

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾

z dnia.....

w sprawie wskaźników i czynników służących kategoryzacji obwodu łowieckiego

Na podstawie art. 26a ust. 4 ustawy z dnia 13 października 1995 r. – Prawo łowieckie (Dz. U. z 2017 r. poz. 1295 oraz z 2018 r. poz. 50, 650, 651 i ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) wskaźniki liczebności zwierzyny oraz odpowiadające im wartości punktowe;
- 2) czynniki wpływające na środowisko bytowania zwierzyny i walory łowieckie obwodu łowieckiego oraz odpowiadające im wartości punktowe.

§ 2. 1. Wskaźniki liczebności zwierzyny obejmują:

- 1) wskaźnik średniej liczebności w obwodzie łowieckim:
 - a) zwierzyny płowej wyrażonej w jednostkach jelenich, gdzie 1 jednostka = 1 jelen szlachetny = 2 daniela = 5 saren, zwanych dalej „jednostkami”,
 - b) muflonów,
 - c) dzików;
- 2) wskaźnik średniego pozyskania w obwodzie łowieckim zwierzyny grubej oraz zajęcy, dzikich gęsi, bażantów, dzikich kaczek i kuropatw.

2. Wskaźnik, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, ustala się na podstawie danych dotyczących liczebności zwierzyny z ostatnich pięciu łowieckich lat gospodarczych poprzedzających rok, w którym dokonuje się zaliczenia tego obwodu do kategorii, o których mowa w art. 26a ust. 1 ustawy z dnia 13 października 1995 r. – Prawo łowieckie, w przeliczeniu na 1 000 ha powierzchni obwodu łowieckiego.

3. Wskaźnik, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, ustala się na podstawie danych dotyczących pozyskania zwierzyny w obwodzie łowieckim z ostatnich trzech łowieckich lat gospodarczych poprzedzających rok, w którym dokonuje się zaliczenia tego obwodu do

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 96).

kategorii, o których mowa w art. 26a ust. 1 ustawy z dnia 13 października 1995 r. – Prawo łowieckie, w przeliczeniu na 1 000 ha powierzchni obwodu łowieckiego, przy czym od liczby zwierzyny pozyskanej w tym okresie odejmuje się udokumentowaną liczbę osobników danego gatunku zwierzyny wsiedlonych do obwodu łowieckiego przez jego dzierżawcę lub zarządcę.

4. Wskaźnikom liczebności zwierzyny, o których mowa w ust. 1 pkt 1, przyznaje się następujące wartości punktowe:

- a) 1 punkt = do 30 jednostek, 2 punkty = 31-50 jednostek, 3 punkty = 51-70 jednostek, 4 punkty = 71 i więcej jednostek,
- b) 1 punkt = do 30 muflonów, 2 punkty = 31-50 muflonów, 3 punkty = 51 i więcej muflonów,
- c) 1 punkt = do 50 dzików, 2 punkty = 51-100 dzików, 3 punkty = 101 i więcej dzików.

5. Przy obliczaniu wartości punktowych dla wskaźnika liczebności zwierzyny, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, przyjmuje się, że 1 punkt = 0,3 jelenia = 1 daniel = 1 muflon = 5 saren = 15 dzików = 15 zajęcy = 10 dzikich gęsi = 30 bażantów = 30 dzikich kaczek = 30 kuropatw.

§ 3. Czynniki pozytywnie oraz negatywnie wpływające na środowisko bytowania zwierzyny i walory łowieckie obwodu łowieckiego oraz odpowiadające im wartości punktowe są określone w załączniku do rozporządzenia, odpowiednio w tabeli nr 1 oraz w tabeli nr 2.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

**ZA ZGODNOŚĆ
POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM**

Dyrektor
Departamentu Leśnictwa

dr inż. Jacek Sagan
2.08.2021

Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego

Anna Kosińska-Zwarg

SEKRETARZ STANU

Małgorzata Golińska

Główny Specjalista
ds. Łowiectwa

Joanna Nowicka

Załącznik do rozporządzenia
Ministra Środowiska
z dnia (poz.)

