

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2019 r.

**w sprawie dofinansowania z budżetu państwa składek członkowskich wnoszonych przez  
wchodzące w skład Rady Dialogu Społecznego reprezentatywne organizacje związkowe  
do międzynarodowych organizacji związkowych, reprezentujących interesy osób  
wykonujących pracę zarobkową wobec instytucji Unii Europejskiej**

Na podstawie art. 11<sup>1</sup> ust. 5 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881 oraz z 2018 r. poz. 1608) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowy tryb składania wniosków o dofinansowanie z budżetu państwa w formie dotacji celowej składek członkowskich wnoszonych do międzynarodowych organizacji związkowych, reprezentujących interesy osób wykonujących pracę zarobkową wobec instytucji Unii Europejskiej, zwanych dalej „międzynarodowymi organizacjami związkowymi”, przez organizacje związkowe, reprezentatywne w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232), wchodzące w skład Rady Dialogu Społecznego, zwane dalej „organizacjami związkowymi”;
- 2) wzór wniosku o dofinansowanie z budżetu państwa w formie dotacji celowej, zwane dalej „dotacją”, składek członkowskich wnoszonych do międzynarodowych organizacji związkowych przez organizacje związkowe;
- 3) dokumenty, które należy dołączyć do wniosku, o którym mowa w pkt 2, zwanego dalej „wnioskiem”.

**§ 2. 1.** Wniosek jest składany w formie pisemnej przez organizację związkową do ministra właściwego do spraw pracy, zwanego dalej „Ministrem”.

---

<sup>1)</sup> Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej - praca, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. poz. 2329).

2. Wniosek składa się w postaci papierowej albo w postaci elektronicznej za pośrednictwem platformy ePUAP na formularzu, którego wzór stanowi załącznik do rozporządzenia, w terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.

3. Wniosek jest podpisywany przez osoby uprawnione do reprezentacji organizacji związkowej zgodnie ze sposobem reprezentacji ujawnionym w Krajowym Rejestrze Sądowym lub przez osoby uprawnione na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez osoby uprawnione do reprezentacji organizacji związkowej zgodnie ze sposobem reprezentacji ujawnionym w Krajowym Rejestrze Sądowym.

4. Termin, o którym mowa w ust. 2, uważa się za zachowany, jeżeli przed jego upływem wniosek wpłynie do urzędu obsługującego Ministra.

5. Termin, o którym mowa w ust. 2, nie podlega przywróceniu.

6. Jeżeli koniec terminu, o którym mowa w ust. 2, przypada na dzień ustawowo wolny od pracy lub na sobotę, termin ten upływa następnego dnia, który nie jest dniem wolnym od pracy ani sobotą.

7. Wniosek zawiera:

- 1) dane identyfikujące organizację związkową;
- 2) nazwy międzynarodowych organizacji związkowych, których organizacja związkowa jest członkiem, oraz opis działań, przez które te organizacje reprezentują interesy osób wykonujących pracę zarobkową wobec instytucji Unii Europejskiej;
- 3) informację o spełnieniu przez organizację związkową następujących warunków udzielenia dotacji:
  - a) posiadanie przymiotu reprezentatywności w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego,
  - b) wchodzenie w skład Rady Dialogu Społecznego,
  - c) członkostwo w międzynarodowych organizacjach związkowych od co najmniej 12 miesięcy na dzień złożenia wniosku;
- 4) informację o wysokości składek członkowskich wnoszonych przez organizację związkową do międzynarodowych organizacji związkowych w roku, w którym ma zostać udzielona dotacja, w tym o wysokości składek członkowskich wnoszonych przez tę organizację do poszczególnych międzynarodowych organizacji związkowych, oraz o wysokości wnioskowanej dotacji na rok, w którym ma zostać udzielona dotacja, w tym o wysokości wnioskowanej dotacji na pokrycie składek członkowskich w poszczególnych organizacjach związkowych;

- 5) informację o planowanym harmonogramie uruchomienia środków z dotacji w roku, w którym ma zostać udzielona dotacja;
- 6) oświadczenie organizacji związkowej o tym, że jest ona świadoma, że w przypadku gdy suma kwot dotacji, o którą wnioskują wszyscy wnioskodawcy, przekroczy maksymalny limit wydatków na dany rok budżetowy będących skutkiem finansowym ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o związkach zawodowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1608), środki z budżetu państwa dla poszczególnych wnioskodawców zostaną proporcjonalnie zmniejszone;
- 7) oświadczenie organizacji związkowej o tym, że jest ona świadoma, że składki członkowskie, na pokrycie których może zostać wykorzystana dotacja, powinny zostać opłacone przez nią po uruchomieniu środków z budżetu państwa z tytułu dotacji.

