

projekt z dnia 7 listopada 2018 r.

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA ZDROWIA<sup>1)</sup>**

z dnia

**zmieniające rozporządzenie w sprawie nadania statutu Głównemu Inspektoratowi  
Sanitarnemu**

Na podstawie art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1261 i 2111 oraz z 2018 r. poz. 138, 650 i 1490) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 29 lipca 2010 r. w sprawie nadania statutu Głównemu Inspektoratowi Sanitarnemu (Dz. U. poz. 939 oraz z 2011 r. poz. 537) w załączniku do rozporządzenia w § 3:

1) pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1) Departament Komunikacji Społecznej i Promocji Zdrowia;

2) Departament Przeciwepidemiczny i Ochrony Sanitarnej Granic;”;

2) uchyla się pkt 4, 6 i 10.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ZDROWIA**

Główny Inspektor Sanitarny

*Jarosław Pinkas*

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym

DYREKTOR

Departamentu Prawnego

*Konrad Miłoszewski*

16 LIS. 2018

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Prawnego

*Alina Budziszewska-Makulska*

16.11.2018  
Minister Zdrowia kieruje działem administracji rządowej – zdrowie, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Zdrowia (Dz. U. poz. 95).

Za zgodność  
pod względem merytorycznym

DYREKTOR

Biura Dyrektora Generalnego

*Piotr Pawłowski*

Główny Specjalista ds. legislacji

*Anna Jakubik*

16.11.2018

DYREKTOR  
Departamentu Prawnego

*Joanna TENEROWICZ*

Koordinator działań antykorupcyjnych  
w Głównym Inspektoracie Sanitarnym

*Łukasz Jachimowicz*

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadania statutu Głównemu Inspektoratowi Sanitarnemu jest wydawane na podstawie art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1261, z późn. zm.).

Materia projektu rozporządzenia jest obecnie unormowana przez rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 29 lipca 2010 r. w sprawie nadania statutu Głównemu Inspektoratowi Sanitarnemu (Dz. U. poz. 939 oraz z 2011 r. poz. 537).

W odniesieniu do obowiązujących regulacji projekt rozporządzenia przewiduje konsolidację komórek merytorycznych obecnie funkcjonujących w Głównym Inspektoracie Sanitarnym w celu usprawnienia realizacji zadań i procesu zarządzania.

Zadania dotychczas realizowane przez:

- 1) Departament Żywności Prozdrowotnej zostaną włączone do Departamentu Bezpieczeństwa Żywności i Żywienia;
- 2) Departament Bezpieczeństwa Zdrowotnego Wody zostaną włączone do Departamentu Higieny Środowiska;
- 3) Departament Współpracy Międzynarodowej i Ochrony Sanitarnej Granic zostaną włączone do Biura Głównego Inspektora oraz Departamentu Przeciwepidemicznego i Ochrony Sanitarnej Granic.

Zadania realizowane przez Departament Żywności Prozdrowotnej zostaną włączone do Departamentu Bezpieczeństwa Żywności i Żywienia. Scalenie nadzoru nad różnymi kategoriami żywności, podlegającymi nadzorowi Państwowej Inspekcji Sanitarnej, w jednej komórce organizacyjnej, ma na celu optymalizację realizacji zadań w tym zakresie, zarówno w aspekcie zarządczym, jak i wykonawczym. Powinno zapewnić lepsze wykorzystanie kapitału ludzkiego, m. in. przez stworzenie warunków do skutecznego zarządzania kompetencjami. Ponadto usprawni zarządzanie wiedzą i przepływ informacji, co jest szczególnie istotne z uwagi na dużą dynamikę zmian w zakresie przepisów prawnych oraz wiedzy naukowej w tym obszarze. Proponowana zmiana przyniesie również korzystny efekt w odniesieniu do nadzoru nad działalnością stacji sanitarno-epidemiologicznych w obszarze bezpieczeństwa żywności przez usprawnienie i zwiększenie efektywności kontroli oraz planowania działań, np. poboru próbek.

