

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia<data wydania aktu>r.

w sprawie udzielania pomocy lub asystowania komornikowi przez Policję lub Straż Graniczną przy wykonywaniu czynności egzekucyjnych a także asystowania mu przy takich czynnościach przez Służbę Ochrony Państwa

Na podstawie art. 765 § 2 pkt 1 oraz art. 811 § 2 pkt 2 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1360 z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) przypadki, w których Policja lub Straż Graniczna udziela komornikowi pomocy, oraz przypadki i miejsca, w których jest wymagana asysta Policji, Straży Granicznej lub Służby Ochrony Państwa;
- 2) sposób udzielania pomocy przez Policję lub Straż Graniczną przy wykonywaniu czynności egzekucyjnych;
- 3) sposób asystowania Policji, Straży Granicznej lub Służby Ochrony Państwa przy wykonywaniu czynności egzekucyjnych;
- 4) tryb występowania przez komornika o udzielenie pomocy lub asystowanie przez organy, o których mowa w pkt 1, przy wykonywaniu czynności egzekucyjnych oraz wymagane w tym celu dokumenty;
- 5) sposób dokumentowania czynności wykonanych:
 - a) przy pomocy Policji lub Straży Granicznej,
 - b) przy asystowaniu Policji, Straży Granicznej lub Służby Ochrony Państwa;
- 6) sposób rozliczania kosztów czynności egzekucyjnych wykonanych przy pomocy lub asystowaniu organów, o których mowa w pkt 1.

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i 225).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1467, 1499, 416, 1544, 1629, 1637, 1693, 1693, 2385 i 2432.

§ 2. 1. Komornikowi przy wykonywaniu czynności egzekucyjnych udzielają pomocy właściwe ze względu na miejsce wykonywania czynności egzekucyjnych:

- 1) organy Policji;
- 2) organy Straży Granicznej.

2. Komornikowi przy wykonywaniu czynności egzekucyjnych asystują organy, o których mowa w ust. 1, lub przedstawiciele rzeczowo właściwej komórki organizacyjnej Służby Ochrony Państwa.

§ 3. 1. Policja udziela pomocy komornikowi przy wykonywaniu czynności egzekucyjnych, jeżeli w toku wykonywania tych czynności komornik natrafi na opór, który utrudnia lub uniemożliwia mu wykonywanie tych czynności, albo jeżeli istnieje uzasadnione przypuszczenie, że na taki opór natrafi.

2. Straż Graniczna udziela pomocy komornikowi przy wykonywaniu czynności egzekucyjnych, jeżeli w toku wykonywania tych czynności komornik natrafi na opór stawiany przez funkcjonariusza Straży Granicznej, który utrudnia lub uniemożliwia mu wykonywanie tych czynności, albo jeżeli istnieje uzasadnione przypuszczenie, że na taki opór natrafi, a także w przypadku, gdy przedmiot egzekucji znajduje się na obszarze przejścia granicznego.

§ 4. Policja, Straż Graniczna lub Służba Ochrony Państwa asystuje komornikowi przy wykonywaniu czynności egzekucyjnych w razie wykonywania tych czynności w obrębie budynków zajmowanych odpowiednio przez Policję, Straż Graniczną lub Służbę Ochrony Państwa.

§ 5. 1. Udzielenie pomocy i asystowanie Policji lub Straży Granicznej komornikowi przy wykonywaniu czynności egzekucyjnych polega na zapewnieniu mu bezpieczeństwa osobistego oraz dostępu do miejsca wykonywania tych czynności i porządku w tym miejscu.

2. Policja lub Straż Graniczna, udzielając pomocy lub asystując komornikowi przy wykonywaniu czynności egzekucyjnych, zapewnia bezpieczeństwo również innym uczestnikom postępowania, mając w szczególności na względzie poszanowanie godności osób biorących udział w tych czynnościach.

3. Przepisy ust. 1 i 2 stosuje się odpowiednio do asystowania komornikowi przy wykonywaniu czynności egzekucyjnych przez Służbę Ochrony Państwa.

§ 6. 1. Policja lub Straż Graniczna udziela pomocy przy wykonywaniu czynności egzekucyjnych po otrzymaniu, co najmniej 7 dni przed terminem czynności, pisemnego

wezwania oraz odpisu tytułu wykonawczego sporządzonego przez komornika, na podstawie którego egzekucja jest prowadzona.

2. Policja, Straż Graniczna lub Służba Ochrony Państwa asystuje komornikowi przy wykonywaniu czynności egzekucyjnych na podstawie jego pisemnego powiadomienia oraz odpisu tytułu wykonawczego sporządzonego przez komornika, na podstawie którego egzekucja jest prowadzona.

3. W pilnych przypadkach, zwłaszcza gdy zwłoka groziłaby udaremnieniem egzekucji, udzielenie pomocy przez Policję lub Straż Graniczną lub asystowanie ze strony tych służb albo Służby Ochrony Państwa następuje również na ustne wezwanie komornika. W takim przypadku właściwa służba, nie wstrzymując udzielenia odpowiednio pomocy lub asystowania w zakresie wynikającym z § 3 i 4, żąda okazania tytułu wykonawczego, na którego podstawie egzekucja jest prowadzona, oraz nadesłania po zakończeniu czynności egzekucyjnych odpisu tytułu wykonawczego sporządzonego przez komornika i potwierdzenia wezwania na piśmie.