8. Do wniosku dołącza się:

- 1) kopie dokumentów potwierdzających członkostwo organizacji związkowej w międzynarodowych organizacjach związkowych, ze wskazaniem daty przystąpienia do tych organizacji;
- 2) kopię odpisu prawomocnego orzeczenia sądu stwierdzającego reprezentatywność organizacji związkowej, której dotyczy wniosek  
– poświadczone za zgodność z oryginałem przez osoby uprawnione do reprezentacji organizacji związkowej zgodnie ze sposobem reprezentacji ujawnionym w Krajowym Rejestrze Sądowym lub przez osoby uprawnione na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez osoby uprawnione do reprezentacji organizacji związkowej zgodnie ze sposobem reprezentacji ujawnionym w Krajowym Rejestrze Sądowym;
- 3) aktualny odpis z Krajowego Rejestru Sądowego;
- 4) dokument pełnomocnictwa, jeśli kopie dokumentów, o których mowa w pkt 1 lub 2, zostały poświadczone za zgodność z oryginałem przez pełnomocnika.

**§ 3. 1.** Wniosek złożony przez nieuprawniony podmiot lub po upływie terminu, o którym mowa w § 2 ust. 2, pozostawia się bez rozpatrzenia, zawiadamiając o tym wnioskodawcę.

2. Jeżeli wniosek nie spełnia pozostałych wymagań określonych przepisami rozporządzenia lub zawiera błędy rachunkowe, Minister wzywa wnioskodawcę do złożenia w wyznaczonym terminie, nie krótszym niż 7 dni od dnia otrzymania wezwania, poprawionego wniosku, dodatkowych dokumentów lub informacji celem uzupełnienia lub poprawienia wniosku, pod rygorem pozostawienia wniosku bez rozpatrzenia. Przepis § 2 ust. 4-6 stosuje się odpowiednio.

3. Wniosek, który nie został uzupełniony lub poprawiony w wyznaczonym terminie, o którym mowa w ust. 2, pozostawia się bez rozpatrzenia, zawiadamiając o tym wnioskodawcę.

§ 4. Zawiadomienie przez Ministra organizacji związkowej o pozytywnym rozpatrzeniu wniosku wraz z informacją o wysokości dotacji stanowi podstawę do zawarcia umowy dotacji.

§ 5. W 2019 r. organizacja związkowa składa wniosek w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie rozporządzenia.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER RODZINY, PRACY  
I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Prawnego  
*Iwona Ziendalska*  
21.01.2019.

Wzór

....., dnia .....

## WNIOSEK

<b>Podstawa prawna:</b>	Art. 11 <sup>1</sup> ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881, z późn. zm.), § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia ... w sprawie dofinansowania z budżetu państwa składek członkowskich wnoszonych przez wchodzące w skład Rady Dialogu Społecznego reprezentatywne organizacje związkowe do międzynarodowych organizacji związkowych, reprezentujących interesy osób wykonujących pracę zarobkową wobec instytucji Unii Europejskiej (Dz. U. ...)
<b>Wnioskodawca:</b>	Organizacja związkowa, reprezentatywna w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232) wchodząca w skład Rady Dialogu Społecznego, która na dzień złożenia wniosku jest członkiem międzynarodowych organizacji związkowych, reprezentujących interesy osób wykonujących pracę zarobkową wobec instytucji Unii Europejskiej, zwanych dalej „międzynarodowymi organizacjami związkowymi”, od co najmniej 12 miesięcy.
<b>Zadanie:</b>	Reprezentowanie przez Wnioskodawcę interesów osób wykonujących pracę zarobkową wobec instytucji Unii Europejskiej
<b>Cel dotacji:</b>	Opłacenie składek członkowskich w międzynarodowych organizacjach <u>związkowych reprezentujących interesy osób wykonujących pracę zarobkową wobec instytucji Unii Europejskiej</u>
<b>Adresat:</b>	Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa

### CZĘŚĆ I - PODSTAWOWE INFORMACJE O WNIOSKODAWCY

#### Dane ewidencyjne Wnioskodawcy

1. Numer w rejestrze KRS	2. NIP	3. REGON
4. Pełna nazwa Wnioskodawcy (zgodna z KRS)		
5. Adres Wnioskodawcy		
6. Adres do korespondencji		
7. Numer telefonu (wraz z numerem kierunkowym)	8. Fax (wraz z numerem kierunkowym)	
9. Adres e-mail	10. Adres strony internetowej	
Dane kontaktowe do osoby wyznaczonej do kontaktów roboczych w sprawie wniosku		
11. Imię	12. Nazwisko	13. Stanowisko
14. Bezpośredni numer telefonu (wraz z numerem kierunkowym)	15. Bezpośredni adres e-mail	

