

ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW

z dnia

**zmieniające rozporządzenie w sprawie organizacji pracy i składu oraz zasad
wynagradzania członków komisji rozpatrującej wnioski o wyrażenie zgody na
zatrudnienie osób, które pełniły funkcje publiczne**

Na podstawie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1393) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 kwietnia 1998 r. w sprawie organizacji pracy, składu oraz zasad wynagradzania członków komisji rozpatrującej wnioski o wyrażenie zgody na zatrudnienie osób, które pełniły funkcje publiczne (Dz. U. z 2018 r. poz. 1453), wprowadza się następujące zmiany:

1) po § 2 dodaje się § 2a w brzmieniu:

"§ 2a. 1. Kadencja komisji trwa 5 lat.

2. W przypadku ustania członkostwa w komisji, jej skład uzupełnia się na okres do końca kadencji, w sposób określony w § 2.";

2) w § 6 w ust. 1 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

"1a) reprezentuje komisję przed innymi organami i instytucjami;"

3) w § 7 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 i 3 w brzmieniu:

"2. Przewodniczący komisji wyłącza członka komisji ze składu rozpatrującego wnioski w sprawie, w której zachodzi konflikt interesów lub istnieje inna okoliczność mogąca wywołać uzasadnioną wątpliwość co do jego bezstronności. Członek komisji niezwłocznie zawiadamia przewodniczącego komisji o okolicznościach uzasadniających wyłączenie.

3. W przypadku wyłączenia, o którym mowa w ust. 2, przewodniczący komisji wyznacza innego członka komisji do składu rozpatrującego daną sprawę. Jeżeli wyłączenie dotyczy przewodniczącego komisji, wyznaczenia dokonuje zastępca przewodniczącego komisji.";

4) w § 8 ust. 6 otrzymuje brzmienie:

"6. Przewodniczący komisji może wystąpić do osoby, która złożyła wniosek lub właściwych podmiotów o przedstawienie dodatkowych dokumentów i informacji, niezbędnych w celu prawidłowego rozpatrzenia wniosku.";

5) po § 8 dodaje się § 8a-8b w brzmieniu:

"§ 8a. Szczegółowy tryb pracy komisji określa regulamin ustalony przez przewodniczącego komisji i zatwierdzony przez Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

§ 8b. 1. Przewodniczącemu komisji i jego zastępcy przysługuje wynagrodzenie miesięczne za udział w pracach komisji, płatne z dołu, w wysokości:

- 1) 800 zł – dla przewodniczącego komisji;
- 2) 400 zł – dla zastępcy przewodniczącego komisji.

2. Członkom komisji przysługuje wynagrodzenie za udział w posiedzeniu składu do rozpatrzenia danej sprawy, płatne nie później niż do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym odbyło się posiedzenie, w wysokości:

- 1) 900 zł – dla przewodniczącego składu;
- 2) 750 zł – dla członka składu."

§ 2. 1. Pierwsza pięcioletnia kadencja komisji, o której mowa w § 2a ust. 1 rozporządzenia zmienianego w § 1, rozpoczyna się z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

2. Członkowie komisji powołani, na podstawie rozporządzenia zmienianego w § 1, przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, pełnią obowiązki do końca kadencji, o której mowa w ust. 1.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem § 1 pkt 5 w zakresie § 8b ust. 1, który wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Projektowany akt normatywny stanowi nowelizację rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 kwietnia 1998 r. w sprawie organizacji pracy, składu oraz zasad wynagradzania członków komisji rozpatrującej wnioski o wyrażenie zgody na zatrudnienie osób, które pełniły funkcje publiczne (Dz. U. z 2018 r. poz. 1453).

Zgodnie z art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1393), Prezes Rady Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, organizację pracy i skład komisji oraz zasady wynagradzania jej członków. W projekcie rozporządzenia proponuje się, aby wprowadzić wynagrodzenie dla członków Komisji za wykonywaną przez nich w ramach członkostwa w Komisji pracę, co będzie mieścić się w dyspozycji zawartej w przepisach upoważniających.

