

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA INFRASTRUKTURY<sup>1)</sup>**

z dnia .....2019 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez  
operatora wyznaczonego**

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 2188) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego (Dz. U. poz. 545) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 21 po ust.3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Jeżeli odbiorca nie może pokwitować odbioru, doręczający sam stwierdza datę doręczenia oraz wskazuje osobę, która odebrała przesyłkę, i przyczynę braku jej podpisu.”;

2) w § 22 dotychczasową treść oznacza się jako ust.1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Stwierdzenia tożsamości osób uprawnionych do odbioru przesyłek rejestrowanych można dokonać również na podstawie dokumentu elektronicznego, o którym mowa w art. 19e ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 570, z 2018 r. poz. 1000, 1544 i 1699 oraz z 2019 r. poz. 60) przez okazanie tego dokumentu na ekranie urządzenia mobilnego osobie stwierdzającej tożsamość.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER**  
**INFRASTRUKTURY**

*Za zgodność pod względem prawnym,  
legislacyjnym i redakcyjnym*

Tomasz Warchoł  
Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego  
w Ministerstwie Infrastruktury

---

<sup>1)</sup> Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej - łączność, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 11 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. poz. 101 i 176).

**Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:**

<b>Identyfikator dokumentu</b>	<b>25085.117141.77128</b>
<b>Nazwa dokumentu</b>	<b>projekt ROZP MI zm. warunki wykon usług powszechnych parafa za zgodność.pdf</b>
<b>Tytuł dokumentu</b>	<b>projekt ROZP MI zm. warunki wykon usług powszechnych parafa za zgodność</b>
<b>Data dokumentu</b>	<b>2019-02-28 00:00:00</b>
<b>Skrót dokumentu</b>	<b>1DA84CC3DF63C4D3A42A4D3F6980975B27DDC 9C4</b>
<b>Wersja dokumentu</b>	<b>1.4</b>
<b>Data podpisu</b>	<b>2019-02-28 10:15:24</b>
<b>Podpisane przez</b>	<b>Tomasz Władysław Warchoń Zastępca Dyrektora</b>
	<b>EZD 3.71.481.481.16643</b>
<b>Data wydruku:</b>	<b>2019-02-28 10:57:24</b>
<b>Autor wydruku:</b>	<b>Pańczyk Elżbieta Radca Ministra</b>

## Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia wprowadza zmiany do obowiązującego rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego (Dz. U. poz. 545) w związku z: sygnalizowanymi przez środowisko osób z dysfunkcją wzroku trudnościami w korzystaniu z usług pocztowych, które wynikają z wykorzystania przez operatora wyznaczonego - Poczta Polska S.A. urządzeń mobilnych (tableatów) do uzyskania potwierdzenia odbioru przesyłki rejestrowanej w postaci elektronicznej tj. Elektronicznego Potwierdzenia Odbioru (EPO). Trudności te związane są m.in. z ograniczoną powierzchnią pola na ekranie tabletu, w którym odbiorca powinien pokwitować odbiór przesyłki oraz śliską powierzchnią ekranu utrudniającą złożenie podpisu.

Obecne brzmienie § 21 ust 3 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego określa, że pokwitowanie odbioru przesyłki rejestrowanej powinno zawierać czytelny podpis odbiorcy i datę odbioru. Proponowana nowelizacja polega na dodaniu w § 21 ustępu 3a, określającego, że jeżeli odbierający przesyłkę nie może potwierdzić doręczenia, doręczający sam stwierdzi datę doręczenia oraz wskaże osobę, która odebrała przesyłkę a także przyczynę braku jej podpisu. Proponowane rozwiązanie, podobne do wykorzystywanego aktualnie m.in. w procedurach doręczeń przesyłek sądowych w postępowaniu cywilnym oraz pism w postępowaniu administracyjnym, jest uniwersalne, gdyż będzie miało zastosowanie także do osób, które nie mogą się podpisać z innych przyczyn niż dysfunkcja wzroku.

Ponadto projektowane rozporządzenie wprowadza, w związku z wnioskiem Ministra Cyfryzacji, przepis umożliwiający wykorzystanie aplikacji „mObywatel” w celu stwierdzenia tożsamości osoby odbierającej pocztową przesyłkę rejestrowaną na podstawie dokumentu elektronicznego widocznego na ekranie urządzenia mobilnego osoby korzystającej z tej aplikacji.

Obecne brzmienie § 22 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego określa zamknięty katalog dokumentów, na podstawie których jest możliwe stwierdzenie tożsamości osób uprawnionych do odbioru przesyłek rejestrowanych, co uniemożliwia wykorzystanie ww. dokumentu elektronicznego. W związku z tym proponuje się oznaczenie dotychczasowej treści § 22 ww. rozporządzenia jako ustępu 1 tego paragrafu i dodaniu ustępu 2 określającego, że stwierdzenia tożsamości osób uprawnionych do odbioru przesyłek rejestrowanych można dokonać również na podstawie dokumentu elektronicznego, o którym mowa w art. 19e ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 570, z późn. zm.) poprzez okazanie tego dokumentu na ekranie urządzenia mobilnego osobie stwierdzającej tożsamość.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Stosownie do art. 66 ust.1 pkt2 ustawy z dnia 6 marca 2018r. – prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646) projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt niniejszego rozporządzenia zostanie udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego – Biuletyn Informacji Publicznej. Ponadto stosownie do postanowień oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny z dniem przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