Działając na podstawie art. 11<sup>1</sup> ust. 1 i 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o związkach zawodowych”, oraz § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia ... w sprawie dofinansowania z budżetu państwa składek członkowskich wnoszonych przez wchodzące w skład Rady Dialogu Społecznego reprezentatywne organizacje związkowe do międzynarodowych organizacji związkowych, reprezentujących interesy osób wykonujących pracę zarobkową wobec instytucji Unii Europejskiej (Dz. U. ...), zwanego dalej „rozporządzeniem”,

#### wnoszę o

udzielenie dofinansowania z budżetu państwa, w formie dotacji celowej, składek członkowskich wnoszonych przez Wnioskodawcę w ..... roku do międzynarodowych organizacji związkowych, reprezentujących interesy osób wykonujących pracę zarobkową wobec instytucji Unii Europejskiej, zwanego dalej „dotacją.”

**Nazwy międzynarodowych organizacji związkowych, których członkiem jest Wnioskodawca, oraz opis działań, poprzez które te organizacje reprezentują interesy osób wykonujących pracę zarobkową wobec instytucji Unii Europejskiej**

1. ....

2. ....

3. ....

4. ....

## CZĘŚĆ II - INFORMACJE O SPEŁNIENIU WARUNKÓW UDZIELENIA DOFINANSOWANIA

1. Wnioskodawca **jest / nie jest**\* organizacją związkową reprezentatywną w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego.

\* *niepotrzebne skreślić*

2. Wnioskodawca **wchodzi / nie wchodzi**\* w skład Rady Dialogu Społecznego.

\* *niepotrzebne skreślić*

3. Na dzień złożenia wniosku Wnioskodawca **jest / nie jest**\* członkiem międzynarodowych organizacji związkowych wymienionych w Części I od co najmniej 12 miesięcy.

\* *niepotrzebne skreślić*

## CZĘŚĆ III - INFORMACJA O WYSOKOŚCI SKŁADEK CZŁONKOWSKICH ORAZ WNIOSKOWANEGO DOFINANSOWANIA

Wysokość składek członkowskich wnoszonych przez Wnioskodawcę do międzynarodowych organizacji związkowych wymienionych w Części I w ..... roku wynosi:

1) w przypadku organizacji ..... – ..... zł  
(słownie: ..... złotych)\*.

2) w przypadku organizacji ..... – ..... zł  
(słownie: ..... złotych)\*.

3) w przypadku organizacji ..... – ..... zł  
(słownie: ..... złotych)\*.

4) .....

Całkowita wysokość składek członkowskich wnoszonych przez Wnioskodawcę do międzynarodowych organizacji związkowych wymienionych w Części I w ..... roku wynosi ..... zł  
(słownie: ..... złotych)\*.

\* Jeżeli Wnioskodawca wnosi składki członkowskie w innej walucie niż złoty polski, całkowitą wysokość składek członkowskich należy określić w złotych polskich, po kursie średnim danej waluty w NBP z dokładnością do czterech miejsc po przecinku z ostatniego dnia roboczego miesiąca poprzedzającego dzień złożenia wniosku.

Wysokość wnioskowanego dofinansowania w ..... roku wynosi\*\*:

1) na pokrycie składek członkowskich w organizacji ..... – ..... zł  
(słownie: ..... złotych)\*\*\*, co  
stanowi ..... % tej składki;

2) na pokrycie składek członkowskich w organizacji ..... – ..... zł  
(słownie: ..... złotych)\*\*\*, co  
stanowi ..... % tej składki;

3) na pokrycie składek członkowskich w organizacji ..... – ..... zł  
(słownie: ..... złotych)\*\*\*, co  
stanowi ..... % tej składki.

4) .....

Wysokość wnioskowanego dofinansowania w ..... roku wynosi **ogółem\*\***:

..... zł  
(słownie: ..... złotych)\*\*\*.