W projekcie rozporządzenia przyjęto, że przewodniczącemu i jego zastępcy, do których należy organizowanie i prowadzenie prac Komisji, będzie przysługiwać stałe miesięczne wynagrodzenie związane z wykonywanymi zadaniami (w wysokości 800 zł. dla przewodniczącego i 400 zł. dla jego zastępcy). Natomiast wszystkim członkom Komisji (a więc również przewodniczącemu i zastępcy przewodniczącego) będzie przysługiwać wynagrodzenie za udział w poszczególnych posiedzeniach składów do rozpatrzenia danej sprawy (900 zł. dla przewodniczącego i po 750 zł. dla pozostałych członków składu). Powyższe rozwiązanie pozwoli na uzależnienie wynagrodzenia od faktycznie wykonywanej pracy. Należy zauważyć, że obowiązujące przepisy, dotyczące wynagrodzeń w innych komisjach i zespołach, przewidują w tym względzie zarówno zróżnicowaną wysokość wynagrodzeń, jak i różne zasady jej określania. Tytułem przykładu, wysokość wynagrodzenia członków komisji, przeprowadzającej egzaminy dla kandydatów na członków organów nadzorczych wynosi od 35% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród w czwartym kwartale roku poprzedniego dla członka, do 60% dla przewodniczącego komisji; wysokość miesięcznego wynagrodzenia członków Komisji do Spraw Ochrony Roślin, będącej organem opiniodawczo-doradczym ministra właściwego do spraw zdrowia, wynosi 0,5 przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw za czwarty kwartał poprzedzający rok, w którym następują wypłata wynagrodzenia; wysokość wynagrodzenia za udział w posiedzeniu Komisji Ekonomicznej utworzonej przy Ministrze Zdrowia wynosi od 2500 zł. dla członka do 3000 zł. dla

przewodniczącego; wysokość wynagrodzenia za udział w posiedzeniu Komisji do spraw GMM i GMO, będącej organem opiniodawczo-doradczym ministra właściwego do spraw środowiska, wynosi między 22% corocznie waloryzowanej kwoty 800 zł. dla członków, a 35% tej kwoty dla przewodniczącego.

Ponadto proponuje się, aby wprowadzić pięcioletnią kadencję Komisji, co jest uzasadnione stałym oraz wymagającym profesjonalizmu i wiedzy zakresem realizowanych przez Komisję obowiązków. Wśród przepisów, które mają na celu uszczegółowienie rozporządzenia, znajdują się także propozycje uregulowania zasad wyłączenia członka komisji ze składu rozpatrującego wnioski w sprawie, jak również wskazania, że przewodniczący Komisji reprezentuje ją przed innymi organami i instytucjami, a także może wystąpić do wnioskodawcy lub właściwych podmiotów o przedstawienie dodatkowych dokumentów i informacji niezbędnych w celu prawidłowego rozpatrzenia wniosku. Szczegółowy tryb pracy komisji byłby natomiast określony w regulaminie, ustalonym przez przewodniczącego komisji i zatwierdzonym przez Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, zaś w zakresie wynagrodzeń dla przewodniczącego i zastępcy przewodniczącego Komisji pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia.

Wejście w życie rozporządzenia spowoduje skutki finansowe dla budżetu Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, w postaci konieczności wypłaty wynagrodzenia członkom komisji.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega procedurze notyfikacji, zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.). Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia, ponieważ projektowane przepisy pozostają poza zakresem prawa Unii Europejskiej.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Projekt nie określa zasad

podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646).

