

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA INFRASTRUKTURY<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szkolenia lotniczego oraz uzyskiwania licencji  
przez cudzoziemców**

Na podstawie art. 104 ust. 3 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 959 i 1089 oraz z 2018 r. poz. 138) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2003 r. w sprawie szkolenia lotniczego oraz uzyskiwania licencji przez cudzoziemców (Dz. U. poz. 1524, z 2005 r. poz. 699 oraz z 2007 r. poz. 397) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki, na jakich cudzoziemcy mogą być dopuszczani do szkolenia lotniczego w Rzeczypospolitej Polskiej oraz szczegółowe warunki, na jakich cudzoziemcy mogą uzyskiwać licencje członków personelu lotniczego w Rzeczypospolitej Polskiej.”;

2) § 1a otrzymuje brzmienie:

„§ 1a. Cudzoziemców, będących obywatelami państw członkowskich Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, dopuszcza się do szkolenia lotniczego na warunkach określonych dla obywateli polskich w rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 2 września 2013 r. w sprawie licencjonowania personelu lotniczego (Dz. U. poz. 1077 oraz z 2018 r. poz. 158).”;

3) w § 2:

a) w ust. 2:

– pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) posiadać ważny dokument podróży z właściwą wizą lub odpowiedni dokument uprawniający do pobytu na terytorium Rzeczypospolitej

---

<sup>1)</sup> Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 11 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. poz. 101 i 176).

Polskiej wydany przez uprawniony organ na podstawie ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2017 r. poz. 2206 i 2282 oraz z 2018 r. poz. 107 i 138) lub umowy międzynarodowej;”,

– w pkt 2 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) wieku;”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Dopuszczenie cudzoziemca do szkolenia praktycznego w celu uzyskania licencji, o których mowa w art. 94 ust. 6 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze, zwanej dalej „ustawą”, lub wpisywanych do tych licencji uprawnień lotniczych może nastąpić, jeżeli posiada on ważne orzeczenie o braku przeciwwskazań zdrowotnych do wykonywania funkcji członka personelu lotniczego.”,

c) w ust. 4 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) podmiot uprawniony do wydania takiego orzeczenia, o którym mowa w art. 106 ust. 1 ustawy, albo”,

d) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Jeżeli cudzoziemiec nie posiada wizy lub odpowiedniego dokumentu uprawniającego do pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, a organ właściwy do ich wydania uzależnia ich otrzymanie od przedstawienia przez cudzoziemca promesy zezwolenia na szkolenie lotnicze, Prezes wydaje taką promesę, jeżeli wnioskodawca spełnia pozostałe warunki niezbędne do uzyskania zezwolenia na szkolenie lotnicze w Rzeczypospolitej Polskiej.”,

e) uchyla się ust. 8;

4) w § 4:

a) w ust. 1:

– pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) ukończył szkolenie wymagane do uzyskania tej licencji;”,

– pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) zdał egzamin teoretyczny i egzamin praktyczny, w tym egzamin językowy, przed komisją egzaminacyjną, o której mowa w art. 99 ustawy, zwany dalej „egzaminem państwowym”;”,

b) w ust. 2:

– pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1) dokumentu potwierdzającego spełnienie wymagań określonych w art. 96 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy, potwierdzonego przez ambasadę, konsulat albo odpowiedni organ państwa, którego cudzoziemiec jest obywatelem, który przedkłada się wraz z tłumaczeniem na język polski sporządzonym przez tłumacza przysięgłego;

2) paszportu cudzoziemca.”,

– uchyla się pkt 3,

c) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Dokument, o którym mowa w ust. 2 pkt 1, powinien być sporządzony nie wcześniej niż 3 miesiące przed jego złożeniem.”.