*\*\* Należy wskazać wnioskowaną kwotę dotacji, wyliczoną zgodnie z art. 11<sup>1</sup> ust. 4 ustawy o związkach zawodowych (zgodnie z art. 11<sup>1</sup> ust. 4 ustawy o związkach zawodowych: kwota dotacji na dofinansowanie składek z budżetu państwa w danym roku, dla każdej organizacji związkowej, o której mowa w art. 11<sup>1</sup> ust. 1 tej ustawy, nie może być wyższa niż 300 000 zł i stanowić więcej niż 95% wysokości tych składek).*

*\*\*\* Jeżeli Wnioskodawca wnosi składki członkowskie w innej walucie niż złoty polski, wnioskowaną kwotę dofinansowania należy określić w złotych polskich, po kursie średnim danej waluty w NBP z dokładnością do czterech miejsc po przecinku z ostatniego dnia roboczego miesiąca poprzedzającego dzień złożenia wniosku.*

#### **CZĘŚĆ IV - PLANOWANY HARMONOGRAM URUCHOMIENIA ŚRODKÓW Z DOTACJI NA ROK .....**

Planowane przez Wnioskodawcę terminy na uruchomienie środków z dotacji na rok .....

1) I transza w kwocie ..... na pokrycie składek członkowskich w organizacji ..... – w terminie do .....

2) II transza w kwocie ..... na pokrycie składek członkowskich w organizacji ..... – w terminie do .....

3) .....



Oświadczam, że:

- Wnioskodawca jest świadomy, iż w przypadku gdy suma kwot dotacji, o którą wnioskuje wszyscy Wnioskodawcy, przekroczy maksymalny limit wydatków na dany rok budżetowy będących skutkiem finansowym ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o związkach zawodowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1608), środki z budżetu państwa na poszczególnych Wnioskodawców zostaną zmniejszone proporcjonalnie, tj. według następującego wzoru:

$$X = \frac{U}{S} w ,$$

przy czym

**X** – oznacza kwotę dotacji, jaką można wypłacić danemu Wnioskodawcy w PLN po zaokrągleniu do pełnych złotych w ten sposób, że końcówki kwot wynoszące mniej niż 50 groszy pomija się, a końcówki kwot wynoszące 50 i więcej groszy podwyższa się do pełnych złotych

**U** – oznacza określony ustawą z dnia 5 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o związkach zawodowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1608) maksymalny limit wydatków na dany rok budżetowy będących skutkiem finansowym tej ustawy z uwzględnieniem ewentualnego mechanizmu korygującego

**S** – suma kwot dotacji, o które łącznie wnioskuje wszyscy Wnioskodawcy

**w** – oznacza kwotę dotacji, o którą wnioskuje dany Wnioskodawca;

- Wnioskodawca jest świadomy, iż składki członkowskie, na pokrycie których może zostać wykorzystana dotacja, powinny zostać opłacone przez niego po uruchomieniu środków z budżetu państwa z tytułu dotacji;
- wszystkie informacje podane w niniejszym wniosku oraz załączonych do niego dokumentach są zgodne z aktualnym stanem prawnym i faktycznym.

*Podpis/-y*

*osoby/osób uprawnionej/-ych do reprezentowania Wnioskodawcy  
zgodnie ze sposobem reprezentacji wynikającym z Krajowego  
Rejestru Sądowego albo podpis osoby/osób upoważnionych  
stosownie  
do dokumentu pełnomocnictwa*

Załączniki:

- 1) dokumenty potwierdzające członkostwo Wnioskodawcy w międzynarodowych organizacjach związkowych, ze wskazaniem daty przystąpienia do tych międzynarodowych organizacji związkowych;
- 2) odpis prawomocnego orzeczenia sądu stwierdzającego reprezentatywność Wnioskodawcy  
— poświadczony za zgodność z oryginałem przez osoby uprawnione do reprezentacji Wnioskodawcy zgodnie ze sposobem reprezentacji ujawnionym w Krajowym Rejestrze Sądowym lub przez osoby uprawnione na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez osoby uprawnione do reprezentacji organizacji związkowej zgodnie ze sposobem reprezentacji ujawnionym w Krajowym Rejestrze Sądowym;
- 3) aktualny odpis z Krajowego Rejestru Sądowego;
- 4) dokument pełnomocnictwa, jeśli kopie dokumentów, o których mowa w pkt 1 lub 2, zostały poświadczony za zgodność z oryginałem przez pełnomocnika.

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 11<sup>1</sup> ust. 5 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029, z późn. zm.), zwanej dalej „u.z.z.”, zgodnie z którym minister właściwy do spraw pracy określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy tryb składania wniosków, o których mowa w art. 11<sup>1</sup> ust. 2 u.z.z., wzór wniosku o udzielenie dotacji oraz niezbędne dokumenty, mając na względzie zapewnienie prawidłowości, przejrzystości i efektywności wydatkowania środków publicznych.