<p><b>Nazwa projektu</b></p> <p><b>Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego</b></p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Infrastruktury</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Andrzej Adamczyk – Minister Infrastruktury</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Elżbieta Pańczyk Radca Ministra Departament Poczty w MI Elzbieta.Panczyk@mi.gov.pl tel.(22) 630 10 15</p>	<p><b>Data sporządzenia</b></p> <p><b>25. 02. 2019</b></p> <p><b>Źródło:</b> Art.. 47 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 2188)</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury:</b></p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wydanie projektowanego rozporządzenia zmieniającego przepisy obowiązującego rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego (Dz. U. poz. 545) jest niezbędne dla umożliwienia:

1) osobom z dysfunkcją wzroku potwierdzenia odbioru przesyłki także w sytuacji, gdy operator wyznaczony korzysta z urządzeń mobilnych (tableatów) do uzyskania potwierdzenia odbioru przesyłki rejestrowanej w postaci elektronicznej tj. Elektronicznego Potwierdzenia Odbioru (EPO). Środowisko osób z dysfunkcją wzroku sygnalizuje trudności w korzystaniu z EPO świadczonego przez operatora wyznaczonego - Poczta Polska S.A., które związane są m.in. z ograniczoną powierzchnią pola na ekranie tabletu, w którym odbiorca powinien pokwitować odbiór przesyłki oraz śliską powierzchnią ekranu utrudniającą złożenie podpisu.

Obecnie § 21 ust 3 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego określa, że pokwitowanie odbioru przesyłki rejestrowanej powinno zawierać czytelny podpis odbiorcy i datę odbioru.

2) wykorzystania aplikacji „mObywatel” dla stwierdzenia tożsamości osoby odbierającej pocztową przesyłkę rejestrowaną na podstawie dokumentu elektronicznego widocznego na ekranie urządzenia mobilnego osoby korzystającej z tej aplikacji.

Obecne brzmienie § 22 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego określa zamknięty katalog dokumentów, na podstawie których możliwe jest stwierdzenie tożsamości osób uprawnionych do odbioru przesyłek rejestrowanych nadanych w ramach usług powszechnych, co uniemożliwia wykorzystanie ww. dokumentu elektronicznego.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowana nowelizacja będzie polegać na:

1) dodaniu w § 21 ustępu 3a, określającego, że jeżeli odbierający przesyłkę nie może potwierdzić doręczenia, doręczający sam stwierdzi datę doręczenia oraz wskaże osobę, która odebrała przesyłkę a także przyczynę braku jej podpisu.

Proponowane rozwiązanie, podobne do wykorzystywanego obecnie m.in. w procedurach doręczeń przesyłek sądowych w postępowaniu cywilnym oraz pism w postępowaniu administracyjnym, jest uniwersalne, gdyż będzie miało zastosowanie także do osób, które nie mogą się podpisać z innych przyczyn niż dysfunkcja wzroku.

2) oznaczeniu dotychczasowej treści § 22 jako ustęp nr 1 tego paragrafu i dodaniu ustępu nr 2 określającego, że stwierdzenia tożsamości osób uprawnionych do odbioru przesyłek rejestrowanych można dokonać również na podstawie dokumentu elektronicznego, o którym mowa w art. 19e ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 570, z późn. zm.) poprzez okazanie tego dokumentu na ekranie urządzenia mobilnego osobie stwierdzającej tożsamość.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
konsumenci korzystający z usług pocztowych			Ułatwienie dla osób nie mogących się samodzielnie podpisać potwierdzenia odbioru przesyłki. Uzyskanie możliwości wykorzystania aplikacji „mObywatel” do potwierdzenia tożsamości przy odbiorze przesyłek rejestrowanych nadanych w ramach usług powszechnych.
operator wyznaczony zobowiązany do świadczenia usług powszechnych			Wprowadzenie dodatkowej procedury potwierdzania odbioru pisma przez doręczającego w sytuacji, gdy odbierający przesyłkę nie może się samodzielnie podpisać, w szczególności przy wykorzystaniu urządzeń mobilnych dla uzyskania takiego potwierdzenia..  Poszerzenie katalogu dokumentów, na podstawie których operator potwierdza tożsamość osoby odbierającej przesyłkę rejestrowaną nadaną w ramach usług powszechnych o dokument elektroniczny.
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie skierowany do konsultacji do Poczty Polskiej S.A. jako operatora wyznaczonego zobowiązanego do świadczenia usług powszechnych oraz do reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2015 r. poz. 1240, z późn. zm.) organizacji związkowych działających w Poczcie Polskiej S.A.

Projekt konsultowany będzie także z Federacją Konsumentów i ze Stowarzyszeniem Konsumentów Polskich oraz z Pełnomocnikiem Rządu Do Spraw Osób Niepełnosprawnych.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Źródła finansowania</b>													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana zmiana nie ma wpływu na sektor finansów publicznych, a tym samym nie spowoduje zmniejszenia dochodów lub zwiększenia wydatków budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego bądź pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.												

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana zmiana nie wpływa na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz gospodarstw domowych a także na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny i osób starszych. Stanowi jednocześnie ułatwienie dla obywateli przy korzystaniu z usług pocztowych poprzez umożliwienie zastosowania nowoczesnych technologii przy stwierdzeniu przez operatora tożsamości osoby fizycznej niezbędnym przy odbiorze przesyłek rejestrowanych. Projektowane przepisy stanowią ułatwienie dla osób niepełnosprawnych nie mogących się samodzielnie podpisać aby							

potwierdzić odbiór przesyłki rejestrowanej, w szczególności osób niewidomych i ociemniałych.

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Nie dotyczy

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Nie dotyczy

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Proponuje się aby projektowane zmiany weszły w życie w II kwartale 2019 r. ,po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy