

Projekt z dnia 15 listopada 2018 r.

ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW

z dnia2018 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu podmiotów o szczególnym znaczeniu dla państwa, w których może być podniesiona maksymalna kwota wynagrodzenia miesięcznego

Na podstawie art. 9 ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 1252) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 7 maja 2018 r. w sprawie wykazu podmiotów o szczególnym znaczeniu dla państwa, w których może być podniesiona maksymalna kwota wynagrodzenia miesięcznego (Dz. U. poz. 886) w załączniku do rozporządzenia po pkt 1 dodaje się pkt 2 w brzmieniu:

„2) Centrum Informatyki Resortu Finansów.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Aleksandra Ostapiuk
Dyrektor

Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów
/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Uzasadnienie

Wydanie rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego *rozporządzenie w sprawie wykazu podmiotów o szczególnym znaczeniu dla państwa, w których może być podniesiona maksymalna kwota wynagrodzenia miesięcznego* wynika z potrzeby unormowania sytuacji wynagrodzeń kierownictwa w Centrum Informatyki Resortu Finansów oraz zwiększenia konkurencyjności państwowej jednostki budżetowej na rynku pracy w obszarze możliwości utrzymania i przyciągania wysokiej kadry managerskiej. Celem projektowanego rozporządzenia jest złagodzenie ograniczeń przewidzianych w ustawie z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 1252), zwanej dalej „ustawą”, poprzez zastosowanie instrumentu przewidzianego w art. 9 tej ustawy. Zgodnie z tym przepisem Prezes Rady Ministrów, w drodze rozporządzenia, ustali wykaz podmiotów, o których mowa w art. 1 ustawy, o szczególnym znaczeniu dla państwa, w których maksymalna kwota wynagrodzenia miesięcznego może być podniesiona o 50%, uwzględniając w szczególności:

- 1) rodzaj świadczonych usług lub przedmiot produkcji;
- 2) zasięg działania podmiotu;
- 3) obroty podmiotu;
- 4) liczbę pracowników zatrudnionych w podmiocie.

Zgodnie z przedstawioną propozycją wykaz obecnie obowiązujący, zawierający jedną pozycję „Centrum Systemów Informatycznych Ochrony Zdrowia”, zostanie uzupełniony o „Centrum Informatyki Resortu Finansów”, zwany dalej „CIRF”.

CIRF jest państwową jednostką budżetową podległą i nadzorowaną przez ministra właściwego do spraw budżetu, finansów publicznych i instytucji finansowych, właściwą w zakresie utrzymania i rozwoju centralnej infrastruktury teleinformatycznej resortu finansów, działającą na podstawie zarządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 27 września 2017 r. w sprawie zmiany nazwy Centrum Przetwarzania Danych Ministerstwa Finansów na Centrum Informatyki Resortu Finansów oraz nadania statutu Centrum Informatyki Resortu Finansów (Dz. Urz. Min. Roz. i Fin. poz. 192).

Przedmiotem działalności CIRF jest m.in. administrowanie i rozwijanie centralnej infrastruktury teleinformatycznej resortu finansów, zarządzanie katalogiem usług infrastruktury teleinformatycznej CIRF, dostarczanie i utrzymywanie usług centralnej infrastruktury teleinformatycznej Resortu Finansów, na uzgodnionym z Ministerstwem Finansów poziomie, zarządzanie dostępnością, ciągłością i pojemnością usług infrastruktury teleinformatycznej CIRF, zarządzanie bezpieczeństwem centralnej infrastruktury teleinformatycznej we współpracy z komórką organizacyjną Ministerstwa Finansów właściwą

w sprawach bezpieczeństwa i ochrony informacji, monitorowanie centralnej infrastruktury teleinformatycznej resortu finansów, w tym zarządzanie incydentami i problemami.

Odbiorcami projektów i usług świadczonych przez CIRF są wszyscy obywatele i firmy płacące podatki w Polsce. CIRF uczestniczy w realizacji projektów nie tylko dedykowanych dla konkretnych grup mieszkańców kraju, czy podmiotów wykonujących działalność gospodarczą, ale i dla innych jednostek administracji zarówno rządowej, jak i samorządowej.

Rada Ministrów w dniu 23 sierpnia 2018 r. przyjęła wniosek Ministra Finansów z dnia 24 lipca 2018 r. w sprawie uznania obiektu kategorii II pn. Centrum Informatyki Resortu Finansów w Radomiu przy ul. Samorządowej 1 *za szczególnie ważny dla bezpieczeństwa i obronności państwa.*

Na dzień 31 października 2018 r. w CIRF zatrudnionych jest 170 osób. Podkreślenia wymaga fakt, iż w sektorze IT zapotrzebowanie na pracowników posiadających wysokie kwalifikacje stale rośnie, co bezpośrednio przekłada się na presję w zakresie wzrostu wynagrodzeń. Uwzględnienie ograniczeń prawnych w kształtowaniu warunków wynagradzania wpływa na niekonkurencyjność sektora publicznego względem sektora prywatnego. W Polsce nadal występuje niedobór specjalistów z zakresu informatyki. Szacuje się, że „luka” między potrzebami pracodawców a liczbą chętnych do pracy wynosi ok. 50 tys. osób rocznie, co generuje bardzo wysokie oczekiwania płacowe pracowników oraz kadry kierowniczej sektora IT. Rynek pracy w tej branży technologicznej jest zdecydowanie rynkiem pracownika, a nie pracodawcy (to pracownik dyktuje wysokość wynagrodzenia, dlatego rosną one do tak wysokich poziomów). Należy przy tym dodać, że sektor IT cały czas się rozwija, dlatego zapotrzebowanie na wykwalifikowanych pracowników stale wzrasta. Należy zauważyć, iż fakt zarówno coraz większych wymagań finansowych na rynku informatycznym spowodował konieczność podniesienia stawek wynagrodzenia osób zatrudnianych w CIRF w taki sposób, by zbliżyć stawki oferowanego wynagrodzenia do stawek funkcjonujących na rynku. Obecnie możliwe jest oferowanie przez CIRF relatywnie konkurencyjnych stawek dla pracowników merytorycznych. Nie jest natomiast możliwe – z uwagi na ograniczenia ustawy o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi – oferowanie równie konkurencyjnych warunków zatrudnienia w przypadku kierownictwa CIRF.

Od 2016 r. maksymalne wynagrodzenie dla członków kierownictwa Centrum Informatyki Resortu Finansów, będących osobami, o których mowa w art. 2 ustawy dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi, wynosi trzykrotność przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale 2016 r., ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, tj. 13 200 zł brutto miesięcznie. Dla porównania zgodnie z raportem płacowym

firmy Hays Polska z 2018 r. wynagrodzenia na podobnych stanowiskach wynoszą dla stanowiska:

- 1) IT Director wynoszą brutto od 18 000 zł do 50 000 zł;
- 2) Security Manager wynoszą brutto od 18 000 zł do 35 000 zł;
- 3) Infrastructure Manager wynoszą brutto od 14 000 zł do 22 000 zł;
- 4) Chief Financial Officer (CFO) wynoszą brutto od 25 000 zł do 50 000 zł;
- 5) Dyrektora Finansowego wynoszą brutto od 15 000 zł do 30 000 zł.

W odniesieniu do stawek wskazanych powyżej, z uwagi na lokalizację jednej z siedzib CIRF w Warszawie należy przyjąć, iż stawki funkcjonujące na rynku warszawskim są zazwyczaj zbliżone do górnej granicy kwot wskazanych w zestawieniu powyżej lub mogą je nawet przewyższać.

Ponadto, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 30 kwietnia 2008 r. w sprawie warunków wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników zatrudnionych w niektórych państwowych jednostkach budżetowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 714 i 1768), na podstawie którego kształtowane są wynagrodzenia pozostałych pracowników CIRF, maksymalne wynagrodzenie pracownika (wraz z dodatkami: stażowym, funkcyjnym i specjalnym) wynosi ok. 22 000 zł brutto miesięcznie, bez nagród i bez dodatkowego wynagrodzenia rocznego („trzynastki”). Dotychczas obowiązujące przepisy prawa spowodowały więc wystąpienie sytuacji, w której część pracowników CIRF posiada znacząco wyższe wynagrodzenie niż członkowie kierownictwa jednostki.

Uwzględniając powyższe, zasadnym jest stworzenie dla CIRF formalnych możliwości do podniesienia dla kierownictwa CIRF maksymalnej kwoty wynagrodzenia miesięcznego o 50% w drodze rozporządzenia, o którym mowa w art. 9 ustawy, co umożliwi zbliżenie wynagrodzenia kierownictwa CIRF do stawek rynkowych i jednocześnie zmniejszy dysproporcje. Proponowane zwiększenie wysokości wynagrodzeń kadry kierowniczej ma umożliwić zapewnienie odpowiedniego do wagi zadań CIRF potencjału kadrowego tej jednostki. Sprawna, prawidłowa i efektywna realizacja zadań związanych z przedmiotem działalności CIRF wymaga zapewnienia zasobu kadrowego kierownictwa jednostki o odpowiednich kwalifikacjach i doświadczeniu zawodowym oraz utrzymania stabilności zatrudnienia.

Podkreślić należy, że CIRF jest kluczową jednostką resortu finansów rozwijającą i utrzymującą całą infrastrukturę teleinformatyczną resortu finansów. Wypełniając postanowienia statutowe obejmujące realizację zadań, które są krytyczne dla procesów związanych z poborem danin należnych budżetowi państwa oraz ze względu na utrzymywanie

i rozwój usług infrastrukturalnych centralnych systemów informatycznych z zachowaniem wymaganych, wysokich parametrów ich dostępności, niezawodności i bezpieczeństwa, CIRF jest jedyną w Polsce jednostką organizacyjną o takich kompetencjach.

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Za skróceniem 14-dniowego terminu *vacatio legis*, o którym mowa w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523), przemawia konieczność jak najszybszego zapewnienia kierownictwu CIRF wynagrodzeń zbliżonych do wysokości stawek rynkowych a tym samym zmniejszenie dysproporcji między wynagrodzeniem kierownictwa CIRF a pozostałymi pracownikami CIRF. Powyższe nie jest również sprzeczne z zasadami demokratycznego państwa prawnego, albowiem przedmiotowe rozporządzenie nie nakłada na jego adresatów dodatkowych obowiązków.

Projekt rozporządzenia nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.