

Projekt z dnia 16 kwietnia 2018 r.

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie metod i środków kontroli w zakresie
ochrony żeglugi i portów morskich**

Na podstawie art. 42 ustawy z dnia 4 września 2008 r. o ochronie żeglugi i portów morskich (Dz. U. z 2018 r. poz. 435 i 650) zarządza się co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 15 kwietnia 2011 r. w sprawie metod i środków kontroli w zakresie ochrony żeglugi i portów morskich (Dz. U. z 2011 r. poz. 539) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 3 w ust. 1 w pkt 1 w lit. e średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. f w brzmieniu:

„f) inne systemy zabezpieczeń, obejmujące w szczególności bariery podczerwieni i laserowe;”;
- 2) § 5 otrzymuje brzmienie:

„§ 5. Granice portu lub obiektu portowego oznacza się od strony lądu tablicami informacyjnymi.”;
- 3) w § 8 w ust. 2:
 - a) po pkt 3 dodaje się pkt 3a–3d w brzmieniu:

„3a) pracowników urzędów morskich wykonujących obowiązki służbowe wynikające z realizacji zadań organu ochrony portu;
 - 3b) funkcjonariuszy kapitanatów portów;
 - 3c) członków zespołu, o którym mowa w art. 30 ust. 1 pkt 2 ustawy;
 - 3d) członków i ekspertów Państwowej Komisji Badania Wypadków Morskich;”;
- b) pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) pracowników granicznych inspektoratów weterynarii oraz inspektorów sanitarnych, fitosanitarnych i pracowników innych organów upoważnionych do kontroli statków, obiektów portowych i portu;”;

- c) pkt 7–8 otrzymują brzmienie:
 - „7) żołnierzy Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej i armii sojusznicznych, żołnierzy oraz funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Ochrony Państwa oraz Służby Celno-Skarbowej podczas wykonywania czynności służbowych;
 - 8) pojazdów i jednostek pływających kierowanych przez osoby wymienione w pkt 3–7;”;
- 4) w § 10:
 - a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 10. 1. Zarządzający portem oraz zarządzający obiektem portowym koordynują prawidłowe wydawanie przepustek na terenie tego portu, znajdujących się w jego granicach obiektów portowych i statków.”;
 - b) w ust. 2 zdanie wprowadzające otrzymuje brzmienie:

„2. Zarządzający portem oraz zarządzający obiektem portowym wydają instrukcje przepustkowe, w których określają w szczególności:”;
- 5) § 15 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Dostęp do obszarów o ograniczonym dostępie, przeznaczonych do dokonywania czynności związanych z dopuszczeniem do wejścia na pokład statku, mają osoby, o których mowa w § 8 ust. 2 pkt 1–7.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**PREZES
RADY MINISTRÓW**

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM
Bartosz Szczepkowski
Dyrektor

Departamentu Prawnego w Ministerstwie Gospodarki Morskiej i Żeglug Śródlądowej

A- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym

Uzasadnienie

Podstawę do wydania projektowanego rozporządzenia stanowi art. 42 ustawy z dnia 4 września 2008 r. o ochronie żeglugi i portów morskich (Dz. U. z 2018 r. poz. 435 i 650), zwanej dalej „ustawą”.

Zgodnie ze wskazanym przepisem, Rada Ministrów mając na uwadze poziomy ochrony żeglugi i portów, określi, w drodze rozporządzenia, metody i środki kontroli, uwzględniając w szczególności organizację i formy kontroli, działania zapobiegawcze oraz działania w przypadkach bezprawnej ingerencji oraz rodzaje urządzeń technicznych stosowanych do kontroli.

W związku z wejściem w życie z dniem 1 lutego 2018 r. ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 138, 650 i 730) powołującej nową formację w miejsce likwidowanego Biura Ochrony Rządu, konieczna jest nowelizacja aktów wykonawczych, w których przywołane jest Biuro Ochrony Rządu, celem dostosowania ich do nowej ustawy. Z uwagi na to, jak również w celu dostosowania obowiązujących obecnie przepisów do zachodzących zmian w dziedzinie ochrony żeglugi i portów morskich, podjęto prace nad projektem rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającym rozporządzenie w sprawie metod i środków kontroli w zakresie ochrony żeglugi i portów morskich, zwanym dalej „projektem”.

W § 1 pkt 1 projektu rozszerza się zakres § 3 ust. 1 zmienianego rozporządzenia, zwanego dalej „rozporządzeniem”, powiększając katalog stosowanych systemów i urządzeń alarmowych i monitorujących w szczególności o bariery podczerwieni i laserowe, co jest wynikiem wprowadzania nowych technologii do już istniejących środków ochrony.

§ 1 pkt 2 projektu doprecyzowuje § 5 rozporządzenia przez określenie lądu jako miejsca, gdzie powinny znaleźć się tablice oznaczające granice portu.

