

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA¹⁾

z dnia 2017 r.

w sprawie ograniczeń lotów na czas nie dłuższy niż 3 miesiące

Na podstawie art. 119 ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 959 i 1089) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa zasady wprowadzania przez instytucję zapewniającą służby ruchu lotniczego ograniczeń lotów w części przestrzeni powietrznej, których czas trwania nie będzie dłuższy niż 3 miesiące, oraz sposób publikacji tych ograniczeń.

§ 2. Użyte w rozporządzeniu określenia i skróty oznaczają:

- 1) AIR POLICING – szczególny rodzaj działań w czasie pokoju i kryzysu, realizowanych przez załogi samolotów sił dyżurnych Obrony Powietrznej Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego (NATO), w celu zapewnienia nienaruszalności przestrzeni powietrznej NATO, ochrony ludności i sił zbrojnych przed atakiem z powietrza oraz udzielania pomocy załogom statków powietrznych znajdujących się w niebezpieczeństwie;
- 2) ALFA SCRAMBLE – hasło do startu statków powietrznych przechwytyjących, stosowane w celu wykonania zadania bojowego, w ramach misji AIR POLICING systemu obrony powietrznej;
- 3) ATZ – (Aerodrome Traffic Zone) strefę ruchu lotniskowego;
- 4) D – (Dangerous Area) strefę niebezpieczną, o której mowa w art. 2 pkt 65 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 923/2012 z dnia 26 września 2012 r. ustanawiającego wspólne zasady w odniesieniu do przepisów lotniczych i operacyjnych dotyczących służb i procedur żeglugi powietrznej oraz zmieniającego rozporządzenie wykonawcze (WE) nr 1035/2011 oraz rozporządzenia (WE) nr 1265/2007, (WE) nr

¹⁾ Minister Infrastruktury i Budownictwa kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Budownictwa (Dz. U. poz. 1907 i 2094 oraz z 2017 r. poz.1076).

1794/2006, (WE) nr 730/2006, (WE) nr 1033/2006 i (UE) nr 255/2010 (Dz. Urz. UE L 281 z 13.10.2012, str. 1, z późn. zm.²⁾);

- 5) GARDA – hasło, na jakie statek powietrzny wykonuje zadania związane z bezpieczeństwem powszechnym, porządkiem publicznym i ochroną granicy państwowej;
- 6) MATZ – (Military ATZ) strefę ruchu lotniskowego lotniska wojskowego;
- 7) NOTAM – (Notice To Airmen) wiadomość rozpowszechniana za pomocą środków telekomunikacyjnych, zawierająca informacje o ustanowieniu, stanie lub zmianach urządzeń lotniczych, służbach, procedurach, a także o niebezpieczeństwie, których znajomość we właściwym czasie jest istotna dla personelu związanego z operacjami lotniczymi;
- 8) R – (Restricted Area) strefę ograniczoną, o której mowa w art. 2 pkt 111 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 923/2012 z dnia 26 września 2012 r. ustanawiającego wspólne zasady w odniesieniu do przepisów lotniczych i operacyjnych dotyczących służb i procedur żeglugi powietrznej oraz zmieniającego rozporządzenie wykonawcze (WE) nr 1035/2011 oraz rozporządzenia (WE) nr 1265/2007, (WE) nr 1794/2006, (WE) nr 730/2006, (WE) nr 1033/2006 i (UE) nr 255/2010;
- 9) TRA – (Temporary Reserved Area) strefę czasowo rezerwowaną;
- 10) TSA – (Temporary Segregated Area) strefę czasowo wydzieloną;
- 11) ustawa – ustawę z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze.

§ 3. Przez instytucję zapewniającą służby ruchu lotniczego, o której mowa w § 1, należy rozumieć Polską Agencję Żeglugi Powietrznej, zwaną dalej „Instytucją”.

§ 4. 1. Część przestrzeni powietrznej, w której wprowadza się ograniczenia lotów, wyznacza się jako TSA, TRA, D albo R.

2. Czas trwania i rodzaj ograniczenia lotów określa się stosownie do czasu trwania i rodzaju działań, o których mowa w § 5 ust. 1 albo § 6 ust. 1, albo § 7 ust. 1, przy czym czas tego ograniczenia dla działań o charakterze długotrwałym nie może przekroczyć łącznie 3 miesięcy dla danego działania.

§ 5. 1. Ograniczenia lotów poprzez wyznaczenie TRA lub TSA mogą być wprowadzone ze względu na potrzeby:

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 63 z 06.03.2015, str. 1 oraz w Dz. Urz. UE L 196 z 21.07.2016, str. 3.

- 1) bezpiecznego wykonywania lotów w czasie ćwiczeń, treningów, zawodów lub pokazów lotniczych;
- 2) działań lub czynności o szczególnym znaczeniu operacyjnym lub rozpoznawczym prowadzonych w celu realizacji ustawowych zadań przez Siły Zbrojne Rzeczypospolitej Polskiej, Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencję Wywiadu, Policję, Straż Graniczną lub Biuro Ochrony Rządu, jeżeli te działania lub czynności mogą powodować zagrożenie dla innych użytkowników przestrzeni powietrznej oraz nie mogą być prowadzone w innych wydzielonych elastycznych elementach przestrzeni powietrznej.

2. Do wyznaczenia TRA lub TSA nie stosuje się wymagań dotyczących:

- 1) opracowywania i przedkładania do akceptacji Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego propozycji TRA lub TSA,
- 2) publikowania w Dzienniku Urzędowym Urzędu Lotnictwa Cywilnego

– o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 121 ust. 5 pkt 1 i 2 ustawy.

§ 6. Ograniczenia lotów poprzez wyznaczenie D zgodnie z koncepcją elastycznego użytkowania przestrzeni powietrznej, mogą być wprowadzone ze względu na potrzeby ćwiczeń wojskowych, w szczególności międzynarodowych, jeżeli działania te mogą powodować zagrożenie dla innych użytkowników przestrzeni powietrznej oraz nie mogą być prowadzone w innych wydzielonych elastycznych elementach przestrzeni powietrznej.

§ 7. 1. Ograniczenia lotów poprzez wyznaczenie R mogą być wprowadzone ze względu na potrzeby działań prowadzonych w celu zapewnienia bezpieczeństwa lub porządku publicznego, zapobiegania skutkom klęsk żywiołowych lub ich usuwania lub ratowania życia lub zdrowia ludzkiego, prowadzonych przez podmioty, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 2, lub Państwową Straż Pożarną.

2. Ograniczenia lotów poprzez wyznaczenie R nie naruszają przepisów wydanych na podstawie art. 119 ust. 4 pkt 1 ustawy.

3. Ograniczenia lotów poprzez wyznaczenie R nie stosuje się do lotów:

- 1) operacyjnych wykonywanych na hasło GARDA albo ALFA SCRAMBLE;
- 2) wykonywanych w celu udzielania pomocy w przypadkach zagrożenia życia lub zdrowia ludzi lub zwierząt, w szczególności w czasie wystąpienia klęsk żywiołowych, katastrof, zagrożeń ekologicznych lub sytuacji awaryjnych;

- 3) wykonywanych zgodnie z instrumentalnymi procedurami podejścia do lądowania i odlotu, opublikowanymi w Zbiorze Informacji Lotniczych (AIP Polska), wchodzącym w skład Zintegrowanego Pakietu Informacji Lotniczych;
- 4) wykonywanych w strefach ATZ i MATZ, na warunkach określonych przez podmioty lub organy, o których mowa w § 8 ust. 1;
- 5) wykonywanych za zgodą podmiotów lub organów, o których mowa w § 8 ust. 1.