Przepisy art. 11<sup>1</sup> u.z.z, wprowadzone ustawą z dnia 5 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o związkach zawodowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1608), umożliwiają dofinansowanie z budżetu państwa, w formie dotacji celowej, składek członkowskich wnoszonych do międzynarodowych organizacji związkowych, reprezentujących interesy osób wykonujących pracę zarobkową wobec instytucji Unii Europejskiej (dalej jako „międzynarodowe organizacje związkowe”), przez organizacje związkowe, reprezentatywne w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232), zwanej dalej „ustawą o Radzie Dialogu Społecznego”, wchodzące w skład Rady Dialogu Społecznego (dalej jako „reprezentatywne organizacje związkowe”). Analogiczne uprawnienie zostało przyznane, na mocy wprowadzonego ww. nowelizacją przepisu art. 2<sup>1</sup> ustawy o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029, z późn. zm.), organizacjom pracodawców reprezentatywnym w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego, wchodzącym w skład Rady Dialogu Społecznego, reprezentującym interesy pracodawców wobec instytucji Unii Europejskiej.

Przepis przejściowy ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o związkach zawodowych oraz niektórych innych ustaw przewidział maksymalny limit wydatków będących skutkiem finansowym ww. ustawy, w związku z wejściem w życie przepisów art. 11<sup>1</sup> u.z.z. oraz art. 2<sup>1</sup> ustawy o organizacjach pracodawców i w latach 2019–2028 będzie on wynosił po 2 100 tys. zł w każdym roku.

U.z.z. przewiduje, że dotacji celowej udziela – na wniosek reprezentatywnej organizacji związkowej – minister właściwy do spraw pracy (zwany dalej „ministrem”), na podstawie umowy zawartej z tą organizacją. O dofinansowanie składek członkowskich może zaś ubiegać się organizacja związkowa, reprezentatywna w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu

Społecznego, wchodząca w skład Rady Dialogu Społecznego, która na dzień złożenia wniosku jest członkiem międzynarodowej organizacji związkowej od co najmniej 12 miesięcy. Kwota dotacji celowej na dofinansowanie składek z budżetu państwa w danym roku, dla każdej z ww. organizacji związkowych, nie może być wyższa niż 300 000 zł i stanowić więcej niż 95% wysokości tych składek.

Dofinansowanie składek członkowskich będzie udzielane na wniosek reprezentatywnej organizacji związkowej, złożony w formie pisemnej do ministra. W projekcie rozporządzenia przewidziano przepis umożliwiający wnioskodawcy wybór postaci (elektroniczna lub papierowa) złożenia wniosku. Termin złożenia wniosku o udzielenie dotacji określono na dzień 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Wniosek powinny podpisać osoby uprawnione do reprezentacji organizacji związkowej zgodnie ze sposobem reprezentacji ujawnionym w Krajowym Rejestrze Sądowym lub przez osoby uprawnione na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez osoby uprawnione do reprezentacji organizacji związkowej zgodnie ze sposobem reprezentacji ujawnionym w Krajowym Rejestrze Sądowym.

Dla zachowania terminu na złożenie wniosku konieczne jest, aby wniosek przed upływem 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji wpłynął do kancelarii urzędu obsługującego ministra (nie decyduje data stempla pocztowego).

Termin na złożenie wniosku nie podlega przywróceniu. Należy mieć na względzie, że instytucji przywrócenia terminu nie można stosować do terminów materialnoprawnych. Ma ona bowiem wyłącznie zastosowanie do terminów procesowych, i to terminów dokonania czynności procesowych<sup>1</sup>. Terminy prawa materialnego podlegają przywróceniu tylko wyjątkowo i jedynie wówczas, gdy taką możliwość przewidują przepisy określające dany termin. Ponieważ termin składania wniosku jest terminem wynikającym z prawa materialnego, nie stosuje się do niego instytucji przywrócenia terminu.

Projektowany przepis § 2 ust. 6 rozporządzenia doprecyzowuje zasady dotyczące terminu składania wniosku, wskazując, że w przypadku gdy 30 września przypada na dzień ustawowo wolny od pracy (np. niedzielę) lub na sobotę, to termin na złożenie wniosku upływa następnego dnia, który nie jest dniem wolnym od pracy ani sobotą.

