

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia

w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną oraz pomoc na infrastrukturę lokalną

Na podstawie art. 20d ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa warunki udzielania zwolnień z:

- 1) podatku od nieruchomości,
- 2) podatku od środków transportowych

– stanowiących pomoc publiczną, wprowadzanych w drodze uchwał rad gmin, na podstawie art. 7 ust. 3 lub art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, zwanych dalej „pomocą”.

2. Pomoc jest udzielana w formie:

- 1) regionalnej pomocy inwestycyjnej,
- 2) pomocy na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego,
- 3) pomocy na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną,
- 4) pomocy na infrastrukturę lokalną

– do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187, z 26.6.2014, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji UE nr 651/2014”.

§ 2. Rozporządzenia nie stosuje się w przypadkach, o których mowa w art. 1 ust. 2 – 5 i art. 13 rozporządzenia Komisji UE nr 651/2014.

§ 3. Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

- 1) MŚP – małe i średnie przedsiębiorstwa spełniające kryteria, o których mowa w art. 2 załącznika I do rozporządzenia Komisji UE nr 651/2014;
- 2) duże przedsiębiorstwa – przedsiębiorstwa niespełniające kryteriów, o których mowa w art. 2 załącznika I do rozporządzenia Komisji UE nr 651/2014, oraz przedsiębiorstwa o których mowa w art. 3 ust. 4 tego załącznika;
- 3) rozpoczęcie prac:
 - a) rozpoczęcie robót budowlanych związanych z inwestycją lub pierwsze prawnie wiążące zobowiązanie do zamówienia urządzeń lub inne zobowiązanie, które sprawia, że inwestycja staje się nieodwracalna, w zależności od tego, co wystąpi najpierw; zakupu gruntów oraz prac przygotowawczych, takich jak uzyskanie zezwoleń i przeprowadzenie studiów wykonalności, nie uznaje się za rozpoczęcie robót budowlanych,
 - b) moment nabycia aktywów bezpośrednio związanych z nabytym zakładem – w przypadku przejęć;
- 4) intensywność pomocy – kwotę pomocy brutto wyrażoną jako odsetek kosztów kwalifikowalnych, przed potrąceniem podatku lub innych opłat;
- 5) obszary objęte pomocą – obszary określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 30 czerwca 2014 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 878);
- 6) rzeczowe aktywa trwałe – aktywa obejmujące grunty, budynki, zakład, urządzenia i wyposażenie;
- 7) wartości niematerialne i prawne – aktywa nieposiadające postaci fizycznej ani finansowej, w tym patenty, licencje, know-how lub inna własność intelektualna;
- 8) wzrost netto liczby pracowników – wzrost liczby pracowników w danym zakładzie w porównaniu ze średnią w danym okresie, co oznacza, że odliczyć należy wszystkie miejsca pracy zlikwidowane w tym okresie, a liczbę osób zatrudnionych w pełnym wymiarze czasu, w niepełnym wymiarze czasu oraz sezonowo należy wyrazić w postaci ułamkowych części rocznych jednostek pracy;
- 9) regionalna pomoc inwestycyjna – pomoc regionalną przyznawaną na inwestycję początkową lub inwestycję początkową na rzecz nowej działalności gospodarczej na obszarach objętych pomocą;

- 10) inwestycja początkowa:
 - a) inwestycję w rzeczowe aktywa trwałe lub wartości niematerialne i prawne związane z założeniem nowego zakładu, zwiększeniem zdolności produkcyjnej istniejącego zakładu, dywersyfikacją produkcji zakładu poprzez wprowadzenie produktów uprzednio nieprodukowanych w zakładzie lub zasadniczą zmianą dotyczącą procesu produkcyjnego istniejącego zakładu,
 - b) nabycie aktywów należących do zakładu, który został zamknięty lub zostałyby zamknięty, gdyby zakup nie nastąpił, przy czym aktywa nabywane są przez inwestora niezwiązanego ze sprzedawcą i wyklucza się samo nabycie akcji lub udziałów przedsiębiorstwa;
- 11) inwestycja początkowa na rzecz nowej działalności gospodarczej:
 - a) inwestycję w rzeczowe aktywa trwałe lub wartości niematerialne i prawne związane z założeniem nowego zakładu lub z dywersyfikacją działalności zakładu, pod warunkiem że nowa działalność, która ma być prowadzona, nie jest taka sama jak działalność poprzednio prowadzona w danym zakładzie ani podobna to takiej działalności, w rozumieniu art. 2 pkt 50 rozporządzenia Komisji UE nr 651/2014,
 - b) nabycie aktywów należących do zakładu, który został zamknięty lub zostałyby zamknięty, gdyby nie został nabyty i który jest nabywany przez inwestora niezwiązanego ze sprzedawcą, pod warunkiem że nowa działalność, jaka ma być prowadzona z wykorzystaniem nabytych aktywów, nie jest taka sama, jak działalność prowadzona w zakładzie przed nabyciem ani podobna to takiej działalności, w rozumieniu art. 2 pkt 50 rozporządzenia Komisji UE nr 651/2014;
- 12) duży projekt inwestycyjny – inwestycję początkową, której koszty kwalifikowane, obliczane z zastosowaniem cen i kursów wymiany w dniu przyznania pomocy, przekraczają 50 mln EUR;
- 13) pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego – pomoc udzielaną na cele i działania kulturalne, określone w art. 53 ust. 2 rozporządzenia Komisji UE nr 651/2014;
- 14) rozsądny zysk – zysk ustalany w odniesieniu do typowego zysku dla danego sektora. Stopa zwrotu z kapitału, która nie przekracza odnośnej stopy swapu powiększonej o premię w wysokości 100 punktów bazowych, będzie uznawana za rozsądną;
- 15) pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną – pomoc dotyczącą obiektów sportowych oraz zaplecza rekreacyjnego o wielofunkcyjnym

charakterze oferującego w szczególności usługi kulturalne i rekreacyjne, z wyjątkiem parków rozrywki i obiektów hotelowych;