§ 8. 1. Ograniczenia lotów są wprowadzane przez Instytucję, na wniosek:

- 1) organizatora ćwiczeń, treningów, zawodów lub pokazów lotniczych – ze względu na potrzeby, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 1;
- 2) Szefa Szefostwa Służb Ruchu Lotniczego Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Szefa Agencji Wywiadu, Komendanta Głównego Policji, Komendanta Głównego Straży Granicznej lub Szefa Biura Ochrony Rządu – ze względu na potrzeby, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 2;
- 3) Szefa Szefostwa Służb Ruchu Lotniczego Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej – ze względu na potrzeby, o których mowa w § 6;
- 4) organów, o których mowa w pkt 2, lub Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej – ze względu na potrzeby, o których mowa w § 7 ust. 1.

2. Wniosek zawiera:

- 1) nazwę podmiotu lub organu wnioskującego o wprowadzenie ograniczenia lotów;
- 2) rodzaj i potrzeby ograniczenia lotów lub charakter zagrożenia;
- 3) proponowane granice poziome i pionowe ograniczenia lotów;
- 4) planowaną datę rozpoczęcia i czas trwania ograniczenia lotów;
- 5) rodzaj wykonywanych lotów, działań lub czynności, które ma być realizowane, ze wskazaniem typów statków powietrznych i prędkości lotów – w przypadku TSA lub TRA.

§ 9. 1. Instytucja publikuje informacje dotyczące ograniczeń lotów zgodnie z przepisami Załącznika 15 do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, sporządzonej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r. (Dz. U. z 1959 r. poz. 212 i 214, z późn. zm.³⁾), ogłoszonego w Dzienniku Urzędowym Urzędu Lotnictwa Cywilnego, zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 1 ustawy,

³⁾ Zmiany wymienionej umowy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1963 r. poz. 137 i 138, z 1969 r. poz. 210 i 211, z 1976 r. poz. 130, 131, 188, 189, 227 i 228, z 1984 r. poz. 199 i 200, z 2000 r. poz. 446 i 447, z 2002 r. poz. 527 i 528, z 2003 r. poz. 700 i 701 oraz z 2012 r. poz. 368, 369, 370 i 371.

dotyczącymi NOTAM i Suplementu do Zbioru Informacji Lotniczych (AIP Polska), wchodzącego w skład Zintegrowanego Pakietu Informacji Lotniczych.

2. Instytucja publikuje informacje dotyczące ograniczeń lotów w R niezwłocznie.

3. Instytucja informuje Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego o planowanym wprowadzeniu ograniczeń lotów i czasie ich trwania przed ich publikacją, a w przypadkach, o których mowa w § 7 ust. 1 – niezwłocznie po ich wprowadzeniu.

§ 10. Rejony ograniczeń lotów wyznaczone na podstawie przepisów dotychczasowych zachowują moc do końca terminu, na jaki zostały wyznaczone.

§ 11. Traci moc rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 października 2003 r. w sprawie ograniczeń lotów na czas nie dłuższy niż 3 miesiące (Dz. U. poz. 1794).

§ 12. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER INFRASTRUKTURY

I BUDOWNICTWA

W porozumieniu:

MINISTER OBRONY NARODOWEJ

MINISTER SPRAW

WEWNĘTRZNYCH I

ADMINISTRACJI

MINISTER ŚRODOWISKA

**Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym**

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego


Tomasz Warchol

UZASADNIENIE

I. Potrzeba i cel wydania rozporządzenia

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie ograniczeń lotów na czas nie dłuższy niż 3 miesiące, zwane dalej „rozporządzeniem”, wydane jest na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 119 ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 959 i 1089) – zwanej dalej „ustawa – Prawo lotnicze”, przewidującego, że minister właściwy do spraw transportu działając w porozumieniu z Ministrem Obrony Narodowej oraz ministrem właściwy do spraw administracji oraz ministrem właściwy do spraw środowiska określi zasady wprowadzania przez instytucje zapewniające służby ruchu lotniczego ograniczeń lotów w części przestrzeni powietrznej, których czas trwania nie będzie dłuższy niż 3 miesiące, oraz sposób publikacji tych ograniczeń.

Przesłanką do opracowania nowego rozporządzenia w miejsce dotychczas obowiązującego jest ocena ex post obowiązującej regulacji, jako nieprzystającej do aktualnych potrzeb zapewniania ładu i bezpieczeństwa operacji lotniczych w przestrzeni powietrznej, zwłaszcza w konkurencji z instytucjami uregulowanymi przepisami rozporządzenia w sprawie struktury polskiej przestrzeni powietrznej, wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 121 ust. 5 pkt 1 ustawy – Prawo lotnicze, a nadto wzgląd na potrzebę uregulowania krótkoterminowych ograniczeń lotów w części przestrzeni powietrznej ze względu na potrzeby działań o szczególnym znaczeniu operacyjnym, prowadzonych przez określone organy i instytucje państwowe.

Rozporządzenie ma na celu umożliwienie operacyjnego zarządzania krótkoterminowymi ograniczeniami lotów w części przestrzeni powietrznej ze względu na potrzeby zapewnienia bezpiecznego wykonywania lotów w czasie ćwiczeń, treningów, zawodów i pokazów lotniczych oraz działań o szczególnym znaczeniu operacyjnym, prowadzonych przez organy wojskowe, Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencję Wywiadu, Policję, Straż Graniczną, Państwową Straż Pożarną, oraz Biuro Ochrony Rządu, jak również ze względu na potrzebę bezpiecznego przeprowadzenia ćwiczeń wojskowych nad morzem pełnym, dla których to operacji brak było dotychczas stosownych regulacji prawnych, a praktyka (dane z PAŻP) wykazała, iż ww. instytucje i podmioty wykazują zapotrzebowanie na możliwość tego rodzaju czasowego korzystania z części przestrzeni powietrznej.

Projekt przewiduje możliwość wprowadzania ograniczeń lotów w formie stref TSA lub TRA - dla zapewnienia bezpieczeństwa operacji powietrznych, w formie strefy R - dla zapewnienia bezpieczeństwa działań na powierzchni ziemi (wody) przed działaniem lotnictwa oraz w formie strefy D - dla zapewnienia bezpiecznego przeprowadzenia ćwiczeń wojskowych nad morzem pełnym.

II. Zakres regulacji

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie zakazów lub ograniczeń lotów na czas nie dłuższy niż 3 miesiące ma za zadanie umożliwić wprowadzanie krótkoterminowych ograniczeń lotów w części przestrzeni powietrznej, w formach stref TSA lub TRA, R oraz D dla zapewnienia bezpiecznego wykonywania lotów w czasie ćwiczeń, w tym ćwiczeń wojskowych nad pełnym morzem, treningów, zawodów i pokazów lotniczych, oraz ze względu na potrzeby działań o szczególnym znaczeniu operacyjnym, prowadzonych przez organy wojskowe, Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencję Wywiadu, Policję, Straż Graniczną, Państwową Straż Pożarną, oraz Biuro Ochrony Rządu.

- § 1 rozporządzenia określa zakres przedmiotowy regulacji, wynikający z delegacji ustawowej zawartej w art. 119 ust. 4 pkt 2 ustawy – Prawo lotnicze.

- § 2 rozporządzenia wprowadza definicje legalne użytych w rozporządzeniu pojęć w tym pojęcia AIR POLICING, ALFA SCRAMBLE, strefy ATZ, strefy D, GARDA, strefy MATZ, NOTAM, strefy R, strefy TRA, strefy TSA.

- w § 3 określono, że pod pojęciem instytucji zapewniającej służby ruchu lotniczego należy rozumieć Polską Agencję Żeglugi Powietrznej, zwaną dalej „Instytucją”.

- w § 4 ust. 1 rozporządzenia wymieniono możliwe do zastosowania przez Instytucję formy, w których ograniczenia lotów będą mogły być wprowadzone, tj. TSA, TRA, R oraz D.