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie organizacji pracy, składu oraz zasad wynagradzania członków komisji rozpatrującej wnioski o wyrażenie zgody na zatrudnienie osób, które pełniły funkcje publiczne</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Kancelaria Prezesa Rady Ministrów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Michał Dworczyk, Sekretarz Stanu, Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Magdalena Przybysz, Dyrektor Departamentu Prawnego KPRM, tel. 694-61-27</p>	<p>Data sporządzenia 19 lutego 2019 r.</p> <p>Źródło: Inicjatywa własna</p> <p>Nr w wykazie prac: Oczekuje na wpis</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1393), Prezes Rady Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, organizację pracy i skład komisji rozpatrującej wnioski o wyrażenie zgody na zatrudnienie osób, które pełniły funkcje publiczne oraz zasady wynagradzania jej członków. Zasady związane z wynagradzaniem członków Komisji nie są jednak w obowiązującym rozporządzeniu uregulowane. W związku z brakiem odpowiednich regulacji członkowie Komisji za wykonywaną przez siebie pracę nie otrzymują żadnego wynagrodzenia. Rozporządzenie nie określa również czasu trwania kadencji Komisji, a także postępowania w sytuacji, gdy powstają wątpliwości w zakresie bezstronności członka Komisji wyznaczonego do rozpatrzenia danej sprawy. W rozporządzeniu brak jest również innych, bardziej szczegółowych rozwiązań organizacyjnych, które wymagają unormowania.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomenduje się przygotowanie projektu rozporządzenia nowelizującego obowiązujący akt wykonawczy. W projekcie rozporządzenia proponuje się, aby wprowadzić wynagrodzenia dla członków Komisji. Wynagrodzenie miesięczne będzie przysługiwać wyłącznie przewodniczącemu Komisji (w wysokości 800 zł.) i jego zastępcy (w wysokości 400 zł.), natomiast odrębnie członkowie Komisji będą otrzymywać wynagrodzenie w przypadku udziału w posiedzeniach składu do rozpatrzenia danej sprawy, co pozwoli na uzależnienie wynagrodzenia od faktycznie wykonywanej pracy. Kwota ta będzie zróżnicowana: przewodniczącemu składu będzie przysługiwać wynagrodzenie w wysokości 900 zł., zaś członkowi składu w wysokości 750 zł. Proponuje się również, aby kadencja Komisji wynosiła 5 lat. Ponadto projekt zawiera propozycje dotyczące wyłączenia członka Komisji ze składu rozpatrującego wnioski w sprawie, w której zachodzi konflikt interesów lub istnieje inna okoliczność mogąca wywołać uzasadnioną wątpliwość co jego bezstronności.

W związku z potrzebą doprecyzowania i rozwinięcia rozwiązań organizacyjnych zaproponowano, aby szczegółowy tryb pracy Komisji określał regulamin ustalony przez przewodniczącego Komisji i zatwierdzony przez Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. Natomiast w samym rozporządzeniu znalazłyby się przepisy, umożliwiające przewodniczącemu Komisji wystąpienie do wnioskodawcy lub właściwych podmiotów o przedstawienie dodatkowych dokumentów i informacji, niezbędnych do prawidłowego rozpatrzenia wniosku, a także wskazujące, że przewodniczący Komisji reprezentuje komisję przed innymi organami i instytucjami.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak zasadności porównania.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Członkowie Komisji rozpatrującej wnioski o wyrażenie zgody na zatrudnienie osób, które pełniły funkcje publiczne	9 osób	Projekt	Bezpośrednie (wprowadzenie wynagrodzeń za udział członków Komisji w posiedzeniach składow do rozpatrzenia danych spraw).
Przewodniczący i zastępca przewodniczącego Komisji rozpatrującej wnioski o wyrażenie zgody na zatrudnienie osób, które pełniły funkcje publiczne	2 osoby	Projekt	Bezpośrednie (wprowadzenie wynagrodzeń miesięcznych za udział w pracach Komisji).

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Z uwagi na wewnętrzny zakres projektu, ograniczony do wprowadzenia wynagrodzeń dla członków Komisji rozpatrującej wnioski o wyrażenie zgody na zatrudnienie osób, które pełniły funkcje publiczne, nie jest konieczne przeprowadzenie konsultacji społecznych projektu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	Środki na wynagrodzenia członków Komisji będą pochodzić z budżetu Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa. Wynagrodzenia członków Komisji, przy założeniu, że Komisja rozpatruje 20 spraw rocznie w trzyosobowych składach i w każdej ze spraw zbiera się jednokrotnie, wynosiłyby 62 400 zł. rocznie (12x1200=14400 zł. łącznie dla przewodniczącego i zastępcy przewodniczącego Komisji oraz 20x2400=48000 zł. łącznie dla członków składów do rozpatrzenia danych spraw), przy czym koszt za 2019 r. byłby uzależniony od terminu wejścia w życie rozporządzenia.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa					-			
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw					-			
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa					-			

	domowe	
Niemierzalne	-	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Zawarte w projektowanym rozporządzeniu przepisy nie będą miały wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne i osoby starsze.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
X nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: -		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na ww. obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, zaś w zakresie wynagrodzeń dla przewodniczącego i zastępcy przewodniczącego Komisji pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów rozporządzenia będzie następowała na bieżąco, od momentu jego wejścia w życie, w zakresie faktycznie ponoszonych wydatków na wynagrodzenia dla członków składów do rozpatrzenia danych spraw związanych z liczbą tych spraw.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników.		