Włączenie zadań realizowanych przez Departament Bezpieczeństwa Zdrowotnego Wody oraz Departament Współpracy Międzynarodowej i Ochrony Sanitarnej Granic do innych, wskazanych wyżej, komórek organizacyjnych wynika z wąskiego zakresu zadań, przy równoczesnym braku istotnych przesłanek uzasadniających ich organizacyjne wydzielenie. Funkcjonowanie wyspecjalizowanych komórek organizacyjnych do realizacji tych zadań nie znajduje również bezpośredniego oparcia w przepisach ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej. Wprowadzane zmiany organizacyjne pozwolą na bardziej efektywne alokowanie wykorzystywanych przez ww. departamenty zasobów ludzkich i rzeczowych. W przypadku Departamentu Bezpieczeństwa Zdrowotnego Wody jego zadania zostaną w całości włączone do Departamentu Higieny Środowiska. Dzięki takiemu rozwiązaniu zostanie zniesiony funkcjonujący obecnie dualizm w zakresie nadzoru nad działalnością pionu higieny komunalnej w stacjach sanitarno-epidemiologicznych, co powinno przyczynić się do usprawnienia tego nadzoru.

Zadania Departamentu Współpracy Międzynarodowej i Ochrony Sanitarnej Granic zostaną włączone do dwóch komórek organizacyjnych:

- 1) Biura Głównego Inspektora – w zakresie zadań koordynacyjnych, co wynika z faktu, że komórka ta jest powołana w szczególności do realizacji zadań o takim charakterze;
- 2) Departamentu Przeciwepidemicznego i Ochrony Sanitarnej Granic – w zakresie zadań autonomicznych, związanych przede wszystkim z ochroną sanitarną granic państwa i zewnętrznej granicy Unii Europejskiej. Dokonująca się w tym zakresie integracja strukturalna i funkcjonalna jest szczególnie istotna w kontekście coraz częściej występujących zagrożeń zdrowia publicznego o charakterze transgranicznym.

Mając powyższe na uwadze, dokonuje się zmiany nazwy Departamentu Zapobiegania oraz Zwalczania Zakażeń i Chorób Zakaźnych u Ludzi na Departament Przeciwepidemiczny i Ochrony Sanitarnej Granic. Wprowadzenie drugiego członu nazwy wynika z projektowanych zmian organizacyjnych, natomiast pierwszy człon ulega skróceniu z przyczyn funkcjonalnych. Nowa nazwa Departamentu, przez skrócenie, ułatwi posługiwanie się nią w bezpośrednich kontaktach służbowych. W dotychczasowej praktyce, ze względu na złożoność obowiązującej nazwy, poza

korrespondencją urzędową używano również formuły „Departament Epidemiczny” lub „Departament Przeciwepidemiczny”.

Departament Promocji Zdrowia, Biostatystyki i Analiz będzie nosił nazwę Departamentu Komunikacji Społecznej i Promocji Zdrowia. Zmiana ta uzasadniona jest wyzwaniem, przed którymi staje obecnie promocja zdrowia i edukacja zdrowotna, wiążącymi się przede wszystkim z rozwojem nowych technologii i sposobów komunikowania, w szczególności mediów społecznościowych. W obecnych czasach społeczeństwa opartego na informacji, kluczową rolę odgrywa umiejętność prowadzenia efektywnej komunikacji, również w zakresie promocji zdrowia i edukacji zdrowotnej. Pojęcie „komunikacji” zakłada dwustronny przepływ informacji i element interakcji, pewną dynamikę relacji między podmiotami komunikującymi się. Podstawowym elementem komunikacji jest dostosowanie przekazu do odbiorcy. Znajomość kodów kulturowych, inaczej mówiąc operowanie rozumiałą dla nadawcy i odbiorcy komunikatu siatką pojęć, jest podstawą wzajemnego zrozumienia się. Dostosowanie komunikatu do zdywersyfikowanej grupy odbiorców pełni szczególną rolę w mierzeniu efektywności edukacji zdrowotnej i działań edukacyjnych prowadzonych przez Główny Inspektorat Sanitarny, przy wykorzystaniu różnych kanałów i metod dotarcia, ze szczególnym uwzględnieniem mediów społecznościowych, przygotowywania zrozumiałych i interesujących materiałów np. infografik, inicjowania, monitorowania i zachęcania do dialogu. Ta szczególnie istotna część dotychczasowej działalności zostanie wskazana w nazwie Departamentu.

Projektowane rozwiązania w zakresie zmian struktury organizacyjnej Głównego Inspektoratu Sanitarnego usprawnią bieżącą działalność urzędu i pozwolą na bardziej efektywne wykonywanie ustawowych zadań przez Głównego Inspektora Sanitarnego.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanego rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców. Projektowana regulacja ma wpływ wyłącznie na komórki organizacyjne Głównego Inspektoratu Sanitarnego.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Zdrowia zmieniające rozporządzenie w sprawie nadania statutu Głównemu Inspektoratowi Sanitarnemu</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Zdrowia/Główny Inspektorat Sanitarny</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pan Jarosław Pinkas – Główny Inspektor Sanitarny</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Pan Piotr Pawłowski – Dyrektor Biura Dyrektora Generalnego Tel. (22) 53-61-337 e-mail: p.pawlowski@gis.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 07.11.2018 r.</p> <p><b>Źródło:</b> art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1261, z późn. zm.).</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Zdrowia:</b> MZ 708</p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej.

Projekt rozporządzenia wprowadza zmiany w obecnej strukturze organizacyjnej Głównego Inspektoratu Sanitarnego zwanego dalej „Inspektoratem”, które mają na celu usprawnienie i zwiększenie efektywności jego funkcjonowania.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia zakłada wprowadzenie organizacji wewnętrznej Inspektoratu pozwalającej na bardziej sprawne i efektywne realizowanie zadań ustawowych przez Głównego Inspektora Sanitarnego.

Powyższy problem można rozwiązać jedynie przez działanie legislacyjne.

Projekt rozporządzenia zakłada funkcjonowanie następujących komórek organizacyjnych Inspektoratu:

- 1) Departament Bezpieczeństwa Żywności i Żywnienia;
- 2) Departament Higieny Środowiska;
- 3) Departament Komunikacji Społecznej i Promocji Zdrowia;
- 4) Departament Nadzoru nad Środkami Zastępczymi;
- 5) Departament Przeciwpidemiczny i Ochrony Sanitarnej Granic;
- 6) Departament Ekonomiczno-Administracyjny;
- 7) Departament Nadzoru i Kontroli;
- 8) Departament Prawny;
- 9) Biuro Dyrektora Generalnego;
- 10) Biuro Głównego Inspektora.

Zmiany organizacyjne Inspektoratu polegają na konsolidacji istniejących komórek organizacyjnych.

Zadania dotychczas realizowane przez:

- 1) Departament Żywności Prozdrowotnej zostaną włączone do Departamentu Bezpieczeństwa Żywności i Żywnienia;
- 2) Departament Bezpieczeństwa Zdrowotnego Wody zostaną włączone do Departamentu Higieny Środowiska;
- 3) Departament Współpracy Międzynarodowej i Ochrony Sanitarnej Granic zostaną włączone do Biura Ministra oraz Departamentu Przeciwpidemicznego i Ochrony Sanitarnej Granic.

Projekt rozporządzenia przewiduje również zmiany nazw departamentów: Departament Zapobiegania oraz Zwalczania Zakażeń i Chorób Zakaźnych u Ludzi na Departament Przeciwpidemiczny i Ochrony Sanitarnej Granic oraz Departament Promocji Zdrowia, Biostatystyki i Analiz na Departament Komunikacji Społecznej i Promocji Zdrowia.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zakres spraw regulowanych w projektowanym rozporządzeniu nie jest objęty przepisami Unii Europejskiej.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Inspektorat	1	ustawa z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Projektowana regulacja ma wpływ wyłącznie na komórki organizacyjne Inspektoratu

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia, z uwagi na zakres projektowanej regulacji, nie był przedmiotem konsultacji publicznych. Nie był opiniowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, bowiem nie dotyczy problematyki samorządu

terytorialnego, praw i interesów związków pracodawców oraz zadań związków zawodowych, reprezentatywnych organizacji pracodawców i organizacji związkowych. Nie dotyczy również spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. poz. 1240, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Zdrowia zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

#### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na duże przedsiębiorstwa.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.						

Niemierzalne	Brak wpływu.	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Z dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia zostanie wprowadzona w życie nowa struktura organizacyjna Inspektoratu.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Funkcjonowanie Inspektoratu na bieżąco podlega ewaluacji (ewaluacja bieżąca), ponieważ podlega on reżimowi budżetu zadaniowego, co wymusza stosowny cykl sprawozdawczy, a w konsekwencji pozwala na monitorowanie wskaźników.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Brak.		