

ROZPORZĄDZENIE

PREZESA RADY MINISTRÓW

z dnia 2019 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie zakresu i trybu współdziałania Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej i Prezesa Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej z innymi podmiotami przy wykonywaniu zadań

Na podstawie art. 37 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. 2261 oraz z 2018 r. poz. 723, 1544 i 1669) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 11 maja 2017 r. w sprawie zakresu i trybu współdziałania Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej i Prezesa Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej z innymi podmiotami przy wykonywaniu zadań (Dz. U. poz. 939) w § 26 wprowadza się następujące zmiany:

1) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Minister właściwy do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej może zwrócić się do Prokuraturii Generalnej o przedstawienie stanowiska w sprawach przed organami sądowymi Unii Europejskiej i Trybunałem Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA).”;

2) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. W przypadkach, o których mowa w ust. 2 i 4, minister właściwy do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej może wystąpić do Prokuraturii Generalnej o zapewnienie udziału przedstawiciela Prokuraturii Generalnej w rozprawie przed organami sądowymi Unii Europejskiej i Trybunałem Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA).”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym



Sławomir Pyl
Zastępca Dyrektora

BIURO DYREKTORA GENERALNEGO

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakresu i trybu współdziałania Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej i Prezesa Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej z innymi podmiotami przy wykonywaniu zadań stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 37 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. 2261, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie doprecyzowuje § 26 określający zasady współpracy Prokuraturii Generalnej z ministrem właściwym do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej. Obecne brzmienie § 26 ust. 4 rozporządzenia budzi wątpliwości interpretacyjne, może być bowiem rozumiane jako przyznające Prokuraturii Generalnej kompetencje do (współ)wykonywania zastępstwa procesowego przed organami sądowymi UE i Trybunałem EFTA, wykraczając tym samym poza zakres upoważnienia ustawowego, zawartego w art. 37 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej. Tymczasem zakres rozporządzenia powinien ograniczać się do określenia zasad i trybu współdziałania przy wykonywaniu zadań Prokuraturii Generalnej, a zatem nie powinno ono przyznawać Prokuraturii Generalnej nowych, nieprzewidzianych w ustawie kompetencji w tym zakresie.

Zgodnie z art. 13 ust. 3 pkt 4 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz.U. z 2018 r., poz. 762, z późn. zm.), to minister właściwy do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej zapewnia reprezentację Rzeczypospolitej Polskiej w postępowaniach przed organami sądowymi UE i Trybunałem EFTA. Dodatkowo artykuł 11 ust. 3 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej potwierdza, że w postępowaniach przed organami sądowymi Unii Europejskiej i Trybunałem EFTA Prokuratura Generalna jedynie współpracuje z ministrem właściwym do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej.

Celem niniejszego projektu jest dostosowanie brzmienia rozporządzenia do obowiązujących przepisów ustawowych i rozwianie opisanych wątpliwości interpretacyjnych utrudniających współpracę w ramach reprezentacji Rzeczypospolitej Polskiej. Nowe brzmienie § 26 opiera się na ustalonej wieloletniej praktyce współpracy Ministerstwa Spraw Zagranicznych z innymi organami centralnymi w zakresie reprezentacji Rzeczypospolitej Polskiej przed organami sądowymi UE i Trybunałem EFTA.

Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowana regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i przepisów technicznych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia go właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie zakresu i trybu współdziałania Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej i Prezesa Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej z innymi podmiotami przy wykonywaniu zadań</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Zagranicznych</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Piotr Wawrzyk, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pan Bogusław Majczyzna, zastępca dyrektora Departamentu Prawa Unii Europejskiej, Min. Spraw Zagranicznych (tel. 523-73-10, email: dpue.sekretariat@msz.gov.pl)</p>	<p>Data sporządzenia 17.12.2018 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe - art. 37 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. 2261)</p> <p>Nr w wykazie prac: 246</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obecne brzmienie § 26 ust. 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 11 maja 2017 r. w sprawie zakresu i trybu współdziałania Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej i Prezesa Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej z innymi podmiotami przy wykonywaniu zadań (Dz.U. poz. 939) budzi wątpliwości interpretacyjne. Może być bowiem rozumiane jako przyznające Prokuraturii Generalnej kompetencje do (współ)wykonywania zastępstwa procesowego przed organami sądowymi UE i Trybunałem EFTA, wykraczając tym samym poza zakres upoważnienia ustawowego, zawartego w art. 37 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej. Tymczasem zakres rozporządzenia powinien ograniczać się do określenia zasad i trybu współdziałania przy wykonywaniu zadań Prokuraturii Generalnej, a zatem nie powinno ono przyznawać Prokuraturii Generalnej nowych, nieprzewidzianych w ustawie kompetencji w tym zakresie.