§ 2. Do szkoleń lotniczych cudzoziemców rozpoczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER INFRASTRUKTURY**

**W POROZUMIENIU:**

**MINISTER ZDROWIA**

*Beata Michalska*  
*26.02.2018,*  
*MP*  
*23.02.2018*

SEKRETARZ STANU  
*Mikolaj Wild*  
Mikolaj Wild



## UZASADNIENIE

### I. Potrzeba i cel wydania rozporządzenia

Zmiana rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2003 r. w sprawie szkolenia lotniczego oraz uzyskiwania licencji przez cudzoziemców (Dz. U. poz. 1524, z późn. zm.), zwanego dalej: „rozporządzeniem”, ma na celu nowelizację kwestii związanych z możliwościami szkolenia lotniczego cudzoziemców i uzyskiwania przez cudzoziemców (obywateli tzw. państw trzecich – tj. spoza UE, Konfederacji Szwajcarskiej/EOG) polskiej licencji członka personelu lotniczego.

Potrzeba zmian wynika z zapewnienia zgodności przepisów prawa krajowego z normami wynikającymi z przepisów prawa międzynarodowego i prawa Unii Europejskiej, tj. rezygnacji z wymogu odpowiedniego wykształcenia dla pilotów – w ślad za rezygnacją z tego wymogu w ramach wymagań wskazanych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 2015/340 z dnia 20 lutego 2015 r. ustanawiającym wymagania techniczne i procedury administracyjne dotyczące licencji i certyfikatów kontrolerów ruchu lotniczego zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 216/2008, zmieniającym rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) nr 923/2012 i uchylającym rozporządzenie Komisji (UE) nr 805/2011 (Dz. Urz. UE L 63 z 06.03.2015, str. 1) oraz w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1178/2011 z dnia 3 listopada 2011 r. ustanawiającym wymagania techniczne i procedury administracyjne odnoszące się do załóg w lotnictwie cywilnym zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 216/2008 (Dz. Urz. UE L 311 z 25.11.2011, str. 1, z późn. zm.).

Dodatkowo zmiana rozporządzenia jest odpowiedzią na zgłaszane potrzeby środowiska lotniczego w zakresie uregulowania kwestii znajomości lotniczego języka angielskiego bądź znajomości języka polskiego przez cudzoziemców starających się o polską licencję członka personelu lotniczego.

### II. Zakres regulacji

W środowisku lotniczym (w gronie adresatów rozporządzenia w obowiązującym brzmieniu) pojawiały się wątpliwości, czy rozporządzenie dotyczy wyłącznie następujących sytuacji: gdy cudzoziemiec rozpoczyna szkolenie lotnicze na terenie Rzeczypospolitej Polskiej (RP), które następnie jest przesłanką do wystąpienia o wydanie licencji oraz gdy cudzoziemiec poza terytorium RP odbywa szkolenie lotnicze, a do polskiej władzy lotniczej wnioskuje jedynie o wydanie licencji pilota. W związku z powyższym w projekcie rozporządzenia zmieniono § 1 i wskazano, że projekt rozporządzenia określa szczegółowe warunki, na jakich cudzoziemcy mogą być dopuszczani do szkolenia lotniczego prowadzonego w RP oraz szczegółowe warunki, na jakich cudzoziemcy mogą uzyskiwać licencje członków personelu lotniczego w RP. Zmiana brzmienia tego przepisu wynika z faktu, że proces szkolenia lotniczego cudzoziemców jest podzielony na dwa etapy: etap szkolenia oraz

etap uzyskiwania licencji (wnioskowania o licencję). Może bowiem mieć miejsce również sytuacja, gdy cudzoziemiec z tzw. kraju trzeciego szkoli się w RP, ale nie wnioskuje o wydanie mu polskiej licencji.