- 16) sport zawodowy – uprawianie sportu w taki sposób, w jaki świadczy się pracę lub usługi za wynagrodzeniem, bez względu na to, czy pomiędzy sportowcem zawodowym a organizacją sportową istnieje formalna umowa o pracę czy też nie, jeżeli wynagrodzenie przekracza koszty uczestnictwa i stanowi znaczącą część dochodów dla sportowca. Koszty podróży i zakwaterowania związane z uczestnictwem w zawodach sportowych nie są uważane za wynagrodzenie;
- 17) pomoc inwestycyjna na lokalną infrastrukturę – pomoc przeznaczoną na budowę lub modernizację lokalnej infrastruktury, przyczyniającej się na poziomie lokalnym do poprawy otoczenia biznesu i środowiska konsumenckiego oraz do modernizacji i rozwoju bazy przemysłowej, która nie jest przedmiotem innych sekcji rozdziału III rozporządzenia Komisji UE nr 651/2014, z wyjątkiem sekcji 1, oraz nie dotyczy finansowania infrastruktury portów lotniczych i infrastruktury portowej.

§ 4. 1. Warunkiem przyznania pomocy jest nieprzekroczenie następujących progów pomocy:

- 1) 7,5 mln euro przy intensywności pomocy wynoszącej 10%,
- 2) 11,25 mln euro przy intensywności pomocy wynoszącej 15%,
- 3) 18,75 mln euro przy intensywności pomocy wynoszącej 25%,
- 4) 26,25 mln euro przy intensywności pomocy wynoszącej 35%,
- 5) 37,5 mln euro przy intensywności pomocy wynoszącej 50%
– w przypadku regionalnej pomocy inwestycyjnej;
- 6) 100 mln euro na projekt – w przypadku pomocy inwestycyjnej na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego;
- 7) 50 mln euro dla jednego przedsiębiorstwa rocznie – w przypadku pomocy operacyjnej na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego;
- 8) 15 mln euro na projekt lub jeżeli łączne koszty przekraczają 50 mln euro na projekt – w przypadku pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną;
- 9) 2 mln euro na infrastrukturę rocznie – w przypadku pomocy operacyjnej na infrastrukturę sportową;
- 10) 10 mln euro na tę samą infrastrukturę lub łącznych kosztów powyżej 20 mln euro na tę samą infrastrukturę – w przypadku pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę lokalną.

2. W przypadku przekroczenia progów, o których mowa w ust. 1, pomoc podlega notyfikacji Komisji Europejskiej i wymaga uzyskania opinii Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

§ 5. 1. Warunkiem przyznania pomocy jest jej obliczenie zgodnie z ust. 2–5.

2. Regionalna pomoc inwestycyjna może być obliczana w odniesieniu do:

- 1) kosztów inwestycji w rzeczowe aktywa trwałe oraz wartości niematerialne i prawne;
- 2) szacunkowych kosztów płacy wynikających z utworzenia miejsc pracy w następstwie inwestycji początkowej, obliczonych za okres dwóch lat albo
- 3) połączenia kosztów, o których mowa w pkt 1 i 2, nieprzekraczających kosztów określonych w pkt 1 lub 2, w zależności od tego, który z kosztów jest wyższy.

3. Pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego może być obliczana w odniesieniu do:

- 1) kosztów inwestycji w rzeczowe aktywa trwałe oraz wartości niematerialne i prawne – w przypadku pomocy inwestycyjnej;
- 2) kosztów bieżącej działalności – w przypadku pomocy operacyjnej.

4. Pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną może być obliczana w odniesieniu do:

- 1) kosztów inwestycji w rzeczowe aktywa trwałe oraz wartości niematerialne i prawne – w przypadku pomocy inwestycyjnej;
- 2) kosztów bieżącej działalności – w przypadku pomocy operacyjnej.

5. Pomoc inwestycyjna na infrastrukturę lokalną obliczana jest w odniesieniu do kosztów inwestycji w rzeczowe aktywa trwałe oraz wartości niematerialne i prawne.

§ 6. 1. Do kosztów kwalifikowalnych, o których mowa w § 5 ust. 2 pkt 1, zalicza się:

- 1) cenę nabycia prawa własności gruntów lub prawa ich wieczystego użytkowania;
- 2) cenę nabycia albo koszt wytworzenia rzeczowych aktywów trwałych w tym budowli i budynków, oraz ich wyposażenia związanego z prowadzeniem działalności gospodarczej, w szczególności:
 - a) maszyn i urządzeń, w tym systemów i sieci teleinformatycznych,
 - b) środków transportu,
 - c) narzędzi, przyrządów i aparatury,
 - d) wyposażenia technicznego do prac biurowych,
 - e) urządzeń:

- infrastruktury technicznej wymienionych w art. 143 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2014 r. poz. 518, 659 i 805),
 - infrastruktury telekomunikacyjnej w rozumieniu art. 2 pkt 8 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2014 r. poz. 243);
- 3) cenę nabycia wartości niematerialnych i prawnych, jeżeli spełniają one łącznie następujące warunki:
- a) będą wykorzystywane wyłącznie w zakładzie otrzymującym pomoc,
 - b) podlegają amortyzacji zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2013 r. poz. 330 i 613 oraz z 2014 r. poz. 768 i 1100),
 - c) są nabyte na warunkach rynkowych od osób trzecich niepowiązanych z nabywcą,
 - d) zostaną włączone do aktywów przedsiębiorstwa otrzymującego pomoc i będą związane z projektem, na który przyznano pomoc przez co najmniej 5 lat albo 3 lata w przypadku MŚP;
- 4) koszty wartości niematerialnych i prawnych kwalifikujące się do objęcia pomocą do wysokości 50% całkowitych kwalifikowalnych kosztów inwestycji początkowej – w przypadku dużych przedsiębiorców.

2. Do kosztów kwalifikowalnych, o których mowa w § 5 ust. 2 pkt 2 zalicza się koszty wynagrodzenia, którymi są całkowite koszty, jakie beneficjent pomocy faktycznie ponosi z tytułu zatrudnienia, na które składają się w pewnym określonym przedziale czasu wynagrodzenie brutto przed opodatkowaniem, obowiązkowe składki na ubezpieczenie społeczne oraz koszty opieki nad dziećmi i rodzicami.