Wzór wniosku o udzielenie dotacji został określony w załączniku do projektowanego rozporządzenia. We wniosku w szczególności wskazano zadanie, na dofinansowanie którego

---

<sup>1</sup> B. Adamiak, J. Borkowski, Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz. Wyd. 15, Warszawa 2017.

udzielana jest dotacja, tj. reprezentowanie przez wnioskodawcę interesów osób wykonujących pracę zarobkową wobec instytucji Unii Europejskiej, a także cel udzielanej dotacji, tj. opłacenie składek członkowskich w międzynarodowych organizacjach związkowych reprezentujących interesy osób wykonujących pracę zarobkową wobec instytucji Unii Europejskiej.

Należy mieć bowiem na uwadze, że dotacja celowa powinna być ściśle powiązana z konkretnym zadaniem wykonywanym przez dotowany podmiot i może być wykorzystana wyłącznie na finansowanie zadania wskazanego przez podmiot udzielający dotacji.

Przy sporządzaniu wzoru wniosku o udzielenie dofinansowania składek członkowskich uwzględniono warunki, które – zgodnie z brzmieniem przepisu art. 11<sup>1</sup> u.z.z. – powinna spełnić reprezentatywna organizacja związkowa, aby móc ubiegać się o to dofinansowanie. Część I wniosku przewiduje m.in. konieczność wskazania podstawowych informacji o wnioskodawcy. Reprezentatywna organizacja związkowa ma obowiązek podania jej pełnej nazwy (zgodnej z KRS), numeru w rejestrze KRS, numeru identyfikacji podatkowej (NIP), numeru REGON, jak również danych adresowych, danych do korespondencji oraz danych kontaktowych do osoby wyznaczonej do kontaktów roboczych w sprawie wniosku.

W części I wzoru wniosku przewidziano również konieczność wskazania nazw międzynarodowych organizacji związkowych, reprezentujących interesy osób wykonujących pracę zarobkową wobec instytucji Unii Europejskiej, których członkiem jest wnioskodawca, oraz opisu działań, poprzez które te organizacje reprezentują interesy osób wykonujących pracę zarobkową wobec instytucji Unii Europejskiej. Art. 11<sup>1</sup> ust. 1 u.z.z. przewiduje bowiem, że z budżetu państwa w formie dotacji celowej mogą być dofinansowane składki członkowskie wnoszone przez reprezentatywne organizacje związkowe do międzynarodowych organizacji związkowych, reprezentujących interesy osób wykonujących pracę zarobkową wobec instytucji Unii Europejskiej. Obowiązkiem wnioskodawcy jest zatem wykazanie, w jaki sposób określona międzynarodowa organizacja związkowa spełnia powyższe kryteria.

Część II wniosku zakłada weryfikację spełnienia przez wnioskodawcę warunków udzielenia dotacji, wynikających z przepisów art. 11<sup>1</sup> u.z.z. Biorąc pod uwagę kryteria przewidziane ww. ustawą wnioskodawca powinien określić, czy:

- 1) jest organizacją związkową reprezentatywną w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego;
- 2) wchodzi w skład Rady Dialogu Społecznego oraz

- 3) na dzień złożenia wniosku jest członkiem wskazanych przez niego międzynarodowych organizacji związkowych od co najmniej 12 miesięcy.

W III części wniosku wnioskodawca określa:

- 1) wysokość składek członkowskich wnoszonych do poszczególnych międzynarodowych organizacji związkowych;
- 2) całkowitą wysokość składek członkowskich wnoszonych do międzynarodowych organizacji związkowych;
- 3) wysokość wnioskowanego dofinansowania na pokrycie składek członkowskich w poszczególnych organizacjach międzynarodowych;
- 4) wysokość wnioskowanego dofinansowania ogółem.

Uzyskanie ww. danych ma na celu umożliwienie ministrowi weryfikacji, czy kwota dotacji celowej na dofinansowanie składek z budżetu państwa w danym roku dla danej reprezentatywnej organizacji związkowej nie jest wyższa niż 300 000 zł i czy nie stanowi więcej niż 95% wysokości składek wnoszonych przez reprezentatywną organizację związkową do międzynarodowych organizacji związkowych. Wnioskodawca podaje ww. kwoty w walucie polskiej. Jeżeli wnioskodawca wnosi składki członkowskie w innej walucie niż złoty polski, całkowitą wysokość składek członkowskich powinien określić w złotych polskich, po kursie średnim danej waluty w NBP z dokładnością do czterech miejsc po przecinku z ostatniego dnia roboczego miesiąca poprzedzającego dzień złożenia wniosku.

W IV części wniosku wnioskodawca przedstawia planowany harmonogram uruchomienia środków z dotacji na rok, w którym ma zostać udzielona dotacja (tj. planowane terminy wypłaty poszczególnych transz ze środków publicznych).

