

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI MORSKIEJ I ŻEGLUGI
ŚRÓDLĄDOWEJ¹⁾

z dnia 2019 r.

w sprawie ustalenia ogólnej kwoty połowowej dobijaka oraz tobiasza na rok 2019

Na podstawie art. 48 ustawy z dnia 19 grudnia 2014 r. o rybołówstwie morskim (Dz. U. z 2018 r. poz. 514, 650, 2245 i 2340) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się ogólną kwotę połowową na rok 2019 dla podobszarów 22–32²⁾ Morza Bałtyckiego:

- 1) dobijaka – w wysokości 500 000 kg;
- 2) tobiasza – w wysokości 500 000 kg.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia z mocą od dnia 1 stycznia 2019 r.

MINISTER GOSPODARKI
MORSKIEJ I ŻEGLUGI
ŚRÓDLĄDOWEJ:

¹⁾ Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej kieruje działem administracji rządowej – rybołówstwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej (Dz. U. poz. 2324 oraz z 2018 r. poz. 100).

²⁾ Podobszary Morza Bałtyckiego zostały określone w załączniku nr 1 do rozporządzenia Rady (WE) nr 2187/2005 z dnia 21 grudnia 2005 r. w sprawie zachowania zasobów połowowych w wodach Morza Bałtyckiego, cieśnin Bełt i Sund poprzez zastosowanie środków technicznych oraz zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1434/98 i uchylającego rozporządzenie (WE) 88/98 (Dz. Urz. UE L 349 z 31.12.2005, str. 1, Dz. Urz. UE L 182 z 12.07.2007, str. 1, Dz. Urz. UE L 199 z 31.07.2010, str. 4, Dz. Urz. UE L 348 z 31.12.2010, str. 34, Dz. Urz. UE L 133 z 29.05.2015, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 191 z 15.07.2016, str. 1).

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 48 ustawy z dnia 19 grudnia 2014 r. o rybołówstwie morskim (Dz. U. z 2018 r. poz. 514, 650, 2245 i 2340). Stosownie do tego przepisu, minister właściwy do spraw rybołówstwa ustala, w drodze rozporządzenia, ogólną kwotę połowową organizmów morskich, w przypadku gatunków organizmów morskich nieobjętych przepisami Unii Europejskiej, na dany rok kalendarzowy, jeżeli odnawialność zasobów oraz równowaga biologiczna gatunku organizmów morskich, który ma być objęty tą kwotą połowową, jest zagrożona, mając na uwadze konieczność zapewnienia równowagi biologicznej oraz odnawialności zasobów danego gatunku.

Ogólne kwoty połowowe do odłowienia w Morzu Bałtyckim na rok 2019, w tym dla Polski, zostały ustalone w rozporządzeniu Rady (UE) 2018/1628 z dnia 30 października 2018 r. ustalającym uprawnienia do połowów na 2019 rok w odniesieniu do niektórych stad ryb i grup stad ryb w Morzu Bałtyckim oraz zmieniającym rozporządzenie (UE) 2018/120 ustalające uprawnienia do połowów (Dz. Urz. UE L 272 z 31.10.2018, str. 1). W rozporządzeniu tym nie ustalono kwot połowowych dla tobiasza i dobijaka na Morzu Bałtyckim, w związku z czym są to gatunki nielimitowane na poziomie przepisów Unii Europejskiej.

W 2017 i w 2018 roku zostały ustalone odpowiednimi rozporządzeniami Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej ogólne kwoty połowowe dobijaków i tobiaszy.

Jak wynika z opinii Morskiego Instytutu Rybackiego - Państwowego Instytutu Badawczego z dnia 09.01.2019 r. nic nie wskazuje na poprawę stanu zasobów ryb dobijakowatych (dobijaków i tobiaszy) w Morzu Bałtyckim.

Opierając się na zasadzie przezorności, uwzględniając negatywne zmiany w środowisku Bałtyku oraz rolę ryb dobijakowatych w ekosystemie Morski Instytut Rybacki - Państwowy Instytut Badawczy proponuje utrzymanie ubiegłorocznych kwot połowowych.

Odnawialność zasobów oraz równowaga biologiczna dobijaka i tobiasza jest zatem zagrożona, w związku z tym – mając na uwadze konieczność zapewnienia równowagi biologicznej oraz odnawialności zasobów przedmiotowych gatunków – niezbędne jest ustalenie ogólnej kwoty połowowej dla wskazanych gatunków ryb po 500 000kg dla każdego, tj. dobijaków – 500 000 kg oraz tobiaszy – 500 000 kg na rok 2019.

Ponadto, podtrzymanie w 2019 roku ochrony ryb dobijakowatych – tobiasza i dobijaka – na poziomie polskich przepisów krajowych należy nadal postrzegać w szerszym kontekście – jako ochronę przed nadmiernymi połowami paszowymi, co jest istotne ze względu na złą sytuację dorsza i wskazywany przez International Council for the Exploration of the Sea (ICES) brak pokarmu dla dorsza w południowej części Bałtyku. Podjęte działania pozwoli również w 2019 roku na zwiększenie bazy pokarmowej dla dorsza oraz poprawę stanu zasobów także tych ryb. Wprowadzone limitowanie – ustalenie ogólnej kwoty połowowej dobijaka oraz tobiasza – zapewni efektywniejszą ochronę żywych organizmów morskich oraz racjonalne gospodarowanie żywymi zasobami w polskich obszarach morskich, przez ochronę koncentracji organizmów stanowiących pokarm (ryb z rodziny dobijakowatych) dla cennych gospodarczo ryb, takich jak np. dorsz.