3. W przypadku przejęcia aktywów zakładu w rozumieniu art. 2 pkt 49 lit. b rozporządzenia Komisji UE nr 651/2014 uwzględnia się wyłącznie koszty zakupu aktywów od osób trzecich niemających powiązań z nabywcą, jeżeli transakcja jest przeprowadzana na warunkach rynkowych. W przypadku, gdy pomoc na zakup aktywów przyznana została jeszcze przed ich zakupem, koszt tych aktywów odlicza się od kosztów kwalifikowalnych związanych z przejęciem zakładu.

4. W przypadku, gdy członek rodziny pierwotnego właściciela lub osoba przez niego zatrudniona przejmuje małe przedsiębiorstwo, przepisu ust. 3 nie stosuje się.

5. Nabycie udziałów lub akcji nie stanowi inwestycji początkowej.

6. Warunkiem zaliczenia do kosztów kwalifikowalnych jest nabycie aktywów nowych z wyjątkiem aktywów nabywanych przez MŚP i przejęcia zakładu. Koszty związane z dzierżawą rzeczowych aktywów trwałych są kosztami kwalifikowalnymi, jeżeli:

- a) dzierżawa (najem) gruntów i budynków trwa przez okres co najmniej pięciu lat począwszy od przewidywanego terminu zakończenia projektu inwestycyjnego w przypadku dużych przedsiębiorstw oraz trzech lat w przypadku MŚP,
- b) dzierżawa (najem) instalacji lub maszyn ma formę leasingu finansowego i obejmuje obowiązek zakupu aktywów przez beneficjenta po wygaśnięciu umowy.

7. W przypadku pomocy przyznanej na zasadniczą zmianę procesu produkcji koszty kwalifikowalne powinny przekraczać koszty amortyzacji aktywów związanych z działalnością podlegającą modernizacji w ciągu poprzedzających trzech lat obrotowych. W przypadku pomocy przyznanej na dywersyfikację istniejącego zakładu koszty kwalifikowalne powinny przekraczać o co najmniej 200 % wartość księgową ponownie wykorzystywanych aktywów, odnotowaną w roku obrotowym poprzedzającym rozpoczęcie prac.

§ 7. Do kosztów kwalifikowalnych, o których mowa w § 5 ust. 3 pkt 1 zalicza się:

- 1) koszty budowy, modernizacji, nabycia, konserwacji lub poprawy infrastruktury;
- 2) koszty nabycia, w tym leasingu, przekazania własności lub fizycznej relokacji dziedzictwa kulturowego;
- 3) koszty zabezpieczenia, ochrony, renowacji i odnowy materialnych i niematerialnych zasobów dziedzictwa kulturowego, w tym dodatkowe koszty przechowywania w odpowiednich warunkach, specjalnych narzędzi, materiałów oraz koszty dokumentacji, badań, digitalizacji i publikacji;
- 4) koszty poprawy dostępu do dziedzictwa kulturowego, w tym koszty digitalizacji i innych nowych technologii, koszty poprawy dostępu dla osób o specjalnych potrzebach w szczególności ramp i wind dla niepełnosprawnych, objaśnień w języku Braille'a i eksponatów dotykowych w muzeach oraz promowania różnorodności kulturowej w prezentacjach, programach wśród odwiedzających;
- 5) koszty projektów i działań kulturalnych, programów współpracy i wymiany oraz dotacji, w tym koszty procedur wyboru, promocji oraz koszty ponoszone bezpośrednio w wyniku projektu.

§ 8. Do kosztów kwalifikowalnych, o których mowa w § 5 ust. 3 pkt 2 zalicza się:

- 1) koszty instytucji kulturalnej lub obiektu dziedzictwa kulturowego związane z ciągłymi lub okresowymi działaniami, takimi jak wystawy, spektakle i wydarzenia oraz podobne działania kulturalne mające miejsce w ramach podstawowej działalności gospodarczej;
- 2) koszty edukacji kulturalnej i artystycznej, jak również koszty promowania lepszego zrozumienia znaczenia ochrony i propagowania różnorodnych form wyrazu kulturowego za pośrednictwem programów edukacyjnych oraz programów zwiększających świadomość społeczeństwa w szczególności przy zastosowaniu nowych technologii;
- 3) koszty poprawy dostępu społeczeństwa do instytucji kultury lub obiektów dziedzictwa kulturowego i działań, w tym koszty digitalizacji i stosowania nowych technologii, a także koszty poprawy dostępności dla osób niepełnosprawnych;
- 4) koszty operacyjne bezpośrednio związane z projektem lub działaniem kulturalnym w szczególności wynajmu lub dzierżawy nieruchomości lub obiektów kulturalnych, koszty podróży i materiałów bezpośrednio związanych z projektem lub działaniem kulturalnym, koszty struktur architektonicznych na potrzeby wystaw i dekoracji scenicznych, wypożyczenia, dzierżawy i amortyzacji narzędzi, oprogramowania i sprzętu, koszty praw dostępu do utworów chronionych prawem autorskim oraz innych powiązanych treści chronionych prawem własności intelektualnej, koszty promocji oraz koszty ponoszone bezpośrednio w wyniku projektu lub działalności. Koszty amortyzacji i koszty finansowania są kwalifikowane tylko wówczas, gdy nie zostały objęte pomocą inwestycyjną;
- 5) koszty personelu pracującego na rzecz instytucji kulturalnej, obiektu dziedzictwa kulturowego lub projektu;
- 6) koszty usług doradczych i wspierających świadczonych przez konsultantów zewnętrznych i usługodawców, ponoszone bezpośrednio w wyniku projektu lub działalności.

§ 9. Do kosztów kwalifikowalnych, o których mowa w § 5 ust. 4:

- 1) w pkt 1 zalicza się koszty budowy lub modernizacji infrastruktury sportowej i wielofunkcyjnej infrastruktury rekreacyjnej;
- 2) w pkt 2 zalicza się koszty świadczenia usług w ramach infrastruktury sportowej, które obejmują w szczególności: koszty personelu, materiałów, zakontraktowanych usług, komunikacji, energii, konserwacji, czynszu, administracji; nie zalicza się kosztów amortyzacji i kosztów finansowania, jeżeli zostały one objęte zakresem pomocy inwestycyjnej.