Dalsza część wniosku zawiera oświadczenia wnioskodawcy dotyczące:

- 1) świadomości ewentualnej konieczności proporcjonalnego zmniejszenia środków z budżetu państwa przypadających na poszczególnych wnioskodawców w sytuacji, gdy suma kwot dotacji, o którą wnioskują wszyscy wnioskodawcy, przekroczy maksymalny limit wydatków na dany rok budżetowy będących skutkiem finansowym ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o związkach zawodowych oraz niektórych innych ustaw.

Powyższe oświadczenie jest konsekwencją reguły wydatkowej wprowadzonej ww. nowelizacją. Zgodnie bowiem z przepisami art. 22 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o związkach zawodowych oraz niektórych innych ustaw w latach 2019 – 2028

maksymalny limit wydatków będących skutkiem finansowym ustawy, w związku z art. 11<sup>1</sup> u.z.z. oraz art. 2<sup>1</sup> ustawy o organizacjach pracodawców będzie wynosić, w części 31 – Praca:

- 1) 2019 – 2 100 tys. zł;
- 2) 2020 – 2 100 tys. zł;
- 3) 2021 – 2 100 tys. zł;
- 4) 2022 – 2 100 tys. zł;
- 5) 2023 – 2 100 tys. zł;
- 6) 2024 – 2 100 tys. zł;
- 7) 2025 – 2 100 tys. zł;
- 8) 2026 – 2 100 tys. zł;
- 9) 2027 – 2 100 tys. zł;
- 10) 2028 – 2 100 tys. zł.

Zgodnie z ust. 2 tego przepisu w przypadku wykorzystania przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków zostanie zastosowany mechanizm korygujący, polegający na zmniejszeniu kwoty dotacji celowej, przeznaczonej na realizację zadań wynikających z art. 11<sup>1</sup> u.z.z. oraz art. 2<sup>1</sup> ustawy o organizacjach pracodawców. W myśl ust. 3 tego artykułu organem właściwym do monitorowania wykorzystania limitów wydatków oraz wdrożenia mechanizmu korygującego jest minister;

- 2) świadomości co do tego, że składki członkowskie, na pokrycie których może zostać wykorzystana dotacja, powinny zostać opłacone przez niego po uruchomieniu środków z budżetu państwa z tytułu dotacji;

Tylko bowiem składki opłacone przez reprezentatywną organizację związkową po uruchomieniu środków z budżetu państwa z tytułu dotacji mogą zostać uznane za kwalifikujące się do sfinansowania z otrzymanej dotacji.

- 3) zgodności z prawdą, aktualnym stanem prawnym i faktycznym wszystkich informacji podanych we wniosku oraz załączonych do niego dokumentach.

Wniosek powinien zostać podpisany przez osoby uprawnione do reprezentowania wnioskodawcy zgodnie ze sposobem reprezentacji wynikającym z Krajowego Rejestru

Sądowego (zwanego dalej „KRS”) albo osoby upoważnione stosownie do dokumentu pełnomocnictwa oraz opatrzone odpowiednią pieczęcią.

We wzorze wniosku wskazano listę dokumentów, które reprezentatywna organizacja związkowa, występująca z wnioskiem o udzielenie dotacji, powinna załączyć do wniosku. Konieczność załączenia ww. dokumentów wynika z § 2 ust. 8 projektowanego rozporządzenia. W pierwszej kolejności są to kopie dokumentów potwierdzających członkostwo reprezentatywnej organizacji związkowej w międzynarodowych organizacjach związkowych. Tego rodzaju dokument powinien w szczególności precyzować datę przystąpienia przez wnioskodawcę do międzynarodowej organizacji związkowej. Powyższy warunek pozwoli zweryfikować, czy reprezentatywna organizacja związkowa spełnia kryterium, o którym mowa w art. 11<sup>1</sup> ust. 3 u.z.z., tj. kryterium przynależności przez tę organizację do międzynarodowej organizacji związkowej przez okres co najmniej 12 miesięcy wstecz, począwszy od dnia złożenia wniosku o udzielenie dotacji. Do wniosku o udzielenie dotacji reprezentatywna organizacja związkowa załącza ponadto kopię odpisu prawomocnego orzeczenia sądu stwierdzającego jej reprezentatywność. Kopie ww. dokumentów powinny zostać poświadczone za zgodność z oryginałem przez osoby uprawnione do reprezentacji organizacji związkowej zgodnie ze sposobem reprezentacji ujawnionym w Krajowym Rejestrze Sądowym lub przez osoby uprawnione na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez osoby uprawnione do reprezentacji organizacji związkowej zgodnie ze sposobem reprezentacji ujawnionym w KRS.

