

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw<sup>1)</sup>**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1464 oraz z 2018 r. poz. 730) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) zasady funkcjonowania warstwy elektronicznej dowodu osobistego;”;

---

<sup>1)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, ustawę z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, ustawę z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentystry, ustawę z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, ustawę z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym, ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, ustawę z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, ustawę z dnia 25 czerwca 1999 r. o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa, ustawę z dnia 24 maja 2000 r. o Krajowym Rejestrze Karnym, ustawę z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych, ustawę z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych, ustawę z dnia 27 lipca 2001 r. o diagnostyce laboratoryjnej, ustawę z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym, ustawę z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne, ustawę z dnia 21 czerwca 2002 r. o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego, ustawę z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe, ustawę z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustawę z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, ustawę z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne, ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, ustawę z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, ustawę z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, ustawę z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym, ustawę z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, ustawę z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności, ustawę z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami, ustawę z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, ustawę z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej, ustawę z dnia 28 kwietnia 2011 r. o systemie informacji w ochronie zdrowia, ustawę z dnia 12 maja 2011 r. o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych, ustawę z dnia 15 lipca 2011 r. o zawodach pielęgniarstwa i położnej, ustawę z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, ustawę z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny, ustawę z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii, ustawę z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne, ustawę z dnia 15 maja 2015 r. o substancjach zubożających warstwę ozonową oraz o niektórych fluorowanych gazach cieplarnianych, ustawę z dnia 25 czerwca 2015 r. – Prawo konsularne, ustawę z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci, ustawę z dnia 15 grudnia 2016 r. o Prokuraturze Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej, ustawę z dnia 24 lutego 2017 r. o uzyskiwaniu tytułu specjalisty w dziedzinach mających zastosowanie w ochronie zdrowia, ustawę z dnia 27 października 2017 r. o podstawowej opiece zdrowotnej, ustawę z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz ustawę z dnia 5 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz niektórych innych ustaw.

2) w art. 2 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Użyte w niniejszej ustawie określenia oznaczają:

- 1) certyfikat identyfikacji i uwierzytelnienia – poświadczenie elektroniczne służące do identyfikacji i uwierzytelnienia posiadacza dowodu osobistego, potwierdzające dane tego posiadacza;
- 2) certyfikat podpisu osobistego – poświadczenie elektroniczne, które przyporządkowuje dane służące do walidacji osobistego podpisu elektronicznego do posiadacza dowodu osobistego, potwierdzające dane tego posiadacza;
- 3) certyfikat potwierdzenia obecności – poświadczenie elektroniczne, które posiadacz dowodu osobistego wykorzystuje do potwierdzenia swojej obecności w określonym czasie i miejscu, potwierdzające dane tego posiadacza;
- 4) data wydania dowodu osobistego – datę personalizacji dowodu osobistego;
- 5) dokumentacja związana z dowodami osobistymi – ogół dokumentów w postaci papierowej lub elektronicznej sporządzanych w związku z wydawaniem dowodów osobistych zarówno przez wnioskodawców, jak i organy administracji publicznej;
- 6) numer CAN – numer dostępowy zamieszczony w postaci cyfr na awersie i w postaci kodu kreskowego na rewersie blankietu dowodu osobistego, którego podanie jest wymagane w celu nawiązania połączenia pomiędzy warstwą elektroniczną dowodu osobistego a urządzeniem lub systemem teleinformatycznym, za pośrednictwem czytnika kart;
- 7) personalizacja dowodu osobistego – wprowadzenie danych przyszłego posiadacza dowodu osobistego do warstwy graficznej i elektronicznej blankietu dowodu osobistego oraz wprowadzenie certyfikatów, o których mowa w pkt 1–3 do warstwy elektronicznej blankietu dowodu osobistego;
- 8) podmioty publiczne – podmioty publiczne w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 570 oraz z 2018 r. poz. 1000 i ...) lub podmioty sektora publicznego, o którym mowa w art. 3 pkt 7 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylającego dyrektywę 1999/93/WE (Dz. Urz. UE L 257 z 28.08.2014, str. 73);

- 9) podpis osobisty – zaawansowany podpis elektroniczny w rozumieniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylającego dyrektywę 1999/93/WE, weryfikowany za pomocą certyfikatu podpisu osobistego;
  - 10) polityka świadczenia usług – dokument opracowany przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, określający techniczne i organizacyjne rozwiązania dotyczące sposobu, zakresu oraz warunków tworzenia, wydawania i używania certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego;
  - 11) profil osobisty – środek identyfikacji elektronicznej, zawierający dane potwierdzone przez certyfikat identyfikacji i uwierzytelnienia;
  - 12) uszkodzenie dowodu osobistego – naruszenie warstwy graficznej lub elektronicznej dowodu osobistego, które podważa jego wiarygodność lub utrudnia identyfikację jego posiadacza, lub uniemożliwia korzystanie z warstwy elektronicznej zgodnie z jej przeznaczeniem;
  - 13) utrata dowodu osobistego – brak fizycznej kontroli nad dowodem osobistym przez jego posiadacza, który nastąpił w wyniku przestępstwa, zagubienia lub innego zdarzenia losowego;
  - 14) wnioskodawca – osobę ubiegającą się o wydanie dowodu osobistego lub osobę składającą wniosek na jej rzecz na zasadach określonych w niniejszej ustawie;
  - 15) wydanie dowodu osobistego – czynności materialno-techniczne organu gminy mające na celu wystawienie dowodu osobistego na rzecz osoby obowiązanej lub uprawnionej do jego posiadania oraz przekazanie go tej osobie.”;
- 3) w art. 8 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Zadania określone w ustawie, realizowane przez organy gmin, są zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej.”;
  - 4) tytuł rozdziału 2 otrzymuje brzmienie:

„Zakres danych zawartych w dowodzie osobistym oraz funkcjonalności jego warstwy elektronicznej”;
  - 5) po art. 10 dodaje się art. 10a w brzmieniu:

„Art. 10a. 1. Dowód osobisty posiada warstwę graficzną i warstwę elektroniczną.

2. Wiarygodność danych zawartych w warstwie graficznej dowodu osobistego można potwierdzić przez porównanie tych danych z danymi zawartymi w warstwie elektronicznej.

3. Dowód osobisty umożliwia jego posiadaczowi:

- 1) uwierzytelnianie w usługach online za pomocą profilu osobistego;
- 2) składanie podpisu osobistego;
- 3) potwierdzanie obecności w określonym czasie i miejscu.

4. Dowód osobisty spełnia wymagania dla kwalifikowanego urządzenia do składania podpisu elektronicznego w rozumieniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylającego dyrektywę 1999/93/WE.”;

6) w art. 12:

a) wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Warstwa graficzna dowodu osobistego zawiera:”;

b) w pkt 2 w lit. d kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. e w brzmieniu:

„e) numer CAN.”;

7) po art. 12 dodaje się art. 12a–12m w brzmieniu:

„Art. 12a. 1. Warstwa elektroniczna dowodu osobistego zawiera:

- 1) dane zamieszczone w warstwie graficznej dowodu osobistego zapisane w postaci elektronicznej wraz z danymi je uwierzytelniającymi, z wyłączeniem numeru CAN;
- 2) certyfikat identyfikacji i uwierzytelnienia wraz z danymi umożliwiającymi identyfikację elektroniczną i uwierzytelnienie;
- 3) certyfikat podpisu osobistego wraz z danymi do składania podpisu;
- 4) certyfikat potwierdzenia obecności wraz z danymi umożliwiającymi jego użycie;
- 5) przestrzeń umożliwiającą zamieszczenie kwalifikowanego certyfikatu podpisu elektronicznego zgodnego z art. 28 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylającego dyrektywę 1999/93/WE.

2. Certyfikat identyfikacji i uwierzytelnienia zamieszcza się w warstwie elektronicznej dowodu osobistego osoby, która posiada pełną albo ograniczoną zdolność do czynności prawnych.

3. Certyfikat podpisu osobistego zamieszcza się w warstwie elektronicznej dowodu osobistego osoby, która posiada pełną zdolność do czynności prawnych i przy składaniu wniosku o wydanie dowodu osobistego wyraziła zgodę na zamieszczenie tego certyfikatu, albo osoby małoletniej, która w okresie ważności dowodu osobistego ukończy 18. rok życia, jeżeli rodzic, opiekun prawny lub kurator tej osoby przy składaniu wniosku o wydanie dowodu osobistego wyraził zgodę na zamieszczenie tego certyfikatu.

4. Certyfikat potwierdzenia obecności zamieszcza się w warstwie elektronicznej dowodu osobistego każdej osoby.

5. Zamieszczenie w dowodzie osobistym kwalifikowanego certyfikatu podpisu elektronicznego wraz z danymi do składania podpisu oraz korzystanie z tego podpisu odbywa się na podstawie umowy posiadacza dowodu osobistego oraz dostawcy usługi zaufania. W przypadku unieważnienia dowodu osobistego z przyczyn określonych w ustawie skutkującego niemożnością korzystania z tego certyfikatu Skarb Państwa nie ponosi kosztów związanych z zakupem nowego kwalifikowanego certyfikatu podpisu elektronicznego.

Art. 12b. 1. Użycie certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia oraz certyfikatu podpisu osobistego jest możliwe po uprzednim ustaleniu przez posiadacza dowodu osobistego kodów dla każdego z tych certyfikatów.

2. Ustalenie kodów, o którym mowa w ust. 1, następuje w organie gminy przy odbiorze dowodu osobistego lub w każdym czasie po jego odbiorze.

3. Po ustaleniu kodów, o którym mowa w ust. 1, posiadacz dowodu osobistego może, w każdym czasie, dokonać zmiany kodów.

4. W przypadku zablokowania kodu dla certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia lub certyfikatu podpisu osobistego posiadacz dowodu osobistego może odblokować certyfikat przy użyciu kodu odblokowującego, który otrzymał przy odbiorze dowodu osobistego.

5. Czynności, o których mowa w ust. 3 i 4, posiadacz dowodu osobistego może dokonać w dowolnym organie gminy lub przy użyciu przeznaczonej do tego aplikacji. Minister właściwy do spraw wewnętrznych udostępnia na stronie internetowej aplikację umożliwiającą dokonanie takiej czynności.

Art. 12c. Dostęp do danych zapisanych w warstwie elektronicznej następuje za zgodą posiadacza dowodu osobistego w sposób zapewniający jego kontrolę nad tym dostępem.

Art. 12d. 1. Warstwa elektroniczna dowodu osobistego jest zabezpieczona przed nieuprawnionym odczytem i nieuprawnioną zmianą danych w niej zamieszczonych.

2. Dane posiadacza zapisane w warstwie elektronicznej dowodu osobistego są zabezpieczone w sposób umożliwiający stwierdzenie, że zostały zamieszczone przez uprawniony do tego organ.

Art. 12e. 1. Opatrzanie danych podpisem osobistym wywołuje w stosunku do podmiotu publicznego skutek prawny równoważny podpisowi własnoręcznemu.

2. Skutek, o którym mowa w ust. 1, wywołuje opatrzenie danych podpisem osobistym w stosunku do podmiotu innego niż podmiot publiczny, jeżeli obie strony wyrażą na to zgodę.

Art. 12f. 1. Certyfikat podpisu osobistego zawiera:

- 1) numer seryjny certyfikatu generowany przez podmiot wydający certyfikat;
- 2) informację o miejscu publikacji polityki świadczenia usług;
- 3) informację, że podmiotem wydającym certyfikat jest minister właściwy do spraw wewnętrznych;
- 4) imię (imiona), nazwisko, obywatelstwo oraz numer PESEL posiadacza dowodu osobistego;
- 5) oznaczenie daty i godziny początku i końca okresu ważności certyfikatu;
- 6) wskazanie adresu, pod którym są dostępne informacje lub usługi zapewniające w automatyczny sposób wiarygodną, nieodpłatną i wydajną weryfikację ważności certyfikatu.

2. Certyfikat identyfikacji i uwierzytelnienia zawiera dane, o których mowa w ust. 1, oraz datę i miejsce urodzenia posiadacza dowodu osobistego.

3. Certyfikat potwierdzenia obecności zawiera dane, o których mowa w ust. 1, z wyłączeniem obywatelstwa posiadacza dowodu osobistego.

Art. 12g. 1. Data końca okresu ważności certyfikatu podpisu osobistego, certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia oraz certyfikatu potwierdzenia obecności jest tożsama z datą ważności dowodu osobistego, z wyłączeniem przypadku, o którym mowa w art. 12j.

2. W przypadku dowodu osobistego wydanego osobie, która nie ukończyła 18. roku życia, datą początkową ważności certyfikatu podpisu osobistego jest data ukończenia 18. roku życia przez posiadacza dowodu osobistego.

Art. 12h. 1. Certyfikaty, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 2–4, zawiesza się i cofa się ich zawieszenie na podstawie zgłoszenia posiadacza dowodu osobistego, na zasadach określonych w rozdziale 3a.

2. Zawieszenie certyfikatów powoduje zawieszenie ważności dowodu osobistego.

Art. 12i. Podpis osobisty posiadacza dowodu osobistego złożony w okresie zawieszenia albo po unieważnieniu certyfikatu podpisu osobistego nie wywołuje skutków prawnych. Późniejsze cofnięcie zawieszenia certyfikatu nie wpływa na ważność czynności dokonanej w okresie zawieszenia.

Art. 12j. 1. Minister właściwy do spraw wewnętrznych w przypadku uzasadnionego podejrzenia naruszenia praw obywateli związanego z naruszeniem bezpieczeństwa wykorzystania warstwy elektronicznej dowodu osobistego unieważnia certyfikaty, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 2–4, przy zachowaniu ważności warstwy graficznej dowodu osobistego oraz może określić czas, w którym będą wydawane dowody osobiste niezawierające w warstwie elektronicznej danych, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 2–4.

2. Unieważnienie, o którym mowa w ust. 1, może dotyczyć wszystkich posiadaczy dowodów osobistych lub grupy posiadaczy dowodów osobistych o tych samych cechach zabezpieczeń.

3. Minister właściwy do spraw wewnętrznych w przypadku unieważnienia certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego może przedłużyć ważność dowodów osobistych w zakresie warstwy graficznej, jeżeli data wymiany określona w harmonogramie, o którym mowa w ust. 6, jest późniejsza niż data ważności dowodu osobistego.

4. W przypadku, o którym mowa w ust. 3, dowód osobisty nie uprawnia do przekraczania granic państw, o których mowa w art. 4 ust. 1.

5. Minister właściwy do spraw wewnętrznych przekazuje niezwłocznie ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji informacje, o których mowa w ust. 1 i 3.

6. Minister właściwy do spraw wewnętrznych ogłosi, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, informację o seriach i numerach dowodów osobistych, w których unieważniono certyfikaty zamieszczone w warstwie elektronicznej, informację o seriach i numerach dowodów osobistych, których ważność została przedłużona, oraz harmonogram wymiany dowodów osobistych, a także informację o okresie, w którym będą wydawane dowody osobiste

niezawierające w warstwie elektronicznej danych, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 2–4. Jeżeli unieważnienie certyfikatów dotyczy dowodów osobistych wydanych w ściśle określonym czasie, obwieszczenie zawiera również daty wydania tych dowodów osobistych.

Art. 12k. Minister właściwy do spraw wewnętrznych wydaje certyfikaty, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 2–4, oraz zapewnia możliwość ich weryfikacji.

Art. 12l. 1. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi i opublikuje na swojej stronie internetowej politykę świadczenia usług dla dowodu osobistego z warstwą elektroniczną.

2. Posiadacz dowodu osobistego, w celu prawidłowego korzystania z warstwy elektronicznej dowodu osobistego, kieruje się polityką świadczenia usług, o której mowa w ust. 1.

Art. 12m. Minister właściwy do spraw wewnętrznych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji, określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) wymagania techniczne dla warstwy elektronicznej dowodu osobistego,
- 2) sposób używania certyfikatów, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 2–4,
- 3) sposób przekazywania i używania kodu umożliwiającego odblokowanie certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia oraz certyfikatu podpisu osobistego,
- 4) sposób i tryb zawieszania, cofania zawieszenia oraz unieważniania certyfikatów, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 2–4,
- 5) wzór zgłoszenia zawieszenia i cofnięcia zawieszenia certyfikatów, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 2–4,
- 6) wzór zgłoszenia zaświadczenia potwierdzającego zawieszenie i cofnięcie zawieszenia certyfikatów, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 2–4

– kierując się potrzebą zapewnienia bezpieczeństwa funkcjonowania dowodów osobistych, zapewnienia ochrony interesów posiadaczy dowodów osobistych oraz uwzględniając konieczność zapewnienia bezpieczeństwa obrotu prawnego, a także zapewnienia prawidłowości dokonywania zgłoszeń.”;

8) w art. 24 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Wniosek o wydanie dowodu osobistego składa się:

- 1) osobiście w formie pisemnej lub



- 2) w formie dokumentu elektronicznego na zasadach określonych w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.”;
- 9) w art. 28:
- a) pkt 11 otrzymuje brzmienie:  
„11) własnoręczny czytelny podpis wnioskodawcy, a w przypadku wniosku złożonego w formie dokumentu elektronicznego – kwalifikowany podpis elektroniczny albo podpis osobisty albo podpis zaufany;”;
  - b) w pkt 12 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 13 w brzmieniu:  
„13) informację o wyrażeniu zgody na zamieszczenie w warstwie elektronicznej dowodu osobistego certyfikatu podpisu osobistego.”;
- 10) w art. 30:
- a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:  
„1a. Jeżeli odbioru dowodu osobistego w siedzibie organu gminy dokonuje jego posiadacz, organ gminy:
    - 1) zapewnia warunki pozwalające posiadaczowi na ustalenie pozostających wyłącznie w jego posiadaniu kodów umożliwiających identyfikację elektroniczną i złożenie podpisu osobistego oraz
    - 2) przekazuje posiadaczowi dowodu osobistego do jego wyłącznej dyspozycji kod umożliwiający odblokowanie certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia oraz certyfikatu podpisu osobistego w formie umożliwiającej odczytanie zapisanych danych osobom z dysfunkcjami wzroku.”;
  - b) ust. 3 i 4 otrzymują brzmienie:  
„3. Przepisu ust. 2 nie stosuje się, jeżeli osoba ta:
    - 1) nie ukończyła 5 roku życia albo
    - 2) nie posiada zdolności do czynności prawnych i była obecna przy składaniu wniosku w siedzibie organu gminy.

4. Odbioru dowodu osobistego może dokonać pełnomocnik legitymujący się pełnomocnictwem szczególnym do dokonania tej czynności, w przypadku gdy:

    - 1) wniosek o wydanie dowodu osobistego został złożony w trybie art. 26 ust. 1;
    - 2) wnioskodawca, który złożył wniosek w siedzibie organu gminy, nie może osobiście odebrać dowodu osobistego z powodu choroby, niepełnosprawności lub innej niedającej się pokonać przeszkody, która powstała po dniu złożenia

wniosku o wydanie dowodu osobistego. Przepis art. 26 ust. 1 stosuje się odpowiednio.”,

c) dodaje się ust. 5 i 6 w brzmieniu:

„5. W przypadku, o którym mowa w ust. 4, posiadacz dowodu osobistego ustala kody umożliwiające identyfikację elektroniczną i złożenie podpisu osobistego oraz odbiera kod umożliwiający odblokowanie certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia oraz certyfikatu podpisu osobistego, po ustaniu przyczyn uniemożliwiających osobisty odbiór dowodu osobistego.

6. W przypadku gdy wnioskodawca złożył wniosek w formie dokumentu elektronicznego i nie może osobiście odebrać dowodu osobistego z powodu choroby, niepełnosprawności lub innej niedającej się pokonać przeszkody, która powstała po dniu złożenia wniosku o wydanie dowodu osobistego, wnioskodawca powiadamia organ gminy, który zapewnia odbiór dowodu osobistego w miejscu pobytu wnioskodawcy, o ile miejsce pobytu tej osoby położone jest na terenie gminy, do której złożono wniosek. Przepis art. 26 ust. 2 stosuje się odpowiednio.”;

11) w art. 31 w ust. 2 po pkt 7 dodaje się pkt 7a w brzmieniu:

„7a) datę odbioru kodu umożliwiającego odblokowanie certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia oraz certyfikatu podpisu osobistego; ”;

12) po art. 32 dodaje się rozdział 3a w brzmieniu:

### „Rozdział 3a

Zawieszanie i cofanie zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w dowodzie osobistym

Art. 32a. 1. Zgłoszenia zawieszenia lub cofnięcia zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego dokonuje posiadacz dowodu osobistego mający pełną zdolność do czynności prawnych, który czasowo utracił kontrolę nad dokumentem.

2. W imieniu osoby nieposiadającej zdolności do czynności prawnych lub posiadającej ograniczoną zdolność do czynności prawnych zgłoszenia, o którym mowa w ust. 1, dokonuje rodzic, opiekun prawny lub kurator.

3. Zgłoszenia, o którym mowa w ust. 1, może dokonać pełnomocnik legitymujący się pełnomocnictwem szczególnym do dokonania takiej czynności.

4. Zgłoszenie, o którym mowa w ust. 1, zawiera następujące dane posiadacza dowodu osobistego:

- 1) imię (imiona);
- 2) nazwisko;
- 3) numer PESEL.

Art. 32b. 1. Zgłoszenia, o którym mowa w art. 32a ust. 1, dokonuje się:

- 1) w formie dokumentu elektronicznego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, do organu gminy, który wydał dowód osobisty, po opatrzeniu kwalifikowanym podpisem elektronicznym albo podpisem zaufanym, a w przypadku zgłoszenia przez osobę, o której mowa w art. 32a w ust. 2 i 3, również podpisem osobistym;
- 2) przy użyciu dedykowanej usługi elektronicznej udostępnionej przez ministra właściwego do spraw informatyzacji po uwierzytelnieniu posiadacza dowodu osobistego w sposób określony w art. 20a ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne;
- 3) osobiście w siedzibie organu dowolnej gminy, w formie pisemnej, opatrzone własnoręcznym czytelnym podpisem zgłaszającego.

2. Wnoszącemu zgłoszenie wydaje się zaświadczenie potwierdzające datę i godzinę zgłoszenia.

3. Wnoszącemu zgłoszenie w formie dokumentu elektronicznego zaświadczenie, o którym mowa w ust. 2, wydaje się na żądanie.

4. Zaświadczenie jest wydawane nieodpłatnie.

Art. 32c. Certyfikaty zamieszczone w warstwie elektronicznej dowodu osobistego podlegają zawieszeniu na okres nie dłuższy niż 14 dni od dnia zgłoszenia. Jeżeli w tym okresie nie nastąpi cofnięcie zawieszenia certyfikatów, certyfikaty oraz dowód osobisty podlegają unieważnieniu z mocy prawa.

Art. 32d. Certyfikaty, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 2–4, zamieszczone w warstwie elektronicznej dowodu osobistego zawiesza i cofa zawieszenie minister właściwy do spraw wewnętrznych.

Art. 32e. Przepisów art. 32a–32d nie stosuje się do kwalifikowanego certyfikatu podpisu elektronicznego.”;

13) w art. 46 w ust. 1:

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) upływu ważności dowodu osobistego albo upływu ważności dowodu osobistego w przypadku, o którym mowa w art. 12j ust. 3;”;

b) w pkt 5 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 5a–5c w brzmieniu:

„5a) unieważnienia dowodu osobistego w wyniku unieważnienia certyfikatów, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 2–4;

5b) żądania obywatela wymiany dowodu osobistego:

a) wydanego na podstawie ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych lub ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych na dowód osobisty z warstwą elektroniczną,

b) w którego warstwie elektronicznej nie ma zamieszczonego certyfikatu podpisu osobistego lub certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia,

c) uniemożliwiającego identyfikację i uwierzytelnienie lub złożenie podpisu osobistego;

5c) ubezwłasnowolnienia posiadacza dowodu osobistego, w którego dowodzie osobistym w warstwie elektronicznej został zamieszczony certyfikat podpisu osobistego.”;

14) w art. 47:

a) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Posiadacz dowodu osobistego może dokonać zgłoszenia utraty lub uszkodzenia dowodu osobistego przy użyciu dedykowanej usługi elektronicznej udostępnionej przez ministra właściwego do spraw informatyzacji po uwierzytelnieniu w sposób określony w art. 20a ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.”;

b) dodaje się ust. 9 w brzmieniu:

„9. W przypadku zgłoszenia Policji utraty dowodu osobistego w wyniku przestępstwa przepisu ust. 1 nie stosuje się.”;

15) w art. 48 w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) własnoręczny czytelny podpis zgłaszającego, a w przypadku formularza złożonego w formie dokumentu elektronicznego – kwalifikowany podpis elektroniczny albo podpis zaufany albo podpis osobisty w przypadku zgłoszenia przez osobę, o której mowa w art. 47 ust. 4.”;

16) po art. 49 dodaje się art. 49a w brzmieniu:

„Art. 49a. Kurator lub opiekun prawny posiadacza dowodu osobistego powiadamia organ dowolnej gminy o ubezwłasnowolnieniu całkowitym lub częściowym posiadacza dowodu osobistego, w którego dowodzie osobistym w warstwie elektronicznej został zamieszczony certyfikat podpisu osobistego, okazując prawomocne orzeczenie sądu w tej sprawie.”;

17) w art. 50:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W okresie ważności dowód osobisty unieważnia się w przypadkach, o których mowa w art. 46 ust. 1 pkt 2–5c, w przypadku utraty obywatelstwa polskiego, zgonu posiadacza dowodu osobistego oraz wydania decyzji o odmowie wydania dowodu osobistego, o której mowa w art. 32, jeżeli dowód został uprzednio wystawiony.”,

b) w ust. 3:

– pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) z dniem przekazania posiadaczowi nowego dowodu osobistego, w przypadku, o którym mowa w art. 46 ust. 1 pkt 3 i 5b;”,

– w pkt 6 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 7–10 w brzmieniu:

„7) z dniem uprawomocnienia się orzeczenia sądu o ubezwłasnowolnieniu posiadacza dowodu osobistego, którego dowód osobisty w warstwie elektronicznej miał zamieszczony certyfikat podpisu osobistego;

8) z chwilą zgłoszenia zawieszenia certyfikatów, w przypadku, o którym mowa w art. 46 ust. 1 pkt 5a;

9) z chwilą zgłoszenia utraty lub uszkodzenia dowodu osobistego, w przypadku, o którym mowa w art. 47 ust. 3a;

10) z dniem zgłoszenia utraty dowodu osobistego, w przypadku, o którym mowa w art. 47 ust. 9.”;

18) w art. 51:

a) w ust. 1 po pkt 1 dodaje się pkt 1a i 1b w brzmieniu:

„1a) minister właściwy do spraw informatyzacji w przypadku, o którym mowa w art. 47 ust. 3a, oraz w przypadku zgłoszenia Policji utraty dowodu osobistego w wyniku przestępstwa;

- 1b) organ gminy, który otrzymał orzeczenie o ubezwłasnowolnieniu posiadacza dowodu osobistego;”
- b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:
- „2. Dowód osobisty podlega unieważnieniu z mocy prawa na podstawie przekazanych przez rejestr PESEL do Rejestru Dowodów Osobistych informacji o utracie obywatelstwa polskiego lub zgonie posiadacza dowodu osobistego oraz w wyniku unieważnienia certyfikatów, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 2–4, z wyłączeniem przypadku, o którym mowa w art. 12j ust. 3.”;
- 19) w art. 52:
- a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:
- „3. Decyzja, o której mowa w ust. 2, wydana w pierwszej instancji jest ostateczna.”,
- b) uchyla się ust. 4;
- 20) art. 53 otrzymuje brzmienie:
- „Art. 53. Minister właściwy do spraw informatyzacji prowadzi w systemie teleinformatycznym wykaz zawieszonych i unieważnionych dowodów osobistych zawierający serie i numery zawieszonych i unieważnionych dokumentów oraz serie i numery błędnie spersonalizowanych lub utraconych blankietów dowodów osobistych.”;
- 21) po art. 53 dodaje się art. 53a i art. 53b w brzmieniu:
- „Art. 53a. 1. Utylizacji podlegają unieważnione dowody osobiste z warstwą elektroniczną, w szczególności:
- 1) nieprzekazane ich posiadaczom w związku z wymianą dokumentu lub nieprzekazane członkom najbliższej rodziny zgłaszającym zgon;
  - 2) przekazane do organu gminy przez podmioty, o których mowa w art. 49;
  - 3) nieodebrane przez posiadaczy przed upływem okresu ważności dokumentu.
2. Utylizacji podlegają również uszkodzone oraz wybrakowane z powodu błędnej personalizacji blankiety dowodów osobistych zawierających warstwę elektroniczną.
3. Do utylizacji mają zastosowanie przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2018 r. poz. 217, 357, 398 i 650) dotyczące brakowania dokumentacji niearchiwalnej.
- Art. 53b. 1. Organ gminy przekazuje do utylizacji dowody osobiste z warstwą elektroniczną nie rzadziej niż raz na 5 lat.

