonariusze otrzymają od dnia 1 stycznia 2019 roku podwyżkę uposażenia w przeciętnej miesięcznej wysokości 655 zł na etat (wraz z nagrodą roczną), zawierającą kwotę podwyżki wynikającej z ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017-2020” (Dz. U. z 2018 r. poz. 1828).

W art. 2 ustawy zapisano, że realizacja wzmocnienia motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy będzie realizowana poprzez podwyższenie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy i zróżnicowanie struktury oraz wielkości uposażeń funkcjonariuszy, zaś w załączniku nr 7 określono, że od 1 stycznia 2019 roku nastąpi wzrost tej wielokrotności o 0,22. Podwyżka o 655 zł odpowiada wzrostowi wielokrotności kwoty bazowej o 0,43. Środki na sfinansowanie tego wzrostu zostały ujęte w projekcie ustawy budżetowej na rok 2019.

Projekt rozporządzenia pozwoli wdrożyć podwyższenie indywidualnych uposażeń funkcjonariuszy, a podwyżka zostanie zrealizowana poprzez wzrost stawek uposażenia zasadniczego średnio o kwotę 520 zł w związku z podwyższeniem mnożników kwoty bazowej o 0,341 we wszystkich grupach zaszerogowania (w grupie uposażenia zasadniczego 13D, 12A i 9B wzrost wystąpi o 0,342). Ponadto uposażenia wzrosną w związku z indywidualną wysługą lat o około 84 zł.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Stosownie do art. 99 ust. 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji - przeciętne uposażenie policjantów stanowi wielokrotność kwoty bazowej, której wysokość ustaloną według odrębnych zasad określa ustawa budżetowa. Wielokrotność tej kwoty, zgodnie z delegacją zawartą w ust. 4 tego artykułu, określa Rada Ministrów w drodze rozporządzenia. Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie policjantów (Dz. U. poz. 813), od 1 maja 2018 r., ustalono wielokrotność na poziomie 3,28. W związku z tym konieczne jest wskazanie, którego składnika uposażeń będzie dotyczyło zwiększenie. Stosownie do art. 100 ustawy o Policji – uposażenie policjanta składa się z uposażenia zasadniczego i dodatków do uposażenia.

W celu wdrożenia indywidualnych podwyżek uposażeń zaproponowano zmianę mnożników kwoty bazowej, które określają wysokość uposażenia zasadniczego.

Projektowane zmiany mają na celu podniesienie poziomu satysfakcji z tytułu służby pełnionej w Policji. Stanowiąc też to



będzie dodatkowy czynnik motywacyjny do podejmowania służby w Policji.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Regulacja dotyczy wyłącznie prawa wewnętrznego i nie tworzy nowych uregulowań w zakresie płac policjantów, zatem ewentualne odniesienie do zasad wynagradzania analogicznych służb w innych krajach uznać należy za bezprzedmiotowe.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Policjanci	103.395 etatów	Plan zatrudnienia funkcjonariuszy na 2019 rok	Zmiana mnożników kwoty bazowej dla poszczególnych grup zaszerogowania policjantów

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w portalu GOV.PL na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Projekt został przekazany do opinii Niezależnemu Samorządnemu Związkowi Zawodowemu Policjantów, który nie wniósł uwag.

Uwzględniając zakres przedmiotowy uregulowania, nie przewiduje się poddania projektu rozporządzenia dodatkowym konsultacjom publicznym. Projektowane rozwiązania nie powodują systemowych zmian w dochodach i wydatkach jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2018 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)	
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
<b>Dochody ogółem</b>	0,000	155,156	166,469	166,469	166,469	166,469	166,469	166,469	166,469	166,469	166,469	166,469	1 653,37 7
budżet państwa	0,000	42,796	48,318	48,318	48,318	48,318	48,318	48,318	48,318	48,318	48,318	48,318	477,65 8
JST	0,000	44,883	50,674	50,674	50,674	50,674	50,674	50,674	50,674	50,674	50,674	50,674	500,94 9
pozostałe jednostki (NFZ)	0,000	67,477	67,477	67,477	67,477	67,477	67,477	67,477	67,477	67,477	67,477	67,477	674,77 0
<b>Wydatki ogółem</b>	0,000	809,913	872,759	872,759	872,759	872,759	872,759	872,759	872,759	872,759	872,759	872,759	8 664,74 4
budżet państwa	0,000	809,913	872,759	872,759	872,759	872,759	872,759	872,759	872,759	872,759	872,759	872,759	8 664,74 4
JST	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
pozostałe jednostki	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>Saldo ogółem</b>	0,000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-7 011,36 7
	0,000	654,757	706,290	706,290	706,290	706,290	706,290	706,290	706,290	706,290	706,290	-706,290	



