

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2019 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie okresu obliczania udziału różnych upraw w celu
dywersyfikacji upraw**

Na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1312) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 marca 2015 r. w sprawie okresu obliczania udziału różnych upraw w celu dywersyfikacji upraw (Dz. U. poz. 340, z 2016 r. poz. 1008, z 2017 r. poz. 1053 oraz z 2018 r. poz. 1052) w § 1:

- 1) w ust. 1 wyrazy „15 maja” zastępuje się wyrazami „1 czerwca”;
- 2) w ust. 2 wyrazy „15 lipca” zastępuje się wyrazami „31 lipca”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2019 r.

MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI

Za zgodność pod względem
prawnym, registacyjnym i redakcyjnym

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1250).

Dyrektor Departamentu
Z-ca Dyrektora Departamentu Prawno-Legislacyjnego

Paweł Malaczek

Mariusz Gorzowski

[Handwritten initials]
RMC

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 marca 2015 r. w sprawie okresu obliczania udziału różnych upraw w celu dywersyfikacji upraw (Dz. U. poz. 340, z 2016 r. poz. 1008, z 2017 r. poz. 1053 oraz z 2018 r. poz. 1052) stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1312), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rolnictwa został upoważniony do określenia, w drodze rozporządzenia, daty rozpoczęcia i zakończenia okresu, o którym mowa w art. 40 ust. 1 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 639/2014 z dnia 11 marca 2014 r. w sprawie uzupełnienia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz zmiany załącznika X do tego rozporządzenia (Dz. Urz. UE L 181 z 20.06.2014, str. 1, z późn. zm.), mając na względzie, aby okres ten przypadął na najistotniejszy okres uprawy oraz aby w trakcie tego okresu było możliwe zweryfikowanie realizacji przez rolnika praktyki, o której mowa w art. 43 ust. 2 lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.).

Przedmiotowa praktyka to dywersyfikacja upraw, stanowiąca jedną z praktyk rolniczych korzystnych dla klimatu i środowiska, czyli zazielenienia, które od 2015 r. jest obowiązkowym elementem systemu płatności bezpośrednich. Dywersyfikacja upraw, zgodnie z przepisami rozporządzenia nr 1307/2013, dotyczy gospodarstw rolnych o powierzchni od 10 ha gruntów ornych. Gospodarstwa, w których występuje od 10 do 30 ha gruntów ornych, obowiązane są do prowadzenia co najmniej 2 różnych upraw na gruntach ornych, przy czym uprawa główna nie może zajmować więcej niż 75% gruntów ornych. Natomiast gospodarstwa, w których występuje powyżej 30 ha gruntów ornych, obowiązane są do prowadzenia co najmniej 3 różnych upraw na gruntach ornych, przy czym uprawa główna nie może zajmować więcej niż 75% gruntów ornych, a dwie uprawy łącznie nie mogą zajmować więcej niż 95% gruntów ornych. Za odrębną uprawę w odniesieniu do dywersyfikacji upraw uznaje się:

- rodzaj w klasyfikacji botanicznej upraw,
- formy ozime i jare nawet jeżeli należą do tego samego rodzaju,
- gatunek z rodzin kapustowatych (Brassicaceae), psiankowatych (Solanaceae) i dyniowatych (Cucurbitaceae),
- grunt ugorowany,
- pszenicę orkisz *Triticum spelta*,
- trawę lub inne pastewne rośliny zielne.

Zgodnie z art. 40 ust. 1 rozporządzenia nr 639/2014 określenie terminu, w trakcie którego obliczany jest udział upraw w gospodarstwie, jest pozostawione do decyzji państwa członkowskiego. We wskazanym terminie organ kontrolny sprawdza, czy rolnik właściwie realizuje praktykę dywersyfikacji upraw tzn. czy w tym okresie rośliny są uprawiane i zajmują określony odsetek powierzchni gruntów ornych. Wytoczne Komisji Europejskiej a także ustalenia z audytów KE realizowanych w Polsce wskazują, że kontrola w przedmiotowym zakresie ma na celu ustalenie udziału upraw i jest możliwa zarówno w momencie, gdy rośliny nie zostały jeszcze zebrane, jak i po zbiorach, np. w oparciu o analizę ściernisk i innych resztek poźniwnych, a w niektórych przypadkach nawet po orce, o ile pozostałości roślin wykazują wyraźnie na plony.

W projektowanym rozporządzeniu proponuje się, aby dotychczasowy termin obliczania udziału upraw – od dnia 15 maja do dnia 15 lipca, został zastąpiony terminem od dnia 1 czerwca do dnia 31 lipca. Zmiana ta ma na celu przesunięcie terminu obliczania udziału upraw na stałe, w związku z faktem, że w latach 2016–2018 termin ten corocznie był przesuwany o 2 tygodnie.