Ponadto reprezentatywna organizacja związkowa załącza do wniosku aktualny odpis z KRS. W przypadku gdy kopie załączanych do wniosku dokumentów zostały poświadczone za zgodność z oryginałem przez pełnomocnika, reprezentatywna organizacja związkowa ma obowiązek przedłożyć wraz z wnioskiem dokument pełnomocnictwa.

Zgodnie z projektowanym przepisem § 3 ust. 1 wniosek, który został złożony przez nieuprawniony podmiot (np. przez organizację związkową, która nie jest organizacją reprezentatywną w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego), jak również wniosek złożony po upływie terminu do złożenia wniosku, pozostawia się bez rozpatrzenia, o czym zawiadamia się wnioskodawcę.

W przypadku gdy wniosek nie spełnia pozostałych wymagań określonych przepisami rozporządzenia (np. wnioskodawca nie sprecyzował działań, przez które międzynarodowe organizacje związkowe, których jest członkiem, reprezentują interesy osób wykonujących pracę zarobkową wobec instytucji Unii Europejskiej), zawiera błędy rachunkowe (w

szczególności w części III wniosku obejmującej informację o wysokości składek członkowskich oraz wnioskowanego dofinansowania) lub posiada inne wady, minister wzywa wnioskodawcę do złożenia w wyznaczonym terminie, nie krótszym niż 7 dni od dnia otrzymania wezwania, poprawionego wniosku, dodatkowych dokumentów lub informacji celem uzupełnienia lub poprawienia wniosku, pod rygorem pozostawienia wniosku bez rozpatrzenia. Jeżeli reprezentatywna organizacja związkowa nie złoży w tym terminie poprawionego wniosku, dodatkowych dokumentów lub informacji, minister pozostawia wniosek bez rozpatrzenia, o czym zawiadamia reprezentatywną organizację związkową.

Projektowany przepis § 3 ust. 3 przewiduje odpowiednie stosowanie przepisów § 2 ust. 4-6. Oznacza to w szczególności, że:

- poprawiony wniosek, dodatkowe dokumenty lub informacje, powinny fizycznie wpłynąć do urzędu obsługującego ministra przed upływem wyznaczonego przez ministra terminu;
- wyznaczony przez ministra termin do uzupełnienia lub poprawienia wniosku nie podlega przywróceniu;
- jeżeli koniec wyznaczonego przez ministra terminu do uzupełnienia lub poprawienia wniosku przypada na dzień ustawowo wolny od pracy lub na sobotę, termin upływa następnego dnia, który nie jest dniem wolnym od pracy ani sobotą.

Jeżeli wnioskodawca nie usunie w wyznaczonym przez ministra terminie wad lub braków wniosku, pozostawia się go bez rozpatrzenia, zawiadamiając o tym wnioskodawcę.

Zgodnie z procedurą przewidzianą w projektowanym rozporządzeniu podstawę do zawarcia umowy dotacji stanowi dopiero zawiadomienie przez Ministra organizacji związkowej o pozytywnym rozpatrzeniu wniosku wraz z informacją o wysokości dotacji.

W projektowanym rozporządzeniu wprowadzono przepis przejściowy (§ 5), stanowiący odstępstwo od reguły określonej w § 2 ust. 2 projektowanego rozporządzenia. Zgodnie z tym przepisem w 2019 r. reprezentatywna organizacja związkowa składa wniosek o udzielenie dotacji w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie rozporządzenia. Konieczność wprowadzenia ww. przepisu przejściowego wynika z faktu, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie w trakcie roku 2019, a zatem złożenie przez reprezentatywną organizację związkową wniosku o udzielenie dotacji do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji nie będzie możliwe.



Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Taki termin wejścia w życie rozporządzenia jest związany z faktem, że rozporządzenie dotyczy ograniczonego kręgu adresatów, którzy są zainteresowani udzieleniem dotacji w możliwie najszybszym terminie także w 2019 r. Zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie.

Problematyka uregulowana w projekcie rozporządzenia nie jest sprzeczna z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawiania organom i instytucjom Unii Europejskiej w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia. W szczególności, zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189 z 03.07.1998, str. 42 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 1, t. 1, str. 446) projekt rozporządzenia nie wymaga zasięgnięcia opinii Europejskiego Banku Centralnego, ponieważ nie wpływa na stabilność instytucji finansowych i rynków.

Projekt rozporządzenia nie będzie podlegał notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362).

Projekt rozporządzenia został udostępniony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).