budżet państwa	0,000	767,117	824,441	824,441	824,441	824,441	824,441	824,441	824,441	824,441	-824,441	-8 187,08 6
JST	0,000	44,883	50,674	50,674	50,674	50,674	50,674	50,674	50,674	50,674	50,674	500,94 9
pozostałe jednostki (NFZ)	0,000	67,477	67,477	67,477	67,477	67,477	67,477	67,477	67,477	67,477	67,477	674,77 0

Źródła finansowania	Część 42 - Sprawy wewnętrzne w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Policji oraz poz. 69 rezerw celowych.											
---------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Środki finansowe na wzrost uposażeń zasadniczych w związku ze wzrostem indywidualnych mnożników kwoty bazowej o 0,34 oraz wydatki relacjonowane do uposażeń zostały zaplanowane w projekcie ustawy budżetowej na rok 2019 w części 42 - Sprawy wewnętrzne w ramach środków na funkcjonowanie Policji oraz poz. 69 rezerw celowych.</p> <p>Na ten cel ujęto środki w wysokości: ogółem 809.913 tys. zł (w tym Program Modernizacji „PM” 414.435 tys. zł), z tego: uposażenia (§4050) 749.609 tys. zł (w tym PM – 383.735 tys. zł) oraz wydatki relacjonowane do uposażeń 60.304 tys. zł (w tym PM – 30.700 tys. zł), z tego: inne należności funkcjonariuszy zaliczane do wynagrodzeń (§4060) kwota 20.601 tys. zł (w tym PM – 10.543 tys. zł), świadczenia pieniężne wypłacane przez okres roku funkcjonariuszom zwolnionym ze służby (§4080) kwota 26.814 tys. zł (w tym PM – 13.580 tys. zł), równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla funkcjonariuszy oraz pozostałe należności (odprawy, nagrody jubileuszowe oraz ekwiwalenty za niewykorzystany urlop oraz czas wolny - §4180) kwota 12.889 tys. zł (w tym PM – 6.577 tys. zł). Powyższe środki umożliwiają wzrost przeciętnego miesięcznego uposażenia w 2019 roku o kwotę 604 zł miesięcznie. Od podwyżki w 2019 roku w wysokości 604 zł miesięcznie nastąpi wzrost wydatków na nagrodę roczną w 2020 roku przeciętnie miesięcznie na etat o 51 zł, co w skali roku spowoduje wzrost wydatków na ten cel o kwotę 62.846 tys. zł (w tym PM – 31.965 tys. zł). Zgodnie, bowiem z art. 110 ustawy o Policji, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który nagroda przysługuje.</p> <p>W konsekwencji przeciętne miesięczne uposażenie wraz z 1/12 równowartości nagrody rocznej wzrośnie o 655 zł.</p>											
--	---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie(0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2018 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-		
	sektor mikro-, małych i śred. przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-		
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	654,757	706,290	706,290	706,290	706,290	7 011,367	

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-
	sektor mikro-, małych i śred. przedsiębiorstw	Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorstw, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-

Niemierzalne

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Proponowane zmiany nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

#### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwrotnej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz: Nie dotyczy

#### 9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków związanych z rynkiem pracy.

#### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Regulacja pozostaje bez wpływu na wyżej wymienione obszary.

#### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia i będzie miało zastosowanie od dnia 1 stycznia 2019 roku.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Z uwagi na charakter projektu nie przewiduje się ewaluacji efektów wejścia w życie projektu.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak załączników.

