

Projekt z dnia 20 sierpnia 2018 r.

## ROZPORZĄDZENIE

### PREZESA RADY MINISTRÓW

z dnia ..... 2018 r.

#### zmieniające rozporządzenie w sprawie nadania funkcjonariuszom organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego

Na podstawie art. 95 § 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2018 r. poz. 475, 1039, 1387, 1467 i 1481) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 października 2002 r. w sprawie nadania funkcjonariuszom organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 282) w § 2:

1) pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) art. 46 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o produktach biobójczych (Dz. U. z 2018 r. poz. 122, 138, 650 i 1000);”;

2) pkt 9 otrzymuje brzmienie:

„9) art. 477 pkt 1–3 i 13 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. poz. 1566 i 2180 oraz z 2018 r. poz. 650, 710 i 1479).”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

z upoważnienia  
Dyrektora Departamentu Prawnego

KOORDYNATOR  
Zespołu ds. Obsługi Prawnej i Procesowej  
Departamentu Prawnego  
*Aleksander Czura*  
Aleksander Czura

Za zgodność  
pod względem merytorycznym

DYREKTOR  
Biura Głównego Inspektora  
*Joanna Kalinowska - Morka*  
Joanna Kalinowska - Morka

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym

23.08.2018  
ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Prawnego  
*Alina Budziszewska*  
Alina Budziszewska  
GŁÓWNY INSPEKTOR SANITARNY  
Koordynator działań antykorupcyjnych  
w Głównym Inspektoracie Sanitarnym  
*Łukasz Jaachimowicz*  
Łukasz Jaachimowicz  
Marek Posobkiewicz  
21-08-2018

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadania funkcjonariuszom organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego jest wykonaniem upoważnienia ustawowego zawartego w art. 95 § 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2018 r. poz. 475, z późn. zm.). Zgodnie z tym przepisem Prezes Rady Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw wewnętrznych, złożony w porozumieniu z Ministrem Sprawiedliwości, może nadać, w drodze rozporządzenia, uprawnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego funkcjonariuszom innych organów niż Policja, określając jednocześnie wykaz wykroczeń, za które funkcjonariusze ci uprawnieni są do nakładania grzywien, oraz zasady i sposób wydawania upoważnień do nakładania grzywien, mając na względzie zakres ustawowych uprawnień takich organów, potrzebę szybkiej reakcji na fakt popełnienia wykroczenia oraz potrzebę ochrony dóbr szczególnie narażonych na naruszenia ze strony sprawców wykroczeń. Jednocześnie, z uwagi na materię projektowanego rozporządzenia oraz zgodnie z upoważnieniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 czerwca 2018 r., wydanym na podstawie § 20 ust. 1 pkt 3 lit. a uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), organem upoważnionym do opracowania, prowadzenia procesu uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania oraz wniesienia do rozpatrzenia projektowanego rozporządzenia jest Główny Inspektor Sanitarny.

W projektowanym rozporządzeniu dokonuje się zmiany § 2 pkt 5 i 9 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 października 2002 r. w sprawie nadania funkcjonariuszom organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 282), zwanego dalej „rozporządzeniem”, w celu zaktualizowania zawartych w nich odesłań do przepisów określających wykroczenia, za które funkcjonariusze organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej mogą nakładać grzywny w drodze mandatu karnego.

W zakresie zmian dotyczących § 2 pkt 5 rozporządzenia aktualizacji wymagają przepisy ustawy z dnia 13 września 2002 r. o produktach biobójczych (Dz. U. z 2015 r. poz. 242), która została zastąpiona przez ustawę z dnia 9 października 2015 r. o produktach biobójczych (Dz. U. z 2018 r. poz. 122, z późn. zm.). Zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o produktach biobójczych, nadzór nad przestrzeganiem przepisów tej ustawy oraz

rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 528/2012 z dnia 22 maja 2012 r. w sprawie udostępniania na rynku i stosowania produktów biobójczych (Dz. Urz. UE L 167 z 27.06.2012, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 528/2012”, sprawuje, mając na względzie swoją właściwość, Państwowa Inspekcja Sanitarna w zakresie udostępniania na rynku i stosowania produktów biobójczych, wprowadzania do obrotu wyrobów poddanych działaniu produktów biobójczych i substancji czynnych przeznaczonych do stosowania w produktach biobójczych w działalności zawodowej.