2. Dowody osobiste podlegające utylizacji, organ gminy przekazuje do ministra właściwego do spraw wewnętrznych za pośrednictwem poczty specjalnej, o której mowa w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 7 grudnia 2011 r. w sprawie nadawania, przyjmowania, przewożenia, wydawania i ochrony materiałów zawierających informacje niejawne (Dz. U. poz. 1603), która realizuje to zadanie za pośrednictwem komendy powiatowej Policji właściwej miejscowo dla wystawcy dowodu osobistego.”;

22) w art. 56 w pkt 4 lit. d otrzymuje brzmienie:

„d) status dowodu osobistego:

- datę wydania,
- datę przekazania do organu gminy,
- datę przyjęcia w organie gminy,
- datę odbioru przez obywatela,
- datę unieważnienia,
- przyczynę unieważnienia,
- oznaczenie organu unieważniającego,
- datę przekazania danych o unieważnieniu do Systemu Informacyjnego Schengen,
- datę i czas zawieszenia,
- oznaczenie organu zawieszającego,
- datę i czas cofnięcia zawieszenia,
- oznaczenie organu cofającego zawieszenie,
- datę ważności wynikającą z czynności, o której mowa w art. 12j ust. 3,
- status warstwy elektronicznej,”;

23) w art. 62 w ust. 4 w pkt 4 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) dokument zawierający kod umożliwiający odblokowanie certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia oraz certyfikatu podpisu osobistego.”;

24) w art. 74 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Każdy może uzyskać dostęp do wykazu zawieszonych i unieważnionych dowodów osobistych, o którym mowa w art. 53, po uwierzytelnieniu w sposób określony w art. 20a ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, pod warunkiem wskazania serii i numeru sprawdzanego dowodu osobistego.”;

25) w art. 75 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Organy gmin oraz konsulowie Rzeczypospolitej Polskiej udostępniają dokumentację związaną z dowodami osobistymi znajdującą się w ich posiadaniu, z wyjątkiem dokumentów, o których mowa w art. 62 ust. 4 pkt 5.”.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 oraz z 2018 r. poz. 149, 650 i ...) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 33 w § 2a i § 3a w zdaniu pierwszym, w art. 63 w § 3a w pkt 1 i w art. 76a w § 2a w zdaniu pierwszym wyrazy „albo podpisem zaufanym” zastępuje się użytymi w różnym przypadku wyrazami „, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym”;
- 2) w art. 220 w § 3 wyrazy „lub podpisu zaufanego” zastępuje się wyrazami „podpisu zaufanego albo podpisu osobistego”.

**Art. 3.** W ustawie z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 155, z późn. zm.<sup>2)</sup>) w art. 126 w § 5 oraz w art. 694<sup>4</sup> w § 2 wyrazy „albo podpisem zaufanym” zastępuje się wyrazami „, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym”.

**Art. 4.** W ustawie z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (Dz. U. z 2018 r. poz. 617, 650, 697 i ...) w art. 3 w ust. 7 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) podpisanie kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym lub”.

**Art. 5.** W ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1260, z późn. zm.<sup>3)</sup>) w art. 80c w ust. 5 w zdaniu pierwszym, w art. 80cc w ust. 2 w zdaniu pierwszym, w art. 80cd w ust. 2 w zdaniu pierwszym, w art. 80ce w ust. 2, w art. 100ah w ust. 4 w zdaniu pierwszym, w art. 100ak w ust. 2 w zdaniu pierwszym, w art. 100al w ust. 2 w zdaniu pierwszym oraz w art. 100am w ust. 2 wyrazy „albo podpisem zaufanym” zastępuje się wyrazami „, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym”.

**Art. 6.** W ustawie z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 986 i ...) w art. 19 w ust. 2b oraz w art. 19e w ust. 2 w zdaniu pierwszym i w

---

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 2491 oraz z 2018r. poz. 5, 138, 398, 416, 650, 730, 756, 770, 771, 1000, 1009, 1104 i ....

<sup>3)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 1926 oraz z 2018 r. poz. 79, 106, 138, 317, 650, 957, 1099, 1356 i ....



zdaniu drugim wyrazy „albo podpisem zaufanym” zastępuje się wyrazami „, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym”.

**Art. 7.** W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2018 r. poz. 800, z późn. zm.<sup>4)</sup>) w art. 14c w § 4, w art. 138a w § 3 i w § 5 w zdaniu pierwszym, w art. 144b w § 1 i w § 2 w pkt 1, w art. 159 w § 2, w art. 168 w § 3a w pkt 1, w art. 194a w § 2a w zdaniu pierwszym, w art. 210 w § 1 w pkt 8, w art. 217 w § 1 w pkt 7, w art. 282b w § 4 w pkt 6 oraz w art. 306d w § 3 użyte w różnym przypadku wyrazy „albo podpisem zaufanym” zastępuje się użytymi w odpowiednim przypadku wyrazami „, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym”.

**Art. 8.** W ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1778, z późn. zm.<sup>5)</sup>) w art. 39a w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „podpisem zaufanym” zastępuje się wyrazami „podpisem zaufanym, podpisem osobistym”.

**Art. 9.** W ustawie z dnia 25 czerwca 1999 r. o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa (Dz. U. z 2017 r. poz. 1368 oraz z 2018 r. poz. 1076 i ...) w art. 54 w ust. 1, w art. 55 w ust. 1, w art. 55a w ust. 7 w zdaniu pierwszym i w ust. 9 w zdaniu drugim, w art. 58a w ust. 1 w części wspólnej i w ust. 2, w art. 59 w ust. 9 w zdaniu pierwszym oraz w art. 61b w ust. 1 wyrazy „podpisem zaufanym” zastępuje się wyrazami „podpisem zaufanym, podpisem osobistym”.

**Art. 10.** W ustawie z dnia 24 maja 2000 r. o Krajowym Rejestrze Karnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1218 i ...) w art. 19 w ust. 2c i w ust. 3a wyrazy „albo podpisem zaufanym” zastępuje się wyrazami „, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym”.

**Art. 11.** W ustawie z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1577 oraz z 2018 r. poz. 398, 650 i ...) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 10 w § 4 w zdaniu drugim, w art. 23<sup>1</sup> w § 2, w art. 40<sup>1</sup> w § 2 w zdaniu pierwszym, w art. 41 w § 4 w zdaniu pierwszym, w art. 58 w § 2 w zdaniu drugim, w art. 106<sup>1</sup> w § 2, w art. 157<sup>1</sup> w § 2, w art. 167 w § 4 w pkt 1–3, w art. 180 w § 2 w zdaniu drugim, w art. 188 w § 4, w art. 208 w § 10 w zdaniu pierwszym, w art. 240<sup>1</sup> w § 2 w zdaniu drugim, w

---

<sup>4)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 650, 723, 771, 1000, 1039, 1075 i ....

<sup>5)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 106, 138, 357, 398, 650, 697, 730, 771, 1076 i ....

art. 259<sup>1</sup> w zdaniu drugim oraz w art. 270 w pkt 2<sup>1</sup> użyte w różnym przypadku wyrazy „albo podpisem zaufanym” zastępuje się użytymi w odpowiednim przypadku wyrazami „, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym”;

- 2) w art. 270 w pkt 2<sup>1</sup> wyrazy „lub podpisu zaufanego” zastępuje się wyrazami „, podpisu zaufanego lub podpisu osobistego”.

**Art. 12.** W ustawie z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 23, z późn. zm.<sup>6)</sup>) w art. 57 w § 6 oraz w art. 57aa w § 1 i w § 2 w zdaniu pierwszym wyrazy „podpisem zaufanym” zastępuje się wyrazami „podpisem zaufanym, podpisem osobistym”.

**Art. 13.** W ustawie z dnia 27 lipca 2001 r. o diagnostyce laboratoryjnej (Dz. U. z 2016 r. poz. 2245, z 2017 r. poz. 1524 oraz z 2018 r. poz. 650 i ...) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 2a w ust. 3 w pkt 1 wyrazy „albo podpisem zaufanym w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2014 r. poz. 1114 oraz z 2016 r. poz. 352 i 1579)” zastępuje się wyrazami „, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym”;
- 2) w art. 30b w ust. 4 wyrazy „albo podpisu zaufanego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne” zastępuje się wyrazami „, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym”.

**Art. 14.** W ustawie z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 2200, z późn. zm.<sup>7)</sup>) w art. 82i w ust. 3 oraz w art. 82j w ust. 6 wyrazy „albo podpisu zaufanego” zastępuje się wyrazami „, podpisu zaufanego albo podpisu osobistego”.

**Art. 15.** W ustawie z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 2211 oraz z 2018 r. poz. 650, 697, 1039 i ...) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 96a w pkt 3 w lit. e w tiret pierwszym wyrazy „podpis zaufany” zastępuje się wyrazami „podpis zaufany albo podpis osobisty”;
- 2) w art. 107a w ust. 4 wyrazy „albo podpisu zaufanego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne” zastępuje się wyrazami „, podpisu zaufanego albo podpisu osobistego”;

---

<sup>6)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 3, 5, 106, 138, 771, 848, 1000, 1045 i ....

<sup>7)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 12, 79, 138, 650, 1039 i ....

- 3) w art. 107f w ust. 5 w pkt 1 wyrazy „albo podpisem zaufanym” zastępuje się wyrazami „, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym”.

**Art. 16.** W ustawie z dnia 21 czerwca 2002 r. o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 283 oraz z 2018 r. poz. 138, 398, 650, 1338 i ...) w art. 25a, w art. 37 w ust. 6, w art. 62ze w ust. 1 w pkt 17, w art. 62zf w ust. 1 w pkt 16 oraz w art. 67zm w ust. 7 wyrazy „albo podpisem zaufanym” zastępuje się wyrazami „, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym”.

**Art. 17.** W ustawie z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 2344 i 2491 oraz z 2018 r. poz. 398, 685 i ...) w art. 216a w ust. 1 wyrazy „albo podpisem zaufanym” zastępuje się wyrazami „, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym”.

**Art. 18.** W ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1073 i 1566 oraz z 2018 r. poz. ...) w art. 18 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Jako wniesione na piśmie uznaje się również uwagi wniesione za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym.”.

**Art. 19.** W ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1952, z późn. zm.<sup>8)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 23 w ust. 3b w pkt 2 wyrazy „albo podpisem zaufanym” zastępuje się wyrazami „, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym”;
- 2) w art. 23 w ust. 6a wyrazy „profilu zaufanego” zastępuje się wyrazami „profilu zaufanego, profilu osobistego”.

**Art. 20.** W ustawie z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne (Dz. U. z 2018 r. poz. 167 i ...) w art. 10b w ust. 1 i 2 wyrazy „podpisem zaufanym” zastępuje się wyrazami „podpisem zaufanym, podpisem osobistym”.

**Art. 21.** W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 1265 i 1149) w art. 4 w ust. 9 wyrazy „profilu zaufanego” zastępuje się wyrazami „profilu zaufanego, profilu osobistego”.

---

<sup>8)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 107, 138, 650, 730, 912, 1000 i ....

**Art. 22.** W ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1938, z późn. zm.<sup>9)</sup>) w art. 95e w ust. 2, w art. 95g w ust. 2 w pkt 9 oraz w art. 95i w ust. 3 we wprowadzeniu do wyliczenia w zdaniu pierwszym i w ust. 8 w pkt 8 użyte w różnym przypadku wyrazy „lub podpisem elektronicznym potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP w rozumieniu przepisów o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne” zastępuje się użytymi w odpowiednim przypadku wyrazami „, podpisem zaufanym lub podpisem osobistym”.

**Art. 23.** W ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 570 oraz z 2018 r. poz. 1000 i ...) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 3 po pkt 14a dodaje się pkt 14b w brzmieniu:  
„14b) profil osobisty – środek identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w ustawie z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1464 oraz z 2018 r. poz. 730 i ...);”;
- 2) w art. 20aa pkt 1 otrzymuje brzmienie:  
„1) zapewnia obsługę publicznego systemu identyfikacji elektronicznej, w którym wydawany jest:
  - a) profil zaufany,
  - b) profil osobisty;”;
- 3) w art. 20c:
  - a) w ust. 1 w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:  
„4) samodzielnie osoba fizyczna przy wykorzystaniu profilu osobistego.”;
  - b) ust. 1a otrzymuje brzmienie:  
„1a. Przedłużenie ważności profilu zaufanego może nastąpić w sposób, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, 2 i 4, albo przy wykorzystaniu profilu zaufanego.”.

**Art. 24.** W ustawie z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz. U. z 2017 r. poz. 2195 oraz z 2018 r. poz. 650, 1115 i ...) w art. 10b w ust. 5 w pkt 1 wyrazy „lub podpisem zaufanym” zastępuje się wyrazami „, podpisem zaufanym lub podpisem osobistym”.

---

<sup>9)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 2110, 2217, 2361, i 2434 oraz z 2018 r. poz. 107, 138, 650, 697, 730, 771, 858, 912, 932, 1115 i 1128.

**Art. 25.** W ustawie z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2018 r. poz. 554, 650, 1000 i ...) w art. 15 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w ust. 3b w pkt 2 wyrazy „albo podpisem zaufanym” zastępuje się wyrazami „, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym”;
- 2) w ust. 11 wyrazy „profilu zaufanego” zastępuje się wyrazami „profilu zaufanego, profilu osobistego”.

**Art. 26.** W ustawie z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2017 r., poz. 657, z późn. zm.<sup>10)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 32 w ust. 5 wyrazy „lub podpisem zaufanym” zastępuje się wyrazami „, podpisem zaufanym lub podpisem osobistym”;
- 2) po art. 45 dodaje się art. 45a w brzmieniu:

„Art. 45a. 1. Osobie, której dane są przetwarzane w rejestrze PESEL, umożliwia się przy użyciu dedykowanej usługi elektronicznej udostępnionej przez ministra właściwego do spraw informatyzacji, po uwierzytelnieniu tej osoby w sposób określony w art. 20a ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, pobranie z rejestru PESEL informacji o jej adresie zameldowania.

2. Minister właściwy do spraw informatyzacji udostępnia dedykowaną usługę elektroniczną, która umożliwia weryfikację prawdziwości informacji, o której mowa w ust. 1.

3. Informacja zawiera:

- 1) imię (imiona);
- 2) nazwisko;
- 3) numer PESEL;
- 4) adres zameldowania na pobyt stały albo
- 5) adres zameldowania na pobyt czasowy oraz datę upływu deklarowanego terminu pobytu;
- 6) indywidualne oznaczenie.”.

---

<sup>10)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 2286 oraz z 2018 r. poz. 138, 696, 730, 771 i ....

**Art. 27.** W ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2017 r. poz. 978, z późn. zm.<sup>11)</sup>) w art. 27 w ust. 6 wyrazy „lub podpisu zaufanego” zastępuje się wyrazami „, podpisu zaufanego lub podpisu osobistego”.

**Art. 28.** W ustawie z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2018 r. poz. 603, 650 i ...) w art. 35b w ust. 3 w zdaniu drugim oraz w art. 46b w ust. 4 w zdaniu drugim wyrazy „profilu zaufanego” zastępuje się wyrazami „profilu zaufanego, profilu osobistego”.

**Art. 29.** W ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2159 i 2203 oraz z 2018 r. poz. ...) w art. 71 w ust. 3 wyrazy „albo podpisu zaufanego” zastępuje się wyrazami „, podpisu zaufanego albo podpisu osobistego”.

**Art. 30.** W ustawie z dnia 28 kwietnia 2011 r. o systemie informacji w ochronie zdrowia (Dz. U. z 2017 r. poz. 1845 oraz z 2018 r. poz. 697 i ...) w art. 2 w pkt 6 we wprowadzeniu do wyliczenia oraz w art. 17 w ust. 3 we wprowadzeniu do wyliczenia użyte w różnym przypadku wyrazy „podpisem zaufanym” zastępuje się użytymi w odpowiednim przypadku wyrazami „, podpisem zaufanym, podpisem osobistym”.

**Art. 31.** W ustawie z dnia 12 maja 2011 r. o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1844 oraz z 2018 r. poz. 650, 697 i ...) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 19 w ust. 3, w art. 24 w ust. 6a oraz w art. 32a w ust. 8 wyrazy „podpisem zaufanym” zastępuje się wyrazami „podpisem zaufanym, podpisem osobistym”;
- 2) w art. 38 w ust. 5 w pkt 3 w lit. e w tiret pierwszym, w ust. 5a w pkt 9 w lit. a oraz w ust. 6 w pkt 7 w lit. a użyte w różnym przypadku wyrazy „podpis zaufany” zastępuje się użytymi w odpowiednim przypadku wyrazami „podpis zaufany albo podpis osobisty”.

**Art. 32.** W ustawie z dnia 15 lipca 2011 r. o zawodach pielęgniarki i położnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 123, 650, 1000 i ...) w art. 67 w ust. 4d w pkt 1, w art. 76 w ust. 1b w pkt 1 i w art. 80 w ust. 8 w pkt 1 wyrazy „lub podpisem zaufanym” zastępuje się wyrazami „podpisem zaufanym lub podpisem osobistym”.

---

<sup>11)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 2418 oraz z 2018 r. poz. 138, 650, 728, 957, 1039, 1098, 1099, 1284 i ....

**Art. 33.** W ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 992, 1000 i ...) w art. 65 w ust. 2 wyrazy „albo podpisem zaufanym” zastępuje się wyrazami „, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym”.

**Art. 34.** W ustawie z dnia 14 marca 2014 r. o zasadach prowadzenia zbiorów publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1223 oraz z 2018 r. poz. ...) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 9 w ust. 2 oraz w art. 18 w ust. 3 wyrazy „albo podpisem zaufanym” zastępuje się wyrazami „, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym”;
- 2) w art. 11 w ust. 2 wyrazy „lub podpisami zaufanymi” zastępuje się wyrazami „, podpisami zaufanymi lub podpisami osobistymi”.

**Art. 35.** W ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2017 r. poz. 1832 i 2161 oraz z 2018 r. poz. ...) w art. 10 w ust. 9a w zdaniu drugim wyrazy „profilu zaufanego” zastępuje się wyrazami „profilu zaufanego, profilu osobistego”.

**Art. 36.** W ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2018 r. poz. 1269 i 1276) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 79 w ust. 4 wyrazy „albo podpisem zaufanym” zastępuje się wyrazami „, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym”;
- 2) w art. 138 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Wniosek o wydanie certyfikatu złożony za pomocą środków komunikacji elektronicznej opatruje się kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym.”;
- 3) w art. 147 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Wniosek o udzielenie akredytacji złożony za pomocą środków komunikacji elektronicznej opatruje się kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym.”.

**Art. 37.** W ustawie z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1508 oraz z 2018 r. poz. 149, 398 i ...) w art. 203 w ust. 2 wyrazy „albo podpisem zaufanym” zastępuje się wyrazami „podpisem zaufanym albo podpisem osobistym”.

**Art. 38.** W ustawie z dnia 15 maja 2015 r. o substancjach zubożających warstwę ozonową oraz o niektórych fluorowanych gazach cieplarnianych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1951 oraz z 2018 r. poz. 650 i ...) w art. 6 w ust. 2 we wprowadzeniu do wyliczenia, w art. 8 w ust. 5 w zdaniu drugim, w art. 9 w ust. 4 i 6, w art. 25 w ust. 4 w zdaniu drugim i w ust. 6 w zdaniu drugim, w art. 27 w ust. 2 w zdaniu drugim i w ust. 4 w zdaniu drugim, w art. 37 w ust. 7 w zdaniu drugim

i w ust. 9 w zdaniu drugim oraz w art. 41 w ust. 5 w zdaniu drugim wyrazy „lub podpisem zaufanym” zastępuje się wyrazami „, podpisem zaufanym lub podpisem osobistym”.

**Art. 39.** W ustawie z dnia 25 czerwca 2015 r. – Prawo konsularne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1545 i 2361 oraz z 2018 r. poz. 398 i ...) w art. 75 w ust. 2 wyrazy „podpisem zaufanym” zastępuje się wyrazami „podpisem zaufanym, podpisem osobistym”.

**Art. 40.** W ustawie z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz. U. z 2017 r. poz. 1851, z późn. zm.<sup>12)</sup>) w art. 13 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w ust. 5 w pkt 1 wyrazy „profilu zaufanego” zastępuje się wyrazami „profilu zaufanego, profilu osobistego”;
- 2) w ust. 7 i 11 wyrazy „albo podpisem zaufanym” zastępuje się wyrazami „, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym”.

**Art. 41.** W ustawie z dnia 15 grudnia 2016 r. o Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. 2261 oraz z 2018 r. poz. 723 i ...) w art. 36 w ust. 2 wyrazy „albo podpisu zaufanego” zastępuje się wyrazami „, podpisu zaufanego albo podpisu osobistego”.

**Art. 42.** W ustawie z dnia 24 lutego 2017 r. o uzyskiwaniu tytułu specjalisty w dziedzinach mających zastosowanie w ochronie zdrowia (Dz. U. poz. 599 oraz z 2018 r. poz. ...) w art. 6 w ust. 4, w art. 9 w ust. 3 w pkt 1 oraz w art. 61 w ust. 3 w pkt 1 wyrazy „albo podpisem zaufanym” zastępuje się wyrazami „, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym”.

**Art. 43.** W ustawie z dnia 27 października 2017 r. o podstawowej opiece zdrowotnej (Dz. U. poz. 2217 oraz z 2018 r. poz. 1000 i ...) w art. 10 w ust. 1 w pkt 2 wyrazy „albo podpisem zaufanym” zastępuje się wyrazami „, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym”.

**Art. 44.** W ustawie z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. poz. 647 i ...) w art. 8 w ust. 4 i w ust. 8 w zdaniu drugim, w art. 10 w ust. 7 oraz w art. 52 w ust. 4 wyrazy „albo podpisem zaufanym” zastępuje się wyrazami „, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym”.

---

<sup>12)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 107, 138, 650, 1000 i 1076.



**Art. 45.** W ustawie z dnia 5 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 10 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) w art. 3f § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Uwierzytelnianie podatników, płatników, inkasentów, ich następców prawnych oraz osób trzecich na portalu podatkowym wymaga użycia danych weryfikowanych za pomocą kwalifikowanego certyfikatu podpisu elektronicznego, jeżeli te dane pozwalają na identyfikację i uwierzytelnienie wymagane w celu realizacji usługi online, profilu zaufanego, profilu osobistego albo innego środka identyfikacji elektronicznej, wydanego w systemie identyfikacji elektronicznej przyłączonym do węzła krajowego identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w art. 21a ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (Dz. U. poz. 1579 oraz z 2018 r. poz. 650 i ...), adekwatnie do poziomu bezpieczeństwa środka identyfikacji elektronicznej wymaganego dla usług świadczonych w portalu podatkowym.”;

2) w art. 16 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) w art. 57 § 5 otrzymuje brzmienie:

„§ 5. Uwierzytelnienie w systemie teleinformatycznym wymaga użycia profilu zaufanego, profilu osobistego, innego środka identyfikacji elektronicznej, wydanego w systemie identyfikacji elektronicznej przyłączonym do węzła krajowego identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w art. 21a ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (Dz. U. poz. 1579 oraz z 2018 r. poz. 650 i ...), adekwatnie do poziomu bezpieczeństwa środka identyfikacji elektronicznej wymaganego dla usług świadczonych w tym systemie, danych weryfikowanych za pomocą kwalifikowanego certyfikatu podpisu elektronicznego, jeżeli te dane pozwalają na identyfikację i uwierzytelnienie wymagane w celu realizacji usługi online, albo otrzymanego w sądzie identyfikatora wskazującego na tożsamość kandydata.”;

3) art. 44 otrzymuje brzmienie:

„Art. 44. W ustawie z dnia 10 stycznia 2014 r. o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 183, z 2015 r. poz. 1311 oraz z 2016 r. poz. 1579) w art. 4 w pkt 3, w art. 37 w § 1a w pkt 4, w art. 37a w pkt 5, w art. 46 w § 2a w pkt 7, w art. 48 w § 3a w zdaniu pierwszym oraz w pkt 12, w art. 74a w § 3 w pkt 2 użyte w różnym przypadku wyrazy „podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP” zastępuje się użytymi w odpowiednim przypadku wyrazami „podpisem zaufanym, podpisem osobistym.”;”;

4) art. 46 otrzymuje brzmienie:

„Art. 46. W ustawie z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 1460, 1475 i 2433) art. 70 otrzymuje brzmienie:

„Art. 70. 1. Uwierzytelnianie beneficjenta lub osoby fizycznej, która zgodnie z postanowieniami umowy o dofinansowanie projektu lub decyzji o dofinansowaniu projektu jest upoważniona do reprezentowania beneficjenta w zakresie czynności związanych z realizacją projektu w centralnym systemie teleinformatycznym, wymaga wykorzystania profilu zaufanego, profilu osobistego, innego środka identyfikacji elektronicznej wydanego w systemie identyfikacji elektronicznej przyłączonym do węzła krajowego identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w art. 21a ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (Dz. U. poz. 1579 oraz z 2018 r. poz. 650 i ...), adekwatnie do poziomu bezpieczeństwa środka identyfikacji elektronicznej wymaganego dla usług świadczonych w tym systemie, albo danych weryfikowanych za pomocą kwalifikowanego certyfikatu podpisu elektronicznego, jeżeli te dane pozwalają na identyfikację i uwierzytelnienie wymagane w celu realizacji usługi online.

2. W przypadku gdy z powodów technicznych wykorzystanie profilu zaufanego nie jest możliwe, uwierzytelnianie w centralnym systemie

teleinformatycznym podmiotu, o którym mowa w ust. 1, następuje przez wykorzystanie loginu i hasła wygenerowanego przez ten system.”.”;

5) art. 57 otrzymuje brzmienie:

„Art. 57. W ustawie z dnia 24 listopada 2017 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2422) w art. 1 w pkt 9 w lit. e w ust. 5 wyrazy „podpisu potwierdzonego profilem zaufanym ePUAP” zastępuje się wyrazami „podpisu zaufanego, podpisu osobistego.”.

**Art. 46.** Podmiot publiczny odpowiedzialny za funkcjonowanie systemu teleinformatycznego zapewnia możliwość uwierzytelniania użytkowników tego systemu z wykorzystaniem profilu osobistego, wydawanego w publicznym systemie identyfikacji elektronicznej przyłączonym do węzła krajowego identyfikacji elektronicznej, w terminie określonym w art. 60 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...).

**Art. 47.** Przepisów ustawy zmienianej w art. 2, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie stosuje się przez okres 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy do spraw uregulowanych w ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1778 oraz z 2018 r. poz. 771 i 357), do których na podstawie art. 123 tej ustawy stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego.

**Art. 48.** Dowody osobiste wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy zachowują ważność do upływu terminów w nich określonych.

**Art. 49.** Sprawy wszczęte i niezakończone przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy prowadzi się na podstawie przepisów dotychczasowych.

**Art. 50.** Pierwsze przekazanie dowodów osobistych z warstwą elektroniczną do utylizacji następuje po upływie 10 lat od dnia wejścia w życie ustawy.

**Art. 51.** 1. Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa w części ministra właściwego do spraw wewnętrznych w zakresie zwiększonych kosztów blankietów dowodów osobistych, zwiększonych kosztów personalizacji dowodów osobistych oraz zwiększonych kosztów utrzymania systemów do personalizacji dowodów osobistych, będących skutkiem finansowym ustawy, wynosi 525,961 mln zł, z tego:

- 1) w 2019 r. – 48,117 mln zł;
- 2) w 2020 r. – 51,207 mln zł;

- 3) w 2021 r. – 38,902 mln zł;
- 4) w 2022 r. – 46,189 mln zł;
- 5) w 2023 r. – 52,950 mln zł;
- 6) w 2024 r. – 60,934 mln zł;
- 7) w 2025 r. – 63,164 mln zł;
- 8) w 2026 r. – 63,162 mln zł;
- 9) w 2027 r. – 50,668 mln zł;
- 10) w 2028 r. – 50,668 mln zł.

2. Minister właściwy do spraw wewnętrznych nadzoruje i monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o których mowa w ust. 1, i dokonuje oceny wykorzystania tego limitu według stanu na koniec każdego kwartału, a w przypadku IV kwartału – według stanu na dzień 20 listopada danego roku.

3. W przypadku zagrożenia lub przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków określonego w ust. 1 oraz w przypadku, gdy w okresie od początku roku kalendarzowego do dnia ostatniej oceny, o której mowa w ust. 2, część limitu rocznego przypadającego proporcjonalnie na ten okres zostanie przekroczona co najmniej o 10%, stosuje się mechanizm korygujący polegający na zmniejszeniu wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym niniejszej ustawy.

4. Organem właściwym do wdrożenia mechanizmu korygującego, o którym mowa w ust. 3, jest minister właściwy do spraw wewnętrznych.

**Art. 52.** 1. Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa w części budżetu wojewodów na finansowanie organów gmin realizujących zadania określone w zmienianej ustawie, które są zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej, będących skutkiem finansowym ustawy, wynosi 98,215 mln zł, z tego:

- 1) w 2019 r. – 13,067 mln zł;
- 2) w 2020 r. – 14,024 mln zł;
- 3) w 2021 r. – 6,761 mln zł;
- 4) w 2022 r. – 8,254 mln zł;
- 5) w 2023 r. – 9,639 mln zł;
- 6) w 2024 r. – 11,275 mln zł;
- 7) w 2025 r. – 11,732 mln zł;
- 8) w 2026 r. – 11,731 mln zł;
- 9) w 2027 r. – 5,866 mln zł;

10) w 2028 r. – 5,866 mln zł.

2. Minister właściwy do spraw wewnętrznych, przy udziale wojewodów, nadzoruje i monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o których mowa w ust. 1, i dokonuje oceny wykorzystania tego limitu według stanu na koniec każdego kwartału, a w przypadku IV kwartału – według stanu na dzień 20 listopada danego roku.

3. W przypadku zagrożenia lub przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków określonego w ust. 1 oraz w przypadku, gdy w okresie od początku roku kalendarzowego do dnia ostatniej oceny, o której mowa w ust. 2, część limitu rocznego przypadającego proporcjonalnie na ten okres zostanie przekroczona co najmniej o 10%, stosuje się mechanizm korygujący polegający na zmniejszeniu wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym niniejszej ustawy.

4. Organem właściwym do wdrożenia mechanizmu korygującego, o którym mowa w ust. 3, jest minister właściwy do spraw wewnętrznych.

**Art. 53.** 1. Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa w części ministra właściwego do spraw informatyzacji w zakresie zwiększonych kosztów utrzymania Systemu Rejestrów Państwowych, będących skutkiem finansowym ustawy, wynosi 18,066 mln zł, z tego:

- 1) w 2019 r. – 2,346 mln zł;
- 2) w 2020 r. – 1,579 mln zł;
- 3) w 2021 r. – 1,619 mln zł;
- 4) w 2022 r. – 1,659 mln zł;
- 5) w 2023 r. – 1,701 mln zł;
- 6) w 2024 r. – 1,743 mln zł;
- 7) w 2025 r. – 1,787 mln zł;
- 8) w 2026 r. – 1,831 mln zł;
- 9) w 2027 r. – 1,877 mln zł;
- 10) w 2028 r. – 1,924 mln zł.

2. Minister właściwy do spraw informatyzacji nadzoruje i monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o których mowa w ust. 1, i dokonuje oceny wykorzystania tego limitu według stanu na koniec każdego kwartału, a w przypadku IV kwartału – według stanu na dzień 20 listopada danego roku.

3. W przypadku gdy wielkość wydatków, o których mowa w ust. 1, po trzech kwartałach wyniesie łącznie więcej niż 75% limitu przewidzianego na ten rok, wielkość wydatków w

czwartym kwartale obniża się o kwotę przekroczenia, określając zakres ograniczeń dla poszczególnych zadań realizowanych na podstawie ustawy.

**Art. 54.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 marca 2019 r., z wyjątkiem:

- 1) art. 45 pkt 3, który wchodzi w życie z dniem 31 maja 2019 r.;
- 2) art. 26 pkt 2 oraz art. 45 pkt 1, 2, 4 i 5, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.;
- 3) art. 9 i art. 43 w zakresie wniosków składanych za pośrednictwem systemu teleinformatycznego Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, które wchodzi w życie po 12 miesiącach od dnia ogłoszenia ustawy.

## UZASADNIENIE

### I. Cel ustawy

W dobie coraz bardziej powszechnego dostępu do Internetu standardem stało się świadczenie usług online. Jednakże dla dostawcy takiej usługi częstym mankamentem jest brak bezpośredniego kontaktu ze świadczeniobiorcą oraz wynikająca z tego wątpliwość dotycząca deklarowanej tożsamości i wieku osoby, na rzecz której świadczona jest usługa. Problem pojawia się także w przypadku, gdy wymaganym elementem usługi świadczonej online jest złożenie przez świadczeniobiorcę oświadczenia woli, które powinno być opatrzone przez składającego podpisem. Panaceum na powyższe problemy stały się dwa narzędzia: mechanizmy uwierzytelniania oraz podpis elektroniczny.

Dlatego też celem ustawy jest zapewnienie każdemu obywatelowi bezpiecznego narzędzia do komunikacji elektronicznej z administracją, służbą zdrowia i podmiotami komercyjnymi. Takim narzędziem ma być nowy dowód osobisty. Dokument ten będzie w sposób jednoznaczny i niezaprzeczalny potwierdzał tożsamość obywatela, będzie też służył do uwierzytelnienia w e-usługach administracji publicznej oraz do podpisywania dokumentów elektronicznych, a także pozwalał potwierdzać obecność w określonym czasie i miejscu z wykorzystaniem systemów teleinformatycznych. Nowy dowód będzie posiadał aplikację ICAO (dokument podróży z cechą biometryczną „zdjęcie twarzy”). Nowy dowód osobisty będzie zawierał w warstwie elektronicznej dane, które, wraz z danymi znanymi wyłącznie posiadaczowi tego dowodu, pozwolą zarówno na uwierzytelnienie go w systemach teleinformatycznych, w ramach których świadczone są usługi online, jak i na opatrywanie dokumentów elektronicznych podpisem elektronicznym. Podpis elektroniczny będzie rozwiązaniem analogicznym do znanego już i używanego, zarówno w administracji, jak i w biznesie, kwalifikowanego podpisu elektronicznego. Podpis, zwany „podpisem osobistym”, będzie stanowił zaawansowany podpis elektroniczny w rozumieniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylającego dyrektywę 1999/93/WE (Dz. Urz. UE L 257 z 28.08.2014, str. 73), zwanego dalej „rozporządzeniem 910/2014” lub „rozporządzeniem eIDAS”, i będzie mógł być składany bez konieczności dostępu do Internetu.

Poza zaawansowanym podpisem osobistym w nowym dokumencie znajdzie się także

przestrzeń na zamieszczanie kwalifikowanego certyfikatu podpisu elektronicznego wydawanego przez dostawców komercyjnych.

Upowszechnienie profilu osobistego zapewniającego identyfikację i uwierzytelnianie w systemach teleinformatycznych oraz podpisu osobistego służącego do podpisywania elektronicznych oświadczeń woli ma usprawnić procesy przede wszystkim organach administracji publicznej, doprowadzić do poprawy obsługi obywatela, podnosząc jednocześnie jej bezpieczeństwo. Popularyzacja e-usług przełoży się z kolei na mniejsze obciążenie urzędów. Certyfikat potwierdzania obecności umożliwiający m.in. potwierdzanie odbioru świadczeń medycznych w sposób elektroniczny przyczyni się do uszczelnienia systemu opieki zdrowotnej i pozwoli wygospodarować oszczędności na inne świadczenia.

Polska jest jednym z niewielu krajów europejskich, w którym nie wydano jeszcze dowodu osobistego z warstwą elektroniczną. Dowód elektroniczny funkcjonuje już w Austrii, Belgii, Chorwacji, Portugalii, Estonii, Finlandii, Francji, Hiszpanii, Litwie, Niemczech, Szwecji, na Węgrzech czy we Włoszech. Dokument ten jest najczęściej wykorzystywany do identyfikacji i uwierzytelniania oraz do składania elektronicznego podpisu. Z funkcjonalności elektronicznych korzystają osoby dorosłe, najczęściej na zasadach dobrowolności (Hiszpania, Luksemburg). Podobne rozwiązania przyjęto w projektowanej ustawie.

Projektowana ustawa realizuje wcześniejsze zamierzenia w tym zakresie, których do tej pory nie udało się urzeczywistnić. Wdrożenie dowodu osobistego z warstwą elektroniczną ujęte było w Planie Informatyzacji Państwa na lata 2007–2010, który przewidywał wprowadzenie wielofunkcyjnego elektronicznego dokumentu tożsamości z funkcją uwierzytelnienia zgodną z wytycznymi i wymogami ustanowionymi w tym zakresie na poziomie UE (dyrektywą PE i Rady 1999/93/WE z 13.XII.1999 w sprawie wspólnotowych ram w zakresie podpisów elektronicznych) w ramach projektu „pl.ID – polska ID karta”. Dowód miał być wykorzystywany do uwierzytelniania obywateli w systemach teleinformatycznych administracji publicznej i służby zdrowia. Zakres projektu obejmował ponadto uporządkowanie rejestrów państwowych, w szczególności rejestru PESEL, oraz zapewnienie odpowiedniej infrastruktury centralnej i gminnej do obsługi procesu wydawania dowodów osobistych, jak również informatyzację rejestrów urzędów stanu cywilnego. Wartość projektu pl.ID oszacowano na 370 mln zł, co oznacza, że zgodnie z rozporządzeniem UE nr 1083/2006 ustanawiającym przepisy ogólne



dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającym rozporządzenie (WE) nr 1260/1999, projekt ten miał status „dużego projektu” i podlegał zatwierdzeniu przez Komisję Europejską (KE). Decyzję w tej sprawie Komisja Europejska wydała w dniu 7 czerwca 2010 r. Zgodnie z decyzją dowód osobisty miał spełniać następujące wymagania:

- 1) miał być wielofunkcyjnym elektronicznym dokumentem z funkcją uwierzytelniania, zgodnym ze wspólnymi wytycznymi i wymogami ustanowionymi przez właściwe organy UE;
- 2) zapewniać możliwość wykorzystania dowodu w kontaktach z administracją publiczną oraz służbą zdrowia;
- 3) personalizacja graficzna i elektroniczna dowodu osobistego miała być zgodna z międzynarodowymi wymogami technicznymi i odbywać się zgodnie z zasadami neutralności technologicznej;
- 4) miał być wyposażony w zaawansowany certyfikat służący do składania „podpisu osobistego”;
- 5) miał być zgodny z normami i dyrektywami UE regulującymi kwestie elektronicznego zabezpieczenia dokumentu, elektronicznego systemu identyfikacji osób fizycznych i ochrony danych osobowych;
- 6) posiadać certyfikat zapisany na karcie dowodu osobistego ważny przez okres ważności dokumentu;
- 7) powinna zostać wdrożona infrastruktura klucza publicznego do celów realizacji usług związanych z elektronicznym podpisem składanym przy pomocy dowodu osobistego. Zaawansowany certyfikat powinien być wydawany przez wewnętrzne centrum certyfikacji (dla transakcji obywatel-urząd, w tym transakcji online);
- 8) miał posiadać przestrzeń umożliwiającą wgranie dodatkowego kwalifikowanego certyfikatu wydawanego przez dostawców komercyjnych (dla transakcji obywatel – instytucja prywatna).

Tym samym realizacja projektu w ww. kształcie stała się zobowiązaniem strony polskiej. Celem wdrożenia dowodu osobistego z warstwą elektroniczną 6 sierpnia 2010 r. została uchwalona ustawa o dowodach osobistych (Dz. U. poz. 1131). W 2012 r. Komitet Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji rekomendował przesunięcie terminu wdrożenia elektronicznej warstwy dowodu osobistego do czasu zakończenia prac nad modernizacją i uporządkowaniem rejestrów państwowych, wdrożenia elektronicznych usług

publicznych oraz zakończenia prac na poziomie UE nad rozporządzeniem w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym (eIDAS). 1 marca 2015 r. uruchomiony został System Rejestrów Państwowych, który stanowi integrację rejestru PESEL, Rejestru Dowodów Osobistych oraz nowo zbudowanego Rejestru Aktów Stanu Cywilnego. KE nie zmodyfikowała pierwotnej decyzji zatwierdzającej finansowanie projektu pl.ID z 2010 r., podtrzymując oczekiwanie w stosunku do strony polskiej wdrożenia dowodu osobistego z warstwą elektroniczną. KE podkreśliła, że ostateczne rozliczenie projektu będzie możliwe po rozpoczęciu wydawania dowodów osobistych z warstwą elektroniczną.

Mając na uwadze stanowisko KE, jak również jej wytyczne dotyczące zamykania programów operacyjnych z perspektywy 2007–2013, pod koniec 2015 r. poinformowano KE o planowanej kontynuacji projektu pl.ID w formule tzw. projektu niesfunkcjonującego aż do czasu rozpoczęcia wdrażania dowodów elektronicznych. Zgodnie z ww. wytycznymi, ostateczny termin zakończenia projektów realizowanych w tej formule to 31 marca 2019 r. KE podkreśliła, że do tego czasu Polska powinna rozpocząć wydawanie dowodów osobistych z warstwą elektroniczną. W przypadku niezakończenia projektu w wyznaczonym czasie bądź odstępiania od jego realizacji beneficjent będzie zobligowany do zwrotu 85% kwoty wydatków uznanych dotychczas za kwalifikowane (kwotę 148,4 mln zł) wraz z odsetkami. W efekcie Rada Ministrów przyjęła w sierpniu 2018 r. dokument „Koncepcja: e-Dowód – kontynuacja projektu pl.ID i realizacja projektów powiązanych”, stanowiący podstawę dla projektowanej ustawy, która uwzględnia wytyczne KE z 2010 r.

Nowy dowód osobisty będzie umożliwiał:

- 1) identyfikację i uwierzytelnianie posiadacza dokumentu w zewnętrznych systemach teleinformatycznych;
- 2) złożenie zaawansowanego podpisu elektronicznego pod elektronicznym oświadczeniem woli;
- 3) potwierdzanie obecności posiadacza dowodu osobistego w zewnętrznych systemach teleinformatycznych, w tym w szczególności w systemach służby zdrowia;
- 4) przekraczanie granic (dokument podróży zgodny z ICAO) przez automatyczne bramki na lotniskach w UE.

W dokumencie tym znajdzie się też przestrzeń umożliwiająca zamieszczenie kwalifikowanego certyfikatu podpisu elektronicznego zgodnego z art. 28 rozporządzenia

Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylającej dyrektywę 1999/93/WE (Dz. Urz. UE L 257 z 28.08.2014).

Niniejszy projekt wpisuje się też w działania Unii Europejskiej w zakresie zwiększenia bezpieczeństwa dokumentów. W grudniu 2016 r. Komisja Europejska skierowała do Parlamentu Europejskiego i Rady komunikat pn. Plan działania na rzecz wzmocnienia europejskiej reakcji na przestępstwa przeciwko wierzytelności dokumentów. Przyjęty plan działań dotyczy zwiększenia bezpieczeństwa dokumentów podróży wobec nadużywania i podrabiania krajowych dowodów tożsamości wydawanych przez państwa członkowskie oraz dokumentów pobytu wydawanych obywatelom Unii przebywającym w innym państwie członkowskim i członkom ich rodzin.

Nowe dowody osobiste będą wydawane od marca 2019 r. Wymiana obecnie obowiązujących dowodów osobistych na dowody z warstwą elektroniczną będzie dotyczyła dowodów osobistych z określonym terminem ważności, czyli tych dowodów osobistych, jakie będą w obiegu do końca 2028 r. Wymiana dokumentów oznacza olbrzymie wyzwania organizacyjne, pociągające za sobą znaczące koszty (ponad 31 mln dokumentów do wymiany z powodu upływu terminu ważności, powiększone o dowody wymieniane z innych przyczyn). Dlatego też proces wymiany został rozłożony na okres 10 lat i potrwa do 2029 r.

## II. Szczegółowe rozwiązania

Projektowana ustawa nie wprowadza zmian w zakresie podstawowych zasad wydawania dowodów osobistych. Nowelizacja ogranicza się do uregulowania zagadnień związanych z funkcjonalnościami warstwy elektronicznej dowodu osobistego.

### II.1. Przepisy ogólne

Zmiany w tej części polegają na dostosowaniu zakresu przedmiotowego ustawy (art. 1 pkt 2a), funkcji dowodu osobistego oraz definicji podstawowych do nowych rozwiązań. Wprowadzono definicje (art. 2): certyfikatu identyfikacji i uwierzytelniania, certyfikatu podpisu osobistego, certyfikatu potwierdzenia obecności, numeru CAN, podpisu osobistego, profilu osobistego oraz polityki świadczenia usług. Definicje: „personalizacja dowodu osobistego” oraz „uszkodzenie dowodu osobistego” zostały dostosowane do dokumentu z warstwą elektroniczną. Zmiana dotycząca art. 8 wynika jedynie z potrzeby

uwzględnienia wszystkich zadań określonych w ustawie, realizowanych przez organy gmin jako zadania zlecone z zakresu administracji rządowej, bez ich wymieniania.

Zgodnie z definicją podpisu osobistego, podpis ten jest zaawansowanym podpisem elektronicznym w rozumieniu rozporządzenia eIDAS. Wymagania dla takich podpisów i ich formaty wynikają wprost z rozporządzenia eIDAS (art. 26) oraz z przepisów wykonawczych do tego rozporządzenia. Obowiązki informacyjne dotyczące przekazywania Komisji Europejskiej informacji o kwalifikowanych urządzeniach do składania podpisu elektronicznego (art. 31 rozporządzenia eIDAS) będzie realizował minister właściwy do spraw informatyzacji.

## II.2. Zakres danych zawartych w dowodzie osobistym oraz funkcjonalności jego warstwy elektronicznej

Dodane w tym rozdziale przepisy regulują kwestie związane z zamieszczeniem w dowodzie osobistym warstwy elektronicznej i jej funkcjonalnościami. W art. 10a wskazano, że oprócz warstwy graficznej dowód osobisty zawiera również warstwę elektroniczną. Przepis ten wymienia wszystkie funkcjonalności nowego dowodu osobistego. Dostęp uprawnionych podmiotów do warstwy elektronicznej będzie umożliwiał potwierdzenie prawdziwości danych zamieszczonych w warstwie graficznej. Nowy dokument będzie też umożliwiał: uwierzytelnienie posiadacza dowodu osobistego w systemach teleinformatycznych (certyfikat identyfikacji i uwierzytelnienia), potwierdzenie obecności posiadacza dowodu osobistego w określonym czasie i miejscu (certyfikat potwierdzenia obecności) oraz składanie podpisu osobistego (certyfikat podpisu osobistego). Dowód osobisty będzie też zawierał przestrzeń umożliwiającą zamieszczenie kwalifikowanego certyfikatu podpisu elektronicznego.

Dowód osobisty będzie spełniał wymagania dla kwalifikowanego urządzenia do składania podpisu elektronicznego w rozumieniu rozporządzenia eIDAS. Sposób zamieszczania danych do składania podpisu kwalifikowanego umieszczanego w kontenerze na to przeznaczonym będzie wynikać z przepisów eIDAS i ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej. Unieważnienie kwalifikowanego certyfikatu podpisu elektronicznego nie będzie wpływało na ważność dowodu osobistego. Sposób postępowania w przypadku unieważnienia dowodu osobistego, w którym będzie zamieszczony ważny kwalifikowany certyfikat podpisu elektronicznego, będzie zgodny z umową posiadacza dowodu osobistego oraz dostawcą usługi zaufania.

Wszystkie dowody osobiste będą wyposażone w certyfikat potwierdzenia obecności. Natomiast certyfikat identyfikacji i uwierzytelnienia będzie zamieszczony w dowodach osobistych osób posiadających pełną zdolność do czynności prawnych oraz osób posiadających ograniczoną zdolność do czynności prawnych (art. 12a ust. 2). Certyfikat podpisu osobistego będą posiadały dowody osobiste wydane osobom, które posiadają pełną zdolność do czynności prawnych i przy składaniu wniosku o wydanie dowodu osobistego wyraziły zgodę na zamieszczenie tego certyfikatu, oraz osobom małoletnim, które w okresie ważności dowodu osobistego ukończą 18. rok życia, jeżeli rodzic, opiekun prawny lub kurator tej osoby przy składaniu wniosku o wydanie dowodu osobistego wyraził zgodę na zamieszczenie tego certyfikatu (art. 12a ust. 3). Certyfikat podpisu osobistego będzie więc zamieszczany w dowodzie osobistym osób, które będą chciały korzystać z tej funkcjonalności. Jednocześnie, gdy już po wydaniu dowodu bez certyfikatu podpisu osobistego jego posiadacz uzna potrzebę korzystania z osobistego podpisu elektronicznego, będzie mógł wystąpić o wymianę dowodu (art. 46 ust. 1 pkt 5b lit. b).

Zakres danych warstwy elektronicznej pokrywa się z zakresem warstwy graficznej, z wyłączeniem numeru CAN, zapewniającego nawiązanie bezpiecznego połączenia pomiędzy warstwą elektroniczną dowodu osobistego a urządzeniem lub systemem teleinformatycznym, za pośrednictwem czytnika kart. Numer ten jest jedyną daną dodaną w stosunku do dotychczasowej zawartości warstwy graficznej dowodu osobistego (art. 12 pkt 2 lit. e). Uwzględnienie jednej, obligatoryjnej cechy biometrycznej w postaci wizerunku twarzy, stanowiącej powtórzenie elektronicznej funkcjonalności paszportu biometrycznego, zgodnie z zaleceniami ICAO DOC9303 dla dokumentów typu TD1 MRTD, umożliwi elektroniczne odczytanie zakresu informacyjnego tych samych danych, co uwidocznione w warstwie wizualnej dokumentu (bez informacji technicznych, np. numeru CAN, zapisu w polu MRZ). Przedmiotowa funkcjonalność umożliwi automatyzację procesu przejścia posiadacza dokumentu przez kontrolę graniczną.

Przepis projektowanego art. 12b reguluje kwestie „aktywacji” certyfikatów identyfikacji i uwierzytelnienia oraz certyfikatu podpisu osobistego, która będzie polegała na ustaleniu kodów dla każdego z tych certyfikatów przy odbiorze dowodu osobistego. Będzie też możliwe, w każdym czasie, dokonanie przez posiadacza dowodu osobistego zmiany kodów, a w przypadku ich zablokowania będzie możliwe ich odblokowanie przy użyciu

kodu odblokowującego, który posiadacz dowodu osobistego otrzyma przy odbiorze dokumentu. Czynności tych będzie można dokonać w dowolnym organie gminy lub przy wykorzystaniu aplikacji udostępnionej przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

Projektowany przepis art. 12c stanowi, że dostęp do danych zamieszczonych w warstwie graficznej zawsze jest kontrolowany przez posiadacza dokumentu. Udostępnienie danych następuje wyłącznie na żądanie uprawnionych organów lub za zgodą wyrażoną przez posiadacza dowodu osobistego. Natomiast przepis art. 12d stanowi, że e-Dowód gwarantuje bezpieczeństwo danych zawartych w warstwie elektronicznej przed skopiowaniem kluczy prywatnych powiązanych z certyfikatami zamieszczonymi w dowodzie czy nieuprawnioną zmianą danych oraz umożliwia zweryfikowanie, że dane te są zamieszczone przez uprawniony do tego organ.