Swoim zakresem projektowane rozporządzenie obejmie:

- 1) zmianę dotychczasowej nomenklatury po wejściu w życie noweli do ustawy – Prawo lotnicze z 2011 r. – po wejściu w życie tej noweli zmianie uległy nazwy licencji personelu lotniczego. Z tego powodu projektodawca zdecydował się na odesłanie do art. 94 ust. 6 ustawy (zmiana w pkt 3 lit. b projektu rozporządzenia);
- 2) uchylenie odniesień do kwestii uregulowanych bezpośrednio w ww. ustawie (zmiana w pkt 3 lit. e projektu rozporządzenia);
- 3) uwzględnienie możliwości prowadzenia szkolenia teoretycznego w formie distance-learning; chodzi o sytuację, gdy szkolenie teoretyczne składa się z 2 elementów: szkolenia przy użyciu tzw. metody distance-learning, tj. monitorowane samokształcenie, oraz szkolenia prowadzonego przez wykładowcę (zmiana w pkt 4 lit. a tiret 1 projektu rozporządzenia);
- 4) uregulowanie kwestii zdawania egzaminu z języka polskiego lub angielskiego przez szkolonych, co jest konieczne do wydania cudzoziemcowi polskiej licencji i stanowi praktyczny element egzaminu państwowego (zmiana w pkt 4 lit. a tiret 2 projektu rozporządzenia);
- 5) zmianę nomenklatury w postaci zamiany zaświadczenia na odpowiedni dokument uprawniający do przebywania na terytorium RP (zmiana w pkt 3 lit. d projektu rozporządzenia);
- 6) doregulowanie kwestii związanych ze składaniem niezbędnej dokumentacji do wydania polskiej licencji (zmiana w pkt 4 lit. b tiret 1 projektu rozporządzenia).

Zmiana § 1a polega na modyfikacji brzmienia przepisu przy zachowaniu treści normy prawnej w nim zawartej. Jednocześnie zastosowany został zabieg legislacyjny polegający na odesłaniu do wymagań określonych w aktualnym akcie prawnym tj. rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 2 września 2013 r. w sprawie licencjonowania personelu lotniczego (Dz. U. poz. 1077 oraz z 2018 r. poz. 158).

Zgodnie z § 3 projektowanego rozporządzenia wejdzie ono w życie po upływie 14 dni od dnia jego ogłoszenia – stosownie do art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523). Wejście w życie projektowanych przepisów nie wpłynie na przeprowadzanie szkoleń lotniczych w taki sposób, aby zachodziła konieczność zastosowania dłuższego terminu *vacatio legis*. W ocenie projektodawcy wskazany termin jest wystarczający, aby podmioty, których projektowana regulacja dotyczy, zapoznały się ze zmieniającymi przepisami.

W związku z art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r.

poz. 2077 oraz z 2018 r. poz. 62) nie przewiduje się, aby przepisy miały wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek sektora finansów publicznych.

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), zatem nie podlega ono notyfikacji.

Rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Rozwiązania zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Mając na uwadze § 52 w związku z § 170 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Infrastruktury zmieniające rozporządzenie w sprawie szkolenia lotniczego oraz uzyskiwania licencji przez cudzoziemców</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Infrastruktury</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b></p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Wiktor Rosiński (tel. 520 72 70) Marcin Barwiński (tel. 520 72 65)</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 08.02.2018 r.</p> <p><b>Źródło:</b> art. 104 ust. 3 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 959 i 1089 oraz z 2018 r. poz. 138)</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury</b> 198</p>
--	--

### OCENA SKUTKÓW REGULACJI

#### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowana zmiana rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2003 r. w sprawie szkolenia lotniczego oraz uzyskiwania licencji przez cudzoziemców (Dz. U. poz. 1524, z późn. zm.) ma na celu nowelizację kwestii związanych z możliwościami szkolenia lotniczego cudzoziemców oraz wydawania cudzoziemcom polskiej licencji członka personelu lotniczego. Potrzeba zmian wynika z konieczności dostosowania przepisów do potrzeb środowiska lotniczego oraz zapewnienie zgodności przepisów prawa krajowego z normami wynikającymi z przepisów prawa międzynarodowego i prawa Unii Europejskiej.