§ 10. Do kosztów kwalifikowalnych, o których mowa w § 5 ust. 5 zalicza się koszty budowy lub modernizacji infrastruktury.

§ 11. 1. Warunkiem udzielania pomocy jest nieprzekroczenie intensywności pomocy lub wartości pomocy, o których mowa w ust. 2, 4 i 5.

2. W przypadku regionalnej pomocy inwestycyjnej:

- 1) intensywność pomocy udzielanej w danym regionie na realizację inwestycji niebędącej dużym projektem inwestycyjnym nie może przekroczyć wielkości określonych dla tego regionu w § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 czerwca 2014 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej;
- 2) intensywność pomocy udzielanej MŚP, z wyłączeniem nowych inwestycji o kosztach kwalifikowalnych przekraczających 50 mln euro, podwyższa się o:
 - a) 20 punktów procentowych brutto w przypadku małych przedsiębiorców,
 - b) 10 punktów procentowych brutto w przypadku średnich przedsiębiorców – w stosunku do maksymalnej intensywności określonej dla poszczególnych obszarów określonych w § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 czerwca 2014 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, maksymalną wartość pomocy udzielanej na realizację dużego projektu inwestycyjnego ustala się zgodnie ze wzorem określonym w art. 2 pkt 20 rozporządzenia Komisji UE nr 651/2014;

4. W przypadku pomocy na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego:

- 1) w odniesieniu do pomocy inwestycyjnej - kwota pomocy nie może przekraczać różnicy między kosztami kwalifikowalnymi a zyskiem operacyjnym z inwestycji. Zysk operacyjny odlicza się od kosztów kwalifikowalnych ex ante, na podstawie rozsądnych prognoz, albo przy użyciu mechanizmu wycofania;
- 2) w odniesieniu do pomocy operacyjnej - kwota pomocy obliczona na zasadzie ex ante, na podstawie rozsądnych prognoz lub przy zastosowaniu mechanizmu wycofania nie może przekraczać poziomu, który jest konieczny by pokryć straty operacyjne i rozsądny zysk w odnośnym okresie ;
- 3) w przypadku pomocy, o której mowa w art. 53 ust. 2 lit. f rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 - maksymalna kwota pomocy nie przekracza różnicy między kosztami kwalifikowalnymi i zdyskontowanymi przychodami projektu i 70 % kosztów kwalifikowalnych. Przychody odlicza się od kosztów kwalifikowanych, określonych w

art. 53 ust. 9 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014, na zasadzie ex ante albo przy użyciu mechanizmu wycofania.

5. W przypadku, o którym mowa w ust. 4 pkt 1 i 2, jeżeli pomoc nie przekracza 1 mln euro, maksymalną kwotę pomocy można ustalić na poziomie 80 % kosztów kwalifikowalnych.

6. W przypadku pomocy na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną:

- 1) w odniesieniu do pomocy inwestycyjnej - intensywność pomocy udzielanej w danym regionie na realizację inwestycji niebędącej dużym projektem inwestycyjnym nie może przekroczyć wielkości określonych dla tego regionu w § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 czerwca 2014 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej;
- 2) w odniesieniu do pomocy operacyjnej kwota pomocy ustalana na zasadzie ex ante, na podstawie rozsądnych prognoz lub przy zastosowaniu mechanizmu wycofania nie przekracza strat operacyjnych w odnośnym okresie.

7. Intensywność pomocy na infrastrukturę lokalną udzielanej w danym regionie na realizację inwestycji niebędącej dużym projektem inwestycyjnym nie może przekroczyć wielkości określonych dla tego regionu w § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 czerwca 2014 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej.

§ 12. 1. Warunkiem dopuszczalności udzielenia regionalnej pomocy inwestycyjnej jest:

- 1) dokonanie, przed rozpoczęciem prac związanych z inwestycją, pisemnego zgłoszenia właściwemu organowi podatkowemu zamiaru korzystania z pomocy;
- 2) wniesienie przez beneficjenta pomocy wkładu finansowego w wysokości co najmniej 25 % kosztów kwalifikowalnych, pochodzących ze środków własnych lub zewnętrznych źródeł finansowania, z wyłączeniem publicznych środków finansowych;
- 3) utrzymanie inwestycji w danym regionie przez okres co najmniej 5 lat, a w przypadku MŚP co najmniej 3 lat, od daty zakończenia jej realizacji. Wymiana w tym okresie przestarzałych lub zepsutych instalacji lub sprzętu jest możliwa, pod warunkiem, że działalność gospodarcza zostanie utrzymana na danym obszarze przez minimalny okres;
- 4) doprowadzenie wskutek realizacji projektu inwestycyjnego do wzrostu netto liczby pracowników w danym zakładzie w porównaniu ze średnią z poprzednich 12 miesięcy, obsadzenie każdego stanowiska w ciągu 3 lat od zakończenia prac, oraz utrzymanie na danym obszarze każdego miejsca pracy utworzonego dzięki inwestycji przez okres co

najmniej 5 lat od dnia pierwszego obsadzenia stanowiska lub 3 lat dla MŚP – w przypadku gdy koszty kwalifikowalne oblicza się w sposób określony w § 5 ust. 2 pkt 2.

2. Zgłoszenie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, powinno zawierać w szczególności:

- 1) nazwę i wielkość przedsiębiorstwa (MŚP, duże przedsiębiorstwo),
- 2) opis projektu,
- 3) termin rozpoczęcia i zakończenia inwestycji liczone od dnia dokonania zgłoszenia,
- 4) lokalizację inwestycji,
- 5) wykaz kosztów projektu.

2. W przypadku regionalnej pomocy inwestycyjnej do kosztów kwalifikowalnych zalicza się koszty poniesione po dokonaniu zgłoszenia.

