

Projekt z dnia 14 października 2016 r.

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2017 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wynagrodzenia zasadniczego prokuratorów oraz wysokości dodatków funkcyjnych przysługujących prokuratorom

Na podstawie art. 124 § 12 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. - Prawo o prokuraturze (Dz. U. poz. 177, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 lutego 2016 r. w sprawie wynagrodzenia zasadniczego prokuratorów oraz wysokości dodatków funkcyjnych przysługujących prokuratorom (Dz. U. poz. 271) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 5 po ust. 3 dodaje się ust. 3a i 3b w brzmieniu:

„3a. Przy ustalaniu wysokości dodatku funkcyjnego przysługującego z tytułu pełnienia funkcji zastępcy rzecznika dyscyplinarnego uwzględnia się liczbę stanowisk prokuratorskich i asesorskich w okręgu regionalnym dla którego zastępca rzecznika dyscyplinarnego został powołany.

3b. Przy ustalaniu wysokości dodatku funkcyjnego przysługującego z tytułu pełnienia funkcji członka sądu dyscyplinarnego oraz członka odwoławczego sądu dyscyplinarnego uwzględnia się liczbę spraw, w których został powołany do orzekania.”;

2) w załączniku nr 2:

- a) po pozycji 4 dodaje się pozycję 4a w brzmieniu określonym w załączniku nr 1 do niniejszego rozporządzenia,
- b) pozycja 5 otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 2 do niniejszego rozporządzenia,
- c) po pozycji 5 dodaje się pozycję 5a w brzmieniu określonym w załączniku nr 3 do niniejszego rozporządzenia,
- d) pozycja 8 otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 4 do niniejszego rozporządzenia,

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. poz. 1579, 2103, 2149 i 2261.

- e) po pozycji 9 dodaje się pozycję 9a w brzmieniu określonym w załączniku nr 5 do niniejszego rozporządzenia,
- f) dodaje się pozycję 11 w brzmieniu określonym w załączniku nr 6 do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

Załączniki
do rozporządzenia
Rady Ministrów
z dnia 2016 r. (poz. ...)

Załącznik nr 1

| Lp. | Funkcja | Mnożnik |
|-----|--|---------|
| 1 | 2 | 3 |
| 4a | przewodniczący sądu dyscyplinarnego przewodniczący odwoławczego sądu dyscyplinarnego | 0,3 |

Załącznik nr 2

| Lp. | Funkcja | Mnożnik |
|-----|------------------------|---------|
| 1 | 2 | 3 |
| 5 | rzecznik dyscyplinarny | 0,8 |

Załącznik nr 3

| Lp. | Funkcja | Mnożnik |
|-----|---|---------|
| 1 | 2 | 3 |
| 5a | pierwszy zastępca rzecznika dyscyplinarnego | 0,6 |

Załącznik nr 4

| Lp. | Funkcja | Mnożnik |
|-----|--|----------|
| 1 | 2 | 3 |
| 8 | zastępca prokuratora rejonowego, kierownik ośrodka zamiejscowego prokuratury rejonowej, prokurator delegowany do pełnienia obowiązków w Ministerstwie Sprawiedliwości, prokurator delegowany do pełnienia obowiązków w Prokuraturze Krajowej, prokurator delegowany do pełnienia czynności administracyjnych w Krajowej Szkołe Sądownictwa i Prokuratury zastępca rzecznika dyscyplinarnego rzecznik dyscyplinarny dla prokuratorów Główniej Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu i oddziałowych komisji ścigania zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu rzecznik dyscyplinarny dla prokuratorów Biura Lustracyjnego i oddziałowych biur lustracyjnych | 0,2-0,45 |

Załącznik nr 5

| Lp. | Funkcja | Mnożnik |
|-----|---|---------|
| 1 | 2 | 3 |
| 9a | zastępca przewodniczącego sądu dyscyplinarnego zastępca przewodniczącego odwoławczego sądu dyscyplinarnego | 0,2 |