Reasumując, rozwiązanie takie jest niezbędne ze względu na konieczność zapewnienia odnawialności zasobów oraz równowagi biologicznej dobijaka i tobiasza, a także szerszą ochronę żywych zasobów strefy przybrzeżnej.

Ze względu na konieczność zapewnienia prawidłowych warunków prowadzenia rybołówstwa komercyjnego, konieczne jest pilne wejście w życie regulacji – z dniem następującym po dniu ogłoszenia z mocą od dnia 1 stycznia 2019 r. Zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją na przeszkodzie temu, aby rozporządzenie weszło w życie w zaproponowanym terminie, bowiem regulacja w nim zawarta przyczynia się do ochrony środowiska naturalnego – wartości chronionej konstytucyjnie. Wprowadzenie przedmiotowego rozwiązania nie będzie również stanowiło zaskoczenia dla rybaków, gdyż potrzeba jego wprowadzenia była sygnalizowana przez sam sektor, a regulacja taka obowiązywała już w roku 2017 i 2018.

Ponadto, należy wskazać, iż armatorzy statków rybackich, składający wnioski o wydanie specjalnych zezwoleń połowowych na rok 2019 wskazywali w nich gatunki dobijaka i tobiasza. Gatunki te zostały im przyznane i armatorzy ci mogą prowadzić ich połowy.

Jednocześnie administracja rybacka posiada narzędzia niezbędne do rozliczenia połowów prowadzonych przez statki rybackie od dnia 1 stycznia 2019 r., a zatem projektowane rozporządzenie powinno mieć zastosowanie od tego dnia.

Kapitan statku rybackiego o długości całkowitej poniżej 10 m, zgodnie z przepisami art. 70 ustawy z dnia 19 grudnia 2014 r. o rybołówstwie morskim jest zobowiązany do

wpisywania w miesięcznym raporcie połowowym zarówno gatunku, jak i ilości złowionych i przyłowionych organizmów morskich.

Natomiast, zgodnie z art. 68 wyżej wymienionej ustawy, kapitan wykonujący rybołówstwo komercyjne przy użyciu statku rybackiego, o którym mowa w art. 14 i art. 15 rozporządzenia nr 1224/2009 oraz art. 12 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/1139 z dnia 6 lipca 2016 r. ustanawiającego wieloletni plan w odniesieniu do stad dorsza, śledzia i szprota w Morzu Bałtyckim oraz połowów eksploatujących te stada, zmieniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 2187/2005 i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1098/2007 (Dz. Urz. UE L 191 z 15.07.2016, str. 1), prowadzi dziennik połowowy w postaci papierowej albo elektronicznej, zgodnie z przepisami rozporządzenia 1224/2009 i rozporządzenia nr 404/2011.

Proponowana w opinii Morskiego Instytutu Rybackiego – Państwowego Instytutu Badawczego kwota połowowa dobijaków i tobiaszy powinna być utrzymana na tym samym poziomie jak w 2018 r., zatem sytuacja prawna armatorów statków rybackich zainteresowanych połowami tych gatunków nie ulegnie zmianie, bowiem złożyli oni wnioski o przyznanie kwot połowowych tych gatunków na 2019 r.

Jednocześnie podkreślić należy, że nie istnieje też ryzyko, że określona kwota połowowa nie zostanie rozliczona, albo zostanie przekroczona, gdyż ewentualne połowy dokonane przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, na podstawie wyżej wymienionych dokumentów dotyczących raportowania połowów, zostaną rozliczone. Tym samym zachowana zostanie przesłanka dotycząca zapewnienia równowagi biologicznej oraz odnawialności zasobów tych gatunków ryb (dobijaka i tobiasza).

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera norm krajowych, przepisów technicznych oraz przepisów dotyczących usług, w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z tym jego projekt nie podlegał obowiązkowi notyfikacji.

Projektowane rozporządzenie nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu stosownie do § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204 oraz z 2018 r. poz. 114 i 278).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt niniejszego rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został umieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej.

Podsekretarz Stanu
Grzegorz Witkowski
Grzegorz Witkowski

Za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego

[Signature]
dr Bartosz Szczurowski

04.02.2019

[Signature]
Halina

P.O. NACZELNIKA WYDZIAŁU
STARSZY SPECJALISTA

[Signature]
Sylwester Włoch

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Rybołówstwa

[Signature]
Tomasz Tereszkiwicz

[Signature]
A. Kudziński
04.02.2019

<p>Nazwa projektu: rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie ustalenia kwoty połowowej dobijaka i tobiasza na rok 2019</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Marek Gróbarczyk, Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:</p> <p>Sylwester Włoch, Departament Rybołówstwa sylwester.wloch@mgm.gov.pl</p> <p>Anna Malinowska, Departament Rybołówstwa anna.malinowska@mgm.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: 11 stycznia 2019 r.</p> <p>Źródło: ustawa z dnia 19 grudnia 2014 r. o rybołówstwie morskim (Dz. U. z 2018 r. poz. 514, 650, 2245 i 2340)</p> <p>Nr w wykazie prac: 176</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustalenie ogólnej kwoty połowowej dobijaka oraz tobiasza na rok 2019.

Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Ustalenie ogólnej kwoty połowowej dobijaka oraz tobiasza na rok 2019.

Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Państwa członkowskie Unii Europejskiej na morskich wodach wewnętrznych i wodach terytorialnych regulują sposób i warunki wykonywania rybołówstwa w drodze aktów prawa krajowego.

Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty prowadzące rybołówstwo komercyjne – armatorzy	ok. 850 (liczba ustalona na podstawie liczby	Elektroniczny System Raportowania	Rozporządzenie reguluje wykonywanie połowów komercyjnych, poprzez

USTAWA Z DNIA 19 GRUDNIA 2014 R. O RYBOŁÓWSTWIE MORSKIM
DZIAŁ 101

Rozporządzenie

statków rybackich wpisani do polskiego rejestru statków rybackich.	wydawanych rocznie specjalnych zezwoleń połowowych dla armatorów statków rybackich na obszar Morza Bałtyckiego)		ustalenie ogólnych kwot połowowych określonych gatunków
Organy administracji rybołówstwa morskiego	Główny Inspektor Rybołówstwa Morskiego	Obowiązujące przepisy	Przedmiotowe rozporządzenie ustanawia ogólne kwoty połowowe określonych gatunków, których przestrzeganie podlega kontroli przez organy administracji rybołówstwa morskiego

Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projektowana regulacja zostanie przekazana do konsultacji publicznych, w szczególności z:

Organizacjami sektora rybackiego:

Kołobrzeska Grupa Producentów Ryb Sp. z o.o.

Krajowa Izba Producentów Ryb w Ustce

Organizacja Producentów Rybnych Władysławowo Sp. z o.o.

Zrzeszenie Rybaków Morskich – Organizacja Producentów

Darłowska Grupa Producentów Ryb i Armatorów Łodzi Rybackich Sp. z o.o.

Organizacja Rybaków Łodziowych – Producentów Rybnych Sp. z o.o.

Organizacja Producentów Ryb Bałtyk Sp. z o.o.

Zachodniopomorska Grupa Producentów Ryb Sp. z o. o.

Pomorska Organizacja Producentów - ARKA Sp. z o.o.

Darłowska Izba Producentów Ryb Sp. z o.o.

Związek Rybaków Polskich w Ustce

Stowarzyszenie Armatorów Łodziowych

Stowarzyszenie Armatorów Rybołówstwa Morskiego

Stowarzyszenie Rybaków Zalewu Wiślanego

Zrzeszenie Rybaków Zalewów Szczecińskiego, Kamieńskiego i Jeziora Dąbie

Stowarzyszenie Rybak w Tolkmicku

Wolińskie Stowarzyszenie Rybaków

Północnoatlantycka Organizacja Producentów

Polskie Stowarzyszenie Przetwórców Ryb

Stowarzyszenie Importerów Ryb

Środkowopomorska Grupa Rybacka

Konwent LGR

Organizacjami pozarządowymi:

Fundacja WWF Polska

Klub Przyrodników

Fundacja Greenpeace Polska

Klub Gaja

Fundacja MARE

Innymi organizacjami związanymi z gospodarką morską i rybolówstwem:

Krajowa Izba Gospodarki Morskiej

Federacja Związków Zawodowych Marynarzy i Rybaków

Wolny Związek Zawodowy Pracowników Gospodarki Morskiej Rada Krajowa

Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

Konfederacja Lewiatan

Forum Związków Zawodowych

Krajowa Rada Izb Rolniczych

Polska Rada Organizacji Młodzieżowych

Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”

Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych

Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej

Związek Województw Rzeczypospolitej

Polskie Towarzystwo Prawa Antydyskryminacyjnego

Forum Związków Zawodowych

Związek Rzemiosła Polskiego

Business Centre Club – Związek Pracodawców

ceny stałe z r.)	małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie mikro-, małych i średnich przedsiębiorców oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.							
Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
X nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Wprowadzana regulacja nie nakłada obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych).		
Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
Wpływ na pozostałe obszary		
x środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Rozporządzenie będzie miało wpływ na ochronę ryb w strefie przybrzeżnej.	
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozwiązanie problemu wskazanego w pkt 1 nastąpi w dniu następującym po dniu ogłoszenia rozporządzenia.		
W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Przy założeniu, że efektem rozporządzenia miałyby być ustalenie ogólnej kwoty połowowej tobiasza i dobijaka, miernikiem będzie liczba armatorów statków rybackich wpisanych do rejestru statków rybackich, prowadzących połowy morskie zgodnie z określonymi w niniejszym rozporządzeniu wymogami.		
Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		

Brak

