

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie katalogu incydentów o charakterze terrorystycznym

Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 10 czerwca 2016 r. o działaniach antyterrorystycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 452, 650 i 730) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 22 lipca 2016 r. w sprawie katalogu incydentów o charakterze terrorystycznym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1517) w załączniku do rozporządzenia wprowadza się następujące zmiany:

1) lp. 11.4 otrzymuje brzmienie:

11.4.	pozyskanie informacji o środkach finansowych oraz darowiznach przekazywanych działającym na terytorium RP związkom wyznaniowym lub organizacjom podejrzewanym o powiązania z międzynarodowym ekstremizmem przez osoby fizyczne lub prawne, w szczególności pochodzące z państw podejrzewanych o finansowanie ruchów skrajnie fundamentalistycznych
-------	--

2) lp. 14 otrzymuje brzmienie:

14.	Incydenty związane z ochroną osób, obiektów i urządzeń ochraniających przez Służbę Ochrony Państwa, Straż Marszałkowską lub Żandarmerię Wojskową oraz z działalnością polityczną
14.1.	wystąpienie sytuacji na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, co do której istnieje podejrzenie, że powstała na skutek przestępstwa o charakterze terrorystycznym, o którym mowa w art. 115 § 20 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny, dotyczącej osoby lub obiektu, w stosunku do którego Służba Ochrony Państwa lub Żandarmeria Wojskowa prowadzą działania ochronne albo terenów, obiektów lub urządzeń będących w zarządzie Kancelarii Sejmu lub zarządzie Kancelarii Senatu,

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i 225).

	w stosunku do których działania ochronne prowadzi Straż Marszałkowska oraz osób przebywających na tych terenach i obiektach oraz w miejscach odbywania posiedzeń Zgromadzenia Narodowego, Sejmu i Senatu
14.2.	przygotowanie do popełnienia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przestępstwa o charakterze terrorystycznym, o którym mowa w art. 115 § 20 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny, dotyczącego osób, obiektów, terenów, urządzeń i miejsc, o których mowa w lp. 14.1
14.3.	zdarzenie o charakterze terrorystycznym dotyczące posłów na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, senatorów, posłów do Parlamentu Europejskiego wybranych w Rzeczypospolitej Polskiej, dyrektorów biur poselskich i asystentów tych biur albo pracowników biur poselskich i biur partii politycznych, a także dotyczące tych biur oraz obiektów i pracowników placówek zagranicznych Rzeczypospolitej Polskiej objętych ochroną Służby Ochrony Państwa lub Żandarmerii Wojskowej
14.4.	groźba ze strony osoby, której zachowanie wskazuje na zaburzenia psychiczne, w związku z możliwością popełnienia przestępstwa o charakterze terrorystycznym, o którym mowa w art. 115 § 20 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny, dotyczącego osób, obiektów, terenów, urządzeń i miejsc, o których mowa w lp. 14.1 niniejszego załącznika lub posłów na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, senatorów, posłów do Parlamentu Europejskiego wybranych w Rzeczypospolitej Polskiej, dyrektorów biur poselskich i asystentów tych biur albo pracowników biur poselskich i biur partii politycznych, a także dotyczącego tych biur oraz obiektów i pracowników placówek zagranicznych Rzeczypospolitej Polskiej objętych ochroną Służby Ochrony Państwa lub Żandarmerii Wojskowej

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

w porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

MINISTER OBRONY NARODOWEJ

Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym
i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA
Anna Skowrońska - Kotra
Anna Skowrońska - Kotra

UZASADNIENIE

Nowelizacja rozporządzenia w sprawie katalogu incydentów o charakterze terrorystycznym ma charakter dostosowawczy i wynika z utworzenia na podstawie przepisów ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa nowej formacji w miejsce dotychczasowego Biura Ochrony Rządu.

W związku z powyższym powstała konieczność odpowiedniej zmiany aktu wykonawczego wydanego na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 10 czerwca 2016 r. o działaniach antyterrorystycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 452, z późn. zm.) w zakresie dotyczącym nazwy nowej formacji. Ponadto uwzględniono zmiany wynikające z faktu braku przyznania Służbie Ochrony Państwa kompetencji w zakresie ochrony urzędów, do należało do zadań działającego wcześniej Biura Ochrony Rządu.

Jednocześnie w projekcie uwzględniono zmiany wprowadzone w ustawie o działaniach antyterrorystycznych ustawą z dnia 26 stycznia 2018 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Straży Marszałkowskiej. W wyniku powyższego formacja ta została uwzględniona w art. 5 ust. 1 ustawy zawierającym katalog służb i organów, w odniesieniu do których Szef ABW koordynuje wymianę informacji dotyczących zdarzeń o charakterze terrorystycznym. Potrzeba klasyfikacji ww. informacji została natomiast wskazana w zawartym w art. 5 ust. 2 ustawy o działaniach antyterrorystycznych upoważnieniu do wydania zmienianego rozporządzenia.

Uwzględniono także zmiany wprowadzone ustawą z dnia 26 stycznia 2018 r. o Straży Marszałkowskiej przyznające tej formacji kompetencje w zakresie ochrony terenów, obiektów i urzędów będących w zarządzie Kancelarii Sejmu i zarządzie Kancelarii Senatu oraz zapewnienia (w zakresie niezastrzeżonym dla Służby Ochrony Państwa i Żandarmerii Wojskowej) bezpieczeństwa osobom przebywającym na ww. terenach i w obiektach oraz w miejscach odbywania posiedzeń Zgromadzenia Narodowego, Sejmu i Senatu.

Ponadto w lp. 14.4 załącznika wprowadzono korektę w celu ujednoczenia zakresu przedmiotowego przedmiotowej jednostki redakcyjnej z lp. 14.3.

W związku z zastrzeżeniami organizacji pozarządowych dotyczącymi możliwej dyskryminacji na tle religijnym w wyniku stosowania zmienianego rozporządzenia, w l.p. 11.4 załącznika usunięto natomiast odniesienia do konkretnego wyznania.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Ponadto, stosownie do postanowień § 52 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projektowane rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej oraz nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. z 2002 r. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) w związku z powyższym nie podlega procedurze notyfikacji.

Wejście w życie rozporządzenia przewidziane jest z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Powyższe uzasadnione jest faktem, iż przedmiotowy projekt uwzględnia także zmiany związane z wejściem w życie ustawy z dnia 26 stycznia 2018 r. – *Przepisy wprowadzające ustawę o Straży Marszałkowskiej* która weszła w życie z dniem 20 maja 2018 r. W związku z powyższym za zasadne należy uznać zastosowanie krótszego niż czternastodniowy terminu *vacatio legis*, zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523), który wskazuje, iż w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni. Konieczność jak najszybszego wprowadzenia do krajowego porządku prawnego wszystkich zmian wynikających z wejścia w życie ustawy powołującej Straż Marszałkowską w nowej formule jej funkcjonowania wydaje się spełniać wskazaną wyżej przesłankę.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie zmieniające rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie katalogu incydentów o charakterze terrorystycznym</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji w porozumieniu z Ministrem Finansów oraz Ministerstwem Obrony Narodowej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pan Mariusz Cichomski, Dyrektor Departamentu Porządku Publicznego MSWiA, tel. 22 60 140 70</p>	<p>Data sporządzenia 28.06.2018 r.</p> <p>Źródło: art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 10 czerwca 2016 r. o działaniach antyterrorystycznych w zw. z ustawą z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa oraz ustawa z dnia 26 stycznia 2018 r. Przepisy wprowadzające ustawę o Straży Marszałkowskiej (Dz. U. poz. 730)</p> <p>Nr w wykazie prac 370</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Na podstawie przepisów ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa powołana została Służba Ochrony Państwa w miejsce dotychczasowego Biura Ochrony Rządu. W związku z powyższym powstała konieczność odpowiedniej zmiany aktu wykonawczego wydanego na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 10 czerwca 2016 r. o działaniach antyterrorystycznych w zakresie dotyczącym nazwy nowej formacji oraz jej kompetencji.

Ponadto zasadne jest uwzględnienie zmian wprowadzonych w art. 5 ust. 1 ustawy o działaniach antyterrorystycznych ustawą z dnia 26 stycznia 2018 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Straży Marszałkowskiej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W przedłożonym projekcie rozporządzenia zastąpiono użyte w różnym przypadku wyrazy „Biuro Ochrony Rządu” użytymi w różnych przypadkach wyrazami „Służba Ochrony Państwa” oraz dostosowano projekt do nowych kompetencji Służby Ochrony Państwa oraz Straży Marszałkowskiej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy – rozporządzenie ma na celu realizację upoważnienia ustawowego zawartego w przepisach krajowych obowiązujących na podstawie ustawy z dnia 10 czerwca 2016 r. o działaniach antyterrorystycznych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Służba Ochrony Państwa.	-	art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 10 czerwca 2016 r. o działaniach antyterrorystycznych	Wprowadzenie obowiązku klasyfikowania uzyskanych informacji służących realizacji działań antyterrorystycznych zgodnie z wprowadzonym katalogiem.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z upoważnieniem zawartym w art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 10 czerwca 2016 r. o działaniach antyterrorystycznych przedmiotowe rozporządzenie jest wydawane w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych oraz Ministrem Obrony Narodowej. Projekt został skierowany do uzgodnień międzyresortowych, jak również – zgodnie z ww. upoważnieniem – po uzgodnieniu zostanie przedstawiony do

opinii Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego. Z uwagi na techniczny charakter zmian wprowadzonych projektowanym rozporządzeniem nie jest planowane przeprowadzenie konsultacji publicznych.

Projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin prac Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został opublikowany na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki		Czas w latach od wejścia w życie zmian							Łącznie (0-10)
		0	1	2	3	5	10		
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa	-	-	-	-	-	-	-	

	domowe						
W ujęciu niepieniężny m	duże przedsiębiorstwa						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe						
Niemierzalne							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.					
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu							
X Nie dotyczy							
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> X nie dotyczy			
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:			
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> X nie dotyczy			
Komentarz:							
9. Wpływ na rynek pracy							
Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.							
10. Wpływ na pozostałe obszary							
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		
Omówienie wpływu		Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na obszary, o których mowa w pkt. 10.					
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego							
Wejście w życie rozporządzenia przewidziane jest z dniem następującym po dniu ogłoszenia.							
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?							
Z uwagi na charakter projektu, ewaluacja efektów nie będzie prowadzona.							