**CZYNNIKI POZYTYWNE ORAZ NEGATYWNE WPLYWAJĄCE NA
ŚRODOWISKO BYTOWANIA ZWIERZINY I WALORY ŁOWIECKIE OBWODU
ORAZ ODPOWIADAJĄCE IM WARTOŚCI PUNKTOWE**

**TABELA NR 1 CZYNNIKI POZYTYWNE WPLYWAJĄCE NA ŚRODOWISKO
BYTOWANIA ZWIERZINY I WALORY ŁOWIECKIE OBWODU ORAZ
ODPOWIADAJĄCE IM WARTOŚCI PUNKTOWE**

Lp.	Wyszczególnienie	Kryterium	Liczba punktów
1	Powierzchnia obwodu	od 3 000 do 4 000 ha	0
		od 4 001 do 5 000 ha	1
		powyżej 5 001 ha	2
2	Lesistość obwodu powyżej 60%	jeden kompleks leśny, w zależności od wielkości: do 500 ha	0
		od 501 do 1 000 ha	1
		od 1 001 do 2 000 ha	2
		powyżej 2 000 ha	3
	Lesistość obwodu 40-60%	dwa kompleksy i więcej, przy czym: dwa kompleksy	3
		trzy kompleksy	2
		cztery kompleksy powyżej czterech kompleksów	1 0
Lesistość obwodu poniżej 40%	jeden kompleks leśny	od 1 do 4	
	dwa kompleksy i więcej	od 1 do 3	
	do 20%	od 0 do 1	
3	Udział siedlisk boru świeżego,	od 21 do 30%	2
		od 31 do 40%	3
		od 10 do 20%	od 0 do 1

	boru mieszanego świeżego, boru mieszanego	od 21 do 30% powyżej 31%	2 3
4	Łąki śródleśne i przyleśne	dobrze zagospodarowane słabo zagospodarowane	od 2 do 3 od 0 do 1
5	Obecność naturalnych wodopojów i terenów bagiennych	obwody leśne obwody polne	od 0 do 3 od 0 do 2
6	Obecność ostoi zwierząt	obwody polne i leśne	od 0 do 2

**TABELA NR 2 CZYNNIKI NEGATYWNIE WPŁYWAJĄCE NA ŚRODOWISKO
BYTOWANIA ZWIERZINY I WALORÓW ŁOWIECKICH OBWODU ORAZ
ODPOWIADAJĄCE IM WARTOŚCI PUNKTOWE**

Lp.	Wyszczególnienie	Kryterium	Liczba punktów
1	Brak ciągłości obwodu spowodowany przez ogrodzenia (w polu i lesie), lokalizację osad, wsi i miast	obwód leśny obwód polny	od -1 do -4 od 0 do -5
2	Wielkość sieci dróg publicznych o intensywnym ruchu samochodowym	obwód leśny obwód polny	od -1 do -5 od 0 do -5
3	Penetracja obwodu przez ludzi niezwiązana z prowadzeniem gospodarki leśnej lub rolnej	obwód leśny obwód polny	od -1 do -5 od 0 do -5
4	Powierzchnia pól uprawnych zagrożona szkodami łowickimi, przyległa do lasu	obwód polny	od 0 do -5

UZASADNIENIE

Delegacja zawarta w art. 26a ust. 4 ustawy z dnia 13 października 1995 r. – Prawo łowieckie (Dz. U. z 2017 r. poz. 1295, z późn. zm.) zobowiązuje ministra właściwego do spraw środowiska do określenia w drodze rozporządzenia, wskaźników liczebności zwierzyny, czynników wpływających na środowisko bytowania zwierzyny i walory łowieckie obwodu łowieckiego oraz odpowiadających im wartości punktowych.

Art. 26a został dodany ustawą z dnia 22 marca 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo łowieckie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 651). Przed wejściem w życie tej nowelizacji wspomniane wskaźniki i czynniki określone były w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 4 grudnia 2002 r. w sprawie zasad kategoryzacji obwodów łowieckich, szczegółowych zasad ustalania czynszu dzierżawnego oraz udziału dzierżawców obwodów łowieckich w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną (Dz. U. poz. 1791). Jednakże z uwagi na przeniesienie większości przepisów tego rozporządzenia do ustawy, w tym zasad kategoryzacji obwodów łowieckich, uchylono będący podstawą do jego wydania art. 30 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 13 października 1995 r. – Prawo łowieckie. Konieczne jest zatem wydanie nowego rozporządzenia określającego jedynie wskaźniki liczebności zwierzyny i czynniki wpływające na środowisko bytowania zwierzyny i walory łowieckie obwodu łowieckiego.

Projekt w dużej mierze przyjmuje rozwiązania z dotychczasowego rozporządzenia Ministra Środowiska z 4 grudnia 2002 r. z pewnymi zmianami. Dokonywanie kategoryzacji obwodu łowieckiego, podobnie jak miało to miejsce do tej pory, w oparciu o określone wskaźniki liczebności zwierzyny w określonych środowiskach jej bytowania, wielkości pozyskania zwierzyny oraz nasilenia czynników antropogenicznych pozwala na rzeczywistą ocenę walorów danego obwodu łowieckiego.

Wskaźniki liczebności (dawniej: walory łowieckie) dalej będą obejmować średnią liczebność zwierzyny płowej, dzików i muflonów oraz średnie pozyskanie zwierzyny, przy czym uśrednienie liczebności zwierzyny dokonywane będzie na podstawie danych z 5 lat, a nie jak dotychczas 3 lat. Rzetelne dokonanie oceny obwodu łowieckiego na podstawie wskaźników liczebności zwierzyny wymaga 5 lat, ponieważ liczebność zwierząt łownych jest dość zmienna w czasie i 3-letni okres mógłby tej zmienności nie wykazać. Natomiast pozyskanie zwierzyny z roku na rok pozostaje na dosyć stabilnym poziomie i 3 letni okres na określenie średniego pozyskania zwierzyny grubej i drobnej jest wystarczający. Z kolei średnie pozyskanie

zwierzyny dotyczyć będzie, poza zwierzyną grubą, kilku, a nie wszystkich gatunków zwierzyny drobnej. Średnie pozyskanie dotyczyć będzie jedynie najważniejszych i najczęściej pozyskiwanych przez myśliwych gatunków zwierząt łownych.

Wartości punktowe zostały zmienione i dostosowane do rzeczywistych liczebności zwierzyny w łowisku i odzwierciedlającego ten stan pozyskania.

Nowością jest odejmowanie od pozyskania liczby osobników wsiedlonych przez dzierżawcę i zarządcę obwodu łowieckiego. Większe pozyskanie z uwagi na wcześniejsze wsiedlenie pokazuje nieprawdziwą informację o wartości obwodu łowieckiego, ponieważ nie jest efektem większego rozrodu spowodowanego polepszeniem się warunków przyrodniczych.

Czynniki pozytywnie i negatywnie wpływające na środowisko bytowania zwierzyny nie uległy zmianie. Jedynie czynniki negatywne otrzymały ujemne punkty, zamiast dodatnich.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) w celu udostępnienia go wszystkim zainteresowanym podmiotom.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz dokonania uzgodnienia z właściwymi organami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia nie wpływa na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

Z uwagi na fakt, że ustawa nowelizująca nie utrzymała czasowo w mocy ww. rozporządzenia Ministra Środowiska z 4 grudnia 2002 r., od 1 kwietnia 2018 r. nie obowiązują żadne przepisy określające wskaźniki i czynniki służące kategoryzacji obwodu łowieckiego. Mając na uwadze, że trwają aktualnie intensywne prace nad przygotowaniem projektów uchwał sejmików województw o podziale województw na obwody łowieckie, a ich

kategorii są elementem tych uchwał, zasadne jest skrócenie okresu vacatio legis do 7 dni. Wskazany okres jest wystarczający do dostosowania adresatów nowych norm prawnych do wprowadzonych zmian. Jednocześnie z uwagi na fakt, że dotąd kategoryzacja obwodów łowieckich przeprowadzana była w oparciu o tę samą metodykę, a dane niezbędne do wyliczenia wskaźników kategoryzacji obwodów (wielkość pozyskania oraz liczebność zwierząt łownych) zbierane są co roku w ramach rocznych planów łowieckich, krótki okres vacatio legis ustawy nie wpłynie negatywnie na prawa i obowiązki adresatów projektowanych przepisów.

Główny Specjalista
ds. Łowiectwa
R.N.
Rafał Nowicki

lewsob

Zastępca Dyrektora
Departament Leśnictwa
Tomasz Zygmunt
Tomasz Zygmunt

.....

