

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia 2019 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie właściwości organów podatkowych

Na podstawie art. 17 § 2, art. 18 § 2, art. 22 § 6, art. 48 § 3, art. 67e i art. 75 § 7 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2018 r. poz. 800, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 22 sierpnia 2005 r. w sprawie właściwości organów podatkowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 122, z 2018 r. poz. 480 oraz z 2019 r. poz. 47) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 7 w ust. 1 w pkt 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
„w sprawach dziedziczenia, zapisu zwykłego, dalszego zapisu, zapisu windykacyjnego, polecenia testamentowego, zachowku.”;
- 2) w § 8 w pkt 4 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 5 w brzmieniu:
„5) opłaty reklamowej – według miejsca usytuowania tablic reklamowych lub urzędzeń reklamowych.”;
- 3) po § 8 dodaje się § 8a w brzmieniu:
„§ 8a. W sprawach opodatkowania:
 - 1) podatkiem od czynności cywilnoprawnych, w których właściwość miejscową organu podatkowego ustala się ze względu na siedzibę podatnika, jeżeli podatnikiem jest spółka wchodząca w skład podatkowej grupy kapitałowej,
 - 2) podatkiem od towarów i usług, jeżeli podatnikiem jest spółka wchodząca w skład podatkowej grupy kapitałowej,
 - 3) podatkiem dochodowym od osób fizycznych, jeżeli płatnikiem jest spółka wchodząca w skład podatkowej grupy kapitałowej– właściwym miejscowo organem podatkowym jest organ właściwy ze względu na

¹⁾ Minister Finansów kieruje działami administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 92).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 650, 723, 771, 1000, 1039, 1075, 1499, 1540, 1544, 1629, 1693, 2126, 2193, 2244 i 2354 oraz z 2019 r. poz. 60.

siedzibę spółki dominującej w rozumieniu ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1036, z późn. zm.³⁾).”;

4) w § 9:

a) w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia po wyrazach „z zastrzeżeniem ust. 2” dodaje się wyrazy „i 3”,

b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Właściwość miejscową organów podatkowych w sprawach odpowiedzialności podatkowej płatnika, w przypadku spółki wchodzącej w skład podatkowej grupy kapitałowej, ustala się według siedziby spółki dominującej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych.”;

5) po § 13a dodaje się § 13b w brzmieniu:

„§ 13b. Organem podatkowym właściwym miejscowo w sprawach rozliczeń podatku dochodowego od osób prawnych, podatku od towarów i usług, podatku dochodowego od osób fizycznych, podatku od czynności cywilnoprawnych spółek wchodzących w skład podatkowej grupy kapitałowej, w przypadku utraty statusu podatnika w trakcie roku podatkowego przez podatkową grupę kapitałową – pozostaje organ podatkowy właściwy dla tej grupy.”;

6) w § 16 w ust. 1 w pkt 1 w lit. c średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. d w brzmieniu:

„d) siedzibę spółki dominującej w rozumieniu przepisów ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, jeżeli płatnikiem jest spółka wchodząca w skład podatkowej grupy kapitałowej.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2019 r.

MINISTER FINANSÓW

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Łučko
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1162, 1291, 1629, 1669, 1693, 2073, 2159, 2192, 2193, 2212, 2215, 2243, 2244, 2245, 2429 i 2500 oraz z 2019 r. poz. 37 i 326.

Uzasadnienie

Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 sierpnia 2005 r. w sprawie właściwości organów podatkowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 122, z późn. zm.) jest wykonaniem delegacji ustawowej zawartej w art. 17 § 2, art. 18 § 2, art. 22 § 6, art. 48 § 3, art. 67e i art. 75 § 7 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2018 r. poz. 800, z późn. zm.). W rozporządzeniu tym minister właściwy do spraw finansów publicznych określa:

- 1) właściwość miejscową organów podatkowych w sprawach niektórych zobowiązań podatkowych lub poszczególnych kategorii podatników, płatników lub inkasentów;
- 2) właściwość miejscową organów podatkowych w przypadku zaistnienia zdarzenia powodującego zmianę właściwości miejscowej w trakcie roku podatkowego lub okresu rozliczeniowego;
- 3) właściwość rzeczową organów podatkowych w sprawach związanych ze stosowaniem ulg w spłacie zobowiązań podatkowych;
- 4) właściwość miejscową organów podatkowych w sprawach stwierdzenia nadpłaty podatków pobieranych przez płatników.