Zadania wykonywane w ramach nadzoru przez Państwową Inspekcję Sanitarną na podstawie ustawy z dnia 9 października 2015 r. o produktach biobójczych uzasadniają nadanie organom tej inspekcji uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego za wykroczenia określone w art. 46 tej ustawy. Zgodnie z tym przepisem oraz zmianami, które będą wprowadzone projektowanym rozporządzeniem, organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej będą miały uprawnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego za wykroczenia polegające na:

- 1) wprowadzaniu do obrotu produktu biobójczego nieopakowanego lub nieoznakowanego zgodnie z warunkami określonymi w art. 69 rozporządzenia 528/2012, lub
- 2) udostępnianiu na rynku w okresie, o którym mowa w art. 89 rozporządzenia 528/2012, produktu biobójczego nieopakowanego lub nieoznakowanego w sposób określony w art. 31–33 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o produktach biobójczych, lub
- 3) wprowadzaniu do obrotu niezgodnie z przepisami art. 58 rozporządzenia 528/2012 wyrobu poddanego działaniu produktu biobójczego, lub
- 4) reklamowaniu produktu biobójczego niezgodnie z przepisami art. 72 rozporządzenia 528/2012, lub
- 5) nieprzechowywaniu w odniesieniu do procesu produkcji odpowiedniej dokumentacji lub nieprzechowywaniu próbek serii produkcyjnych produktu biobójczego w sposób, o którym mowa w art. 65 ust. 2 rozporządzenia 528/2012, lub
- 6) udostępnianiu na rynku produktu biobójczego zawierającego informacje niezgodne z oznakowaniem wprowadzonego do obrotu produktu biobójczego, lub
- 7) nieprzekazaniu w terminie określonym w art. 27 ust. 6 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o produktach biobójczych informacji o zmianie dostawcy, o którym mowa w art. 17 ust. 2 pkt 5 tej ustawy;

- 8) nieprzekazywaniu konsumentowi przez dostawcę wyrobu poddanego działaniu produktu biobójczego, wbrew przepisom art. 58 ust. 5 rozporządzenia 528/2012, informacji na temat produktu biobójczego, którego działaniu poddany został ten wyrób.

Natomiast zmiana § 2 pkt 9 rozporządzenia jest związana z utratą mocy przez ustawę z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1121), którą zastąpiła ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. poz. 1566, z późn. zm.). Wykroczenia, za które mogą być nakładane grzywny w drodze mandatu karnego w oparciu o § 2 pkt 9 rozporządzenia są tożsame zarówno na gruncie poprzedniej ustawy, tj. ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne, jak i ustawy obecnie obowiązującej, tj. ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne. Zgodnie z art. 477 pkt 1–3 i 13 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne oraz zmianami, które będą wprowadzone projektowanym rozporządzeniem, organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej będą miały uprawnienia do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego za wykroczenia polegające na:

- 1) niewykonywaniu badania jakości wody w miejscu okazjonalnie wykorzystywanym do kąpieli – wbrew przepisowi art. 42 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne;
- 2) nieprzekazywaniu właściwemu państwowemu powiatowemu lub państwowemu granicznemu inspektorowi sanitarnemu wyników badań jakości wody w miejscu okazjonalnie wykorzystywanym do kąpieli – wbrew przepisowi art. 42 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne;
- 3) nieoznakowaniu kąpieliska lub miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpieli – wbrew przepisowi art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne;
- 4) nieprowadzeniu kontroli wewnętrznej – wbrew przepisowi art. 344 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji.

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanego rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców. Na gruncie dotychczas obowiązujących regulacji prawnych funkcjonariusze Państwowej Inspekcji Sanitarnej posiadali uprawnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego za wykroczenia wskazane w art. 477 pkt 1–3 i 13 obowiązującej obecnie ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, a zakres projektowanej zmiany dotyczy wyłącznie zaktualizowania odesłań do przepisów określających wykroczenia, za które funkcjonariusze organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej mogą nakładać grzywny w drodze mandatu karnego, zawartych w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 października 2002 r. w sprawie nadania funkcjonariuszom organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego. W odniesieniu do wykroczeń wskazanych w art. 46 ust. 1 i 2 obowiązującej ustawy z dnia 9 października 2015 r. o produktach biobójczych, rozszerzony katalog, w stosunku do uprzednio obowiązującego katalogu, przepisów określających wykroczenia, za które funkcjonariusze organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej mogli nakładać grzywny w drodze mandatu karnego, został wskazany w przepisach ww. ustawy. Natomiast znowelizowane rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 października 2002 r. w sprawie nadania funkcjonariuszom organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, będzie jedynie (tak jak miało to miejsce dotychczas) narzędziem, za pomocą którego organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej będą mogły egzekwować realizację przepisów ustawy z dnia 9 października 2015 r. o produktach biobójczych w omawianym zakresie.