§ 7. Udzielający pomocy lub asystujący funkcjonariusz, zwany dalej „funkcjonariuszem”, wyjaśnia czy komornik jest uprawniony do prowadzenia egzekucji. W tym celu może on żądać okazania właściwego dokumentu, a zwłaszcza legitymacji służbowej.

§ 8. 1. Z przebiegu czynności, o których mowa w § 5, funkcjonariusz sporządza notatkę urzędową, zawierającą określenie terminu, miejsca i rodzaju prowadzonej egzekucji, imię i nazwisko osoby, przeciwko której egzekucja była skierowana, imię i nazwisko komornika, a także opis czynności wykonanych w ramach udzielonej pomocy lub asystowania.

2. Notatkę, o której mowa w ust. 1, funkcjonariusz przekazuje swojemu bezpośredniemu przełożonemu.

§ 9. 1. Koszty poniesione przez Policję lub Straż Graniczną z tytułu udzielonej przy wykonywaniu czynności egzekucyjnych pomocy lub koszty poniesione przez te służby albo Służbę Ochrony Państwa z tytułu udzielonej asysty rozlicza się według stawki zryczałtowanej w wysokości 1,5 % przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale roku poprzedniego, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

2. Rachunek zawierający koszty, o których mowa w ust. 1, przesyła się właściwemu komornikowi.

3. Komornik przekazuje należności z tytułu poniesionych kosztów, o których mowa w ust. 1, na rachunek bankowy jednostki organizacyjnej Policji lub Straży Granicznej albo

rachunek bankowy Służby Ochrony Państwa, w terminie 30 dni od dnia otrzymania od nich rachunku, o którym mowa w ust. 2.

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia³⁾.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

w porozumieniu:

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym
i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA


Anna Skowrońska-Kotra

³⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 stycznia 2002 r. w sprawie udzielania pomocy lub asystowania komornikowi przez Policję lub Straż Graniczną przy wykonywaniu czynności egzekucyjnych (Dz.U. poz. 106), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia na podstawie art. 389 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 138, 650, 730, 1544, 1562, 1669, 2245 i 2399).

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 765 § 2 pkt 1 i 811 § 2 pkt 2 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – *Kodeks postępowania cywilnego* (Dz.U. z 2018 poz. 1360, z późn. zm.) w brzmieniu zmienionym przepisami ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. *o Służbie Ochrony Państwa* (Dz. U. z 2018 r. poz. 138, z późn. zm). Zgodnie z powołanym przepisem „*sposób asystowania przy wykonywaniu czynności egzekucyjnych, uwzględniając w szczególności przypadki i miejsca, w których wymagana jest asysta organów, sposób postępowania przy wykonywaniu asysty, tryb powiadamiania właściwych organów, wymagane dokumenty, sposób dokumentowania wykonywanych czynności i rozliczania ich kosztów określa, w drodze rozporządzenia (...) minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z Ministrem Sprawiedliwości – w przypadku wykonywania asysty przez Policję, Straż Graniczną lub Służbę Ochrony Państwa (...)*”. Zgodnie z art. 389 ust. 2 pkt 1 ustawy o Służbie Ochrony Państwa dotychczasowe rozporządzenie wydane na podstawie art. 811 § 2 pkt 2 Kodeksu postępowania cywilnego (w dotychczas obowiązującym brzmieniu) zachowuje moc do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych, jednak nie dłużej niż do dnia 1 lutego 2019 r.

Dokonane z dniem 1 lutego 2018 r. zmiany w treści przepisu art. 811 Kodeksu postępowania cywilnego sprowadzały się do dodania Służby Ochrony Państwa do katalogu formacji, w odniesieniu do których prowadzenie czynności egzekucyjnych w obrębie zajmowanych przez nie budynków odbywa się przy asyście przedstawicieli tych służb. Zarazem, z uwagi na zakres zadań Służby Ochrony Państwa (jak również korespondujący z nim zakres uprawnień do użycia środków przymusu bezpośredniego), który nie obejmuje najszerzej rozumianej ochrony porządku publicznego, w szczególności zapobiegania przestępstwom, które mogą być popełnione w związku ze stawianiem oporu wobec czynności organu egzekucyjnego, ustawodawca nie nałożył na SOP zadania udzielania pomocy komornikowi w toku przedmiotowych czynności. W tej sytuacji, w projekcie rozporządzenia zróżnicowano obowiązki Policji i Straży Granicznej oraz Służby Ochrony Państwa w ten sposób, że określono, iż dwie pierwsze z wymienionych służb zobowiązane są zarówno do asystowania jak i do udzielania na wezwanie komornika pomocy w toku czynności egzekucyjnych, podczas gdy SOP będzie obowiązana jedynie do asystowania przy takich czynnościach.

W pozostałym zakresie, projekt rozporządzenia zawiera w całości rozwiązania zaczerpnięte z rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 stycznia 2002 r. *w sprawie udzielania pomocy lub asystowania komornikowi przez Policję lub Straż Graniczną przy wykonywaniu czynności egzekucyjnych* (Dz.U. poz. 106). Tym samym, wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje żadnych zmian w zakresie przypadków, w których należy udzielić komornikowi pomocy lub w których wymagana jest asysta Policji i Straży Granicznej, a także szczegółowego sposobu postępowania przy ich wykonywaniu – w stosunku do obowiązującego dotychczas stanu prawnego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega przedmiotowej notyfikacji.

Projekt został przekazany, zgodnie z § 32 ust. 2 uchwały nr 190 z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) do koordynatora oceny skutków regulacji w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z prośbą o zaopiniowanie w tym zakresie.

Projektowane rozporządzenie nie podlega obowiązkowi przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia, o których mowa w § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zakłada wejście w życie projektowanej regulacji z dniem następującym po dniu ogłoszenia, co wynika z potrzeby wprowadzenia w jego treści zmian dostosowujących najpóźniej do dnia 2 lutego 2019 r. Zaproponowany termin wejścia w życie, zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523), ma na uwadze ważny interes państwa, a zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie udzielania pomocy lub asystowania komornikowi przez Policję lub Straż Graniczną przy wykonywaniu czynności egzekucyjnych a także asystowania mu przy takich czynnościach przez Służbę Ochrony Państwa</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji Ministerstwo Sprawiedliwości</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Jarosław Zieliński – Sekretarz Stanu w MSWiA</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pan Mariusz Cichomski – Dyrektor Departamentu Porządku Publicznego MSWiA Tel. 22 601 40 70, e-mail: dpp.koordinacja@mswia.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 20.12.2018 r.</p> <p>Źródło: ustawa z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego oraz ustawa z dnia 8 grudnia 2017 r o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 138, późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac 442</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie określa szczegółowy sposób udzielania komornikowi pomocy przez Policję i Straż Graniczną oraz asystowania mu przez te organy, a także Służbę Ochrony Państwa, przy wykonywaniu przez niego czynności egzekucyjnych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Różnice pomiędzy dotychczas obowiązującym rozporządzeniem z dnia 28 stycznia 2002 r. w sprawie udzielania pomocy lub asystowania komornikowi przez Policję lub Straż Graniczną przy wykonywaniu czynności egzekucyjnych (Dz.U. poz. 106, z póź. zm.) a projektowaną regulacją sprowadzają się do wskazania Służby Ochrony Państwa wśród innych formacji (Policja i Straż Graniczna), na których ciąży obowiązek asystowania komornikowi w trakcie dokonywania czynności egzekucyjnych w obrębie budynków zajmowanych przez tę służbę oraz ich dokumentowania.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na charakter projektowanej regulacji odstąpiono od analizy prawnoporównawczej z rozwiązaniami w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Służby Ochrony Państwa	2375	Dane własne SOP	Obligatoryjne asystowanie komornikowi przedstawicieli SOP w przypadku dokonywania czynności egzekucyjnych w obrębie budynków zajmowanych przez tę formację
Funkcjonariusze Policji	103 309	Dane MSWiA	Udzielanie pomocy komornikowi lub w przypadku dokonywania czynności egzekucyjnych w obrębie budynków zajmowanych przez Policję i SG
Funkcjonariusze Straży Granicznej	16048	Dane SG	obligatoryjne asystowanie mu przez funkcjonariuszy tych formacji
Komornicy sądowi, asesory komorniczy	blisko 1400 komorników sądowych oraz	Serwis Krajowej Rady Komorniczej: komornik.pl	Możliwość wezwania pomocy Policji lub SG oraz konieczność uwzględnienia przypadku dokonywania czynności

..... r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
Niemierzalne	-							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projekt nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej i nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646, z późn. zm.) oraz nie przewiduje się wpływu na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
Komentarz: zwiększenie liczby dokumentów i procedur będzie polegało m. in. na konieczności poprzedzenia przez komornika czynność egzekucyjnych dokonywanych w obrębie budynków zajmowanych przez Służbę Ochrony Państwa pisemnym zawiadomieniem. Udzielenie asysty, po stronie formacji, będzie rodziło obowiązek jej udokumentowania notatką urzędową. Rozliczenie kosztów tak wykonanej asysty będzie wymagało wystawienia rachunku i korespondencji w tej sprawie								
9. Wpływ na rynek pracy								
Nie przewiduje się wpływu projektowanej regulacji na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
środowisko naturalne		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie			
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:								
Omówienie wpływu				Nie przewiduje się wpływu projektowanej regulacji na ww. obszary.				
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego								
Wejście w życie rozporządzenia planowane jest z dniem następującym po dniu ogłoszenia.								

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na zakres przedmiotowy projektu, ewaluacja efektów projektu jest niezasadna.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.