W obecnym stanie prawnym podatkowe grupy kapitałowe są obsługiwane przez wyspecjalizowane urzędy skarbowe, natomiast spółki wchodzące w skład podatkowej grupy kapitałowej są obsługiwane przez wyspecjalizowane urzędy skarbowe wyłącznie w przypadku spełnienia warunków określonych w § 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 24 lutego 2017 r. w sprawie niektórych podatników i płatników, w odniesieniu do których zadania są wykonywane przez naczelnika urzędu skarbowego innego niż właściwy miejscowo (Dz. U. z 2017 r. poz. 437), np. po osiągnięciu określonego w tym przepisie przychodu netto ze sprzedaży towarów, wyrobów i usług.

Zaproponowane zmiany rozporządzenia przyniosą korzyść spółkom wchodzącym w skład podatkowej grupy kapitałowej, ponieważ zdarzenia gospodarcze będą oceniane przez ten sam organ podatkowy w zakresie wszystkich podatków.

Ponadto taki model rozliczania spółek wchodzących w skład podatkowej grupy kapitałowej zapewni możliwość profesjonalnej obsługi tych podmiotów przez wyspecjalizowany urząd skarbowy.

Wprowadzenie powyższych zmian wynika z kontynuacji działań w zakresie uszczelnienia systemu podatkowego.

Z uwagi na objęcie szczególną obsługą kluczowych podmiotów, w tym podatkowych grup kapitałowych, należało wprowadzić zmiany w przepisach, regulując obsługę spółek wchodzących w skład podatkowej grupy kapitałowej w jednym tzw. wyspecjalizowanym urzędzie skarbowym w zakresie pozostałych podatków.

Wprowadzone zmiany - proponowana centralizacja rozliczenia transakcji w podatku dochodowym od osób prawnych, podatku dochodowym od osób fizycznych, podatku od towarów i usług oraz podatku od czynności cywilnoprawnych podmiotów wchodzących w skład podatkowej grupy kapitałowej, będzie miała korzystny wpływ ekonomiczny zarówno dla podatnika jak również organu podatkowego.

Jednocześnie, należy zauważyć że przepisy prawa podatkowego:

- wskazują na konieczność sporządzania i wysyłania przez wszystkich podatników rejestrów (JPK_VAT) oraz deklaracji w zakresie podatku od towarów i usług w formie elektronicznej;
- umożliwiają sporządzanie i wysyłanie deklaracji w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych oraz podatku od czynności cywilnoprawnych w formie elektronicznej;
- umożliwiają kontakt urząd – podatnik, podatnik – urząd za pośrednictwem elektronicznych kanałów łączności np. ePuap, portal podatkowy.

Biorąc powyższe pod uwagę, proponowane zmiany nie będą miały wpływu na komunikację urzędu skarbowego z podatnikiem, jak również podatnika z urzędem skarbowym.

Z uwagi na powyższe należało dokonać zmian w zakresie właściwości miejscowej organów podatkowych w sprawach odpowiedzialności podatkowej płatnika oraz w sprawach dotyczących stwierdzenia nadpłaty podatków na wniosek podatnika złożony w przypadkach, o których mowa w art. 75 § 1 ustawy – Ordynacja podatkowa.

W przypadku zmiany niniejszego rozporządzenia nie zachodzi konieczność wprowadzenia przepisów przejściowych w zakresie spraw wszczętych i niezakończonych w odniesieniu do spółek wchodzących w skład podatkowej grupy kapitałowej. Powyższe regulują przepisy ogólne zawarte w Dziale II, Rozdział 2 ustawy – Ordynacja podatkowa oraz aktach wykonawczych.