3. Warunkiem udzielenia pomocy inwestycyjnej na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego jest:

- 1) dokonanie zgłoszenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 1;
- 2) wykorzystanie przynajmniej 80 % czasu lub przestrzeni infrastruktury w skali roku na cele związane z kulturą, w przypadku kosztów kwalifikowalnych, o których mowa w § 9 pkt 1.

4. Warunkiem udzielenia pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną jest:

- 1) dokonanie zgłoszenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 1;
- 2) wykorzystanie infrastruktury sportowej przez więcej niż jednego użytkownika uprawiającego sport zawodowo przy czym inni użytkownicy uprawiający sport zawodowo lub amatorsko korzystają z infrastruktury co najmniej 20 % potencjału czasowego rocznie;
- 3) udostępnianie infrastruktury sportowej i wielofunkcyjnej infrastruktury rekreacyjnej użytkownikom na przejrzystych i niedyskryminujących zasadach, w cenach publicznie dostępnych, przy czym preferencyjny dostęp na korzystniejszych warunkach można przyznać przedsiębiorcom finansującym co najmniej 30 % inwestycji w infrastrukturę.

5. Warunkiem udzielenia pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę lokalną jest:

- 1) dokonanie zgłoszenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 1;
- 2) udostępnianie infrastruktury zainteresowanym użytkownikom oraz udzielanie koncesji lub powierzenie eksploatacji infrastruktury w innej formie osobie trzeciej w oparciu o otwarte, przejrzyste i niedyskryminujące zasady. Cena pobierana za użytkowanie lub sprzedaż infrastruktury powinna odpowiadać cenie rynkowej.

6. W przypadku pomocy operacyjnej na infrastrukturę sportową oraz pomocy operacyjnej na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego zgłoszenie powinno zawierać nazwę przedsiębiorstwa i wykaz kosztów projektu.

§ 13. 1. Warunkiem udzielania pomocy jest przestrzeganie zasad kumulacji pomocy, określonych w ust. 2 i 3.

2. Pomoc obliczana na podstawie kosztów inwestycji może być udzielana wraz z pomocą obliczaną na podstawie kosztów płacy, pod warunkiem, że łączna wielkość pomocy na tę samą inwestycję nie przekracza maksymalnej intensywności, albo wartości pomocy określonej w § 11, przy czym przy ustaleniu maksymalnej wielkości pomocy bierze się pod uwagę wyższe kwoty wydatków, kwalifikujących się do objęcia pomocą, obliczaną na podstawie kosztów inwestycji albo kosztów płacy.

3. Pomoc podlega sumowaniu z wartością innej pomocy na realizację tej samej inwestycji, w tym z pomocą de minimis oraz pomocą udzielaną z budżetu Unii Europejskiej, w odniesieniu do tych samych wydatków, kwalifikujących się do objęcia pomocą lub tej samej inwestycji i nie może przekroczyć maksymalnej intensywności lub wartości pomocy określonej w § 11.

§ 14. 1. W przypadku pomocy inwestycyjnej pomocy udziela się od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym rozpoczęto prace nad inwestycją - w odniesieniu do przedmiotów opodatkowania objętych obowiązkiem podatkowym w dniu dokonania zgłoszenia, lub od dnia powstania obowiązku podatkowego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych - w odniesieniu do przedmiotów opodatkowania, od których obowiązek podatkowy powstał po dniu dokonania zgłoszenia;

2. W przypadku pomocy operacyjnej pomocy udziela się od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym dokonano zgłoszenia - w odniesieniu do przedmiotów opodatkowania objętych obowiązkiem podatkowym w dniu dokonania zgłoszenia lub od dnia powstania obowiązku podatkowego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych - w odniesieniu do przedmiotów opodatkowania, od których obowiązek podatkowy powstał po dniu dokonania zgłoszenia.

3. Pomocy udziela się do końca miesiąca poprzedzającego miesiąc, w którym przekroczono maksymalną intensywność lub wartość pomocy określoną w § 11.

§ 15. Rozporządzenie obowiązuje do dnia 31 grudnia 2020 r.

§ 16. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Akceptuję

Podpis Dyrektora Departamentu

Podpis członka Kierownictwa

DYREKTOR
Departamentu Podatków Lokalnych

Justyna Przekopiak

17.10.2007

Przewodniczącym

Wydziału

DYREKTORA

Wydziału

Justyna Przekopiak 01.10.07

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Rady Ministrów zostało przygotowane na podstawie delegacji zawartej w art. 20d ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849). Celem regulacji jest stworzenie ogólnopolskiego programu pomocy regionalnej, w związku z wygaśnięciem z dniem 30 czerwca 2014 r. poprzednio obowiązującego programu, tj. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 5 sierpnia 2008 r. w sprawie warunków udzielania zwolnień od podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną (Dz. U. Nr 146, poz. 927 z późn. zm.).

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 5 sierpnia 2008 r. wygasło w związku z utratą mocy dotychczasowych zasad udzielania pomocy regionalnej obowiązujących w okresie 2007-2013 oraz przez I półrocze 2014 r., w wyniku przedłużenia ich obowiązywania do 30 czerwca 2014 r., oraz uchwaleniem przez KE nowych zasad udzielania pomocy publicznej na lata 2014-2020, które w odniesieniu do pomocy regionalnej określają Wytyczne w sprawie regionalnej pomocy państwa na lata 2014-2020 (Dz. Urz. UE C 209 z 23.7.2013) oraz obowiązujące od 1 lipca 2014 r. rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187, z 26.6.2014). W związku z powyższym istnieje potrzeba stworzenia nowego ogólnopolskiego programu pomocy opartego o nowe przepisy unijne.

Projektowane rozporządzenie zapewni ciągłość udzielania pomocy regionalnej w formie zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, oraz stworzy możliwość udzielania nowych rodzajów pomocy i uchwalania przez gminy programów pomocy bez potrzeby ich notyfikacji Komisji Europejskiej, oraz bez konieczności uzyskania opinii Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

W projektowanym rozporządzeniu określone są ramowe warunki udzielania pomocy, zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 w formie zwolnienia od podatku od nieruchomości oraz zwolnienia od podatku od środków transportowych.