- w § 4 ust. 2 rozporządzenia określono ramy czasowe dla trwania ograniczenia lotów. Przewiduje się, że ograniczenia lotów mogą być wprowadzone, co do zasady, na czas trwania określonego działania, a więc działań na ogół o charakterze krótkotrwałym. Wprowadzane ograniczenie będzie musiało pozostawać w zgodzie z deklaracjami organu lub instytucji wnioskującej, a dla działań o charakterze długotrwałym przewiduje się maksymalny limit czasowy takiego działania, jako nie mogący przekroczyć 3 miesięcy liczonych dla danego działania.

Wprowadzenie ram czasowych dla danego ograniczenia z jednej strony wypełnia dyspozycje zawarte w delegacji ustawowej, z drugiej zaś strony przeciwdziałać będzie ustanawianiu ograniczeń lotów ponad konieczną potrzebę. Dla zapewnienia działań operacyjnych trwających dłużej niż 3 miesiące do dyspozycji pozostają instrumenty przewidziane w rozporządzeniu w sprawie struktury polskiej przestrzeni powietrznej, wydanym na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 121 ust. 5 pkt 1 ustawy – Prawo lotnicze.

- w § 5 ust. 1 rozporządzenia określono przypadki, w których mogą być wprowadzone ograniczenia lotów w formie stref TSA lub TRA i przesłanki ich wprowadzenia, a w ust. 2 tegoż paragrafu przewidziano wyłączenie zastosowania do takich stref przepisów określających tryb opracowywania propozycji TRA lub TSA, przedkładania do akceptacji Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego oraz publikowania, tj. przepisów, o których mowa w przepisach rozporządzenia wydawanego na podstawie art. 121 ust. 5 pkt 1 i 2 ustawy – Prawo lotnicze.

- w § 6 rozporządzenia przewidziano, że szczególna postać ograniczeń lotów może zostać wyznaczona w formie strefy D wyłącznie na potrzeby ćwiczeń wojskowych, gdy spełnione zostaną łącznie przesłanki polegające z jednej strony na ryzyku zagrożenia dla innych użytkowników przestrzeni powietrznej oraz braku możliwości przeprowadzenia ćwiczeń w innych wydzielonych elastycznych elementach przestrzeni powietrznej.

- w § 7 ust. 1 określono przypadki, w których mogą być wprowadzone ograniczenia lotów w formie stref R, z jednoczesnym wskazaniem (ust. 3) sytuacji, w których ograniczeń lotów nie stosuje się. Zarazem mocą § 7 ust. 2 przesądzono, że krótkoterminowe strefy R nie naruszają przepisów wydanych na podstawie art. 119 ust. 4 pkt 1 ustawy - Prawo lotnicze, którym to rozporządzeniem także ustanowione zostały strefy R.

- w § 8 rozporządzenia wskazano Instytucję, jako podmiot uprawniony do wprowadzania ograniczeń lotów oraz katalog podmiotów uprawnionych do składania wniosków o wprowadzenie ograniczeń lotów. Są to: dla przypadków określonych w § 5 ust. 1 pkt 1 organizatorzy ćwiczeń, treningów, zawodów i pokazów lotniczych; dla przypadków określonych w § 5 ust.1 pkt 2 czyli działań o szczególnym znaczeniu operacyjnym, prowadzonych w celu realizacji zadań ustawowych - Szef SSRL SZ RP, Szef ABW, Szef AW, Komendant Główny Policji, Komendant Główny Straży Granicznej, Szef BOR, dla przypadku określonego w § 6 – czyli ograniczenia lotów w formie strefy D nad morzem pełnym - Szef Szefostwa Służb Ruchu Lotniczego Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, a

dla przypadku, o którym mowa w § 7 ust. 1 – czyli strefy R - Szef Szefostwa Służb Ruchu Lotniczego Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, Szef ABW, Szef AW, Komendant Główny Policji, Komendant Głównego Straży Granicznej, Szef BOR oraz Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej.

- w § 8 ust. 2 wprowadzono wymogi formalne (zakres niezbędnych danych), aby Instytucja mogła wniosek rozpatrzyć.