Załącznik nr 6

| Lp. | Funkcja | Mnożnik |
|-----|---|----------|
| 1 | 2 | 3 |
| 11 | członek sądu dyscyplinarnego członek odwoławczego sądu dyscyplinarnego | 0,1-0,15 |

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wynagrodzenia zasadniczego prokuratorów oraz wysokości dodatków funkcyjnych przysługujących prokuratorom ma na celu przyznanie dodatków funkcyjnych przewodniczącym sądu dyscyplinarnego i odwoławczego sądu dyscyplinarnego, ich zastępcom, członkom sądu dyscyplinarnego i odwoławczego sądu dyscyplinarnego, rzecznikowi dyscyplinarnemu, pierwszemu zastępcy rzecznika dyscyplinarnego oraz zastępcom rzecznika dyscyplinarnego.

Należy wskazać, że obowiązki prokuratorów wykonujących wskazane powyżej funkcje są obowiązkami dodatkowymi, które nie zwalniają ich z podstawowych obowiązków prokuratorskich.

Dotychczas ta dodatkowa praca pozostawała poza zakresem regulacji prawnych co było krzywdzące dla prokuratorów pełniących tak odpowiedzialne funkcje.

Dodatek funkcyjny dla członków sądu dyscyplinarnego i członków odwoławczego sądu dyscyplinarnego będzie zależał od liczby spraw, w których członek danego sądu został powołany do orzekania (projektowany § 5 ust. 3b).

Ponadto zrównano dodatek funkcyjny rzecznika dyscyplinarnego prokuratorów z dodatkiem funkcyjnym rzecznika dyscyplinarnego sędziów do mnożnika określonego w pozycji 4 załącznika do rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 23 czerwca 2009 r. w sprawie funkcji oraz sposobu ustalania dodatków funkcyjnych przysługujących sędziom (Dz. U. z 2013 r. poz. 151). Analogiczne rozwiązanie przyjęto w stosunku do zastępcy rzecznika dyscyplinarnego prokuratorów, który będzie mógł otrzymywać dodatek funkcyjny z tytułu pełnienia tej funkcji w takim samym zakresie jak zastępca rzecznika dyscyplinarnego sędziów. Wysokość tego dodatku będzie jednak zależna od liczby stanowisk prokuratorskich i asesorskich w okręgu regionalnym dla którego zastępca rzecznika dyscyplinarnego został powołany (projektowany § 5 ust. 3a). W związku z tym, że ustawa z dnia 28 stycznia 2016 r. - Prawo o prokuraturze w art. 153 § 1 przewiduje, iż rzecznikami dyscyplinarnymi jest również pierwszy zastępca rzecznika dyscyplinarnego Prokuratora Generalnego wprowadzono również dla niego dodatek funkcyjny.

Powyższe rozwiązania będą miały zastosowanie także wobec prokuratorów pełniących wskazane funkcje w Instytucie Pamięci Narodowej - Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu.

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny oraz na stronach internetowych Ministerstwa Sprawiedliwości w zakładce „Projekty aktów prawnych – prawo karne”.

| | |
|--|---|
| <p>Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie wynagrodzenia zasadniczego prokuratorów oraz wysokości dodatków funkcyjnych przysługujących prokuratorom</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Sprawiedliwości</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Marcin Warchoł – Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu 1. Marcin Kowal – naczelnik Wydziału Prawa Karnego Departamentu Legislacyjnego, tel. 52-12-791 2. Monika Walewska - główny specjalista ds. legislacji, Wydział Prawa Karnego Departamentu Legislacyjnego, tel. 52-12-343, Monika.Walewska@ms.gov.pl</p> | <p>Data sporządzenia 7.11.2016 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 28 stycznia 2016 r. - Prawo o prokuraturze (Dz. U. poz. 177 i 1579)</p> <p>Nr w wykazie prac: RD170</p> |
|--|---|

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obowiązki prokuratorów wykonujących określone w rozporządzeniu funkcje są związane z dodatkowymi zadaniami, które nie zwalniają ich z podstawowych obowiązków prokuratorów. Konieczność wykonywania rozszerzonych obowiązków wiąże się z niezbędnym zapewnieniem odpowiedniego dodatkowego wynagrodzenia.