Zgodnie z art. 13 ust. 3 pkt 4 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz.U. z 2018 r., poz. 762, z późn. zm.), to minister właściwy do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej zapewnia reprezentację Rzeczypospolitej Polskiej w postępowaniach przed organami sądowymi UE i Trybunałem EFTA. Dodatkowo artykuł 11 ust. 3 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej potwierdza, że w postępowaniach przed organami sądowymi Unii Europejskiej i Trybunałem EFTA Prokuratura Generalna jedynie współpracuje z ministrem właściwym do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej.

Celem projektu jest dostosowanie brzmienia rozporządzenia do obowiązujących przepisów ustawowych i rozwianie opisanych wątpliwości interpretacyjnych utrudniających współpracę w ramach reprezentacji Rzeczypospolitej Polskiej w postępowaniach przed organami sądowymi UE i Trybunałem EFTA.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt przewiduje zmianę § 26 rozporządzenia i doprecyzowanie zasad współpracy między Prokuraturą Generalną RP a ministrem właściwym do spraw członkostwa RP w UE. Proponuje się by minister właściwy do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w UE mógł zwrócić się do Prokuraturii Generalnej o przedstawienie stanowiska w sprawach przed organami sądowymi UE i Trybunałem EFTA oraz wystąpić do Prokuraturii Generalnej o zapewnienie udziału jej przedstawiciela w rozprawie. Minister nie będzie natomiast zobowiązany do wezwania Prokuraturii do udziału w rozprawie we wszystkich sprawach, którymi Prokuratura wyraziła zainteresowanie.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Prokuratoria Generalna Rzeczypospolitej Polskiej	1	Dane własne	Ustalenie zasad współpracy z Ministerstwem Spraw Zagranicznych
Ministerstwo Spraw Zagranicznych	1	Dane własne	Ustalenie zasad współpracy z Prokuratorią Generalną Rzeczypospolitej Polskiej

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r., poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204 oraz z 2018 r. poz. 114) projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, z chwilą przekazania projektu członkom Rady Ministrów.

Z uwagi na zakres przedmiotowy regulacji i ograniczony krąg podmiotów na które oddziałuje projekt nie ma potrzeby przeprowadzania konsultacji publicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Zarówno Prokuratoria Generalna Rzeczypospolitej Polskiej, jak i Ministerstwo Spraw Zagranicznych finansują realizację zadań z zakresu reprezentacji RP z własnych budżetów. Projektowana zmiana nie wiąże się z koniecznością zwiększenia nakładów budżetowych.
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
	duże przedsiębiorstwa							

W ujęciu niepieniężnym	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projekt nie wywiera wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, na funkcjonowanie przedsiębiorców czy też na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Z projektu nie wynikają dodatkowe obciążenia regulacyjne.

9. Wpływ na rynek pracy

Projekt rozporządzenia nie wywiera wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projekt rozporządzenia nie wywiera wpływu na obszary wymienione w pkt 10 OSR.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie planuje się ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.



Warszawa, 19 grudnia 2018 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1792.2018 / 2/dl

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakresu i trybu współdziałania Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej i Prezesa Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej z innymi podmiotami przy wykonywaniu zadań, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

z up. Ministra Spraw Zagranicznych
Plata
Polskiej Rzeczypospolitej
Pierwszej Stany



Warszawa, 19 grudnia 2018 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1792.2018 / 2/dl

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakresu i trybu współdziałania Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej i Prezesa Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej z innymi podmiotami przy wykonywaniu zadań, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

z up. Ministra Spraw Zagranicznych
Piotr Kozłowski
Podsekretarz Stanu