- w § 9 ust. 1 określono sposób publikacji informacji dotyczących ograniczeń lotów poprzez odesłanie do rozwiązań zawartych w Załączniku 15 do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, dotyczących NOTAM i Suplementu. Odesłanie ma charakter dynamiczny stąd zaproponowana formuła odesłania do przepisu, na podstawie którego załącznik 15 do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym jest publikowany.

- w § 9 ust. 2 wprowadzono wymóg niezwłocznego publikowania informacji dotyczących ograniczeń lotów w strefach R.

- w § 9 ust. 3 nałożono na Instytucję obowiązek sygnalizacji Prezesowi Urzędu Lotnictwa Cywilnego zamiaru wprowadzenia ograniczeń lotów, a w przypadkach nagłych obowiązku niezwłocznego powiadomienia Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego o wprowadzonym ograniczeniu.

- w § 10 rozporządzenia wprowadzono przepis intertemporalny o zachowaniu mocy obowiązującej dla rejonów ograniczeń ustanowionych w oparciu o przepisy dotychczasowe.

Zgodnie z § 12 rozporządzenia wejdzie ono w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, jednocześnie z nadejściem powyższego terminu, na mocy postanowień § 11 rozporządzenia, straci moc obowiązujące rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 października 2003 r. w sprawie ograniczeń lotów na czas nie dłuższy niż 3 miesiące (Dz. U. poz. 1794).

Rozwiązania zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowane regulacje są zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Stosownie do postanowień § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia z chwilą przekazania do uzgodnień, konsultacji publicznych lub opiniowani zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Portal Legislacyjny.

Nazwa projektu
Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie ograniczeń lotów na czas nie dłuższy niż 3 miesiące

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące
Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu
Pan Jerzy Szmit – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu
Pan Paweł Marszałek – Departament Żeglugi Powietrznej Urzędu Lotnictwa Cywilnego (tel. 022 520 72 29).

Data sporządzenia

04.07. 2017 r.

Źródło:

Art. 119 ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 959 i 1089)

Nr w wykazie prac legislacyjnych MliB 51

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem rozporządzenia jest wprowadzenie możliwości operacyjnego zarządzania krótkoterminowymi (do 3 miesięcy) ograniczeniami lotów w części przestrzeni powietrznej ze względu na potrzebę zapewnienia bezpiecznego wykonywania lotów w czasie ćwiczeń, treningów, zawodów i pokazów lotniczych oraz działań o szczególnym znaczeniu operacyjnym lub rozpoznawczym, prowadzone przez organy wojskowe, Służbę Kontrwywiadu Wojskowego, Służbę Wywiadu Wojskowego, Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencję Wywiadu, Centralne Biuro Antykorupcyjne, Policję, Straż Graniczną, Państwową Straż Pożarną, Służbę Celną oraz Biuro Ochrony Rządu, dla których to operacji brak było dotychczas stosownych regulacji prawnych. Powyższe wnioski oparto na ocenie ex post dotychczas obowiązującej regulacji, jako nieprzystającej do aktualnych potrzeb zapewniania ładu i bezpieczeństwa operacji lotniczych w przestrzeni powietrznej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Określenie zasad wprowadzania przez instytucje zapewniające służby ruchu lotniczego ograniczeń lotów w części przestrzeni powietrznej, których czas trwania nie będzie dłuższy niż 3 miesiące, oraz sposób publikacji tych ograniczeń, zgodnie z delegacją ustawową zawartą w art. 119 ust. 4 pkt. 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze, w celu zapewnienia możliwości operacyjnego zarządzania krótkoterminowymi ograniczeniami lotów w części przestrzeni powietrznej ze względu na potrzebę zapewnienia bezpiecznego wykonywania lotów w czasie ćwiczeń, treningów, zawodów i pokazów lotniczych oraz działań o szczególnym znaczeniu operacyjnym. Projekt przewiduje równoczesną utratę mocy obowiązującej rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia z dnia 9 października 2003 r. w sprawie ograniczeń lotów na czas nie dłuższy niż 3 miesiące (Dz. U. poz. 1794) wydanego na podstawie powyższej delegacji ustawowej. Oczekiwany efekt jest zapewnianie ładu i bezpieczeństwa operacji lotniczych w przestrzeni powietrznej, jasność i spójność przepisów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak przepisów wspólnych powszechnie obowiązujących dla krajów Unii Europejskiej. Przepisy rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 923/2012 z dnia 26 września 2012 r. ustanawiającego wspólne zasady w odniesieniu do przepisów lotniczych i operacyjnych dotyczących służb i procedur żeglugi powietrznej oraz zmieniającego rozporządzenie wykonawcze (WE) nr 1035/2011 oraz rozporządzenia (WE) nr 1265/2007, (WE) nr 1794/2006, (WE) nr 730/2006, (WE) nr 1033/2006 i (UE) nr 255/2010 (Dz. Urz. UE L 281 z 13.10.2012, str. 1) dają jedynie ogólnie delegację państwom członkowskim do wydawania zezwoleń na loty w strefach zakazanych i ograniczonych, nie wspominając o strefach niebezpiecznych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego	1	Dane własne organu (ULC)	Normatywne, bezpośrednie. Weryfikacja informacji przekazywanych przez instytucję o planowanym wprowadzeniu ograniczeń lotów i czasie ich trwania albo przekazywanych niezwłocznie po ich wprowadzeniu.
Użytkownicy przestrzeni powietrznej cywilni i państwowi	Kilkanaście tysięcy	Dane własne organu (Rejestr Personelu Lotniczego ULC)	Normatywne, bezpośrednie. Konieczność stosowania się do ustanowionych ograniczeń ogłoszonych w formie