W związku z modernizacją zasad udzielania pomocy publicznej dokonaną przez KE, w nowych przepisach unijnych zmodyfikowano bądź zmieniono wiele rozwiązań odnoszących się do udzielania pomocy regionalnej, jak również powstały nowe rodzaje pomocy, nieznanne w poprzedniej perspektywie 2007-2013. Niektóre z nich, tj. pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, oraz pomoc na infrastrukturę lokalną (objęte sekcją 11, 12 i 13 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014), zgodnie z opinią Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów mogą stanowić, oprócz zasadniczej pomocy regionalnej, ważny element gminnych programów pomocy publicznej.

W związku z powyższym, w projektowanym programie pomocy zaproponowano oprócz regionalnej pomocy inwestycyjnej, również ww. rodzaje pomocy. Zapewni to znaczące rozszerzenie możliwości udzielania pomocy w formie wymienionych zwolnień podatkowych w porównaniu do poprzedniego programu pomocy, który dotyczył jedynie regionalnej pomocy inwestycyjnej.

Projektowane rozporządzenie, jako określające wyłącznie warunki udzielania pomocy w formie zwolnień podatkowych, bezpośrednio nie spowoduje zmniejszenia dochodów podmiotów sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jak również zwiększenia wydatków jednostek sektora finansów publicznych w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. Bezpośredni skutek w postaci zmniejszenia dochodów danej gminy wystąpi dopiero w wyniku podjęcia uchwały przez radę gminy o udzieleniu pomocy. Należy podkreślić, że podjęcie takiej uchwały jest całkowicie dobrowolne i zależne od decyzji konkretnej gminy. O przystąpieniu do programu pomocy decyduje sama gmina, która korzystając z uprawnień konstytucyjnych prowadzi samodzielną politykę finansową i dokonuje analizy, czy poniesione w ramach programu wydatki zostaną zrównoważone większymi wpływami z innych podatków, większą ilością miejsc pracy w regionie itd.

Z danych UOKiK wynika, że w ramach poprzedniego ogólnopolskiego programu pomocy regionalnej funkcjonującego w latach 2008-2014 uchwały o pomocy publicznej podjęły 159 rady gmin (5,8% wszystkich), natomiast pomocy publicznej faktycznie udzieliło 69 gmin (2,5% wszystkich gmin) na kwotę 72 mln zł.

Projekt rozporządzenia został opracowany na podstawie Wytycznych w sprawie regionalnej pomocy państwa na lata 2014-2020 oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 czerwca 2014 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2014 r. poz. 878) będącego ich integralną częścią - w zakresie pomocy regionalnej, oraz rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu w zakresie pomocy regionalnej jak i pozostałych rodzajów pomocy publicznej objętych projektem.

Zasadnicze różnice w uregulowaniach zawartych w projektowanym rozporządzeniu w porównaniu do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 5 sierpnia 2008 r. w sprawie warunków udzielania zwolnień od podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną polegają na:

- objęciu programem nowych rodzajów pomocy (zawartych w sekcji 11, 12 i 13 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014),
- zmianach intensywności regionalnej pomocy inwestycyjnej, które są uwarunkowane nowym rozporządzeniem w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2014-2020,
- włączeniu do programu oprócz pomocy inwestycyjnej również pomocy operacyjnej (w przypadku pomocy na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego oraz pomocy na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną), oraz
- uszczegółowieniu wymogów dotyczących efektu zachęty w odniesieniu do pomocy inwestycyjnej, terminów w jakich pomoc przysługuje oraz terminu dokonania zgłoszenia.

Projektowane rozporządzenie określa w szczególności:

- 1) warunki korzystania z programu pomocowego,
- 2) rodzaje kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą warunkujące uzyskanie pomocy,
- 3) maksymalną intensywność (wielkość) pomocy, której nieprzekroczenie jest warunkiem korzystania z pomocy,
- 4) zasady kumulacji pomocy, dla zachowania warunku nieprzekroczenia kwot pomocy.

W związku z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia podlega udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej z chwilą jego przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa z chwilą udostępnienia projektu z Biuletynie Informacji Publicznej każdy będzie mógł zgłosić zainteresowanie nad projektem rozporządzenia.

Stosownie do postanowień uchwały z dnia 5 grudnia 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979), organ wnioskujący udostępnia projekt rozporządzenia w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt zostanie przesłany do konsultacji do: Związku Miast Polskich, Unii Metropolii Polskich, Związku Gmin Wiejskich, Unii Miasteczek Polskich, Krajowej Izby Gospodarczej, Konfederacji Pracodawców Polskich, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych, Business Centre Club oraz Krajowej Izby Doradców Podatkowych.

Z uwagi na fakt, iż uregulowania zawarte w projekcie rozporządzenia dotyczą funkcjonowania jednostek samorządu terytorialnego, przedmiotowy projekt zostanie przekazany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego przy Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji, celem zgłoszenia ewentualnych uwag.

W § 1 określony został zakres regulacji ze wskazaniem podstawy prawnej udzielania pomocy.

Przepis § 2 wskazano wyłączenia przedmiotowe, które uwarunkowane są przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

W § 3 zawiera definicje pojęć użytych w rozporządzeniu.

W § 4 wskazano progi pomocy, których przekroczenie powoduje obowiązek notyfikacji Komisji Europejskiej.

W § 5 wskazano sposoby obliczania pomocy.

Regionalna pomoc inwestycyjna może być obliczana w stosunku do kosztów inwestycji w rzeczowe aktywa trwałe oraz wartości niematerialne i prawne lub szacunkowych kosztów płacy wynikających z utworzenia miejsc pracy w następstwie inwestycji początkowej, bądź też połączenia obu rodzajów kosztów. Pomoc inwestycyjna na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc inwestycyjna na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, oraz pomoc inwestycyjna na infrastrukturę lokalną obliczana jest w odniesieniu do kosztów inwestycji w rzeczowe aktywa trwałe oraz wartości niematerialne i prawne. Pomoc operacyjna na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, oraz pomoc operacyjna na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną obliczana jest w odniesieniu do kosztów bieżącej działalności.