Użycie osobistego podpisu elektronicznego dla podmiotu publicznego będzie wywoływało taki sam skutek jak podpis własnoręczny, a w przypadku innego podmiotu taki sam skutek zaistnieje, o ile podmiot ten i posiadacz dowodu osobistego wyrażą na to zgodę (art. 12e). Należy się spodziewać, że możliwość posługiwania się osobistym podpisem elektronicznym na równi z podpisem własnoręcznym czy kwalifikowanym podpisem elektronicznym, uwzględniając obowiązek posiadania dowodu osobistego przez pełnoletnich obywateli Rzeczypospolitej Polskiej, zamieszkujących na jej terytorium (obowiązujący art. 5 ust. 2), przyczyni się do upowszechnienia komunikacji elektronicznej obywateli nie tylko z administracją i służbą zdrowia, ale także z podmiotami komercyjnymi.

W art. 12f wymienione zostały dane, jakie będzie zawierał certyfikat identyfikacji i uwierzytelnienia oraz certyfikat osobistego podpisu elektronicznego, a także certyfikat potwierdzania obecności. Dane te będą pozwalały w sposób niezaprzeczalny na weryfikację czynności elektronicznych dokonywanych z wykorzystaniem dowodu osobistego.

Wśród danych zawartych w certyfikatach jest numer PESEL, który jest numerem identyfikacyjnym w rozumieniu przepisów wykonawczych do rozporządzenia eIDAS, które jest zgodne z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) RODO.

Przetwarzanie numeru PESEL jest niezbędne do zapewnienia bezpiecznej identyfikacji osób fizycznych w usługach online, o czym jest mowa w rozporządzeniu eIDAS.

Ważność certyfikatów będzie taka sama jak dowodu osobistego, tj. 5 i 10 lat (art. 12g ust. 1), poza wymienionymi wyjątkami. Pierwszy dotyczy dowodów osobistych z zamieszczonym certyfikatem podpisu osobistego, wydanych osobom posiadającym ograniczoną zdolność do czynności prawnych. W takim przypadku ważność tego certyfikatu rozpocznie się z chwilą ukończenia 18. roku życia przez posiadacza dowodu osobistego (art. 12g ust. 2). Drugi wyjątek przewiduje, że ważność certyfikatów może być krótsza przy zachowaniu ważności warstwy graficznej dowodu osobistego (art. 12j). Ponieważ certyfikaty będą użytkowane przez cały okres ważności dowodu osobistego, należało przyjąć rozwiązanie szczególne, które umożliwi niezwłoczną reakcję na sytuację uzasadnionego podejrzenia prawdopodobnego naruszenia praw obywateli związanego z naruszeniem bezpieczeństwa wykorzystania warstwy elektronicznej dowodu osobistego. Źródeł takiego zagrożenia nie da się przewidzieć i precyzyjnie opisać dla tak długiego czasu. W celu ochrony praw obywateli minister właściwy do spraw wewnętrznych będzie mógł w takiej sytuacji unieważnić certyfikaty zamieszczone w warstwie elektronicznej dowodu osobistego przy zachowaniu ważności warstwy graficznej dowodu osobistego. Dowód nadal będzie wypełniał funkcję potwierdzania tożsamości, ale nie będzie mógł być wykorzystany jako dokument podróży, ponieważ data ważności dowodu osobistego zamieszczona na dokumencie będzie wskazywała, że dowód osobisty utracił już ważność. Przedłużenie przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych ważności dowodów w zakresie warstwy graficznej dowodu, o czym jest mowa w ust. 3, może skutkować jedynie na terenie kraju, gdzie dostępna jest informacja o przedłużeniu ważności określonych w obwieszczeniu dowodów osobistych. Minister właściwy do spraw wewnętrznych będzie mógł przedłużyć ważność warstwy graficznej dowodów osobistych. Taka sytuacja może zaistnieć, jeżeli unieważnienie certyfikatów będzie dotyczyło dużej liczby dowodów, w tym dokumentów z krótkim terminem ważności, i nie będzie możliwa ich szybka wymiana. Minister może także zdecydować o wydawaniu, przez określony czas, dowodów osobistych niezawierających warstwy elektronicznej, jeżeli przygotowanie prawidłowo działających rozwiązań technicznych będzie tego wymagało. Decyzję w sprawie unieważnienia certyfikatów, przedłużenia ważności dowodów osobistych oraz harmonogramu wymiany dowodów osobistych, a także informację o okresie, w którym będą wydawane dowody osobiste niezawierające w warstwie elektronicznej certyfikatów identyfikacji i uwierzytelnienia, certyfikatu podpisu osobistego oraz certyfikatu

potwierdzenia obecności, minister właściwy do spraw wewnętrznych ogłosi w drodze obwieszczenia. Jest to najszybsza forma zakomunikowania o dokonaniu zmiany w zakresie ważności wydanych dowodów osobistych. Niezależnie od tego, minister podejmie inne środki mające na celu dotarcie z tą informacją do wszystkich zainteresowanych obywateli. Przepisy dotyczące działań ministra właściwego do spraw wewnętrznych wynikających z art. 12j odnoszą się wyłącznie do certyfikatów zamieszczanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, tj. certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia, certyfikatu podpisu osobistego i certyfikatu potwierdzenia obecności. Nie odnoszą się do kwalifikowanego certyfikatu podpisu elektronicznego, dla którego przewidziano w dowodzie osobistym jedynie przestrzeń umożliwiającą jego zamieszczenie.

Projektowany art. 12h przewiduje możliwość zawieszenia i cofnięcia zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego. Zawieszenie certyfikatów zawsze spowoduje zawieszenie ważności dowodu osobistego. Czynności dokonane w okresie zawieszenia albo unieważnienia certyfikatów nie wywołają skutków prawnych (art. 12i). Natomiast późniejsze cofnięcie zawieszenia certyfikatów nie wpłynie na ważność czynności dokonanej w okresie zawieszenia. Uwzględniając zasady zawieszania i cofania zawieszenia certyfikatów, opisane szczegółowo w projektowanym rozdziale 3a, posiadacz dowodu osobistego każdorazowo będzie decydował o zawieszeniu i cofnięciu zawieszenia certyfikatów, wpływając bezpośrednio na ważność czynności dokonywanych z użyciem certyfikatów.

Minister właściwy do spraw wewnętrznych będzie odpowiedzialny za wydawanie certyfikatów i zapewnienie możliwości ich weryfikacji (art. 12k) oraz za określenie i opublikowanie polityki świadczenia usług dla dowodu osobistego z warstwą elektroniczną (art.12l ust. 1). Posiadacz dowodu osobistego, w celu prawidłowego korzystania z warstwy elektronicznej dowodu osobistego, powinien kierować się zasadami określonymi w opublikowanym przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych dokumencie określającym techniczne i organizacyjne rozwiązania dotyczące sposobu, zakresu oraz warunków tworzenia, wydawania i używania certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego (art. 12l ust. 2).

Regulacje związane z wymaganiami dla warstwy elektronicznej oraz sposobem wydawania i używania certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu



osobistego zostaną określone przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych w rozporządzeniu (art. 12m).

Przepisy dotyczące zawieszania i cofania zawieszenia certyfikatów, tak samo jak działania ministra właściwego do spraw wewnętrznych opisane wyżej, odnoszą się wyłącznie do certyfikatów zamieszczanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, tj. certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia, certyfikatu podpisu osobistego i certyfikatu potwierdzenia obecności. Nie odnoszą się do kwalifikowanego certyfikatu podpisu elektronicznego, dla którego przewidziano w dowodzie osobistym jedynie przestrzeń umożliwiającą jego zamieszczenie. Zamieszczenie w dowodzie osobistym kwalifikowanego certyfikatu podpisu elektronicznego wraz z danymi do składania podpisu oraz korzystanie z tego podpisu odbywa się na ryzyko posiadacza dowodu osobistego oraz dostawcy usługi zaufania. W przypadku unieważnienia dowodu osobistego z przyczyn określonych w ustawie skutkującego niemożnością korzystania z tego certyfikatu, Skarb Państwa nie ponosi kosztów związanych z zakupem nowego kwalifikowanego certyfikatu podpisu elektronicznego (art. 12a ust. 5).

### II.3. Zasady wydawania dowodu osobistego

Projektowane zmiany w zakresie składania wniosku o wydanie dowodu osobistego dotyczą porządkowej zmiany w zakresie art. 24 ust. 3 polegającej na uspoźnieniu przepisów regulujących zasady składania wniosków i zgłoszeń, a także doprecyzowaniu, że wniosek o wydanie dowodu osobistego składa się „osobiście”. Z uwagi na kwestionowanie przez obywateli, przy obecnym brzmieniu przepisu, obowiązku osobistego składania wniosku o wydanie dowodu osobistego, doprecyzowano ten przepis. Jednocześnie dokonując zmiany w zakresie przepisu art. 28 ust. 1 pkt 11 umożliwiono opatrzenie wniosku składanego w formie dokumentu elektronicznego – osobistym podpisem elektronicznym. Zakres wniosku uzupełniono o możliwość wyrażenia zgody na zamieszczenie w warstwie elektronicznej dowodu osobistego certyfikatu osobistego podpisu elektronicznego (art. 28 pkt 13).

W związku z wprowadzeniem dowodu osobistego zawierającego warstwę elektroniczną, odbiór dowodu będzie się wiązał z wydaniem kodu umożliwiającego odblokowanie certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia oraz certyfikatu podpisu osobistego. Organ gminy zapewni też posiadaczowi dowodu osobistego warunki pozwalające na ustalenie kodów umożliwiających identyfikację elektroniczną i złożenie podpisu osobistego oraz odbiór kodu umożliwiającego odblokowanie certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia

oraz certyfikatu podpisu osobistego (art. 30 ust. 1a). Odbiór dowodu osobistego zawierającego certyfikat identyfikacji i uwierzytelnienia oraz certyfikat podpisu osobistego, a także odbiór kodu umożliwiającego odblokowanie tych certyfikatów i dokonanie czynności ustalenia kodów umożliwiających identyfikację elektroniczną i złożenie podpisu osobistego będzie następował osobiście (art. 30 ust. 3). Dzięki temu zapewnione zostanie uwierzytelnienie na poziomie wysokim w rozumieniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylającego dyrektywę 1999/93/WE.

Przewidziana możliwość odbioru dowodu osobistego przez pełnomocnika dotyczy wyłącznie odbioru dowodu osobistego bez odbioru kodu umożliwiającego odblokowanie certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia oraz certyfikatu podpisu osobistego bez możliwości dokonania czynności ustalenia ww. kodów. Pełnomocnik będzie mógł dokonać odbioru dowodu osobistego, w sytuacji gdy przeszkoda uniemożliwiająca osobisty odbiór dowodu osobistego powstała po złożeniu wniosku o wydanie dowodu osobistego. Przewidziano także możliwość odbioru dokumentu w miejscu pobytu wnioskodawcy, o ile miejsce pobytu tej osoby położone jest na terenie gminy, w przypadku gdy wnioskodawca złożył wniosek w formie dokumentu elektronicznego i nie może osobiście odebrać dowodu osobistego z powodu choroby, niepełnosprawności lub innej niedającej się pokonać przeszkody, która powstała po dniu złożenia wniosku o wydanie dowodu osobistego. Obecnie obowiązujące przepisy przewidują jedynie możliwość przyjęcia wniosku o wydanie dowodu osobistego w miejscu pobytu wnioskodawcy i w takiej sytuacji ustanowienie pełnomocnika do odbioru dokumentu tylko w przypadku, gdy w chwili składania wniosku ma miejsce sytuacja uniemożliwiająca osobiste złożenie wniosku. Podczas stosowania przepisów ustawy okazało się jednak, że nie rozwiązuje to wszystkich możliwych przypadków braku możliwości osobistego udziału w procedurze odbioru dowodu osobistego.

#### II.4. Zawieszanie i cofanie zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w dowodzie osobistym

Czynności wykonane z użyciem osobistego podpisu elektronicznego oraz certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia w okresie zawieszenia albo po ich unieważnieniu nie wywołają skutków prawnych (art. 12i). Projekt przewiduje możliwość zawieszania certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego, jeżeli

posiadacz dokumentu czasowo utracił nad nim kontrolę (art. 32a), zawieszenie certyfikatów powoduje zawieszenie ważności dowodu osobistego (art. 12). Zawieszenie następuje na 7 dni kalendarzowych od dnia zgłoszenia. Jeżeli w tym okresie nie nastąpi cofnięcie zawieszenia, certyfikaty oraz dowód osobisty podlegają unieważnieniu z mocy prawa.

Przepisy dodanego rozdziału 3a regulują zasady zawieszania i cofania zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w dowodzie osobistym. Zgłoszenia zawieszenia będzie mógł dokonać posiadacz dowodu osobistego mający pełną zdolność do czynności prawnych, a w imieniu osoby nieposiadającej zdolności do czynności prawnych lub posiadającej ograniczoną zdolność do czynności prawnych – rodzic, opiekun prawny lub kurator, a także pełnomocnik legitymujący się pełnomocnictwem szczególnym do dokonania takiej czynności (art. 32a ust. 1–3). Przewidziana forma zgłoszenia obejmuje wszystkie możliwe warianty, tj. zgłoszenie osobiste w organie gminy, w formie dokumentu elektronicznego lub bezpośrednio w Rejestrze Dowodów Osobistych po uwierzytelnieniu (art. 32b ust. 1). Zgłaszający zawieszenie będzie otrzymywał nieodpłatnie zaświadczenie potwierdzające datę i godzinę zgłoszenia (art. 32b ust. 2–4). Taki sam tryb postępowania będzie miał zastosowanie w przypadku cofania zawieszenia certyfikatów. Minister właściwy do spraw wewnętrznych będzie wydawał certyfikaty oraz zapewniał możliwość ich weryfikacji, będzie więc także organem właściwym do zawieszania i cofania zawieszenia certyfikatów na podstawie danych wprowadzanych do Rejestru Dowodów Osobistych, odpowiednio, przez organy gmin przyjmujące zgłoszenia lub osobę zgłaszającą zawieszenie przy wykorzystaniu dedykowanej do tego usługi elektronicznej udostępnionej przez ministra właściwego do spraw informatyzacji (art. 32b ust. 1 pkt 2). Wspomniana usługa elektroniczna umożliwi zawieszenie i cofnięcie zawieszenia certyfikatów bez udziału pracownika organu gminy, bezpośrednio przez posiadacza dowodu osobistego po jego uwierzytelnieniu w sposób określony w art. 20a ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

#### II.5. Wymiana i unieważnianie dowodu osobistego

W rozdziale regulującym kwestie wymiany i unieważniania dowodu osobistego uzupełniono przepis art. 46 o dodatkowe przesłanki do wydania dowodu osobistego wynikające z wprowadzenia do dowodów osobistych warstwy elektronicznej:

- 1) doprecyzowano przesłankę wymiany dowodu osobistego z powodu utraty ważności

- tego dokumentu o sytuację przewidzianą w art. 12j ust. 3 związaną z przedłużeniem przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych ważności warstwy graficznej w wyniku unieważnienia certyfikatów (art. 46 ust. 1 pkt 1),
- 2) dodano przyczynę związaną z unieważnieniem dowodu osobistego w wyniku unieważnienia certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej (art. 46 ust. 1 pkt 5a),
  - 3) dodano możliwość żądania przez obywatela wymiany dowodu osobistego:
    - a) na dowód z warstwą elektroniczną (art. 46 ust. 1 pkt 5b lit. a lub
    - b) na dowód z certyfikatem identyfikacji i uwierzytelnienia (osoba, która ukończyła 13 rok życia i będzie chciała posiadać dowód z tym certyfikatem; rozwiązanie to może się przyczynić do zwiększenia liczby osób, które będą korzystać z tej funkcjonalności, lub na dowód z certyfikatem osobistego podpisu elektronicznego w sytuacji, gdy posiadacz dysponuje dowodem bez tego certyfikatu (składając wniosek nie wyraził zgody na zamieszczenie tego certyfikatu) lub
    - c) w którego dowodzie osobistym zamieszczone certyfikaty „nie działają”, np. zablokowany został kod jednego z certyfikatów i posiadacz dowodu osobistego utracił kod odblokowujący lub zamieszczony certyfikat osobistego podpisu elektronicznego nie jest ważny, pomimo uzyskania pełnoletniości przez posiadacza tego dowodu osobistego (przypadek małoletniej kobiety wchodzącej w związek małżeński – od 16. roku życia) (art. 46 ust. 1 pkt 5b lit. c).

Również w przypadku ubezwłasnowolnienia (utruty pełnej zdolności do czynności prawnych) posiadacza dowodu osobistego, w którego dowodzie osobistym w warstwie elektronicznej został zamieszczony certyfikat osobistego podpisu elektronicznego (art. 46 ust. 1 pkt 5c). Dla tego przypadku przewidziano obowiązek kuratora lub opiekuna prawnego posiadacza dowodu osobistego, powiadomienia organu dowolnej gminy o ubezwłasnowolnieniu całkowitym lub częściowym posiadacza takiego dowodu osobistego (art. 49a). Brak możliwości korzystania z certyfikatów identyfikacji i uwierzytelnienia lub certyfikatu podpisu elektronicznego także będzie stanowił przesłankę do wymiany dowodu osobistego.

Przewidziano możliwość zgłoszenia utraty lub uszkodzenia dowodu osobistego w formie dokumentu elektronicznego przy użyciu dedykowanej do tego usługi elektronicznej udostępnionej przez ministra właściwego do spraw informatyzacji po uwierzytelnieniu

się w sposób określony w art. 20a ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne. Takie działanie umożliwi niezwłoczne unieważnienie dowodu bez udziału urzędnika, a więc również w dni wolne od pracy (art. 47 ust. 3a w zw. z art. 50 ust. 3 pkt 9). Taką samą możliwość przewidziano w opisanym wcześniej przypadku zgłaszania zawieszenia i przywrócenia certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego (art. 50 ust. 3 pkt 8). Zapewniono również unieważnienie dowodu osobistego w przypadku zgłoszenia Policji utraty dowodu osobistego w wyniku przestępstwa (art. 47 ust. 9 w zw. z art. 50 ust. 3 pkt 10). Projektowane przepisy przewidują, że w przypadku zgłoszenia Policji utraty dowodu osobistego w wyniku przestępstwa, dowód osobisty będzie unieważniany z dniem zgłoszenia. Unieważnienie dowodu w Rejestrze Dowodów Osobistych ma następować w takim przypadku na podstawie informacji otrzymywanych za pośrednictwem Krajowego Systemu Informacji Policji i Krajowego Systemu Informatycznego. Dla tego przypadku w art. 50 ust. 3 pkt 10 wskazano, że unieważnienie dowodu osobistego nastąpi z dniem zgłoszenia. W art. 50 ust. 3 dodano również wskazanie czasu, w którym następuje unieważnienie dowodu osobistego w przypadku orzeczenia sądu o ubezwłasnowolnieniu posiadacza dowodu osobistego, którego dowód osobisty w warstwie elektronicznej miał zamieszczony certyfikat osobistego podpisu elektronicznego.

W wyniku wprowadzonych zmian wskazano również organy właściwe do unieważnienia dowodu osobistego, tj. ministra właściwego do spraw informatyzacji, który prowadzi Rejestr Dowodów Osobistych, w przypadku zgłoszenia Policji utraty dowodu osobistego oraz w przypadku dokonania zgłoszenia utraty lub uszkodzenia dowodu przy użyciu stworzonej do tego celu usługi elektronicznej, oraz organ gminy, który otrzymał orzeczenie o ubezwłasnowolnieniu posiadacza dowodu osobistego. Uzupełniono również przepis art. 51 ust. 2 o wskazanie, że dowód osobisty podlega unieważnieniu z mocy prawa również w wyniku unieważnienia certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego, z wyłączeniem przypadku przedłużenia przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych ważności warstwy graficznej dowodu osobistego.

Przepis art. 53 dotyczący prowadzonego przez ministra właściwego do spraw informatyzacji wykazu unieważnionych dowodów osobistych został uzupełniony o dane o zawieszonych dowodach. Na podstawie dowodu osobistego w czasie jego zawieszenia, tak jak na podstawie dowodu unieważnionego, nie powinny być dokonywane żadne czynności, dlatego powszechnie dostępny wykaz uzupełniono o te dane.

Dodano przepisy art. 53a i art. 53b dotyczące utylizacji dowodów osobistych z warstwą elektroniczną. Chodzi o skuteczne zniszczenie danych zawartych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego, celem uniemożliwienia ich wykorzystania. Dokumenty podlegające utylizacji będą przekazywane do ministra właściwego do spraw wewnętrznych. Koszty utylizacji będą pokrywane przez ministra w ramach limitu wydatków.

Upoważnienie dla ministra właściwego do spraw wewnętrznych do określenia w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji w rozporządzeniu wzoru nowego dowodu osobistego oraz zasad wydawania dowodów osobistych i wzorów formularzy uzupełniono o określenie sposobu i trybu utylizacji dowodów osobistych z warstwą elektroniczną oraz blankietów tych dowodów osobistych.

#### II.6. Rejestr Dowodów Osobistych i udostępnianie danych

Zakres danych gromadzonych w Rejestrze Dowodów Osobistych uzupełniono o dane dotyczące nowych statusów dowodu osobistego, tj. datę i czas zawieszenia, datę i czas cofnięcia zawieszenia oraz oznaczenie organu zawieszającego i organu cofającego zawieszenie, a także datę ważności wynikającą z decyzji ministra właściwego do spraw wewnętrznych o unieważnieniu certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej (certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia, certyfikatu podpisu osobistego oraz certyfikatu potwierdzenia obecności) oraz o przedłużeniu ważności warstwy graficznej dowodów osobistych (art. 12j ust. 3). W rejestrze znajdzie się także informacja o statusie warstwy elektronicznej dowodu osobistego. Przechowywanie tej informacji będzie konieczne z uwagi na rozwiązania przewidziane w projektowanym art. 12j, tj. możliwość unieważnienia przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej przy zachowaniu ważności warstwy graficznej dowodu osobistego.

W zakresie przepisów dotyczących postępowania z dokumentacją związaną z dowodami osobistymi dodano jedynie, że w kopercie dowodowej będzie przechowywana również koperta z kodem umożliwiającym odblokowanie certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia oraz certyfikatu podpisu osobistego (art. 62 ust. 4 pkt 5). Koperta będzie przechowywana do czasu jej odbioru przez posiadacza dowodu osobistego.

Projektowane przepisy, w wyniku poszerzenia statusów dowodu osobistego o „zawieszenie”, wprowadzają również zmiany dotyczące udostępniania danych. Udostępnienie danych z wykazu unieważnionych (i zawieszonych) dowodów osobistych

będzie dotyczyło również zawieszonych dowodów osobistych (art. 74).

Niezależnie od projektowanych zmian związanych z wdrożeniem e-Dowodu przewidziano rezygnację z dwuinstancyjności postępowań prowadzonych na podstawie art. 52 ustawy o dowodach osobistych. Zgodnie z art. 15 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, postępowanie administracyjne jest dwuinstancyjne, chyba że przepis szczególny stanowi inaczej. Decyzja wydana na podstawie art. 52 posiada rygor natychmiastowej wykonalności, zatem podlega natychmiastowemu wykonaniu z mocy prawa, niezależnie od tego, czy strona wniosła odwołanie, czy też nie. W wyniku tej decyzji, dowód osobisty jest unieważniony i nie ma możliwości cofnięcia tego unieważnienia nawet w przypadku, gdy wojewoda wyda rozstrzygnięcie stwierdzające unieważnienie za nieuzasadnione. Dowody, co do których stwierdza się nieważność, ulegają zniszczeniu, stąd trudno potem niejako odwrócić tę sytuację. Odwołanie – nawet skuteczne – prowadzi więc do wydania nowego dokumentu. Celem decyzji wydanej na podstawie art. 52 jest bezzwłoczne usunięcie z obrotu prawnego nieprawidłowo wydanego dowodu osobistego. Zniesienie dwuinstancyjności w tego rodzaju postępowaniach nie oznacza jednocześnie pozbawienia strony tego postępowania prawa do kwestionowania zapadłego rozstrzygnięcia przed sądem administracyjnym.

### III. Zmiany w przepisach obowiązujących

Narzędziem stosowanym w usługach online jest podpis elektroniczny, który w najprostszej formie stanowi dane w postaci elektronicznej, określające tożsamość osoby składającej podpis, które są dołączone lub logicznie powiązane z podpisywanym dokumentem elektronicznym, i które użyte są przez podpisującego jako podpis. Co do zasady wymagane jest, aby taki podpis elektroniczny był unikalnie przyporządkowany podpisującemu, aby mógł być złożony przy użyciu danych, których podpisujący może z dużą dozą pewności użyć pod wyłączną swoją kontrolą oraz aby był tak powiązany z podpisanym dokumentem elektronicznym, że każda późniejsza zmiana dokonana w tym dokumencie będzie mogła być wykryta, dowodząc tym samym o nieważności złożonego na tym dokumencie podpisu elektronicznego.

Projektowane zmiany w przepisach obowiązujących przewidują możliwość stosowania obok podpisu kwalifikowanego i podpisu zaufanego również podpisu osobistego, którego certyfikat będzie zamieszczony w e-Dowodzie.

Ponadto projektowane zmiany w przepisach obowiązujących dotyczą wskazania

w przepisach dotyczących uwierzytelniania w systemach teleinformatycznych podmiotów publicznych możliwości wykorzystywania w tym celu profilu osobistego.

Zmiany wprowadzone w przepisach ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (art. 23) polegają na:

- 1) dodaniu w art. 3 pkt 14b, który będzie odsyłał do nowego pojęcia „profilu osobistego” przewidzianego w projektowanej ustawie. Profil osobisty, podobnie jak „profil zaufany”, stanowił będzie środek identyfikacji elektronicznej, wydawany obywatelom wraz z dowodem osobistym, o czym będą stanowiły znowelizowane przepisy ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych;
- 2) w art. 20aa zobowiązującym ministra właściwego do spraw informatyzacji do zapewnienia systemu teleinformatycznego, przy użyciu którego realizowana będzie obsługa publicznego systemu identyfikacji elektronicznej, wskazaniu, że w publicznym systemie identyfikacji elektronicznej będzie wydawany i obsługiwany nie tylko profil zaufany, ale także profil osobisty;
- 3) w art. 20c dodaniu możliwości przedłużenia ważności profilu zaufanego przy użyciu profilu osobistego.

Projektowana zmiana ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności przewiduje możliwość wykorzystania m.in. e-Dowodu jako środka identyfikacji elektronicznej, do pobrania z rejestru PESEL informacji o adresie zameldowania. W sytuacji gdy informacja o aktualnym miejscu zameldowania jest niezbędna do przekazania podmiotom nie mającym dostępu do rejestru PESEL, stworzona przez ministra właściwego do spraw informatyzacji usługa elektroniczna umożliwi otrzymanie takiej informacji (art. 26 pkt 2).

Zmiany w ustawie z dnia 5 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. ...) (art. 45) dotyczą nowelizacji w okresie *vacatio legis* przepisów dotyczących uwierzytelniania w systemach teleinformatycznych poprzez wskazanie, że uwierzytelnianie to może odbywać się również z wykorzystaniem profilu osobistego.

#### IV. Przepisy przejściowe, dostosowujące i końcowe

IV.1. Przepisy przejściowe związane z terminami przyłączeń systemów teleinformatycznych podmiotów publicznych do krajowego węzła identyfikacji elektronicznej, w związku z ustawą z dnia 5 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz niektórych innych ustaw



Wprowadza się przepis wskazujący, że podmiot publiczny odpowiedzialny za funkcjonowanie systemu teleinformatycznego zapewnia możliwość uwierzytelniania użytkowników tego systemu z wykorzystaniem profilu osobistego, wydawanego w publicznym systemie identyfikacji elektronicznej przyłączonym do węzła krajowego identyfikacji elektronicznej, w terminie określonym w art. 60 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...). Rozwiązanie to ma na celu zachowanie spójności rozwiązań wprowadzanych w drodze nowelizacji ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz ustawy o dowodach osobistych w zakresie dotyczącym możliwości uwierzytelniania przy użyciu środków identyfikacji elektronicznej za pośrednictwem krajowego węzła identyfikacji elektronicznej.

#### IV.2. Przepisy przejściowe związane ze zmienianą ustawą o dowodach osobistych

Wymiana obecnie obowiązujących dowodów osobistych na dowody z warstwą elektroniczną będzie dotyczyła dowodów osobistych z określonym terminem ważności, czyli dowodów osobistych będących w obiegu do końca 2028 r. Zdecydowano się na wariant naturalnej wymiany dowodów w okresie 10 lat. Proces ten zakończy się w 2029 r. (art. 48). Sprawy wszczęte i niezakończone przed dniem wejścia w życie zmienianej ustawy prowadzi się na podstawie przepisów dotychczasowych (art. 49). Z uwagi na dziesięcioletni okres ważności dowodów osobistych, pierwsze przekazanie dowodów osobistych z warstwą elektroniczną do utylizacji nastąpi po upływie 10 lat od dnia wejścia w życie ustawy (art. 50).

#### V. Termin wejścia w życie ustawy

Zgodnie ze stanowiskiem KE oraz wytycznymi dotyczącymi zamykania programów operacyjnych z perspektywy 2007–2013, do których należy projekt „pl.ID – polska ID karta”, ostateczny termin zakończenia projektów realizowanych w tej formule to 31 marca 2019 r. Do tego czasu Polska powinna rozpocząć wydawanie elektronicznych dowodów osobistych, dlatego 1 marca 2019 r. wskazano jako termin wejścia w życie niniejszej ustawy. W przypadku niezakończenia projektu w wyznaczonym czasie bądź odstąpienia od jego realizacji beneficjent będzie zobligowany do zwrotu 85% kwoty wydatków uznanych dotychczas za kwalifikowane, tj. 148,4 mln zł wraz z odsetkami. Wejście w życie przepisów zmieniających ustawę z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności, które są niezależne od realizacji projektu pl.ID, przewidziano na 1 stycznia 2020 r. Jest to czas na przygotowanie usługi umożliwiającej otrzymanie z rejestru PESEL

informacji o adresie zameldowania.

Projekt przewiduje wzrost wydatków w związku z wejściem w życie projektowanych rozwiązań. Przyjęto, że dowody osobiste będą podlegały naturalnej wymianie, która zakłada personalizację dokumentów zgodnie z zapotrzebowaniem wynikającym z utraty ważności dokumentów lub też innych przesłanek obligujących do wnioskowania o dowód. W Ocenie Skutków Regulacji (OSR), zgodnie z Koncepcją, założono 5% wzrost liczby wydawanych dowodów osobistych w stosunku do obecnie wydawanych, uwzględniając potencjalne zainteresowanie obywateli wymianą dowodów osobistych na nowy e-Dowód. Szacując liczbę dowodów wydawanych w najbliższych 10 latach, uwzględniono dotychczasową liczbę wydawanych dowodów, zwiększając ją o 5%. Wydatki ujęte w OSR w zakresie cz. 42 – Sprawy wewnętrzne oraz cz. 85 – Budżet wojewodów (finansowanie JST) różnią się od prezentowanego maksymalnego limitu wydatków odpowiednio w art. 51 i art. 52 projektu ustawy. Założono, że wdrożenie e-Dowodu spowoduje wzrost liczby wydawanych dowodów osobistych średnio o 5% rocznie. Mając jednak na uwadze, że liczby tej nie da się przewidzieć i może być znacznie wyższa od założonych 5%, np. w wyniku bardzo dużego zainteresowania nowym dowodem, wzrostem liczby usług komercyjnych realizowanych przy użyciu funkcjonalności e-Dowodu, większej liczby wymian dowodów osobistych z powodu zagubienia kodu odblokowującego czy wprowadzenia projektowanego przez Ministra Zdrowia obowiązku potwierdzania obecności w ramach wykonywanych świadczeń opieki zdrowotnej przy użyciu Karty Ubezpieczenia Zdrowotnego lub dowodu osobistego, który będzie pełnił taką rolę – projekt ustawy przewiduje dużo wyższe limity wydatków. Wzięto pod uwagę koszty, które bezpośrednio wiążą się z liczbą wydawanych dowodów osobistych, tj. koszt blankietów, koszt personalizacji blankietu oraz dotacje celowe dla gmin wydających dowody osobiste, bowiem zadanie to jest zadaniem zleconym administracji rządowej. Przyjęto, że w pierwszych dwóch latach wzrost liczby wydawanych dowodów osobistych może wynieść nawet 50%, w latach następnych przyjęto 20% wzrost, a w ostatnich dwóch latach, kiedy nasycenie nowym dowodem osobistym będzie już stosunkowo duże, tylko 10%.

W przypadku limitu wydatków ministra właściwego do spraw wewnętrznych wzrost wydatków będzie się wiązał ze zwiększonymi kosztami blankietów dowodów osobistych, które obecnie wynoszą 16,69 zł (koszt blankietu z warstwą elektroniczną dla interfejsu bezstykowego oszacowano na kwotę – 20,80 zł), kosztami personalizacji jednego

dokumentu, które począwszy od 2019 r. będą wynosić 5,23 zł (aktualny koszt personalizacji to 2,62 zł) oraz kosztami utrzymania systemów utrzymywanych przez MSWiA: do personalizacji dowodów osobistych z warstwą elektroniczną w kwocie 3 690 tys. zł rocznie, a także kosztami utrzymania systemu do zarządzania cyklem życia karty w kwocie 2 214 tys. zł rocznie. Wymienione koszty wymagają zwiększenia limitu na etapie planowania budżetowego 2019 r. w części 42 z przeznaczeniem na wydatki Centrum Personalizacji Dokumentów MSWiA. Na koszty związane z wdrożeniem e-Dowodu składają się także zwiększone koszty utrzymania systemów ministra właściwego do spraw informatyzacji (art. 53).

Z powodu wprowadzenia w urzędach gmin obsługi dowodu z warstwą elektroniczną nie będzie konieczna wymiana sprzętu informatycznego, gdyż obsługa e-Dowodu będzie prowadzona z wykorzystaniem już istniejących systemów informatycznych (aplikacja Źródło). Wydawanie dowodów osobistych przez organy gmin jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej, w związku z tym urzędy gmin na wykonywanie tego zadania otrzymują dotację z budżetu państwa. Od 2015 r. Ministerstwo Finansów wprowadziło zasadę, że dotacja na zadania zlecone jest przyznawana w oparciu o liczbę wykonywanych zadań. W związku z tym wysokość dotacji na wydawanie przez gminy dowodów osobistych obliczana jest jako iloczyn ujednocionej stawki roboczogodziny (w 2017 r. Ministerstwo Finansów ustaliło stawkę w wysokości 24,44 zł), ujednocionej czasochłonności zadania (obecnie 0,5 h) oraz liczby wydanych dokumentów (na podstawie liczby przyjętych wniosków).

Ewaluacja efektów projektu będzie prowadzona przez międzyresortowy Komitet Sterujący do spraw Projektu e-Dowód utworzony na podstawie zarządzenia nr 20 Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 lutego 2018 r. w sprawie Komitetu Sterującego do spraw Projektu e-Dowód (M.P. poz. 253) w oparciu o liczbę wydawanych dowodów osobistych z warstwą elektroniczną, przyjmując, że do końca 2021 r. zostanie wydanych co najmniej 5 mln dowodów z warstwą elektroniczną.

Projektowane przepisy będą neutralne dla mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców. Zamówienia i personalizacja blankietów tych dokumentów są realizowane w trybie niekonkurencyjnym zgodnie z art. 4 pkt 5c ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579). Blankiety nowych dowodów osobistych będą, tak jak dotychczas, personalizowane w Centrum Personalizacji Dokumentów MSWiA.

Projekt ustawy podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt ustawy nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

<p><b>Nazwa projektu</b> Ustawa o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> wiodące: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji współpracujące: Ministerstwo Cyfryzacji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Paweł Majewski, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Katarzyna Anzorge-Kicińska, Dyrektor Departamentu Spraw Obywatelskich MSWiA, tel.: 22 515-22-90</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 5 lipca 2018 r.</p> <p><b>Źródło</b> Dokument pn. „Koncepcja e-Dowód – kontynuacja projektu pl.ID i realizacja powiązanych projektów” przyjęty 3 sierpnia 2017 r. przez Radę Ministrów</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> UD384</p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektu jest zapewnienie przez państwo bezpiecznego i bezpłatnego narzędzia do upowszechnienia komunikacji elektronicznej obywateli z administracją, służbą zdrowia i podmiotami komercyjnymi oraz poprawa bezpieczeństwa w zakresie potwierdzania tożsamości obywateli. Obecnie w Polsce kontakt z e-administracją jest możliwy za pomocą Profilu Zaufanego i podpisu kwalifikowanego, jednak liczba osób posiadających te narzędzia jest stosunkowo niewielka. Państwo powinno oferować własne niezależne powszechne środki identyfikacji dla tak strategicznej funkcji jaką jest potwierdzanie tożsamości przede wszystkim w relacji z administracją publiczną. Jednym z głównych czynników hamujących rozwój usług online jest wciąż niezadowolający procent obywateli posiadających narzędzia pozwalające na potwierdzenie tożsamości w takich usługach oraz na opatrzenie dokumentów elektronicznych podpisem elektronicznym, w sytuacjach, w których konieczne jest złożenie online określonych oświadczeń woli. Środki takie powinny zapewniać poziom wiarygodności niebudzący wątpliwości u usługodawcy, a ich użycie powinno wywoływać wiążące dla obu stron skutki prawne.

Dowód osobisty z warstwą elektroniczną, pozwalającą na użycie wyżej wspomnianych środków elektronicznych, daje jednocześnie potencjalną możliwość na wdrożenie innych ułatwień dla obywatela i administracji publicznej. Każdy obywatel będzie mógł potwierdzać swoją tożsamość online oraz składać podpisy elektroniczne, także bez konieczności użycia dowodu osobistego oraz niezbędnego do jego użycia urządzenia (czytnika). Ponadto, zgodnie z prawem UE, wymaganym jest, aby w krajowych usługach online usługobiorcy mieli możliwość potwierdzenia swojej tożsamości przy użyciu środków identyfikacji elektronicznej wydawanych także przez zagranicznych dostawców w UE. Wskazaniem jest ponadto zapewnienie warunków, które pozwolą świadczeniodawcom usług online w prosty sposób korzystać z wyżej wspomnianych środków elektronicznych.

Wdrożenie e-Dowodu planowane było wiele lat wcześniej. Plan Informatyzacji Państwa na lata 2007–2010 przewidywał projekt „pl.ID – polska ID karta”, którego najważniejszym celem było wdrożenie wielofunkcyjnego elektronicznego dokumentu tożsamości z funkcją uwierzytelnienia obywateli w systemach teleinformatycznych administracji publicznej i służby zdrowia. Zakres projektu obejmował ponadto uporządkowanie rejestrów państwowych, w szczególności rejestru PESEL, oraz zapewnienie odpowiedniej infrastruktury centralnej i gminnej do obsługi procesu wydawania dowodów osobistych, jak również informatyzację rejestrów urzędów stanu cywilnego. Wartość projektu pl.ID oszacowano na 370 mln zł. Projekt ten miał status „dużego projektu” i podlegał zatwierdzeniu przez Komisję Europejską (KE). Decyzję w tej sprawie Komisja Europejska wydała w dniu 7 czerwca 2010 r. Tym samym realizacja projektu w ww. kształcie stała się zobowiązaniem strony polskiej. Niemniej w 2012 r. KRMC zarekomendował przesunięcie terminu wdrożenia elektronicznych dowodów osobistych do czasu przeprowadzenia testów potwierdzających pełną integrację rejestrów państwowych oraz opracowania jednolitej polityki w zakresie uwierzytelniania obywateli w systemach teleinformatycznych administracji publicznej. Komitet zalecił przeprojektowanie projektu pl.ID oraz poinformowanie KE o zmianie projektu, polegającej na podziale na dwa etapy: pierwszy skupiony na integracji rejestrów, drugi mający na celu informatyzację rejestrów urzędu stanu cywilnego. Zmodyfikowany projekt pl.ID został zrealizowany i zakończony z końcem 2015 r. 1 marca 2015 r. uruchomiony został System Rejestrów Państwowych, który stanowi integrację rejestru PESEL, Rejestru Dowodów Osobistych oraz nowo zbudowanego Rejestru Aktów Stanu Cywilnego. Pomimo licznych monitów ze strony polskiej KE nie zmodyfikowała pierwotnej decyzji zatwierdzającej finansowanie projektu pl.ID z 2010 r., podtrzymując oczekiwanie w stosunku do strony polskiej wdrożenia dowodu osobistego z warstwą elektroniczną. KE podkreśliła, że ostateczne rozliczenie projektu będzie możliwe po rozpoczęciu wydawania elektronicznych dowodów osobistych.

Mając na uwadze stanowisko Komisji Europejskiej, jak również jej wytyczne dotyczące zamykania programów operacyjnych z perspektywy 2007–2013, pod koniec 2015 r. Ministerstwo Rozwoju (w uzgodnieniu z MSW) poinformowało KE o planowanej kontynuacji projektu pl.ID w formule tzw. projektu niefunkcjonującego aż do czasu rozpoczęcia wdrażania dowodów elektronicznych. Zgodnie z ww. wytycznymi, ostateczny termin zakończenia projektów

realizowanych w tej formule to 31 marca 2019 r. KE podkreśla, że do tego czasu Polska powinna rozpocząć wydawanie elektronicznych dowodów osobistych. W przypadku niezakończenia projektu w wyznaczonym czasie bądź odstąpienia od jego realizacji beneficjent będzie zobligowany do zwrotu 85% kwoty wydatków uznanych dotychczas za kwalifikowane (kwotę 148,4 mln zł) wraz z odsetkami. Na mocy Porozumienia pomiędzy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji, Ministrem Cyfryzacji oraz Ministrem Zdrowia z dnia 27 czerwca 2016 r. ponownie podjęto prace nad dowodem osobistym z warstwą elektroniczną. Efektem tego Porozumienia była „Koncepcja: e-Dowód – kontynuacja projektu pl.ID i realizacja projektów powiązanych”, którą Rada Ministrów przyjęła w sierpniu 2017 r. Niniejszy projekt stanowi realizację przyjętej Koncepcji. Niniejszy projekt stanowi wypełnienie zobowiązania zaciągniętego wobec KE w ramach pozyskania środków z POIG. Nie zakłada się wnioskowania o nowe środki z Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa. Projekt będzie finansowany z budżetu państwa.

## **2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**

Rekomenduje się wdrożenie i powszechne wydawanie dowodów osobistych zawierających warstwę elektroniczną pozwalającą obywatelowi na posługiwanie się uwzględnionymi w niej środkami elektronicznymi. Dowód osobisty wyposażony będzie w środek identyfikacji elektronicznej, nazwany „profilem osobistym”, zapewniający wysoki poziom zaufania, który będzie dawał możliwość potwierdzenia swojej tożsamości w usługach online, co w praktyce będzie wymagało przyłożenia nowego dowodu do czytnika oraz wpisania znanego wyłącznie posiadaczowi dowodu kodu PIN. W nowym dowodzie zamieszczone będą także dane pozwalające na opatrzenie dokumentu elektronicznego zaawansowanym podpisem elektronicznym, zwanym „podpisem osobistym”, którego użycie będzie zbliżone do użycia „profilu osobistego”. Złożenie „podpisu osobistego” nie będzie wymagało dostępu do sieci Internet. W ramach rozszerzenia funkcjonalności nowego dowodu zamieszczenie zostaną w nim dane elektroniczne, które pozwolą na sprawniejszą i szybszą odprawę jego posiadacza na lotniskach. Jednocześnie rekomendowanym jest także zamieszczenie w nowym dowodzie danych pozwalających na potwierdzenie obecności obywatela m.in. w placówkach zdrowotnych, co w rezultacie pozwoli na uszczelnienie rozliczalności świadczonych usług medycznych. Wdrożenie nowego dowodu osobistego wymaga zmiany obecnie obowiązującej ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1464), która nie przewiduje dla dowodu osobistego funkcjonalności elektronicznych, oraz ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 570).

## **3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

Hiszpania:

Dowód osobisty jest obowiązkowy dla obywateli powyżej 14. roku życia i jest wydawany jedynie posiadaczowi. Dokument zawiera certyfikat do uwierzytelniania i certyfikat do podpisu, z których korzystanie jest możliwe wyłącznie przez osoby dorosłe. Aktywacja obu certyfikatów jest dobrowolna, a ich ważność wynosi 30 miesięcy. Podpis weryfikowany certyfikatem z dowodu jest zrównany z własnoręcznym. Możliwe jest unieważnienie certyfikatów, ale nie ma funkcji zawieszania certyfikatów.

Dowód osobisty jest ważny: 5 lat – dla osób, które nie ukończyły 30 lat, 10 lat – dla osób w wieku 30–70 lat, bezterminowo – dla osób powyżej 70 lat oraz dla inwalidów po 30. roku życia.

Chorwacja:

Dowód i certyfikaty (certyfikat do uwierzytelniania i certyfikat do podpisu) w nim zamieszczone są ważne przez 5 lat, z wyjątkiem dowodów osobistych dla osób powyżej 65. roku życia, którymi osoby te mogą posługiwać się pomimo unieważnienia certyfikatów.

W dowodach osobistych dla: dzieci do lat 5 – brak certyfikatów, dzieci w wieku od 5 do 18 lat – jest zamieszczany tylko certyfikat do identyfikacji, osób pomiędzy 18. a 65. rokiem życia – certyfikat identyfikacji i certyfikat podpisu, osób powyżej 65 lat – decyzja o zamieszczeniu certyfikatów należy do posiadacza dokumentu.

Luksemburg:

Dowód osobisty jest obowiązkowy od 15. roku życia, poniżej tego wieku nieobowiązkowy. Dowód osobisty zawiera certyfikaty uwierzytelniania i podpisu. Posiadacz dowodu może aktywować certyfikaty, ale nie ma takiego obowiązku. Nie można aktywować certyfikatów dzieciom lub osobom bez zdolności prawnej. Dowód osobisty jest ważny przez 10 lat, dla dzieci poniżej 4. roku życia jest wydawany na okres 2 lat. Dowód osobisty jest wydawany wyłącznie jego posiadaczowi albo upoważnionemu przedstawicielowi.

Aktywacja certyfikatów następuje przez wprowadzenie przez posiadacza kodu aktywującego. Kod ten jest wysyłany pocztą do uprawnionych osób, które w momencie składania wniosku o wydanie dowodu tożsamości zażądały aktywacji ich certyfikatów. Posiadacz dowodu, w którym aktywowano certyfikaty, może w każdej chwili zażądać zawieszenia, wznowienia i cofnięcia certyfikatów, co nie wpływa na ważność dowodu. W przypadku zagubienia dowodu osobistego dokument wraz z certyfikatami można zawiesić na 7 dni roboczych; po upływie tego okresu dowód jest unieważniany.

Estonia:

Obowiązek posiadania dowodu osobistego został przewidziany dla osób, które ukończyły 15. rok życia.

Dowód jest ważny 5 lat i może zawierać certyfikaty do identyfikacji i podpisu. Okres ważności certyfikatów nie może przekroczyć okresu ważności dowodu tożsamości. Wygaśnięcie okresu ważności certyfikatów nie jest podstawą do unieważnienia dowodu tożsamości. Emitent dokumentu może, na podstawie umowy, przenieść obowiązki związane

z wydaniem certyfikatu zawartego w dokumencie na dostawcę kwalifikowanych usług zaufania, działającego na podstawie przepisów o identyfikacji i usługach zaufania.

Dokument może być wydany przedstawicielowi osoby, jeżeli został on upoważniony do odbioru we wniosku. Na wniosek przyszłego posiadacza dokument można wysłać mu pocztą, jednakże wystawca dokumentu może wymagać, aby wnioskodawca osobiście stawił się w celu otrzymania dokumentu lub wydania dokumentu. Osoba poniżej 15. roku życia lub osoba pełnoletnia z ograniczoną zdolnością prawną nie może osobiście wystąpić do emitenta dokumentu w celu otrzymania dokumentu. W celu ochrony praw i interesów posiadacza dokumentu, organ może wymagać, aby osoba poniżej 15. roku życia lub niepełnosprawna osoba dorosła pojawiły się osobiście w celu otrzymania dokumentu. Dokument dla osoby poniżej 15. roku życia lub osoby dorosłej o ograniczonej zdolności do czynności prawnych wydaje się przedstawicielowi prawnemu.

Niemcy:

Dowód jest obowiązkowy od 16. roku życia. Młodzież, która ma co najmniej 16 lat, może wykonywać osobiście czynności proceduralne, w tym użyć swojego dowodu osobistego, aby udowodnić swoją tożsamość elektronicznie organom publicznym i niepublicznym.

Dowód jest ważny przez 10 lat z wyjątkiem dowodów wydanych osobom, które nie mają jeszcze 24 lat – wtedy okres ważności dowodu tożsamości wynosi 6 lat. Obywatel może zażądać wydania nowego dowodu przed upływem okresu ważności, jeżeli wykazano uzasadniony interes prawny.

Dowód tożsamości jest wydawany domyślnie z certyfikatem do identyfikacji.

Funkcja identyfikacji jest wprost wyłączona, jeśli wnioskodawca nie ukończył 16 lat w momencie składania wniosku. Funkcja identyfikacji elektronicznej na wniosek posiadacza dowodu i po okazaniu dowodu tożsamości może zostać wyłączona.

Otrzymanie kodu PIN potwierdza się elektronicznie. Dopiero po potwierdzeniu można wydać dowód. Przed wydaniem dowodu tożsamości wnioskodawca musi potwierdzić na piśmie, że otrzymał pismo z kodami pocztą lub przesyłką.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pełnoletni obywatele RP	31,5 mln	GUS	Użytkownicy dowodów osobistych. Ułatwienie dostępu do usług e-administracji poprzez zapewnienie dostępu przy użyciu środków identyfikacji elektronicznej: profil zaufany i profil osobisty. Zapewnienie obywatelom nowego podpisu elektronicznego.
Organy gmin	2478	Informacja ogólnodostępna	Samorządy realizujące zadania zlecone z zakresu administracji rządowej dotyczące obsługi wniosków i wydawania dowodów osobistych.
Wojewodowie	16	Informacja ogólnodostępna	W zakresie nadzoru nad realizacją zadań wynikających z ustawy o dowodach osobistych oraz dostosowaniem do obsługi obywateli posługujących się środkami identyfikacji elektronicznej przewidzianymi w projekcie ustawy.
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji	1	Informacja ogólnodostępna	Organ administracji rządowej właściwy do spraw dowodów osobistych, nadzorujący proces personalizacji i wydawania dokumentów.
Minister Cyfryzacji	1	Informacja ogólnodostępna	Organ administracji rządowej właściwy do spraw informatyzacji prowadzący Rejestr Dowodów Osobistych (RDO) i Krajowy System Identyfikacji i Zaufania (KSIiZ).

Minister Zdrowia	1	Informacja ogólnodostępna	Organ administracji rządowej właściwy do spraw zdrowia publicznego, prowadzący projekt Karty Specjalisty Medycznego i nadzorujący płatnika świadczeń medycznych.
Służby (Straż Graniczna, ABW, SKW, AW)	4	Informacja ogólnodostępna	Specjalny użytkownik i kontroler dowodów osobistych.
Policja	1	Informacja ogólnodostępna	Specjalny użytkownik i kontroler dowodów osobistych. Przekazywanie informacji o kradzieży dokumentów paszportowych i dowodów osobistych za pośrednictwem KSIP i KSI.
Świadczeniodawcy (publiczne i niepubliczne podmioty lecznicze)	31129		Samodzielne podmioty lecznicze posiadające kontrakt z NFZ/MZ na świadczenie usług medycznych – będą integrować swoje rozwiązania IT z e-Dowodem.
KPRM i ministerstwa	21	kprm.gov.pl	Podmioty administracji centralnej są właścicielami biznesowymi e-usług, które będą realizowane przy pomocy funkcjonalności e-Dowodu.
Urzędy centralne	58	Analiza własna	Podmioty administracji centralnej są właścicielami biznesowymi e-usług, które będą realizowane przy pomocy funkcjonalności e-Dowodu.

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. Projekt został przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, wojewodów oraz Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych.

Ponadto projekt został przekazany na okres 10 dni do konsultacji następującym podmiotom:

1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych (ZUS),
2. Polski Komitet Normalizacyjny (PKN),
3. Polskie Towarzystwo Informatyczne (PTI),
4. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji (PIIT),
5. Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji (KIGeIT),
6. Stowarzyszenie Instytutu Informatyki Śledczej,
7. Polska Izba Komunikacji Elektronicznej,
8. Rada Główna Instytutów Badawczych (RGIB),
9. Związek Banków Polskich,
10. Izba Gospodarki Elektronicznej,
11. Polska Izba Informatyki Medycznej,
12. Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych,
13. Konfederacja Lewiatan.

Dodatkowo projekt skierowano do zaopiniowania przez Fundację Panoptykon, Fundację e-Państwo i Fundację Batorego z terminem opiniowania 5 dni. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego pozytywnie zaopiniowała projekt



## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln. zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>	0	27,279	28,553	33,639	40,29	46,825	54,684	57,968	59,414	60,900	62,422	471,974
budżet państwa - ogółem	0	27,279	28,553	33,639	40,29	46,825	54,684	57,968	59,414	60,900	62,422	471,974
Cz. 42 – Sprawy wewnętrzne	0	23,596	25,503	30,203	36,358	42,403	49,679	52,701	54,017	55,367	56,751	426,578
Cz. 27 – Informatyzacja	0	2,346	1,579	1,619	1,659	1,701	1,743	1,787	1,831	1,877	1,924	18 066
Cz. 85 – Budżet wojewodów (finansowanie JST)	0	1,337	1,471	1,817	2,273	2,721	3,262	3,480	3,566	3,656	3,747	27,330
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>	0	-27,279	-28,553	-33,639	-40,29	-46,825	-54,684	-57,968	-59,414	-60,900	-62,422	-471,974
budżet państwa	0	-27,279	-28,553	-33,639	-40,29	-46,825	-54,684	-57,968	-59,414	-60,900	-62,422	-471,974
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	<p>Źródłem finansowania dowodu osobistego z warstwą elektroniczną jest budżet państwa. Funkcjonujący obecnie Rejestr Dowodów Osobistych jest finansowany ze środków ujętych w budżecie części 27 – Informatyzacja.</p> <p>Zadania związane z produkcją blankietów, ich personalizacją, wydawaniem są realizowane z budżetu w części 42 – Sprawy wewnętrzne.</p> <p>Część środków na realizację projektu, przewidzianych do wydatkowania w 2018 r., które nie zostały ujęte w tabeli zostaną pokryte z następujących źródeł:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Część 42 – Sprawy wewnętrzne, koszt inwestycji przewidzianych na 2018 r. zostanie pokryty przez Centrum Personalizacji Dokumentów MSWiA w ramach limitu wydatków dla części 42 – Sprawy wewnętrzne.</li> <li>– Rezerwa celowa poz. 73 pn. Rezerwa na zmiany systemowe i niektóre zmiany organizacyjne, w tym nowe zadania związane z poprawą finansów publicznych, w tym odbudową dochodów budżetu państwa – kwota w wysokości 5 400 tys. zł na zakup czytników dowodów osobistych została przewidziana w ustawie budżetowej na rok 2018. Założono, że w pierwszej fazie wprowadzenia dowodu z warstwą elektroniczną niezbędne będzie wyposażenie w czytniki stanowisk w urzędach gmin zajmujących się wydawaniem dowodów osobistych. Projekt ustawy o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz niektórych innych ustaw przewiduje środki na zakup czytników dla gmin. Planowane jest przekazanie do urzędów gmin środków na zakup urządzeń do obsługi spraw dowodowych (po dwa na stanowisko)). Urządzenia te charakteryzują się małą awaryjnością, tak więc w perspektywie najbliższych 10 lat ich użytkowanie nie powinno generować dodatkowych kosztów.</li> <li>– Część 27 – Informatyzacja, koszty inwestycyjne zostaną sfinansowane w ramach limitu wydatków dla części 27.</li> <li>– Budżet państwa – pozostałe koszty umieszczone w tabeli.</li> </ul> <p>Wydatki związane z projektowanymi regulacjami w zakresie dostosowania do realizacji e-usług przy pomocy funkcjonalności e-Dowodu będą finansowane w ramach limitu wydatków przewidzianego corocznie w ustawie budżetowej we właściwych częściach budżetowych bez konieczności ubiegania się o dodatkowe środki na ten cel. Nowy dowód osobisty będzie zintegrowany w ramach publicznego systemu identyfikacji elektronicznej. Systemy podmiotów zintegrowanych w ramach publicznego systemu identyfikacji elektronicznej otrzymają dodatkowo po wdrożeniu możliwość używania e-Dowodu. Zakres zmian po stronie podmiotów obejmuje obsługę własnych systemów dziedzinowych.</p> <p>Poszczególne podmioty powinny określić zakres prac niezbędnych do dostosowania systemów teleinformatycznych do nowych funkcjonalności dowodu osobistego. Dodatkowo podpis osobisty e-Dowodu jest technicznie identyczną funkcjonalnością co certyfikat kwalifikowany (komercyjny), dlatego podmioty publiczne, które obecnie posiadają systemy obsługujące podpis</p>
---------------------	---

	<p>kwalifikowany nie powinny generować większych zmian. Projektowane przepisy nie przewidują obowiązku wyposażenia organów administracji publicznej, poza organami gmin, w czynniki dowodów osobistych.</p>
<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>Wydatki ujęte w tabeli:          Wydatki ujęte w OSR w zakresie Cz. 42 – Sprawy wewnętrzne oraz Cz. 85 – Budżet wojewodów (finansowanie JST) różnią się od prezentowanego maksymalnego limitu wydatków w projekcie ustawy. Założono, że wdrożenie e-Dowodu spowoduje wzrost liczby wydawanych dowodów osobistych średnio o 5% rocznie. Mając jednak na uwadze, że liczby tej nie da się przewidzieć i może być ona znacznie wyższa od założonych 5% np. w wyniku bardzo dużego zainteresowania nowym dowodem, wzrostem liczby usług komercyjnych realizowanych przy użyciu funkcjonalności e-Dowodu, większej liczby wymian dowodów osobistych z powodu zagubienia kodu odblokowującego czy wprowadzenia projektowanego przez Ministra Zdrowia obowiązku potwierdzania obecności w ramach wykonywanych świadczeń opieki zdrowotnej przy użyciu Karty Ubezpieczenia Zdrowotnego lub dowodu osobistego, który będzie pełnił taką rolę – projekt ustawy przewiduje dużo wyższe limity wydatków. Wzięto pod uwagę koszty, które bezpośrednio wiążą się z liczbą wydawanych dowodów osobistych, tj. koszt blankietów, koszt personalizacji blankietu oraz dotacje celowe dla gmin wydających dowody osobiste, bowiem zadanie to jest zadaniem zleconym administracji rządowej. Przyjęto, że w pierwszych dwóch latach wzrost liczby wydawanych dowodów osobistych może wynieść nawet 50%, w latach następnych przyjęto 20% wzrost, a w ostatnich dwóch latach, kiedy nasycenie nowym dowodem osobistym będzie już stosunkowo duże, tylko 10%. Należy zauważyć, że określone w treści ustawy maksymalne limity wydatków nie oznaczają automatycznego zwiększania budżetu danego dysponenta o te kwoty, w ramach ogólnej kwoty wydatków budżetu państwa.          Pierwszy rok uwidoczony w tabeli to rok 2019, w którym planowane jest wejście w życie ustawy o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw.          Wydatki związane z wejściem w życie projektowanej regulacji zostały przyjęte w oparciu o dokument pn. Koncepcja e-Dowód – kontynuacja projektu pl.ID i realizacja projektów powiązanych – załącznik nr 3 Porównanie rozważanych wariantów i zestawienie kosztów.          Przyjęto, że dowody osobiste będą podlegały naturalnej wymianie, która zakłada personalizację dokumentów zgodnie z zapotrzebowaniem wynikającym z utraty ważności dokumentów lub też innych przesłanek obligujących do wnioskowania o dowód. Założono 5% wzrost liczby wydawanych dowodów osobistych w stosunku do obecnie wydawanych, uwzględniając potencjalne zainteresowanie obywateli wymianą dowodów osobistych na nowy dowód osobisty z warstwą elektroniczną. Szacując liczbę dowodów wydawanych w najbliższych 10 latach uwzględniono dotychczasową liczbę wydawanych dowodów, zwiększając ją o 5%.          Cz. 85 – Budżet wojewodów (finansowanie JST): Od 2015 r. Ministerstwo Finansów wprowadziło zasadę, że dotacja na zadania zlecone jest przyznawana w oparciu o liczbę wykonywanych zadań. W związku z tym wysokość dotacji na wydawanie przez gminy dowodów osobistych obliczana jest jako iloczyn ujednoczonej stawki roboczogodziny (w 2017 r. Ministerstwo Finansów ustaliło stawkę w wysokości 24,44 zł), ujednoczonej czasochłonności zadania (obecnie 0,5 h) oraz liczby wydanych dokumentów (na podstawie liczby przyjętych wniosków). Zakładając 5% wzrost liczby wydawanych dowodów osobistych w stosunku do obecnie wydawanych, przewidziano wzrost kosztów na dotacje dla JST przy założeniu, że nie ulegną zmianie zasady przyznawania dotacji i wysokość roboczogodziny. Ewentualny wzrost czasochłonności zadania zostanie zrekompensowany przez elektroniczną czynności związanych z wydawaniem dowodów osobistych, tj. umożliwienie zgłaszania utraty dowodu elektronicznego bez udziału urzędnika. 5% wzrost liczby wydawanych dowodów osobistych obliczono na podstawie prognozowanej na poszczególne lata w perspektywie 10 lat liczby wydawanych dowodów. Do liczb tych dodano proporcjonalnie 5%.          Z powodu wprowadzenia w urzędach gmin obsługi dowodu z warstwą elektroniczną nie będzie wymagana wymiana sprzętu informatycznego, gdyż obsługa dowodu osobistego z warstwą elektroniczną będzie prowadzona z wykorzystaniem już istniejących systemów informatycznych (aplikacja Źródło). Wydawanie dowodów osobistych przez organy gmin jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej, w związku z tym urzędy gmin na wykonywanie tego zadania otrzymują dotację z budżetu państwa.          Cz. 27 – Informatyzacja: zwiększone koszty utrzymania systemów Ministra Cyfryzacji. Na rok 2019 zaplanowano wydatki w wysokości 2 293 tys. zł na utrzymanie systemów związanych z funkcjonowaniem e-Dowodu. Na rok 2020 i w latach następnych, zgodnie z Koncepcją e-Dowodu, planuje się przeznaczyć środki na utrzymanie systemów związanych z funkcjonowaniem e-Dowodu w wysokości 1 506 tys. zł rocznie.</p>

Cz. 42 – Sprawy wewnętrzne: zwiększone koszty blankietów dowodów osobistych, które obecnie wynoszą 16,69 zł, a koszt blankietu z warstwą elektroniczną dla interfejsu bezstykowego oszacowano na kwotę – 20,80 zł, tj. o 4,11 zł więcej; kwotę tę przemnożono przez szacowaną liczbę dowodów, które będą wydawane w perspektywie najbliższych 10 lat. W taki sposób przeliczono również zwiększone koszty personalizacji dowodów osobistych. Koszt personalizacji jednego dokumentu, począwszy od 2019 r. będzie wynosić 5,23 zł; aktualny koszt personalizacji to 2,62 zł, tj. o 2,61 zł więcej. Łącznie zwiększony koszt blankietu dowodu osobistego i zwiększony koszt personalizacji blankietu nowego dowodu osobistego wyniesie 6,71 zł. Wzrosną również koszty utrzymania przez MSWiA systemów: do personalizacji dowodów osobistych z warstwą elektroniczną w kwocie 3 690 tys. zł rocznie, do zarządzania cyklem życia karty w kwocie 2 214 tys. zł rocznie. Łącznie 5 904 tys. zł rocznie. Wydatki dla cz. 42 – Sprawy wewnętrzne, wymienione zostały w tabeli jako suma zwiększonych kosztów utrzymania systemów MSWiA, zwiększonych kosztów blankietów dowodów osobistych i ich personalizacji. Zwiększone koszty blankietów i ich personalizacji stanowią iloczyn kwoty 6,71 zł i prognozowanej liczby dowodów osobistych w poszczególnych latach. Koszty wymienione w tabeli wymagają zwiększenia limitu na etapie planowania budżetowego 2019 r. w części 42 w kwocie 23 595 tys. zł z przeznaczeniem na wydatki Centrum Personalizacji Dokumentów MSWiA;

Kwoty wydatków prezentowane w tabeli zostały przeliczone przy zastosowaniu wskaźników makroekonomicznych, określonych w Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Uwzględniono wskaźnik inflacji.

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

### Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak bezpośredniego wpływu.						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zapewnienie powszechnego narzędzia do bezpiecznej komunikacji elektronicznej obywateli z administracją, służbą zdrowia i podmiotami komercyjnymi wpłynie na poprawę obsługi obywatela, podnosząc jednocześnie jej bezpieczeństwo dzięki użyciu elektronicznego dowodu osobistego. Możliwość wprowadzenia obowiązkowego potwierdzania odbioru świadczeń medycznych w sposób elektroniczny, przyczyni się do uszczelnienia systemu opieki zdrowotnej i pozwoli wygospodarować oszczędności na inne świadczenia.						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

## 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności)

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Projektowana ustawa umożliwi korzystanie z dowodu osobistego jako narzędzia do identyfikacji i uwierzytelniania w e-usługach administracji publicznej oraz do podpisywania dokumentów zaawansowanym podpisem elektronicznym, który będzie miał skutek prawny równoznaczny ze złożeniem własnoręcznego podpisu pod dokumentem w postaci papierowej. Poza tym dowód będzie umożliwiał potwierdzanie obecności w zewnętrznych systemach teleinformatycznych, w tym w placówkach służby zdrowia. Nowe funkcjonalności dowodu osobistego pozwolą upowszechnić elektroniczny kontakt obywateli z administracją bez konieczności osobistej obecności w urzędzie, a to skróci czas załatwiania spraw.

## 9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu na rynek pracy.

## 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu

Upowszechnienie kontaktu obywateli z administracją drogą elektroniczną.

## 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wejście w życie ustawy planowane jest na 1 marca 2019 r. z wyłączeniem przepisu przewidującego zmianę ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności w zakresie udostępnienia usługi umożliwiającej weryfikację prawdziwości informacji o adresie zameldowania, który wejdzie w życie 1 stycznia 2020 r. oraz zmiany przepisów ustawy z dnia 25 czerwca 1999 r. o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa (Dz. U. z 2017 r. poz. 1368), a także ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci w zakresie wniosków składanych za pośrednictwem systemu teleinformatycznego Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1851 oraz z 2018 r. poz. 107 i 138), które wejdą w życie 12 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy. Ponadto termin wejścia w życie rozwiązań przewidzianych w zmienianej ustawie o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz niektórych innych ustaw dostosowano do przewidzianych w tej nowelizacji, celem zachowania spójności wprowadzanych rozwiązań.

## 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu będzie prowadzona przez międzyresortowy Komitet Sterujący do spraw Projektu e-Dowód w oparciu o liczbę wydawanych dowodów osobistych z warstwą elektroniczną, przyjmując, że do końca 2021 r. zostanie wydanych co najmniej 5 mln dowodów z warstwą elektroniczną.

## 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Tabele stanowiące podstawę do obliczeń wydatków ujętych w OSR i limitach wydatków wykazanych w projekcie ustawy – 3 załączniki.

Załącznik nr 1 – Wydatki ujęte w OSR bez przeliczenia wskaźników makroekonomicznych, określonych w Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw..

Załącznik nr 2 – Wydatki ujęte w OSR przeliczone przy zastosowaniu wskaźników makroekonomicznych, określonych w Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Uwzględniono wskaźnik inflacji.

Załącznik nr 3 – ujęty w projekcie ustawy, maksymalny limit wydatków z budżetu państwa, w części ministra właściwego do spraw wewnętrznych w zakresie zwiększonych kosztów blankietów dowodów osobistych i zwiększonych kosztów personalizacji dowodów osobistych uwzględniający możliwy wzrost liczby wydawanych dowodów osobistych oraz maksymalny limit wydatków z budżetu państwa, w części budżetu wojewodów na finansowanie organów gmin realizujących zadania określone w zmienianej ustawie, które są zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej, uwzględniający możliwy wzrost liczby wydawanych dowodów osobistych.

Wydatki (kwoty w tys. zł)	dysponent	dla kogo	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	suma 1-10	
			2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028		
<b>wydatki budżetu ogółem</b>			0,00	26 665,03	27 230,22	31 297,16	36 572,78	41 467,37	47 246,29	48 860,88	48 859,44	48 859,44	48 859,44	405 918,06	
W sumie poszczególne części budżetowe	Cz. 27 - Informatyzacja		0,00	2 293,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	15 847,00	
	Cz. 42 - Sprawy wewnętrzne		0,00	23 055,31	24 321,82	28 101,00	33 003,34	37 551,61	42 921,63	44 421,98	44 420,64	44 420,64	44 420,64	365 648,60	
	Cz. 85 - Budżet wojewodów (finansowanie JST)		0,00	1 306,73	1 402,40	1 690,16	2 063,44	2 409,77	2 818,66	2 932,90	2 932,50	2 932,80	2 932,80	23 422,46	
koszty utrzymania systemów	Cz. 27 - Informatyzacja		0,00	2 293,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	15 847,00	
	Cz. 42 - Sprawy wewnętrzne		0,00	5 904,00	5 904,00	5 904,00	5 904,00	5 904,00	5 904,00	5 904,00	5 904,00	5 904,00	5 904,00	59 040,00	
	Cz. 85 - Budżet wojewodów (finansowanie JST)		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Koszty związane z utrzymaniem systemu do personalizacji dowodów osobistych z warstwą elektroniczną	Cz. 42 - Sprawy wewnętrzne	MSWIA - CPD		3 690,00	3 690,00	3 690,00	3 690,00	3 690,00	3 690,00	3 690,00	3 690,00	3 690,00	3 690,00	3 690,00	
Koszty utrzymania systemu do zarządzania cyklem życia karty	Cz. 42 - Sprawy wewnętrzne	MSWIA - CPD		2 214,00	2 214,00	2 214,00	2 214,00	2 214,00	2 214,00	2 214,00	2 214,00	2 214,00	2 214,00	2 214,00	
Rozbudowa RDO – zwiększenie kosztu utrzymania SRP - MC	Cz. 27 - Informatyzacja	MC		157,00	79,00	79,00	79,00	79,00	79,00	79,00	79,00	79,00	79,00	79,00	
System Identyfikacji Elektronicznej dla e-Dowodu – oprogramowanie do komunikacji e-Dowodu z Węzłem Krajowym	Cz. 27 - Informatyzacja	MC		991,00	497,00	497,00	497,00	497,00	497,00	497,00	497,00	497,00	497,00	497,00	
Aplikacja mobilna NFC Relay i Aplikacja stacjonarna (sterownik) do współpracy z PC	Cz. 27 - Informatyzacja	MC		645,00	430,00	430,00	430,00	430,00	430,00	430,00	430,00	430,00	430,00	430,00	
Aplikacja mobilna na smartfon do samodzielnego użycia e-Dowodu bez PC	Cz. 27 - Informatyzacja	MC		200,00	200,00	200,00	200,00	200,00	200,00	200,00	200,00	200,00	200,00	200,00	
Aplikacja na terminal POS	Cz. 27 - Informatyzacja	MC		300,00	300,00	300,00	300,00	300,00	300,00	300,00	300,00	300,00	300,00	300,00	
koszty operacyjne wydawania eDO	Cz. 27 - Informatyzacja		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
	Cz. 42 - Sprawy wewnętrzne		0,00	17 161,31	18 417,82	22 197,00	27 099,34	31 647,61	37 017,63	38 517,98	38 516,64	38 516,64	38 516,64	307 608,60	
	Cz. 85 - Budżet wojewodów (finansowanie JST)		0,00	1 306,73	1 402,40	1 690,16	2 063,44	2 409,77	2 818,66	2 932,90	2 932,80	2 932,80	2 932,80	23 422,46	
Personalizacja - zwiększenie wydatków (różnica pomiędzy stanem obecnym a e-Dowodem)	Cz. 42 - Sprawy wewnętrzne	MSWIA - CPD		6 149,52	6 599,78	7 953,99	9 710,68	11 340,49	13 264,77	13 802,40	13 801,92	13 801,92	13 801,92	110 227,40	
koszty personalizacji stan obecny				5 594,97	6 004,62	7 236,71	8 834,99	10 317,82	12 068,57	12 557,72	12 557,28	12 557,28	12 557,28		
koszty personalizacji e-Dowód				11 744,49	12 604,40	15 190,71	18 545,67	21 658,32	25 333,34	26 360,12	26 359,20	26 359,20	26 359,20		
Zakup blankietów - zwiększenie wydatków (różnica pomiędzy stanem obecnym a e-Dowodem)	Cz. 42 - Sprawy wewnętrzne	MSWIA - CPD		11 011,78	11 818,04	14 243,00	17 388,65	20 307,11	23 752,86	24 715,58	24 714,72	24 714,72	24 714,72	197 381,19	
Zakup blankietów stan obecny				35 696,70	38 310,35	46 171,29	56 368,50	65 829,21	76 999,23	80 120,07	80 117,28	80 117,28	80 117,28		
Zakup blankietów e-Dowód				46 708,49	50 128,39	60 414,29	73 757,15	86 136,33	100 752,09	104 835,65	104 832,00	104 832,00	104 832,00		
Koszty dotacji - zwiększenie wydatków (różnica pomiędzy stanem obecnym a e-Dowodem)	Cz. 85 - Budżet wojewodów (finansowanie JST)	Wojewodowie (koszty na zwiększenie dotacji na zadania zlecone dla JST)		1 306,73	1 402,40	1 690,16	2 063,44	2 409,77	2 818,66	2 932,90	2 932,80	2 932,80	2 932,80	23 422,46	
			koszty dotacji stan obecny		26 134,51	28 048,03	33 803,23	41 268,88	48 195,33	56 373,19	58 658,04	58 656,00	58 656,00	58 656,00	
			koszty dotacji e-dowód		27 441,24	29 450,43	35 493,39	43 332,33	50 605,09	59 191,85	61 590,94	61 588,80	61 588,80	61 588,80	61 588,80

## zwiększenie liczby DO będące podstawą wyliczenia kosztów operacyjnych

prognozowana liczba DO gdyby nie był wprowadzany e-Dowód (stan obecny)	2 138 667	2 295 256	2 766 222	3 377 159	3 943 971	4 613 191	4 800 167	4 800 000	4 800 000	4 800 000
prognozowana liczba DO po wprowadzeniu e-Dowodu (wzrost liczby DO o 5%)	2 245 600	2 410 019	2 904 533	3 546 017	4 141 170	4 843 851	5 040 175	5 040 000	5 040 000	5 040 000

Założenia do obliczenia dotacji	
stawka roboczogodziny	24,44
czasochłonność wydania e-dowodu- 30 min	0,5

Założenia do obliczenia kosztów produkcji	
koszt blankietu e-dowodu	20,8
koszt blankietu stan obecny	16,6911
koszt personalizacji e-dowodu	5,23
koszt personalizacji stan obecny	2,6161

Wydatki (kwoty w tys. zł.)	dysponent	dla kogo	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	suma 1-10
			2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	
<b>wydatki budżetu ogółem</b>			0,00	27 278,33	28 552,93	33 637,85	40 290,74	46 824,98	54 684,30	57 966,91	59 414,33	60 899,68	62 422,18	471 972,22
W sumie poszczególnie części budżetowe + wskaźniki INFLACJI	Cz. 27 - Informatyzacja		0,00	2 345,74	1 579,15	1 618,63	1 659,10	1 700,58	1 743,09	1 785,67	1 831,33	1 877,12	1 924,05	18 065,46
	Cz. 42 - Sprawy wewnętrzne		0,00	23 595,81	25 903,26	30 202,65	36 358,43	42 403,30	49 678,81	52 700,74	54 016,63	55 367,05	56 751,22	426 577,89
	Cz. 85 - Budżet wojewodów (finansowanie JST)		0,00	1 336,75	1 470,52	1 816,57	2 273,21	2 721,11	3 262,40	3 479,50	3 566,36	3 655,52	3 746,91	27 328,88
koszty utrzymania systemów	Cz. 27 - Informatyzacja		0,00	2 293,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	15 847,00
	Cz. 42 - Sprawy wewnętrzne		0,00	5 904,00	5 904,00	5 904,00	5 904,00	5 904,00	5 904,00	5 904,00	5 904,00	5 904,00	5 904,00	59 040,00
	Cz. 85 - Budżet wojewodów (finansowanie JST)		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Koszty związane z utrzymaniem systemu do personalizacji dowodów osobistych z warstwą elektroniczną	Cz. 42 - Sprawy wewnętrzne	MSWIA - CPD		3 690,00	3 690,00	3 690,00	3 690,00	3 690,00	3 690,00	3 690,00	3 690,00	3 690,00	3 690,00	3 690,00
Koszty utrzymania systemu do zarządzania cyklem życia karty	Cz. 42 - Sprawy wewnętrzne	MSWIA - CPD		2 214,00	2 214,00	2 214,00	2 214,00	2 214,00	2 214,00	2 214,00	2 214,00	2 214,00	2 214,00	2 214,00
Rozbudowa RDO – zwiększenie kosztu utrzymania SRP - MC	Cz. 27 - Informatyzacja	MC		157,00	79,00	79,00	79,00	79,00	79,00	79,00	79,00	79,00	79,00	79,00
System Identyfikacji Elektronicznej dla e-Dowodu – oprogramowanie do komunikacji e-Dowodu z Wzłem Krajowym	Cz. 27 - Informatyzacja	MC		991,00	497,00	497,00	497,00	497,00	497,00	497,00	497,00	497,00	497,00	497,00
Aplikacja mobilna NFC Relay i Aplikacja stacjonarna (sterownik) do współpracownicy z PC	Cz. 27 - Informatyzacja	MC		645,00	430,00	430,00	430,00	430,00	430,00	430,00	430,00	430,00	430,00	430,00
Aplikacja mobilna na smartfon do samodzielnego użycia e-Dowodu bez PC	Cz. 27 - Informatyzacja	MC		200,00	200,00	200,00	200,00	200,00	200,00	200,00	200,00	200,00	200,00	200,00
Aplikacja na terminal POS	Cz. 27 - Informatyzacja	MC		300,00	300,00	300,00	300,00	300,00	300,00	300,00	300,00	300,00	300,00	300,00
koszty operacyjne wydawania eDO	Cz. 27 - Informatyzacja		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Cz. 42 - Sprawy wewnętrzne		0,00	17 161,31	18 417,82	22 197,00	27 099,34	31 647,61	37 017,63	38 517,98	38 516,64	38 516,64	38 516,64	307 608,60
	Cz. 85 - Budżet wojewodów (finansowanie JST)		0,00	1 306,73	1 402,40	1 690,16	2 063,44	2 409,77	2 818,66	2 932,90	2 932,80	2 932,80	2 932,80	23 422,46
Personalizacja - zwiększenie wydatków (różnica pomiędzy stanem obecnym a e-Dowodem)	Cz. 42 - Sprawy wewnętrzne	MSWIA - CPD		6 149,52	6 599,78	7 953,99	9 710,68	11 340,49	13 264,77	13 802,40	13 801,92	13 801,92	13 801,92	110 227,40
koszty personalizacji stan obecny				5 594,97	6 004,62	7 236,71	8 834,99	10 317,82	12 068,57	12 557,72	12 557,28	12 557,28	12 557,28	
koszty personalizacji e-Dowód				11 744,49	12 604,40	15 190,71	18 545,67	21 658,32	25 333,34	26 360,12	26 359,20	26 359,20	26 359,20	
Zakup blankietów - zwiększenie wydatków (różnica pomiędzy stanem obecnym a e-Dowodem)	Cz. 42 - Sprawy wewnętrzne	MSWIA - CPD		11 011,78	11 818,04	14 243,00	17 388,65	20 307,11	23 752,86	24 715,58	24 714,72	24 714,72	24 714,72	197 381,19
Zakup blankietów stan obecny				35 696,70	38 310,35	46 171,29	56 368,50	65 829,21	76 999,23	80 120,07	80 117,28	80 117,28	80 117,28	
zakup blankietów e-Dowód				46 708,49	50 128,39	60 414,29	73 757,15	86 136,33	100 752,09	104 835,65	104 832,00	104 832,00	104 832,00	
Koszty dotacji - zwiększenie wydatków (różnica pomiędzy stanem obecnym a e-Dowodem)	Cz. 85 - Budżet wojewodów (finansowanie JST)	Wojewodowie (koszty na zwiększenie dotacji na zadania zlecone dla JST)		1 306,73	1 402,40	1 690,16	2 063,44	2 409,77	2 818,66	2 932,90	2 932,80	2 932,80	2 932,80	23 422,46
koszty dotacji stan obecny				26 134,51	28 048,03	33 803,23	41 268,88	48 195,33	56 373,19	58 658,04	58 656,00	58 656,00	58 656,00	
koszty dotacji e-dowód				27 441,24	29 450,43	35 493,39	43 332,33	50 605,09	59 191,85	61 590,94	61 588,80	61 588,80	61 588,80	

## zwiększenie liczby DO będące podstawą wyliczenia kosztów operacyjnych

prognozowana liczba DO gdyby nie był wprowadzany e-Dowód (stan obecny)	2 138 667	2 295 256	2 766 222	3 377 159	3 943 971	4 613 191	4 800 167	4 800 000	4 800 000	4 800 000
prognozowana liczba DO po wprowadzeniu e-Dowodu (wzrost liczby DO o 5%)	2 245 600	2 410 019	2 904 533	3 546 017	4 141 170	4 843 851	5 040 175	5 040 000	5 040 000	5 040 000

Założenia do obliczenia dotacji	
stawka roboczogodzinny	24,44
czasochłonność wydania e-dowodu- 30 min	0,5

Założenia do obliczenia kosztów produkcji	
koszt blankietu e-dowodu	20,8
koszt blankietu stan obecny	16,6911
koszt personalizacji e-dowodu	5,23
koszt personalizacji stan obecny	2,6161

Wydatki (kwotę bazową obliczeń stanowią koszty OSR bez inflacji, kwoty w tys. zł.)	dysponent	dla kogo	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	suma 1-10
			2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	
<b>wydatki budżetu ogółem</b>			<b>0,00</b>	<b>63 476,84</b>	<b>66 737,32</b>	<b>47 168,36</b>	<b>55 949,23</b>	<b>64 095,91</b>	<b>73 714,47</b>	<b>76 401,84</b>	<b>76 399,44</b>	<b>58 039,44</b>	<b>58 039,44</b>	<b>640 022,28</b>
W sumie poszczególne części budżetowe	Cz. 27 - Informatyzacja		0,00	2 293,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	15 847,00
	Cz. 42 - Sprawy wewnętrzne		0,00	48 116,58	51 207,30	38 901,71	46 189,45	52 950,84	60 933,83	63 164,23	63 162,24	50 667,84	50 667,84	525 961,87
	Cz. 85 - Budżet wojewodów (finansowanie JST)		0,00	13 067,26	14 024,01	6 760,65	8 253,78	9 639,07	11 274,64	11 731,61	11 731,20	5 865,60	5 865,60	98 213,40
koszty utrzymania systemów	Cz. 27 - Informatyzacja		0,00	2 293,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	1 506,00	15 847,00
	Cz. 42 - Sprawy wewnętrzne		0,00	5 904,00	5 904,00	5 904,00	5 904,00	5 904,00	5 904,00	5 904,00	5 904,00	5 904,00	5 904,00	59 040,00
	Cz. 65 - Budżet wojewodów (finansowanie JST)		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Koszty związane z utrzymaniem systemu do personalizacji dowodów osobistych z warstwą elektroniczną	Cz. 42 - Sprawy wewnętrzne	MSWiA - CPD		3 690,00	3 690,00	3 690,00	3 690,00	3 690,00	3 690,00	3 690,00	3 690,00	3 690,00	3 690,00	
Koszty utrzymania systemu do zarządzania cyklem życia karty	Cz. 42 - Sprawy wewnętrzne	MSWiA - CPD		2 214,00	2 214,00	2 214,00	2 214,00	2 214,00	2 214,00	2 214,00	2 214,00	2 214,00	2 214,00	
Rozbudowa RDO – zwiększenie kosztu utrzymania SRP - MC System Identyfikacji Elektronicznej dla e-Dowodu – oprogramowanie do komunikacji e-Dowodu z Wzłtem Krajowym	Cz. 27 - Informatyzacja	MC		157,00	79,00	79,00	79,00	79,00	79,00	79,00	79,00	79,00	79,00	
Aplikacja mobilna NFC Relay i Aplikacja stacjonarna (sterownik) do współpracy z PC	Cz. 27 - Informatyzacja	MC		991,00	497,00	497,00	497,00	497,00	497,00	497,00	497,00	497,00	497,00	
Aplikacja mobilna na smartfon do samodzielnego użycia e-Dowodu bez PC	Cz. 27 - Informatyzacja	MC		645,00	430,00	430,00	430,00	430,00	430,00	430,00	430,00	430,00	430,00	
Aplikacja na terminal POS	Cz. 27 - Informatyzacja	MC		300,00	300,00	300,00	300,00	300,00	300,00	300,00	300,00	300,00	300,00	
koszty operacyjne wydawania eDO	Cz. 27 - Informatyzacja		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Cz. 42 - Sprawy wewnętrzne		0,00	42 212,58	45 303,30	32 997,71	40 285,45	47 046,84	55 029,83	57 260,23	57 258,24	44 763,84	44 763,84	466 921,87
	Cz. 85 - Budżet wojewodów (finansowanie JST)		0,00	13 067,26	14 024,01	6 760,65	8 253,78	9 639,07	11 274,64	11 731,61	11 731,20	5 865,60	5 865,60	98 213,40
Personalizacja - zwiększenie wydatków (różnica pomiędzy stanem obecnym a e-Dowodem)	Cz. 42 - Sprawy wewnętrzne	MSWiA - CPD		11 182,88	12 001,66	10 124,10	12 360,06	14 434,54	16 883,82	17 568,13	17 567,52	15 057,12	15 057,12	142 236,95
koszty personalizacji stan obecny				5 594,97	6 004,62	7 236,71	8 834,99	10 317,82	12 068,57	12 557,72	12 557,28	12 557,28	12 557,28	
koszty personalizacji e-Dowód				16 777,84	18 006,28	17 360,81	21 195,05	24 752,36	28 952,39	30 125,85	30 124,80	27 614,40	27 614,40	
Zakup blankietów - zwiększenie wydatków (różnica pomiędzy stanem obecnym a e-Dowodem)	Cz. 42 - Sprawy wewnętrzne	MSWiA - CPD		31 029,71	33 301,64	22 873,61	27 925,39	32 612,30	38 146,02	39 692,10	39 690,72	29 706,72	29 706,72	324 684,93
Zakup blankietów stan obecny				35 696,70	38 310,35	46 171,29	56 368,50	65 829,21	76 999,23	80 120,07	80 117,28	80 117,28	80 117,28	
zakup blankietów e-Dowód				66 726,41	71 611,99	69 044,90	84 293,89	98 441,52	115 145,25	119 812,17	119 808,00	109 824,00	109 824,00	
Koszty dotacji - zwiększenie wydatków (różnica pomiędzy stanem obecnym a e-Dowodem)	Cz. 85 - Budżet wojewodów (finansowanie JST)	Wojewodowie (koszty na zwiększenie dotacji na zadania zlecone dla JST)												
				13 067,26	14 024,01	6 760,65	8 253,78	9 639,07	11 274,64	11 731,61	11 731,20	5 865,60	5 865,60	98 213,40
				26 134,51	28 048,03	33 803,23	41 268,88	48 195,33	56 373,19	58 658,04	58 656,00	58 656,00	58 656,00	
koszty dotacji stan obecny														
koszty dotacji e-dowód														

## zwiększenie liczby DO będąca podstawą wyliczeń kosztów operacyjnych

prognozowana liczba DO gdyby nie był wprowadzany e-Dowód (stan obecny)	2 138 667	2 295 256	2 766 222	3 377 159	3 943 971	4 613 191	4 800 167	4 800 000	4 800 000	4 800 000
o ile procent w danym roku większa będzie liczba wydanych DO	50%	50%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	10%	10%
prognozowana liczba DO po wprowadzeniu e-dowodu (wariant wzrost liczby DO większy niż zakładano)	3 208 001	3 442 884	3 319 466	4 052 591	4 732 765	5 535 829	5 760 200	5 760 000	5 280 000	5 280 000

Założenia do obliczenia dotacji	
stawka roboczogodzinny	24,44
czasochłonność wydania e-dowodu- 30 min	0,5

Założenia do obliczenia kosztów produkcji	
koszt blankietu e-dowodu	20,8
koszt blankietu stan obecny	16,6911
koszt personalizacji e-dowodu	5,23
koszt personalizacji stan obecny	2,6161

## **RAPORT Z KONSULTACJI**

### **projektu ustawy o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw**

Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania.

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania, projekt został skierowany do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, wojewodów oraz do następujących podmiotów:

1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych (ZUS),
2. Polski Komitet Normalizacyjny (PKN),
3. Polskie Towarzystwo Informatyczne (PTI),
4. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji (PIIT),
5. Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji (KIGEiT),
6. Stowarzyszenie Instytutu Informatyki Śledczej,
7. Polska Izba Komunikacji Elektronicznej,
8. Rada Główna Instytutów Badawczych (RGIB),
9. Związek Banków Polskich,
10. Izba Gospodarki Elektronicznej,
11. Polska Izba Informatyki Medycznej,
12. Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych,
13. Konfederacja Lewiatan,
14. Fundacja Panoptykon,
15. Fundacja e-Państwo,
16. Fundacja Batorego.

Stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Ponadto, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204) projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Opinie do projektu przedstawili:

- Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych,
- Wojewoda Małopolski,
- Zakład Ubezpieczeń Społecznych,



- Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji (PIIT),
- Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji,
- Związek Banków Polskich.

Większość zgłoszonych uwag dotyczyła styku dwóch projektów procedowanych równoległe tj. przedmiotowej ustawy oraz ustawy o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 2502), która została już uchwalona 15 czerwca 2018 r. Projekty powielają część przepisów. Projekt ustawy o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw **został** skorelowany z uchwaloną ustawą o zmianie ustawy o usługach (...).

Uwagę Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych dotyczącą zastąpienia konstrukcji opt-out konstrukcją opt-in co do zamieszczania w warstwie elektronicznej dowodu osobistego certyfikatu podpisu osobistego - uwzględniono.

Pozostała rozbieżność w kwestii (podnoszonej od wielu lat przez GIODO) dotyczącej ujawniania numeru PESEL w certyfikatach e-Dowodu. PUODO poddaje wątpliwość, czy rzeczywiście nr PESEL jest jedynym sposobem skutecznego i bezpiecznego potwierdzenia tożsamości osoby posługującej się warstwą elektroniczną dowodu osobistego i czy nie ma innych rozwiązań w tym zakresie - np. wykorzystanie w tym celu innego rodzaju numeru pozwalającego na uwierzytelnianie ważności certyfikatu i tożsamości tej osoby. Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych wyraża pogląd, że numer PESEL nie powinien być daną udostępnianą przy podpisach elektronicznych ze względu na podstawowy charakter tego numeru w polskim systemie prawa. Zgodnie ze stanowiskiem MSWiA i MC zastąpienie numeru PESEL jakimkolwiek innym identyfikatorem byłoby gigantycznym przedsięwzięciem, związanym z przebudową wszystkich funkcjonujących systemów, zarówno państwowych, jak i komercyjnych. Każdy będzie świadomie korzystał z podpisu osobistego oraz profilu osobistego, tak więc informacja o jego nr PESEL będzie gromadzona za wiedzą i zgodą posiadacza dowodu osobistego. Numer PESEL jest numerem identyfikacyjnym, o którym mowa w przepisach wykonawczych do rozporządzenia eIDAS, które jest zgodne z RODO. Przetwarzanie nr PESEL jest niezbędne dla zapewnienia bezpiecznej identyfikacji osób fizycznych w usługach online, o czym jest mowa w rozporządzeniu eIDAS.

Uwagi Wojewody Małopolskiego wykraczały poza zakres projektu.

Uwzględniono uwagę ZUS w zakresie wydłużenia do 12 miesięcy okres vacatio legis na dokonanie zmian w systemach informatycznych ZUS tj. dostosowania systemu do możliwości odczytywania danych (identyfikacji osoby oraz nowego podpisu) z nowych dowodów osobistych. Wydłużono z 7 do 14 dni okres zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego.

Ustosunkowano się do uwag PIIT, przedstawiając obszerne wyjaśnienie w kwestiach dotyczących zasad stosowania przepisów rozporządzenia eIDAS w przepisach krajowych. Część uwag, mimo ich wyjaśnienia, PIIT podtrzymał. Wobec przedstawionego stanowiska projektodawcy, opinia PIIT w przedmiotowym zakresie nie została uwzględniona. Natomiast uwzględniono uwagę PIIT dotyczącą konsekwencji zamieszczania certyfikatu podpisu kwalifikowanego w warstwie elektronicznej dowodu osobistego, uzupełniono projekt w zakresie dotyczącym możliwości dokonywania zmiany kodów (PIN) oraz ich odblokowania, uzupełniono uzasadnienie w zakresie dotyczącym wymagań dla kwalifikowanego urządzenia do składania podpisu elektronicznego w rozumieniu rozporządzenia eIDAS.

Uwagi Związku Banków Polskich dotyczyły definicji certyfikatów, doprecyzowania formy wyrażenia zgody na uznanie skutku prawnego podpisu osobistego jako równoważnego podpisowi własnoręcznemu, zawieszenia certyfikatów, identyfikacji czasowej unieważnienia dowodu osobistego, usługi udostępniania danych o adresie zameldowania oraz umożliwienia całodobowo zgłaszania wyłączenia warstwy elektronicznej. Wszystkie uwagi zostały wyjaśnione i wyjaśnienia zostały przyjęte.

Uwagę Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji wchodzącą w zakres ustawy o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 2502), która została już uchwalona 15 czerwca 2018 r., uznano za bezprzedmiotową.

**Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.**

Projekt nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

**Podmioty, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa:**

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania.



KPRM



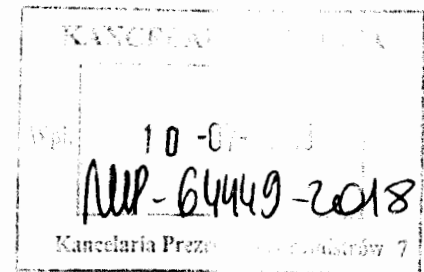
AAA430397

Warszawa, 6 lipca 2018 r.

Minister  
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.698.2018 / 7 / ar

dot.: RM-10-107-18 z 05.07.2018 r.



Pani  
Jolanta Rusiniak  
Sekretarz Rady Ministrów

### Opinia

**o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej**

*Szanowna Pani Minister,*

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię

**Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.**

*Z poważaniem*

z up. Ministra Spraw Zagranicznych  
*Piotr Wawrzyk*  
Podsekretarz Stanu

Do wiadomości:  
Pan Marek Zagórski  
Minister Cyfryzacji

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>**

z dnia

**w sprawie warstwy elektronicznej dowodu osobistego**

Na podstawie art. 12m ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. dowodach osobistych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1464 oraz z 2018 r. poz. 730) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1

**Przepisy ogólne**

**§ 1.** Rozporządzenie określa:

- 1) wymagania techniczne dla warstwy elektronicznej dowodu osobistego;
- 2) sposób używania certyfikatów identyfikacji i uwierzytelnienia, podpisu osobistego, potwierdzenia obecności;
- 3) sposób przekazania i używania kodu umożliwiającego odblokowanie certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia oraz certyfikatu podpisu osobistego;
- 4) sposób i tryb zawieszania, cofania zawieszenia oraz unieważniania certyfikatów identyfikacji i uwierzytelnienia, podpisu osobistego, potwierdzenia obecności;
- 5) wzory zgłoszeń zawieszenia i cofnięcia zawieszenia certyfikatów identyfikacji i uwierzytelnienia, podpisu osobistego, potwierdzenia obecności;
- 6) wzory zaświadczeń potwierdzających zgłoszenie zawieszenia lub cofnięcia zawieszenia certyfikatów identyfikacji i uwierzytelnienia, podpisu osobistego, potwierdzenia obecności.

**§ 2.** Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) ministrze – rozumie się przez to ministra właściwego do spraw wewnętrznych;
- 2) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych;
- 3) kontener – część pamięci mikroprocesora warstwy elektronicznej dowodu osobistego.

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i 225).

## Rozdział 2

### **Wymagania techniczne dla warstwy elektronicznej**

§ 3. 1. Dla warstwy elektronicznej dowodu osobistego stosowane są rozwiązania techniczne uniemożliwiające nieuprawniony dostęp do danych zapisanych w tej warstwie, zgodne z aktualnym stanem wiedzy i techniki, z uwzględnieniem w szczególności rozwiązań mających na celu ochronę przed zagrożeniami powszechnie znanymi. Nieuprawniony dostęp do danych może polegać w szczególności na odczycie, zapisie i modyfikacji tych danych.

2. W chwili wydawania dowodu osobistego warstwa elektroniczna dowodu osobistego spełnia wymagania techniczne określone w aktualnych wydaniach norm:

- 1) PN-EN ISO/IEC 419211-2;
- 2) PN-EN ISO/IEC 419211-3;
- 3) PN-EN ISO/IEC 419211-4;
- 4) PN-EN ISO/IEC 419211-5;
- 5) PN-EN ISO/IEC 419211-6;
- 6) PN-ISO/IEC 7810 – w zakresie budowy karty.

3. Warstwa elektroniczna dowodu osobistego posiada certyfikat Common Criteria EAL4+ określony zgodnie z normą ISO/IEC 15408.

4. W pamięci warstwy elektronicznej wydzielone są cztery, niezależnie zarządzane, kontenery. W kontenerach zawarte są dane, o których mowa w art. 12a ust. 1 ustawy.

## Rozdział 3

### **Sposób używania certyfikatów identyfikacji i uwierzytelnienia, podpisu osobistego, potwierdzenia obecności**

§ 4. Użycie certyfikatu potwierdzenia obecności wymaga wykorzystania numeru CAN.

§ 5. 1. Użycie certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia wymaga wykorzystania numeru CAN oraz kodu umożliwiającego identyfikację elektroniczną, zwanego dalej kod PIN1, który ustala osobiście posiadacz dowodu osobistego.

2. Użycie certyfikatu podpisu osobistego wymaga wykorzystania numeru CAN oraz kodu umożliwiającego złożenie podpisu osobistego, zwanego dalej kod PIN2, który ustala osobiście posiadacz dowodu osobistego.

3. Zmiana kodu PIN1 lub kodu PIN2 wymaga wykorzystania numeru CAN oraz podania dotychczasowego kodu PIN1 lub kodu PIN2.

4. Trzykrotne wprowadzenie nieprawidłowego kodu PIN1 lub kodu PIN2 powoduje zablokowanie możliwości korzystania z certyfikatów identyfikacji i uwierzytelnienia lub podpisu osobistego.

5. W przypadku, o którym mowa w ust. 4, przywrócenie możliwości korzystania z certyfikatów identyfikacji i uwierzytelnienia lub podpisu osobistego możliwe jest przez wykorzystanie kodu umożliwiającego odblokowanie certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia lub certyfikatu podpisu osobistego, zwanego dalej kod PUK, i ustalenie nowego kodu PIN1 lub nowego kodu PIN2 po uprzednim wykorzystaniu numeru CAN.

#### Rozdział 4

##### **Sposób przekazania i używania kodu umożliwiającego odblokowanie certyfikatu identyfikacji, uwierzytelnienia oraz certyfikatu podpisu osobistego**

§ 6. 1. Organ gminy przekazuje posiadaczowi dowodu osobistego kod PUK w zabezpieczonej i zamkniętej kopercie, w trakcie odbioru dowodu osobistego w siedzibie organu gminy.

2. W przypadku, o którym mowa w art. 30 ust. 4 i 6 ustawy, kod PUK przechowuje się w dokumentacji dowodowej.

§ 7. Posiadacz dowodu osobistego, w którego warstwie elektronicznej zamieszczony jest wyłącznie certyfikat potwierdzania obecności, nie otrzymuje kodu PUK.

§ 8. Trzykrotne nieprawidłowe wprowadzenie kodu PUK powoduje trwale zablokowanie możliwości korzystania z certyfikatów identyfikacji i uwierzytelnienia lub podpisu osobistego.

#### Rozdział 5

##### **Sposób i tryb zawieszania, cofania zawieszenia oraz unieważniania certyfikatów identyfikacji i uwierzytelnienia, podpisu osobistego, potwierdzenia obecności**

§ 9. Zgłoszenie zawieszenia lub cofnięcia zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w dowodzie osobistym w postaci papierowej, w trybie określonym w art. 32b ust. 1 pkt 3 ustawy, odbywa się w drodze złożenia w siedzibie organu dowolnej gminy wypełnionego i podpisanego własnoręcznie przez wnoszącego zgłoszenie formularza albo w drodze podpisania przez wnoszącego zgłoszenie w siedzibie organu dowolnej gminy formularza, który został wydrukowany z Rejestru Dowodów Osobistych przez pracownika tego organu na

podstawie podanych przez wnoszącego zgłoszenie danych oraz danych zawartych w Rejestrze Dowodów Osobistych.

**§ 10.** Do zgłoszenia zawieszenia lub cofnięcia zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w dowodzie osobistym w postaci elektronicznej, w trybie określonym w art. 32b ust. 1 pkt 1 ustawy, wnoszonego przez pełnomocnika lub opiekuna prawnego lub kuratora dołącza się dokument elektroniczny potwierdzający udzielenie pełnomocnictwa szczególnego do dokonania takiej czynności lub dokument pozwalający na ustalenie stosunku prawnego istniejącego pomiędzy wnoszącym zgłoszenie a osobą, w imieniu której jest to zgłoszenie wnoszone, a w razie niemożności jego uzyskania – odwzorowanie cyfrowe tego pełnomocnictwa lub tego dokumentu.

**§ 11.** Zgłoszenie zawieszenia lub cofnięcia zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w dowodzie osobistym w postaci elektronicznej, w trybie określonym w art. 32b ust. 1 pkt 2 ustawy, powoduje automatyczne zawieszenie lub cofnięcie zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w dowodzie osobistym. Zaświadczenie, o którym mowa w art. 32b ust. 2, jest generowane automatycznie przez usługę elektroniczną, za pomocą której zgłoszono zawieszenie lub cofnięcia zawieszenia.

**§ 12.** 1. Zgłoszenia zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w dowodzie osobistym, w trybie określonym w art. 32b ust. 1 pkt 3 ustawy, dokonuje się na formularzu zgłoszenia zawieszenia dowodu osobistego, którego wzór stanowi załącznik nr 1 do rozporządzenia.

2. Zgłoszenia cofnięcia zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w dowodzie osobistym, w trybie określonym w art. 32b ust. 1 pkt 3 ustawy, dokonuje się na formularzu zgłoszenia cofnięcia zawieszenia dowodu osobistego, którego wzór stanowi załącznik nr 2 do rozporządzenia.

**§ 13.** 1. Organ gminy, do którego zgłoszono zawieszenie lub cofnięcie zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w dowodzie osobistym, w trybie określonym w art. 32b ust. 1 pkt 1 i 3 ustawy, ustala zgodność danych posiadacza dowodu osobistego z danymi zawartymi w dostępnych rejestrach publicznych oraz na podstawie innych dokumentów tożsamości, jeśli są dostępne.

2. W przypadku zawieszenia lub cofnięcia zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w dowodzie osobistym, w trybie określonym w art. 32b ust. 1 pkt 2, ustalenie zgodności danych, o którym mowa w ust. 1, następuje automatycznie.

**§ 14.** 1. Wzór zaświadczenia potwierdzającego zgłoszenie zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w dowodzie osobistym stanowi załącznik nr 3 do rozporządzenia.

2. Wzór zaświadczenia potwierdzającego zgłoszenie cofnięcia zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w dowodzie osobistym stanowi załącznik nr 4 do rozporządzenia.

**§ 15.** Organ gminy, do którego zgłoszono zawieszenie lub cofnięcie zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w dowodzie osobistym, dokonuje rejestracji tej czynności w Rejestrze Dowodów Osobistych poprzez zawieszenie lub cofnięcie zawieszenia dowodu osobistego, wprowadzając datę zawieszenia lub datę cofnięcia zawieszenia.

**§ 16.** Dane o zawieszeniu lub cofnięciu zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w dowodzie osobistym przekazywane są z Rejestru Dowodów Osobistych do systemu teleinformatycznego, który obsługuje funkcjonalności warstwy elektronicznej dowodu osobistego, prowadzonego przez ministra.

**§ 17.** Upływ terminu przewidzianego na cofnięcie zawieszenia powoduje automatyczne unieważnienie certyfikatów zamieszczonych w dowodzie osobistym oraz dowodu osobistego.

**§ 18.** 1. Unieważnienie certyfikatów zamieszczonych w dowodach osobistych na podstawie art. 12i ust. 1 ustawy dokonuje minister w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w § 16.

2. Minister przekazuje ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji informację o unieważnionych certyfikatach zamieszczonych w dowodach osobistych celem aktualizacji statusów warstwy elektronicznej dowodów osobistych w Rejestrze Dowodów Osobistych, a w przypadku przedłużenia ważności dowodu osobistego w zakresie warstwy graficznej – informację o dacie ważności dowodu osobistego.

**§ 19.** Unieważnienie dowodu osobistego w Rejestrze Dowodów Osobistych na podstawie przyczyn określonych w ustawie powoduje unieważnienie certyfikatów zamieszczonych w dowodzie osobistym. Dane o unieważnieniu przekazywane są z Rejestru Dowodów Osobistych do systemu teleinformatycznego, o którym mowa w § 16.



Rozdział 6

**Przepis końcowy**

§ 20. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 marca 2019 r.