Instytucje zapewniające służby ruchu lotniczego	6: Polska Agencja Żeglugi Powietrznej, Mazowiecki Port Lotniczy Warszawa – Modlin Sp. z o.o., Port Lotniczy Radom S.A., Lotnisko Mielec Sp. z o.o., Centrum Usług Logistycznych –AFIS Babice, Warmia i Mazury Sp. z o.o. –AFIS Szymany	Dane własne organu (ULC)	NOTAM i Suplementu. Normatywne, bezpośrednie. Analiza wniosków o wprowadzenie ograniczeń, wyznaczanie stref, publikowanie informacji o ograniczeniach w formie NOTAM i Suplementu.
Służby odpowiedzialne za bezpieczeństwo i porządek publiczny	6: Szefostwo Służb Ruchu Lotniczego Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencja Wywiadu, Komendant Główny Policji, Komendant Główny Straży Granicznej, Biuro Ochrony Rządu	Dane własne organu (ULC)	Normatywne, bezpośrednie. Prawo występowania z wnioskami o wprowadzenie ograniczeń.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Urzędu Lotnictwa Cywilnego, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt, w ramach konsultacji publicznych, został skierowany do następujących podmiotów:

1. Aeroklub Polski;
2. Polska Agencja Żeglugi Powietrznej;
3. Przedsiębiorstwo Państwowe „Porty Lotnicze”;
4. Związek Regionalnych Portów Lotniczych;
5. POLATCA, ul. Wieżowa 8 lok. C104, 02-147 Warszawa;
6. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”;
7. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
8. Forum Związków Zawodowych;
9. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
10. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych – Lewiatan;
11. Business Centre Club - Związek Pracodawców;
12. Związek Rzemiosła Polskiego.

Wyniki prowadzonych konsultacji publicznych zostaną omówione w Raporcie z konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)

Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń												
Brak wpływu na sektor finansów publicznych.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie(0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu							
Niemierzalne									

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń												
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE(szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
- sytuacja i rozwój regionalny
- inne:

- demografia
- mienie państwowe

- informatyzacja
- zdrowie

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie przepisów rozporządzenia nastąpi po wejściu w życie rozporządzenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Planowany efekt zostanie osiągnięty po wejściu w życie przepisów projektu. Brak konieczności określenia mierników.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.