W § 7 w ust. 1 w pkt 1 w zdaniu wstępnym wprowadza się zmiany polegające na uaktualnieniu tytułów nabycia związanych ze śmiercią spadkodawcy do zmian wprowadzonych w ustawie z dnia 28 lipca 1983 r. o podatku od spadków i darowizn.

Przepis § 8 normuje zasady ustalania właściwości miejscowej w sprawach opłaty targowej, opłaty miejscowej i opłaty uzdrowskiej oraz opłaty od posiadania psów. Wobec wprowadzenia w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1445, z późn. zm.) regulacji dotyczących nowej opłaty lokalnej, tj. opłaty reklamowej, określono właściwość miejscową organów podatkowych w sprawach tej opłaty (pkt 5). Przepisy dotyczące opłaty reklamowej wprowadzono ustawą z dnia 24 kwietnia 2015 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu (Dz. U. z 2015 r. poz. 774, z późn. zm.), która weszła w życie z dniem 11 września 2015 r.

Dodany przepis § 8a reguluje właściwość miejscową w sprawach opodatkowania podatkiem od czynności cywilnoprawnych, podatkiem od towarów i usług oraz podatkiem dochodowym od osób fizycznych spółek wchodzących w skład podatkowej grupy kapitałowej w jednym tzw. wyspecjalizowanym urzędzie skarbowym właściwym ze względu na siedzibę spółki dominującej w rozumieniu ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych. Proponowana centralizacja rozliczenia transakcji w wymienionych podatkach podmiotów wchodzących w skład podatkowej grupy kapitałowej, będzie miała korzystny wpływ ekonomiczny zarówno dla podatnika jak również organu podatkowego.

Przepis § 9 określa zasady ustalania właściwości miejscowej organów podatkowych w sprawach odpowiedzialności podatkowej płatnika lub inkasenta. Dodany ust. 3 normuje właściwość miejscową organów podatkowych w sprawach odpowiedzialności podatkowej płatnika, w przypadku spółki wchodzącej w skład podatkowej grupy kapitałowej, którą ustala się według siedziby spółki dominującej w rozumieniu przepisów ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych.

Przepis § 13b wprowadza dodatkową normę regulującą kwestię właściwości miejscowej w sprawach rozliczeń podatku dochodowego od osób prawnych, podatku od towarów i usług, podatku dochodowego od osób fizycznych, podatku od czynności cywilnoprawnych spółek wchodzących w skład podatkowej grupy kapitałowej, w przypadku utraty statusu podatnika w trakcie roku podatkowego przez podatkową grupę kapitałową, w takim przypadku pozostaje organ podatkowy właściwy dla tej grupy. Regulacja ta umożliwi obsługę spółek do końca danego roku w tym samym organie podatkowym. Powyższa regulacja niezbędna jest do określenia momentu objęcia spółek właściwością odpowiedniego organu podatkowego.

Przepis § 16 reguluje zasady ustalania właściwości miejscowej organów podatkowych w sprawach dotyczących stwierdzenia nadpłaty w poszczególnych podatkach pobieranych przez płatników. W § 16 ust. 1 pkt 1 lit. d uregulowano właściwość miejscową w sprawach dotyczących stwierdzenia nadpłaty podatków na wniosek podatnika złożony w przypadkach, o których mowa w art. 75 § 1 Ordynacji podatkowej, jeżeli płatnikiem jest spółka wchodząca w skład podatkowej grupy kapitałowej.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2019 r.

Stosownie do art. 66 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646, z późn. zm.), projektowane zmiany rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 sierpnia 2005 r. w sprawie właściwości organów podatkowych, pozostają bez wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Projektowane rozporządzenie jest zgodne z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.

Projektowane regulacje nie stoją w sprzeczności z prawem Unii Europejskiej. Projekt nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych. Projekt nie podlega obowiązkowi notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 4 i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), z chwilą przekazania do uzgodnień członków Rady Ministrów, projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.