.....

.....

.....

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie wskaźników i czynników służących kategoryzacji obwodu łowieckiego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Małgorzata Golińska – Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Jacek Sagan – Dyrektor Departamentu Leśnictwa, tel. 22 369-25-50, e-mail: Jacek.sagan@mos.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 08.02.2018/08.02.2018</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe zawarte w art. 26a ust. 4 ustawy z dnia 13 października 1995 r. – Prawo łowieckie (Dz. U. z 2017 r. poz. 1295, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac 442</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak wskaźników i czynników służących kategoryzacji obwodu łowieckiego, będącej elementem uchwały sejmiku województwa dokonującej podziału województwa na obwody łowieckie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Określenie wskaźników i czynników służących kategoryzacji obwodu łowieckiego na podstawie nowej delegacji ustawowej określonej w art. 26 a ust. 4 ustawy z dnia 13 października 1995 r. – Prawo łowieckie. Wskaźniki liczebności opierają się na wielkości populacji z ostatnich 5 lat oraz pozyskania z ostatnich 3 lat. Czynniki określono z podziałem na dodatnio i ujemnie wpływające na środowisko bytowania zwierzyny i walory łowieckie obwodu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W wielu krajach obowiązuje inny model łowiectwa. Kraj jest dzielony na obwody łowieckie, ale ich przebieg zależy od własności gruntów, a nie możliwości prowadzenia gospodarki łowieckiej. Kategoryzacja służy zróżnicowaniu czynszu dzierżawnego. W innych krajach dzierżawca obwodu łowieckiego wybierany jest w przetargu i płaci stawki ustalone w umowie dzierżawy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Dzierżawcy obwodów łowieckich (koła łowieckie)	2564 kół łowieckich	GUS	Obowiązek uiszczenia czynszu dzierżawnego, którego wysokość zależy od kategorii obwodu łowieckiego
Zarządcy obwodów łowieckich (Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe, Polski Związek Łowiecki, jednostki naukowo badawcze i inne)	PGLP (zarządzanie 206 obwodami przez 141 Nadleśnictw) PZŁ (zarządzanie 53 obwodami) Inne jednostki - 8 (zarządzanie 12 obwodami)	GUS	Obowiązek uiszczenia ekwiwalentu czynszu dzierżawnego, którego wysokość zależy od kategorii obwodu łowieckiego
Zarządy i sejmiki województw	16	GUS	Dokonanie kategoryzacji obwodów łowieckich w uchwale sejmiku o podziale województwa na obwody łowieckie

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania projekt otrzymują: Zarząd Główny Polskiego Związku Łowieckiego, Dyrekcja Generalna Lasów Państwowych, Polskie Towarzystwo Leśne, Krajowa Rada Izb Rolniczych, Instytut Rozwoju Wsi i Rolnictwa, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, NSZZ Rolników Indywidualnych "Solidarność", Polska Federacja Producentów Żywności, Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Leśnictwa i Drzewnictwa, Polskie Towarzystwo Turystyczno-Krajoznawcze, Polska Izba Turystyki, Komisja Wspólna Rządu i

Samorządu Terytorialnego, marszałkowie województw i wojewodowie. Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Projekt rozporządzenia z uwagi na jego zakres nie wymaga zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego, reprezentatywne organizacje związkowe oraz reprezentatywne organizacje pracodawców.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie ma wpływu na sektor finansów publicznych.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie ma wpływu na konkurencyjność i przedsiębiorczość, sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych..
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: ...

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: ...

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne: ...

- demografia
 mienie państwowe

- informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Brak

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie nastąpi z dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów nastąpi po dokonaniu podziału całego kraju na obwody łowieckie i naliczeniu czynszów dzierżawnych każdemu dzierżawcy oraz ekwiwalentu każdemu zarządcy, nie wcześniej niż w 2021 r.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Zastępca Dyrektora
Departament Leśnictwa
Tomasz Zygmunt
Tomasz Zygmunt

Główny Specjalista
ds. Łowiectwa
Radosław Nowicki
Radosław Nowicki

Dr. med. habil.
Prof. Dr. med. habil.
Dr. med. habil.

Prof. Dr. med. habil.
Prof. Dr. med. habil.
Prof. Dr. med. habil.