Tabela poniżej przedstawia funkcje, oraz liczbę osób je sprawujących, których jednocześnie dotyczy przedmiotowy projekt

| Funkcja | Liczba osób |
|--|-------------|
| Przewodniczący sądu dyscyplinarnego | 1 |
| Przewodniczący odwoławczego sądu dyscyplinarnego | 1 |
| zastępca rzecznika dyscyplinarnego | 11 |
| Pierwszy zastępca rzecznika dyscyplinarnego | 1 |
| Rzecznik dyscyplinarny | 1 |
| Rzecznik dyscyplinarny dla prokuratorów Głównej Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu i Oddziałowych Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu | 1 |
| Rzecznik dyscyplinarny dla prokuratorów Biura Lustracyjnego i Oddziałowych Biur Lustracyjnych | 1 |
| Zastępca przewodniczącego sądu dyscyplinarnego | 1 |
| Zastępca przewodniczącego odwoławczego sądu dyscyplinarnego | 1 |
| Członek sądu dyscyplinarnego | 91 |
| Członek odwoławczego sądu dyscyplinarnego | 63 |

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomenduje się działanie legislacyjne w postaci zmiany rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 lutego 2016 r. w sprawie wynagrodzenia zasadniczego prokuratorów oraz wysokości dodatków funkcyjnych przysługujących prokuratorom. Przewiduje się przyznanie dodatków funkcyjnych przewodniczącym sądu dyscyplinarnego i odwoławczego sądu dyscyplinarnego, ich zastępcom, członkom sądu dyscyplinarnego i odwoławczego sądu dyscyplinarnego, rzecznikowi dyscyplinarnemu, pierwszemu zastępcy rzecznika dyscyplinarnego oraz zastępcom rzecznika dyscyplinarnego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowana regulacja ze względu na stopień jej szczegółowości nie była poddawana analizie prawnoporównawczej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|--|----------|---|--|
| Prokuratorzy pełniący funkcje określone w rozporządzeniu | 173 | Sprawozdanie Prokuratora Generalnego z rocznej działalności prokuratury w | Określenie funkcji pełnionych przez prokuratorów i wysokość dodatków funkcyjnych przysługujących w związku |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006), zaś w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości został zamieszczony odnośnik kierujący do odpowiedniej strony BIP RCL.

Projekt rozporządzenia został również przesłany do konsultacji publicznych, opiniowania przez organy administracji rządowej lub inne organy i instytucje państwowe, których zakresu działania dotyczy oraz do związków zawodowych. Projekt został skierowany do:

- 1) powszechnych jednostek organizacyjnych prokuratury za pośrednictwem Prokuratury Krajowej
- 2) Niezależnego Stowarzyszenia Prokuratorów „Ad vocem”
- 3) Stowarzyszenia Prokuratorów Rzeczypospolitej Polskiej
- 4) Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury
- 5) Instytutu Pamięci Narodowej – Komisja Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu
- 6) Prokuratury Krajowej
- 7) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”
- 8) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych
- 9) Forum Związków Zawodowych
- 10) Związku Zawodowego Prokuratorów i Pracowników Prokuratury RP
- 11) Porozumienie Samorządów Zawodowych i Stowarzyszeń Prawniczych