Projekt określa wymagania wstępne do uzyskania zgody Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego do dopuszczenia do szkolenia lotniczego cudzoziemców z państw trzecich (nie będących obywatelami UE ani EOG) oraz samego wydawania polskiej licencji cudzoziemców z tzw. państw trzecich.

#### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Oczekiwany efekt projektowanego rozporządzenia jest zapewnienie spójności regulacji krajowej z normami wynikającymi z przepisów prawa międzynarodowego i prawa Unii Europejskiej oraz uregulowanie kwestii, które dotychczas nie były określone w obowiązującym rozporządzeniu. Swoim zakresem projektowane rozporządzenie obejmuje:

- 1) zmiany dotychczasowej nomenklatury, po wejściu w życie noweli ustawy – Prawo lotnicze;
- 2) wykreślenie warunku dotyczącego wykształcenia pilota – w ślad za zmianą przepisów w tym zakresie (prawo UE);
- 3) uchylenie odniesień do kwestii uregulowanych bezpośrednio w ww. ustawie;
- 4) uwzględnienie możliwości prowadzenia szkolenia teoretyczne w formie distance-learning;
- 5) uregulowanie kwestii zdawania egzaminu z języka polskiego lub angielskiego przez szkolonych;
- 6) doregulowanie kwestii związanych ze składaniem niezbędnej dokumentacji do wydania polskiej licencji.

#### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Każdy z nadzorów lotniczych Unii Europejskiej w sposób odrębny reguluje kwestie związane z problematyką dotyczącą wydawania zgód dla cudzoziemców z krajów spoza UE/EOG na szkolenie lotnicze.

Kwestie te nie są regulowane przepisami Unii Europejskiej, zaś wymagają regulacji krajowej, ze względu na potrzebę wykonywania takich czynności lotniczych.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Członkowie personelu lotniczego posiadający potencjalne umiejętności i	Kilkaset osób	Rejestr Personelu Lotniczego w Urzędzie Lotnictwa Cywilnego	Ewentualny nieznaczny wzrost zatrudnienia (ośrodki szkolenia lotniczego)





pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem												
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem												
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie zwiększy wydatków oraz nie zmniejszy dochodów budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

#### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.						
Niemierzalne	Zmiany wynikające z wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, regulujące obszary do tej pory niedoregulowane, mogą spowodować wzrost konkurencyjności podmiotów prowadzących szkolenia w tym obszarze.							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

#### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwroconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

**Komentarz:**

Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmian w stosunku do ilości dokumentów niezbędnych do przedłożenia do Urzędu Lotnictwa Cywilnego – na skutek wejścia w życie projektowanego rozporządzenia nie zwiększy się ilość nadzorowanych przez Urząd zatwierdzonych ośrodków szkolenia lotniczego (ATO), a jedynie można się spodziewać nieznacznego wzrostu liczby osób szkolonych w ATO, co nie przełoży się na zwiększenie nakładu pracy w Urzędzie.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie może przyczynić się do szerszego korzystania z uprawnień lotniczych (przez cudzoziemców), co pośrednio może spowodować wzrost konkurencyjności na rynku w tym obszarze (poprzez wzrost zatrudnienia w ośrodkach/organizacjach szkolenia lotniczego, czy też poprzez pojawienie się nowych podmiotów szkolących).

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Ewentualny wpływ ze względu na rozwój regionalny poprzez pojawienie się nowych podmiotów szkolących.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Od dnia, w którym wejdzie w życie projektowane rozporządzenie.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Planowany efekt zostanie osiągnięty po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia (jednocześnie nie wcześniej niż po upływie 1 roku). Ewentualna ewaluacja efektów projektu przedmiotowego rozporządzenia może być posiłkowo prowadzona w oparciu o sprawozdanie roczne z działalności Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego. Regulacja ta może pozytywnie, aczkolwiek nieznacznie, wpłynąć na konkurencyjność gospodarki/przedsiębiorczości (np. nowe przyszłe miejsca pracy dla pilotów).

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.