W § 6 - 10 określono szczegółowo rodzaje kosztów, które kwalifikują się do objęcia poszczególnymi rodzajami pomocy.

W § 6 określono rodzaje kosztów kwalifikowanych w regionalnej pomocy inwestycyjnej, którymi są m.in. koszty płacy zatrudnianych pracowników, nieruchomości, infrastruktura techniczna i telekomunikacyjna, maszyny, urządzenia, środki transportu, oraz wartości niematerialne i prawne, takie jak: patenty, licencje i know-how. Określono również dodatkowe wymagania co do kosztów kwalifikowanych, w tym uwzględnienie powiązań biznesowych osób, od których nabywane są aktywa, stan nabywanych aktywów oraz różnice

w wysokości zaliczanych kosztów kwalifikowalnych w zależności od wielkości przedsiębiorstwa.

Wśród kosztów kwalifikowalnych w przypadku pomocy na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, określonych § 7 i 8 wyszczególniono koszty: budowy, modernizacji, nabycia, konserwacji lub poprawy infrastruktury służącej kulturze, nabycia, leasingu, przekazania własności lub fizycznej relokacji dziedzictwa kulturowego, zabezpieczenia, ochrony, renowacji i odnowy materialnych i niematerialnych zasobów dziedzictwa kulturowego, poprawy dostępu do dziedzictwa kulturowego, oraz koszty projektów i działań kulturalnych, programów współpracy i wymiany oraz dotacje. Wśród kosztów operacyjnych wymieniono koszty bieżącej działalności, m.in. koszty instytucji kulturalnej lub obiektu dziedzictwa kulturowego związane z ciągłymi lub okresowymi działaniami w dziedzinie kultury, koszty edukacji kulturalnej i artystycznej, poprawy dostępu społeczeństwa do instytucji kultury lub obiektów dziedzictwa kulturowego, koszty personelu i usług doradczych.

Koszty kwalifikowalne na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, określone w § 9, dotyczą budowy lub modernizacji infrastruktury oraz świadczenia usług w ramach infrastruktury sportowej, natomiast do kosztów kwalifikowanych pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę lokalną, o których mowa w § 10 zalicza się koszty budowy lub modernizacji infrastruktury.

W § 11 określono warunki udzielenia pomocy związane z zachowaniem maksymalnych intensywności i wartości poszczególnych rodzajów pomocy objętej rozporządzeniem. Są one uwarunkowane: intensywnością pomocy obowiązującą w danym regionie, wielkością przedsiębiorstwa, wielkością projektu inwestycyjnego, relacją kosztów kwalifikowalnych i zyskiem operacyjnym, oraz innymi czynnikami i parametrami, w zależności od rodzaju pomocy.

W § 12 zawarto dodatkowe warunki otrzymania pomocy. W odniesieniu do pomocy inwestycyjnej dodatkowe wymagania dotyczą w głównej mierze tzw. efektu zachęty, na który Komisja Europejska kładzie szczególny nacisk w regulacjach składających się na nową perspektywę pomocy publicznej na lata 2014-2010. W zgłoszeniu chęci korzystania z pomocy pożądane jest wykazanie istnienia efektu zachęty, czyli zawarcia informacji świadczących o tym, że bez otrzymania pomocy przedsiębiorca w ogóle nie zdecydowałby się na dokonanie inwestycji, lub nie zdecydowałby się na określoną lokalizację inwestycji. Stąd w przepisie zawarto szczegółowe warunki dotyczące wymogu zgłoszenia, takie jak: opis projektu, terminy jego rozpoczęcia i zakończenia, lokalizację i przewidywane koszty, pomimo że odnośnie pomocy w formie zwolnień podatkowych wymóg zgłoszenia nie jest niezbędny. W odniesieniu do pomocy operacyjnej wymóg zgłoszenia obejmuje dane podstawowe przedsiębiorstwa i wykaz kosztów. Oprócz wymogu zgłoszenia przepis zawiera inne szczegółowe warunki otrzymania pomocy, w zależności od rodzaju pomocy.

W § 13 zawarto kwestie związane z kumulacją różnych rodzajów pomocy. Generalną zasadą jest, że jeśli określone wydatki mogą być zaliczone do różnych rodzajów pomocy, podlegają one kumulacji dla określenia maksymalnej intensywności lub wartości pomocy.

W § 14 uregulowano kwestie terminów: nabycia prawa do pomocy zgodnie z rozporządzeniem, oraz możliwych okresów korzystania z pomocy. Przyjmuje się, że nabycie prawa do pomocy następuje z dniem zgłoszenia zamiaru korzystania z pomocy. Pomoc inwestycyjna przysługuje od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym

rozpoczęto prace nad inwestycją, natomiast pomoc operacyjna od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym dokonano zgłoszenia. W przypadku przedmiotów opodatkowania nieistniejących w dniu dokonania zgłoszenia, pomoc przysługuje od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym powstał obowiązek podatkowy. Gdy beneficjent nabył prawo do pomocy może ona być udzielana do wyczerpania kwoty pomocy.

W § 15 określono okres obowiązywania rozporządzenia. Rozporządzenie będzie obowiązywać do dnia 31 grudnia 2020 r., co jest uwarunkowane końcem obowiązywania unijnych przepisów określających zasady udzielania pomocy publicznej w latach 2014-2020.

W § 16 rozporządzenia określa termin wejścia w życie rozporządzenia.

Nazwa projektu

rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie warunków udzielania zwolnień od podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, oraz pomoc na infrastrukturę lokalną.

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące

Ministerstwo Finansów

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Pani Dorota Podedworna – Tarnowska Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Pani Justyna Przekopiak Dyrektor Departamentu Podatków Lokalnych w Ministerstwie Finansów, (22) 694-41-00,
e-mail: justyna.przekopiak@mofnet.gov.pl

Data sporządzenia

5 września 2014 r.