Proponowana zmiana została pozytywnie zaopiniowana przez Instytut Uprawy Nawożenia i Gleboznawstwa (IUNG) – PIB w Puławach, który stwierdził, że przesunięcie okresu kontroli dywersyfikacji upraw nie stwarza zagrożeń dla prawidłowego przeprowadzenia tej czynności, gdyż w panujących w Polsce warunkach siedliskowych w okresie od 1 czerwca do 31 lipca dominująca część upraw jest jeszcze na polach, a w sporadycznych przypadkach na działkach przygotowywanych pod wysiew roślin następczych można określić rodzaj deklarowanej uprawy.

Zgodnie z § 2 rozporządzenia, proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem 15 marca 2019 r. Proponowany termin wynika z tego, że w tym czasie rozpocznie się okres składania wniosków o przyznanie płatności na 2019 r.

Nie jest konieczne wprowadzanie przepisów przejściowych, ponieważ wprowadzona w projekcie data rozpoczęcia i zakończenia okresu obliczania udziału różnych upraw w celu dywersyfikacji upraw będzie dotyczyła 2019 r. i lat następnych (jest również zbieżna z datą ustaloną za lata poprzednie – 2016, 2017 i 2018 r.)

Wprowadzane zmiany nie będą miały wpływu na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

Wprowadzane zmiany nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym jego projekt nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

J. Kopyca

fdf

DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH
Katarzyna Pawlikowska
DYREKTOR

Joanna Czapla

PODSEKRETARZ STANU
Ryszard Zarudzi

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie okresu obliczania udziału różnych upraw w celu dywersyfikacji upraw</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Ryszard Zarudzki – Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Kamila Błachowicz-Białek - Naczelnik Wydziału Wymogów Wzajemnej Zgodności i Zazielenienia WPR, Departament Płatności Bezpośrednich, tel.: 22 623 20 81, adres e-mail: Kamila.Blachowicz@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>styczeń 2019 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych</p> <p>Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>57</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia ma na celu zmianę przepisów dotyczących dywersyfikacji upraw w zakresie płatności z tytułu praktyk rolniczych korzystnych dla klimatu i środowiska, czyli płatność za zazielenienie, będącej obowiązkowym do wdrożenia przez państwo członkowskie elementem systemu płatności bezpośrednich na lata 2015–2020.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest działanie legislacyjne – wykonanie upoważnienia ustawowego. Oczekiwany efekt to wdrożenie na poziomie krajowym płatności za zazielenienie, która jest elementem systemu płatności bezpośrednich na lata 2015-2020.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Inne państwa członkowskie UE rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.

4. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci płatności w ramach systemu płatności	ok. 230 tys. rolników na powierzchni ok. 7,3	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Rolnicy, którzy wypełnią wszystkie

bezpośrednich zobowiązani do realizacji praktyki zazielenienia – dywersyfikacja upraw	mln ha gruntów ornych, tj. ok 17% rolników ubiegających się o płatności bezpośrednie.		wymogi zazielenienia, otrzymają płatność w pełnej wysokości.
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa			W ramach rozpatrywania wniosków o płatność, kontrole w zakresie dywersyfikacji upraw we wskazanym okresie.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie skonsultowany z następującymi organizacjami społecznymi:

1. Radą Dialogu Społecznego;
2. Radą Dialogu Społecznego w Rolnictwie;
3. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
4. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
5. Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
6. Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
7. Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
8. Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
9. Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
10. Krajową Radą Izb Rolniczych;
11. Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
12. Krajową Radą Spółdzielczą;
13. Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
14. Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;
15. Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
16. Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
17. Polskim Związkiem Zawodowym Rolników;
18. Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych;
19. Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych;

(oddzielnie)												
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	nie dotyczy
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa, ponieważ płatność za zazielenienie to płatność finansowana z budżetu unijnego. Kwestia dotycząca płatności za zazielenienie uregulowana została w przepisach Unii Europejskiej oraz w ustawie o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego. Rozporządzenie określa jedynie szczegółowe przepisy w zakresie wdrażania tej płatności, a zatem nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów budżetu państwa.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							

Komentarz:

Projekt rozporządzenia nie przewiduje wprowadzenia obciążeń regulacyjnych wykraczających poza wymagane przepisami UE.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		

Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na wskazane obszary.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 15 marca 2015 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów rozporządzenia oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty projektu będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

--

	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężny m	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, ponieważ podstawowe kryteria dotyczące realizacji wymogu dywersyfikacji upraw nie ulegają zmianie. Zmienia się jedynie okres obliczania udziału różnych upraw w celu dywersyfikacji upraw. Wprowadzane zmiany nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z rozporządzenia								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				