W § 1 pkt 3 lit. a projektu dotyczącym § 8 ust. 2 rozporządzenia do wykazu osób uprawnionych do wejścia bez przepustki na statek, teren portu lub obiektów portowych dodano pracowników urzędów morskich wykonujących obowiązki służbowe wynikające z realizacji zadań organu ochrony portu, funkcjonariuszy kapitanatów portów oraz członków zespołu przeprowadzającego weryfikacje i próby efektywności portów, o którym mowa w art. 30 ust. 1 pkt 2 ustawy, a także członków i ekspertów Państwowej Komisji Badania Wypadków Morskich. Takie rozwiązanie zdecydowanie poprawi możliwości sprawnego przeprowadzania inspekcji przez osoby posiadające uprawnienia do sprawowania kontroli nad prawidłowym funkcjonowaniem ochrony na tych obszarach i statkach, a także pozwoli usprawnić czynności przeprowadzane przez członków zespołu badającego wypadki i incydenty morskie. W § 1 pkt 3 lit. b projektu odnoszącym się do § 8 ust. 2 pkt 5 rozporządzenia poszerzono katalog inspektoratów, których upoważnieni pracownicy będą uprawnieni do wejścia bez przepustki na statki i tereny portowe w czasie wykonywania czynności inspekcyjnych. Poprawki te służą usprawnieniu przeprowadzanych kontroli i uproszczeniu dotychczas stosowanych procedur. Z kolei § 1 pkt 3 lit. c projektu odnoszący

się do § 8 ust. 2 pkt 7–8 rozporządzenia wymienia w pkt 7 także żołnierzy Sił Zbrojnych RP i armii sojuszniczych. Z uwagi na wzmożone transporty wojskowe drogą morską zgodne z doktryną obronną państwa i wynikające z niej obowiązki państwa gospodarza (HNS), podejmowane działania wymuszają podjęcie określonych kroków z zakresu ochrony tych transportów i miejsc przeładunkowych. W punkcie tym usunięto również wymienienie zlikwidowanej formacji Biuro Ochrony Rządu oraz wymieniono Służbę Ochrony Państwa (utworzoną ustawą wymienioną na wstępie uzasadnienia) oraz zmieniono Służbę Celną na Służbę Celno-Skarbową zgodnie ze zmianami wprowadzonymi ustawą z dnia 16 listopada 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1948 i 2255, z 2017 r. poz. 379, 1537, 1926 i 2409). § 8 ust. 2 pkt 8 rozporządzenia, w związku z dodaniem pkt 3a-3d oraz zmianami w pkt 5 i 7, uległ również zmianie i dotyczy pojazdów i jednostek pływających kierowanych przez wszystkie osoby wymienione w powyższych punktach.

W § 1 ust. 1 pkt 4 projektu odnoszącym się do § 10 ust. 1 i 2 rozporządzenia zmiany są konieczne z uwagi na specyficzną sytuację istniejącą w niektórych portach (np. Gdynia, Gdańsk). Zarządy tych portów administrują na obszarach, które nie pokrywają się z granicami portów określonymi w odpowiednich rozporządzeniach. W obszarach portów poza obszarem będącym w gestii danego zarządu portu prowadzą działalność inne samodzielne podmioty gospodarcze zarządzające obiektami portowymi (np. DCT w porcie Gdańsk). Takie podmioty gospodarcze obecnie same organizują ochronę i ustalają systemy przepustkowe dla zarządzanych obiektów, a powinny zostać również objęte przedmiotowym rozporządzeniem.

W § 1 ust. 1 pkt 5 projektu zmieniono § 15 ust. 2 rozporządzenia, w ten sposób, że katalog osób uprawnionych do dostępu do obszarów o ograniczonym dostępie, przeznaczonych do dokonywania czynności związanych z dopuszczeniem do wejścia na pokład statku, określono odwołując się do osób o których mowa w § 8 ust. 2 pkt 1-7. Odwołanie to zostało zastosowane z uwagi na to, że projektowany § 8 ust. 2 pkt 3a i c wskazuje pracowników urzędów morskich, funkcjonariuszy kapitanatów portów oraz członków zespołu, o którym mowa w art. 30 ust. 1 pkt 2 ustawy jako uprawnionych do wejścia bez przepustki na statek, teren portu i obiektów portowych. Rozwiązanie to upraszcza procedury związane z wykonywaniem zadań przez ww. osoby dotyczących spraw ochrony statku, obiektu portowego i portu również w obszarach o ograniczonym dostępie i stanowi oszczędność w liczbie tworzonych dokumentów, a co za tym idzie wpływa na ograniczenie obciążeń administracyjnych.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Nawiązując do zmiany w § 10 ust. 2 projektu należy zauważyć, że zarządzający obiektami portowymi obecnie przygotowują i stosują instrukcje przepustkowe. Nie jest zatem konieczne przewidzenie dodatkowego okresu na dostosowanie do wymogów niniejszego rozporządzenia.

Zagadnienia regulowane niniejszym projektem nie są objęte prawem Unii Europejskiej. Przedmiotowy projekt nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania

krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 i z 2004 r. poz. 597), w związku z czym nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej. Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom UE, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Stosownie do art. 103 pkt 1a ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168, 2290 i 2486 oraz z 2018 r. poz. 107 i 398) projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt niniejszego rozporządzenia został udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego - Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej. Ponadto, stosownie do § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204 oraz z 2018 r. poz. 114 i 278) projekt zostanie udostępniony w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji z dniem przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.