Źródło:

Decyzja Ministra Finansów

Nr w wykazie prac

RC57

OCENA SKUTKÓW REGULACJI**1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

Istnieje potrzeba stworzenia ogólnopolskiego programu pomocy w formie zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, w celu umożliwienia uchwalania gminnych programów pomocy, niewymagających notyfikacji Komisji Europejskiej, oraz uzyskania opinii Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi. W konsekwencji regulacja znacznie skróci i ułatwi udzielanie przez gminy pomocy publicznej w formie wymienionych zwolnień podatkowych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie ma na celu zapewnienie ciągłości udzielania pomocy regionalnej w formie zwolnień z podatków lokalnych, po wygaśnięciu z dniem 30 czerwca 2014 r. poprzedniego ogólnopolskiego programu pomocy regionalnej, tj. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 5 sierpnia 2008 r. w sprawie warunków udzielania zwolnień od podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną (Dz. U. Nr 146, poz. 927 ze zm.).

W związku z modernizacją zasad udzielania pomocy publicznej dokonaną przez KE, w nowych przepisach unijnych zmodyfikowano bądź zmieniono wiele rozwiązań odnoszących się do udzielania pomocy regionalnej, jak również powstały nowe rodzaje pomocy, nieznane w poprzedniej perspektywie 2007-2013. Niektóre z nich, m.in. pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, oraz pomoc na infrastrukturę lokalną (objęte sekcją 11, 12 i 13 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014), mogą stanowić, ważny element gminnych programów pomocy publicznej. Projektowanym programem pomocy planuje się objąć oprócz zasadniczej w programie regionalnej pomocy inwestycyjnej, również ww. rodzaje pomocy. Jest to zmiana w porównaniu do poprzedniego programu pomocy w formie wymienionych zwolnień podatkowych, który dotyczył jedynie regionalnej pomocy inwestycyjnej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Biorąc pod uwagę, że rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014) będące podstawą projektu obowiązujące od 1 lipca 2014 r., rozwiązania zawarte w projekcie mają charakter precedensowy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
1. Przedsiębiorcy będący podatnikami podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych. 2. Gminy.	1. Przedsiębiorcy będący podatnikami podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, którzy skorzystają z gminnych programów pomocy. 2. Gminy, w których rady gmin podejmą uchwałę o w udzielaniu pomocy		1. Możliwość skorzystania ze zwolnień podatkowych w podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych wynikających z gminnych programów pomocy.

	publicznej.		2. Możliwość podjęcia uchwał o pomocy publicznej bez konieczności ich notyfikacji Komisji Europejskiej.
--	-------------	--	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie przesłany do zaopiniowania związkom i organizacjom zrzeszającym samorzady w Polsce, partnerom społecznym a także Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Tekst projektu zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)	
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowane rozporządzenie, jako określające wyłącznie warunki udzielania pomocy w formie zwolnień podatkowych, bezpośrednio nie spowoduje zmniejszenia dochodów podmiotów sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jak również zwiększenia wydatków jednostek sektora finansów publicznych w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. Bezpośredni skutek w postaci zmniejszenia dochodów danej gminy wystąpi dopiero w wyniku podjęcia uchwały przez radę gminy o udzieleniu pomocy. Należy podkreślić, że podjęcie takiej uchwały jest całkowicie dobrowolne i zależne od decyzji konkretnej gminy. Skutki finansowe, które nastąpią jako konsekwencja podjęcia uchwały są zaakceptowane przez gminę, której będą dotyczyć, nie są więc skutkami narzuconymi, na które gmina nie ma wpływu. O przystąpieniu do programu pomocy decyduje sama gmina, która korzystając z uprawnień konstytucyjnych prowadzi samodzielną politykę finansową i dokonuje analizy, czy poniesione w ramach programu wydatki zostaną zrównoważone większymi wpływami z innych podatków, większą ilością miejsc pracy w regionie itd. Z danych UOKiK wynika, że w ramach poprzedniego ogólnopolskiego programu pomocy regionalnej funkcjonującego w latach 2008-2014 uchwały o pomocy publicznej podjęły 159 rady gmin (5,8% wszystkich), natomiast pomocy publicznej faktycznie udzieliło 69 gmin (2,5% wszystkich gmin) na kwotę 72 mln zł.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							Łącznie (0-10)
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10		
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	W ograniczonym zakresie, ze względu na zaostrenie reguł udzielania pomocy dla dużych przedsiębiorstw, projektowane rozporządzenie może wpływać na pobudzenie przedsiębiorczości i ograniczenie bezrobocia na rynku lokalnym.
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projektowane rozporządzenie jako dotyczące udzielania pomocy publicznej i skierowane głównie do MŚP może wpływać na pobudzenie przedsiębiorczości i ograniczenie bezrobocia na rynku lokalnym.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane rozporządzenie jako dotyczące pomocy na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego oraz infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, a także infrastrukturę lokalną może korzystnie wpływać na warunki bytowe.
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz: Pozytywny skutek wynikać będzie z braku konieczności notyfikacji gminnych programów pomocy przez Komisję Europejską oraz uzyskania opinii Prezesa UOKiK, a także Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie może mieć pozytywny wpływ na rynek pracy, ze względu na preferencje dla przedsiębiorców tworzących miejsca pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne: kultura, dziedzictwo kulturowe, sport i rekreacja

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projekt dotyczy udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej, która w założeniu ma wpływ na wyrównywanie różnic w rozwoju regionów UE.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowany akt normatywny ma wejść w życie w IV kwartale 2014 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu zostanie dokonana w ramach monitoringu pomocy publicznej dokonywanego przez UOKiK. Wszystkie podmioty udzielające pomocy publicznej zobowiązane są do sporządzania sprawozdań o udzielonej pomocy. Informacje te są porządkowane a następnie gromadzone w specjalnej bazie danych tzw. SHRIMP (System Harmonogramowania, Raportowania i Monitorowania Pomocy). Na podstawie zebranych danych, Prezes UOKiK co roku opracowuje i przedstawia Radzie Ministrów raport o pomocy publicznej udzielonej w roku poprzednim. Raport ten Rada

Ministrów przedstawia następnie Sejmowi.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)