- z 10-dniowym terminem na zgłaszanie uwag.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z 2016 r.) | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|------|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|----------------|--|
| | | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) | |
| Dochody ogółem | | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | | |
| Wydatki ogółem | | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | Min. | 0,07 | 0,86 | 0,89 | 0,92 | 0,95 | 0,99 | 1,02 | 1,06 | 1,09 | 1,13 | 1,17 | 10,14 | |
| | Max. | 0,09 | 1,11 | 1,15 | 1,19 | 1,24 | 1,28 | 1,32 | 1,37 | 1,42 | 1,47 | 1,52 | 13,16 | |
| JST | | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | | |
| Saldo ogółem | | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | Min. | -0,07 | -0,86 | -0,89 | -0,92 | -0,95 | -0,99 | -1,02 | -1,06 | -1,09 | -1,13 | -1,17 | -10,14 | |
| | Max. | -0,09 | -1,11 | -1,15 | -1,19 | -1,24 | -1,28 | -1,32 | -1,37 | -1,42 | -1,47 | -1,52 | -13,16 | |
| JST | | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | | |

Źródła finansowania Projektowane regulacje spowodują skutki finansowe dla budżetu państwa w części 88-Powszechne jednostki organizacyjne prokuratury.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń Ze względu na określenie mnożników dla wybranych funkcji w przedziałach, wpływ na sektor finansów publicznych został przedstawiony wariantowo, zarówno w przypadku ustalenia danych mnożników dla wartości minimalnych [Min.] oraz dla maksymalnej wartości [Max.]. Dla potrzeby obliczeń przyjęto liczbę osób oraz pełnione funkcje zgodnie z tabelą zamieszczoną w pkt. 1.

W opracowanej analizie wpływu na sektor finansów publicznych wykorzystano przeciętne wynagrodzenie w drugim kwartale w latach 2015-2016, ogłaszane w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. Kwoty w kolejnych latach uzupełniono o matematyczną predykcję wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w II kwartale kolejnych lat dokonaną na

podstawie ostatnich 5 lat. [szacowany wzrost przeciętnego wynagrodzenia 3,5% rocznie].
 Szacowane, miesięczne wydatki wynikające z wejścia w życie projektowanych regulacji w 2016 roku wyniosą od min. 0,07 mln zł do max. 0,09 mln zł.
 Szacowany wzrost wydatków nie obejmuje dotychczas wypacanych dodatków funkcyjnych zgodnie z poniższą tabelą.

| Funkcja | Liczba osób pełniących funkcję | Aktualny mnożnik |
|--|--------------------------------|------------------|
| Rzecznik dyscyplinarny dla prokuratorów Głównej Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu i Oddziałowych Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu | 1 | 0,47 |
| Rzecznik dyscyplinarny dla prokuratorów Biura Lustracyjnego i Oddziałowych Biur Lustracyjnych | 1 | 0,3 |
| Zastępca rzecznika dyscyplinarnego | 10 | 0,4 |
| Zastępca rzecznika dyscyplinarnego | 1 | 0,48 |

Należy zwrócić uwagę, że w stosunku do 1 zastępcy rzecznika dyscyplinarnego nastąpi zmniejszenie mnożnika z 0,48 do 0,45. Ponadto obniżenie mnożnika z 0,47 do 0,45 nastąpi w stosunku do rzecznika dyscyplinarnego dla prokuratorów Głównej Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu i Oddziałowych Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu. Wskazane obniżenie mnożników nie spowoduje znacznych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych. Przewiduje się zmniejszenie kwot wypłacanych dodatków o 115,56 zł w stosunku do jednego zastępcy rzecznika dyscyplinarnego oraz o 77,04 zł w stosunku 1 rzecznika dyscyplinarnego dla prokuratorów Głównej Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu i Oddziałowych Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu. Powyższe zmiany, ze względu na nieznaczną sumaryczną wartość – 192,60 zł miesięcznie nie zostały uwzględnione w tabeli określającej wpływ na sektor finansów publicznych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

| | | Skutki | | | | | | |
|--|--|--------|---|---|---|---|----|----------------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | | | |

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Powyższa zmiana nie będzie oddziaływać na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

| | |
|--|---|
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy |
| Komentarz: | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | |
| Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy. | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe |
| | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu | |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | |
| Planuje się wejścia w życie rozporządzenia po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia. | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | |
| Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru. | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | |
| | |