**MINISTER**

**SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI**

**w porozumieniu:**

**MINISTER CYFRYZACJI**

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 12m ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych. Przepis ten zobowiązuje właściwego ministra do spraw wewnętrznych do określenia, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji, w drodze rozporządzenia, wymagań technicznych dla warstwy elektronicznej dowodu osobistego; sposobu używania certyfikatów, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 2–4 ustawy; sposobu przekazywania i używania kodu umożliwiającego odblokowanie certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia oraz certyfikatu podpisu osobistego; sposobu i tryb zawieszania, cofania zawieszenia oraz unieważniania certyfikatów, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 2–4 ustawy; wzoru zgłoszenia zawieszenia i cofnięcia zawieszenia certyfikatów, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 2–4 ustawy; wzoru zgłoszenia zaświadczenia potwierdzającego zawieszenie i cofnięcie zawieszenia certyfikatów, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 2–4 ustawy. Upoważnienie zawarte w art. 12m ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych wskazuje, że przy wydaniu rozporządzenia należy się kierować potrzebą zapewnienia bezpieczeństwa funkcjonowania dowodów osobistych, zapewnienia ochrony interesów posiadaczy dowodów osobistych oraz uwzględniając konieczność zapewnienia bezpieczeństwa obrotu prawnego, a także zapewnienie prawidłowości wypełniania zgłoszeń.

Ustawa z dnia ... o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw wprowadza wzór dowodu osobistego, który oprócz warstwy graficznej będzie zawierać także warstwę elektroniczną.

W warstwie elektronicznej zawarte dane zamieszczone w warstwie graficznej dowodu osobistego zapisane w postaci elektronicznej wraz z danymi je uwierzytelniającymi, z wyłączeniem numeru CAN; certyfikat identyfikacji i uwierzytelnienia wraz z danymi umożliwiającymi identyfikację elektroniczną i uwierzytelnienie; certyfikat podpisu osobistego wraz z danymi do składania podpisu; certyfikat potwierdzenia obecności wraz z danymi umożliwiającymi jego użycie; przestrzeń umożliwiającą zamieszczenie kwalifikowanego certyfikatu podpisu elektronicznego zgodnego z art. 28 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylającego dyrektywę 1999/93/WE.

W świetle powyższego konieczne jest określenie wymagań technicznych dla warstwy elektronicznej, których spełnienie zapewni bezpieczeństwo funkcjonowania dowodu osobistego.

W rozdziale 1 zawarto słowniczek używanych pojęć, natomiast w rozdziale 2 określono wymagania techniczne dla warstwy elektronicznej. Warstwa elektroniczna dowodu osobistego zgodnie z określonymi w rządowej koncepcji wdrożenia eDowodu wymaganiami spełnia najwyższe standardy bezpieczeństwa określone przez profile ochrony bezpieczeństwa według normy Common Criteria (ISO 15408) dla bezpiecznych urządzeń do składania podpisu elektronicznego oraz dokumentu podróży. Dodatkowo z uwagi na fakt, że nowy dowód osobisty posiada funkcjonalności realizacji podpisu elektronicznego i jest kwalifikowanym urządzeniem do składania podpisu elektronicznego, tym samym musi wypełniać także wymogi norm określonych w Decyzji Wykonawczej Komisji Europejskiej (UE) nr 2016/650 ustanawiającej normy dot. oceny bezpieczeństwa kwalifikowanych urządzeń do składania podpisu na podstawie art. 30 ust. 3 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania (eIDAS). Tym samym w projektowanym rozporządzeniu odwołano się do zestandaryzowanych wymogów bezpieczeństwa określonych jako profile bezpieczeństwa: EN 419211-2:2013, EN 419211-3:2013, EN 419211-4:2013, EN 419211-5:2013, EN 419211-6:2014. W odniesieniu do wymagań Machine Readable Travel Document using Standard Inspection Procedure with PACE (PACE PP) [BSI-CC-PP-0068-V2-2011-MA-01], zdefiniowane zostały sposoby zabezpieczenia poprzez użycie, szyfrowanej bezstykowej komunikacji z obszarze standardu odczytu danych wymaganych dla dokumentu podróży zgodnie z wymaganiami ICAO opisanymi w Doc 9303, w części 11 oraz zgodnie z rekomendacją SOG-IS. (Porozumienie SOG-IS zostało zawarte w roku 1997 w odpowiedzi na decyzję Rady UE z 31 marca 1992 r. w dziedzinie bezpieczeństwa systemów informatycznych oraz w następstwie zalecenia Rady z 7 kwietnia 1995 r. w sprawie wspólnych kryteriów oceny bezpieczeństwa technologii informacyjnej.)

Rozdział 3 określa sposób używania certyfikatów identyfikacji i uwierzytelnienia, podpisu osobistego, potwierdzenia obecności, a w kolejnych rozdziałach zawarto uregulowania dotyczące sposobu przekazania i używania kodu umożliwiającego odblokowanie certyfikatu identyfikacji, uwierzytelnienia oraz certyfikatu podpisu osobistego, a także sposób i tryb zawieszania, cofania zawieszenia oraz unieważniania certyfikatów identyfikacji i uwierzytelnienia, podpisu osobistego, potwierdzenia obecności.

Projektowana regulacja zawiera przepisy techniczne w rozumieniu rozporządzenia Rady

Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 roku w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004. poz. 596), zatem podlega notyfikacji zgodnie z powołanym rozporządzeniem.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie warstwy elektronicznej dowodu osobistego</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Paweł Majewski, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Katarzyna Anzorge – Kicińska – Dyrektor Departamentu Spraw Obywatelskich, tel. 22 515 23 33</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 5 lipca 2018 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Art. 12m ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> ...</p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 12m ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych. Przepis ten zobowiązuje właściwego ministra do spraw wewnętrznych do określenia, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji, w drodze rozporządzenia, wymagań technicznych dla warstwy elektronicznej dowodu osobistego; sposobu używania certyfikatów, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 2–4 ustawy; sposobu przekazywania i używania kodu umożliwiającego odblokowanie certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia oraz certyfikatu podpisu osobistego; sposobu i tryb zawieszania, cofania zawieszenia oraz unieważniania certyfikatów, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 2–4 ustawy; wzoru zgłoszenia zawieszenia i cofnięcia zawieszenia certyfikatów, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 2–4 ustawy; wzoru zgłoszenia zaświadczenia potwierdzającego zawieszenie i cofnięcie zawieszenia certyfikatów, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 2–4 ustawy. Upoważnienie zawarte w art. 12m ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych wskazuje, że przy wydaniu rozporządzenia należy się kierować potrzebą zapewnienia bezpieczeństwa funkcjonowania dowodów osobistych, zapewnienia ochrony interesów posiadaczy dowodów osobistych oraz uwzględniając konieczność zapewnienia bezpieczeństwa obrotu prawnego, a także zapewnienie prawidłowości wypełniania zgłoszeń.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Ustawa z dnia ... o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw wprowadza wzór dowodu osobistego, który oprócz warstwy graficznej będzie zawierać także warstwę elektroniczną.

W warstwie elektronicznej zawarte dane zamieszczone w warstwie graficznej dowodu osobistego zapisane w postaci elektronicznej wraz z danymi je uwierzytelniającymi, z wyłączeniem numeru CAN; certyfikat identyfikacji i uwierzytelnienia wraz z danymi umożliwiającymi identyfikację elektroniczną i uwierzytelnienie; certyfikat podpisu osobistego wraz z danymi do składania podpisu; certyfikat potwierdzenia obecności wraz z danymi umożliwiającymi jego użycie; przestrzeń umożliwiającą zamieszczenie kwalifikowanego certyfikatu podpisu elektronicznego zgodnego z art. 28 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylającego dyrektywę 1999/93/WE.

W świetle powyższego konieczne jest określenie wymagań technicznych dla warstwy elektronicznej, których spełnienie zapewni bezpieczeństwo funkcjonowania dowodu osobistego. W rozdziale 1 zawarto słowniczek używanych pojęć, natomiast w rozdziale 2 określono wymagania techniczne dla warstwy elektronicznej. Rozdział 3 określa sposób używania certyfikatów identyfikacji i uwierzytelnienia, podpisu osobistego, potwierdzenia obecności, a w kolejnych rozdziałach zawarto uregulowania dotyczące sposobu przekazania i używania kodu umożliwiającego odblokowanie certyfikatu identyfikacji, uwierzytelnienia oraz certyfikatu podpisu osobistego, a także sposób i tryb zawieszania, cofania zawieszenia oraz unieważniania certyfikatów identyfikacji i uwierzytelnienia, podpisu osobistego, potwierdzenia obecności.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

**Hiszpania:**  
Dokument zawiera certyfikat do uwierzytelniania i certyfikat do podpisu, z których korzystanie jest możliwe wyłącznie przez osoby dorosłe. Aktywacja obu certyfikatów jest dobrowolna a ich ważność wynosi 30 miesięcy. Podpis weryfikowany certyfikatem z dowodu jest zrównany z własnoręcznym. Możliwe jest unieważnienie certyfikatów, ale nie ma funkcji zawieszania certyfikatów.

**Luksemburg:**  
Dowód osobisty zawiera certyfikaty uwierzytelniania i podpisu. Posiadacz dowodu może aktywować certyfikaty, ale nie ma

takiego obowiązku. Nie można aktywować certyfikatów dzieciom lub osobom bez zdolności prawnej. Dowód osobisty jest ważny przez 10 lat, dla dzieci poniżej 4 roku życia jest wydawany na okres 2 lat. Dowód osobisty jest wydawany wyłącznie jego posiadaczowi albo upoważnionemu przedstawicielowi.

Aktywacja certyfikatów następuje przez wprowadzenie przez posiadacza kodu aktywującego. Kod ten jest wysyłany pocztą do uprawnionych osób, które w momencie składania wniosku o wydanie dowodu tożsamości zażądały aktywacji ich certyfikatów. Posiadacz dowodu, w którym aktywowano certyfikaty może w każdej chwili zażądać zawieszenia, wznowienia i cofnięcia certyfikatów, co nie wpływa na ważność dowodu. W przypadku zagubienia dowodu osobistego dokument wraz z certyfikatami można zawiesić na 7 dni roboczych; po upływie tego okresu dowód jest unieważniany.

Estonia:

Dowód jest ważny 5 lat i może zawierać certyfikaty do identyfikacji i podpisu. Okres ważności certyfikatów nie może przekroczyć okresu ważności dowodu tożsamości. Wygaśnięcie okresu ważności certyfikatów nie jest podstawą do unieważnienia dowodu tożsamości. Emitent dokumentu może, na podstawie umowy, przenieść obowiązki związane z wydaniem certyfikatu zawartego w dokumencie na dostawcę kwalifikowanych usług zaufania, działającego na podstawie przepisów o identyfikacji i usługach zaufania. Dokument może być wydany przedstawicielowi osoby, jeżeli został on upoważniony do odbioru we wniosku. Na wniosek przyszłego posiadacza dokument można wysłać mu pocztą, jednakże wystawca dokumentu może wymagać, aby wnioskodawca osobiście stawił się w celu otrzymania dokumentu lub wydania dokumentu. Osoba poniżej 15 roku życia lub osoba pełnoletnia z ograniczoną zdolnością prawną nie może osobiście wystąpić do emitenta dokumentu w celu otrzymania dokumentu. W celu ochrony praw i interesów posiadacza dokumentu, organ może wymagać, aby osoba poniżej 15 roku życia lub niepełnosprawna osoba dorosła pojawiły się osobiście w celu otrzymania dokumentu. Dokument dla osoby poniżej 15 roku życia lub osoby dorosłej o ograniczonej zdolności do czynności prawnych wydaje się przedstawicielowi prawnemu.

Niemcy:

Dowód tożsamości jest wydawany domyślnie z certyfikatem do identyfikacji.

Funkcja identyfikacji jest wprost wyłączona, jeśli wnioskodawca nie ukończył 16 lat w momencie składania wniosku.

Funkcja identyfikacji elektronicznej na wniosek posiadacza dowodu i po okazaniu dowodu tożsamości może zostać wyłączona. Otrzymanie kodu PIN potwierdza się elektronicznie. Dopiero po potwierdzeniu można wydać dowód. Przed wydaniem dowodu tożsamości wnioskodawca musi potwierdzić na piśmie, że otrzymał pismo z kodami pocztą lub przesyłką.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pełnoletni obywatele RP	31,5 mln	GUS	Użytkownicy dowodów osobistych. Ułatwienie dostępu do usług e-administracji poprzez zapewnienie dostępu przy użyciu środków identyfikacji elektronicznej: profil zaufany i profil osobisty. Zapewnienie obywatelom nowego podpisu elektronicznego.
Organy gmin	2478	Informacja ogólnodostępna	Samorządy realizujące zadania zlecone z zakresu administracji rządowej dotyczące obsługi wniosków i wydawania dowodów osobistych.
Wojewodowie	16	Informacja ogólnodostępna	W zakresie nadzoru nad realizacją zadań wynikających z ustawy o dowodach osobistych oraz dostosowaniem do obsługi obywateli posługujących się środkami identyfikacji elektronicznej przewidzianymi w projekcie ustawy.
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji	1	Informacja ogólnodostępna	Organ administracji rządowej właściwy do spraw dowodów osobistych, nadzorujący proces personalizacji i wydawania

			dokumentów.
Minister Cyfryzacji	1	Informacja ogólnodostępna	Organ administracji rządowej właściwy do spraw informatyzacji prowadzący Rejestr Dowodów Osobistych (RDO) i Krajowy System Identyfikacji i Zaufania (KSIiZ).
Minister Zdrowia	1	Informacja ogólnodostępna	Organ administracji rządowej właściwy do spraw zdrowia publicznego, prowadzący projekt Karty Specjalisty Medycznego i nadzorujący płatnika świadczeń medycznych.
Służby (Straż Graniczna, ABW, SKW, AW)	4	Informacja ogólnodostępna	Specjalny użytkownik i kontroler dowodów osobistych
Policja	1	Informacja ogólnodostępna	Specjalny użytkownik i kontroler dowodów osobistych Przekazywanie informacji o kradzieży dokumentów paszportowych i dowodów osobistych za pośrednictwem KSIP i KSI.
Świadczeniodawcy (publiczne i niepubliczne podmioty lecznicze)	31129		Samodzielne podmioty lecznicze posiadające kontrakt z NFZ/MZ na świadczenie usług medycznych – będą integrować swoje rozwiązania IT z e-Dowodem.
KPRM i Ministerstwa	21	kprm.gov.pl	Podmioty administracji centralnej są właścicielami biznesowymi e-usług, które będą realizowane przy pomocy funkcjonalności e-dowodu
Urzędy centralne	58	Analiza własna	Podmioty administracji centralnej są właścicielami biznesowymi e-usług, które będą realizowane przy pomocy funkcjonalności e-dowodu

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, wojewodów oraz Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych.

Ponadto projekt zostanie przekazany do konsultacji następującym podmiotom:

1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych (ZUS);
2. Polski Komitet Normalizacyjny (PKN);
3. Polskie Towarzystwo Informatyczne (PTI);
4. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji (PIIT);
5. Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji (KIGEiT);
6. Stowarzyszenie Instytutu Informatyki Śledczej;
7. Polska Izba Komunikacji Elektronicznej;
8. Rada Główna Instytutów Badawczych (RGIB);
9. Związek Banków Polskich;
10. Izba Gospodarki Elektronicznej;
11. Polska Izba Informatyki Medycznej;

12. Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych;
13. Konfederacja Lewiatan;
14. Fundacja Panoptykon;
15. Fundacja e-Państwo;
16. Fundacja Batorego.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln. zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa – ogółem												
Cz. 42 – Sprawy wewnętrzne												
Cz. 27 - Informatyzacja												
Cz. 85 – Budżet wojewodów (finansowanie JST)												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Projekt nie wywoła skutków finansowych.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń												

#### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								



	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zapewnienie powszechnego narzędzia do bezpiecznej komunikacji elektronicznej obywateli z administracją, służbą zdrowia i podmiotami komercyjnymi wpłynie na poprawę obsługi obywatela podnosząc jednocześnie jej bezpieczeństwo dzięki użyciu elektronicznego dowodu osobistego. Możliwość wprowadzenia obowiązkowego potwierdzania odbioru świadczeń medycznych w sposób elektroniczny, przyczyni się do uszczelnienia systemu opieki zdrowotnej i pozwoli wygospodarować oszczędności na inne świadczenia.
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Projektowane rozporządzenie określa wymagania technicznych dla warstwy elektronicznej, których spełnienie zapewni bezpieczeństwo funkcjonowania dowodu osobistego. Ponadto wprowadza możliwość zawieszania i cofania zawieszania certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego.		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Brak wpływu na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Upowszechnienie kontaktu obywateli z administracją drogą elektroniczną.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Wejście w życie ustawy planowane jest na 1 marca 2019 r.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Ewaluacja efektów projektu będzie prowadzona przez międzyresortowy Komitet Sterujący do spraw Projektu e-Dowód.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Brak.		



## Zgłoszenie zawieszenia dowodu osobistego

### Instrukcja wypełniania w dwóch krokach

1. WYPEŁNIAJ WIELKIMI LITERAMI

2. Wypełnij kolorem czarnym lub niebieskim

Przykład wypełnionego wniosku znajdziesz na stronie internetowej prowadzonej przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji.

#### 1. Informacje o zawieszeniu dowodu osobistego

Seria i numer  
zawieszanego dowodu

① Jeśli nie znasz tych danych, pozostaw puste pole.

① Dowód osobisty można zawiesić na 14 dni kalendarzowych. Jeśli w tym terminie jego zawieszenie nie zostanie cofnięte, zawieszony dowód zostanie unieważniony.

#### 2. Dane posiadacza zawieszanego dowodu osobistego

Numer PESEL

Nazwisko

Imię (imiona)

#### 3. Dane osoby, która zgłasza zawieszenie dowodu osobistego

Nazwisko

Imię (imiona)

Nazwa, seria i numer  
dokumentu tożsamości

#### 4. Podpis osoby, która zgłasza zawieszenie dowodu osobistego

Data

① dd-mm-rrrr

Własnoręczny  
czytelny podpis

#### Adnotacje urzędowe (wypełnia urzędnik)




## Zgłoszenie cofnięcia zawieszenia dowodu osobistego

### Instrukcja wypełniania w dwóch krokach

1. WYPEŁNIAJ WIELKIMI LITERAMI

2. Wypełnij kolorem czarnym lub niebieskim

Przykład wypełnionego wniosku znajdziesz na stronie internetowej prowadzonej przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji.

### 1. Informacje o cofnięciu zawieszenia dowodu osobistego

Seria i numer  
zawieszzonego dowodu

① Jeśli nie znasz tych danych, pozostaw puste pole.

① Zawieszenie dowodu można cofnąć tylko w ciągu 14 dni od zawieszenia.  
Po cofnięciu zawieszenia dowód jest ważny i można się nim posługiwać.

### 2. Dane posiadacza zawieszzonego dowodu osobistego

Numer PESEL

Nazwisko

Imię (imiona)

### 3. Dane osoby, która zgłasza cofnięcie zawieszenia dowodu osobistego

Nazwisko

Imię (imiona)

Nazwa, seria i numer  
dokumentu tożsamości

### 4. Podpis osoby, która zgłasza cofnięcie zawieszenia dowodu osobistego

Data

① dd-mm-rrrr

Własnoręczny  
czytelny podpis

### Adnotacje urzędowe (wypełnia urzędnik)




## Zaświadczenie o zgłoszeniu zawieszenia dowodu osobistego

---

### 1. Informacje o zawieszeniu dowodu osobistego

---

Data i godzina zawieszenia

Seria i numer zawieszono-  
gow dowodu osobistego

### 2. Dane posiadacza zawieszono- gow dowodu osobistego

---

Imię (imiona)

Nazwisko

Numer PESEL

### 3. Dane osoby, która zgłasza zawieszenie dowodu osobistego

---

Imię (imiona)

Nazwisko

Nazwa, seria i numer  
dokumentu tożsamości

### 4. Informacje dodatkowe

---

ⓘ Zawieszono-  
gow dowód osobisty zostanie unieważniony, jeśli do ..... jego zawieszenie nie zostanie  
cofnięte.

### 5. Informacje o zaświadczeniu

---

Data wydania:

Podstawa prawna:  
art. 32b ust. 2 ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r.  
o dowodach osobistych.

### 6. Podpis urzędnika i pieczęć okrągła organu

---



DO/ZA/4

## **Zaświadczenie o zgłoszeniu cofnięcia zawieszenia dowodu osobistego**

---

### **1. Informacje o cofnięciu zawieszenia dowodu osobistego**

---

Data i godzina cofnięcia zawieszenia

Seria i numer dowodu osobistego

### **2. Dane posiadacza dowodu osobistego**

---

Imię (imiona)

Nazwisko

Numer PESEL

### **3. Dane osoby, która zgłasza cofnięcie zawieszenia dowodu osobistego**

---

Imię (imiona)

Nazwisko

Nazwa, seria i numer  
dokumentu tożsamości

### **4. Informacje o zaświadczeniu**

---

Data wydania:

*Podstawa prawna:  
art. 32b ust. 2 ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r.  
o dowodach osobistych.*

### **5. Podpis urzędnika i pieczęć okrągła organu**

---

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI**<sup>1)</sup>

z dnia

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wzoru dowodu osobistego oraz sposobu i trybu postępowania w sprawach wydawania dowodów osobistych, ich utraty, uszkodzenia, unieważnienia i zwrotu**

Na podstawie art. 54 ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1464 oraz z 2018 r. poz. 730) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie wzoru dowodu osobistego oraz sposobu i trybu postępowania w sprawach wydawania dowodów osobistych, ich utraty, uszkodzenia, unieważnienia i zwrotu (Dz. U. poz. 212) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 6 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wniosek w postaci elektronicznej, opatrzony kwalifikowanym podpisem elektronicznym albo podpisem osobistym albo podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP, jest wnoszony do organu dowolnej gminy.”;

2) § 8 ust 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W przypadku, o którym mowa w art. 29 ust. 2 i 3 ustawy, do wniosku składanego w postaci elektronicznej załącza się odwzorowanie cyfrowe orzeczenia lub zaświadczenia albo dokument elektroniczny opatrzony przez wystawcę kwalifikowanym podpisem elektronicznym albo podpisem osobistym albo podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP zawierający orzeczenie lub zaświadczenie. Wniosek wraz z załącznikami opatruje się kwalifikowanym podpisem elektronicznym albo podpisem osobistym albo podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP.”;

3) w § 11 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 oraz dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„1. Kopertę zawierającą kod umożliwiający odblokowanie certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia lub certyfikatu podpisu osobistego do spersonalizowanego dowodu osobistego minister przekazuje do wystawcy dowodu osobistego pocztą specjalną,

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i 225).

o której mowa w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 7 grudnia 2011 r. w sprawie nadawania, przyjmowania, przewożenia, wydawania i ochrony materiałów zawierających informacje niejawne (Dz. U. poz. 1603), za pośrednictwem komendy powiatowej Policji właściwej miejscowo dla wystawcy dowodu osobistego.”;

4) w § 16 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Do zgłoszenia uszkodzenia dowodu osobistego załącza się uszkodzony dowód osobisty, a jeżeli zgłoszenie nastąpiło w trybie określonym w art. 47 ust. 2 i 3a ustawy, dokument ten przekazuje się pocztą lub osobiście.”;

5) w § 18 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W przypadku, o którym mowa w art. 47 ust. 3a ustawy, zaświadczenie o utracie lub uszkodzeniu dowodu osobistego jest generowane automatycznie przez usługę elektroniczną, za pomocą której zgłoszono utratę lub uszkodzenie dowodu osobistego.”;

6) załączniki nr 1–3 do rozporządzenia otrzymują brzmienie określone w załącznikach nr 1–3 do niniejszego rozporządzenia.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie 1 marca 2019 r.

**MINISTER**

**SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI**

**w porozumieniu z:**

**MINISTER CYFRYZACJI**

## UZASADNIENIE

Celem projektu jest dostosowanie rozporządzenia z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie wzoru dowodu osobistego oraz sposobu i trybu postępowania w sprawach wydawania dowodów osobistych, ich utraty, uszkodzenia, unieważnienia i zwrotu (Dz. U. poz. 212), do zmian wprowadzanych ustawą z dnia ... o zmianie ustawy o dowodach osobistych i niektórych innych ustaw.

Wskazana ustawa wprowadza dowód osobisty z warstwą elektroniczną. W związku z czym konieczne jest określenie nowego wzoru dowodu osobistego, który w warstwie graficznej będzie zawierał dodatkowo numer CAN. Niezależnie od tego dostosowano rozmieszczenie pól w warstwie graficznej dowodu z uwagi na propozycję Komisji Europejskiej w sprawie projektu Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wzmocnienia bezpieczeństwa dowodów tożsamości obywateli Unii i dokumentów pobytowych wydawanych obywatelom Unii i członkom ich rodzin korzystających z prawa do swobodnego przemieszczania się Zgodnie z zapisami wskazanego projektu dokumenty, o których mowa w rozporządzeniu będą musiały spełniać zasady określone z dokumencie ICAO Doc 9303 edycja 5. Zalecenia ICAO określa między innymi rozmieszczenie na dokumentach danych osobowych i danych dokumentu. Dane obowiązkowe powinny być na awersie karty rozmieszczone w odpowiednich strefach. Do danych obowiązkowych należą: kraj/organ wydający; typ (rodzaj) dokumentu; nazwisko; imiona; płeć; narodowość; data urodzenia; nr dokumentu; data ważności; podpis; zdjęcie. Na rewersie musi być pole MRZ (pole danych do odczytu maszynowego) oraz mogą znajdować się dane dodatkowe. W przypadku polskiego dowodu osobistego danymi dodatkowymi są: numer PESEL; nazwisko rodowe; imiona rodziców; miejsce urodzenia; organ wydający; data wydania. Aby przystosować obecnie wydawany dowód osobisty do wymagań określonych w ICAO Doc 9303 należy:

- 1) przenieść imiona rodziców i nazwisko rodowe z awersu na rewers karty;
- 2) przenieść określenie obywatelstwa z rewersu na awers karty;
- 3) przenieść termin ważności z rewersu na awers karty;
- 4) numer dokumentu powtórzyć na awersie dokumentu;
- 5) dodanie na awersie pola, które w przyszłości przeznaczone będzie na umieszczenie odwzorowania podpisu.

Dodatkowo na awersie dokumentu, zgodnie ustawą, przewiduje się umieszczenie numeru CAN (dana fakultatywna).



Ponadto z uwagi na to, że przy użyciu dowodu osobistego będzie mógł być składany podpis osobisty, dostosowano rozporządzenie do tego podpisu. Dotychczas rozporządzenie przewidywało możliwość podpisania np. wniosku o wydanie dowodu osobistego przy użyciu kwalifikowanego podpisu elektronicznego lub podpisu potwierdzonego profilem zaufanym ePUAP.

W § 11 w ust. 2 uregulowano również zasady dostarczania koperty zawierającej kod umożliwiający odblokowanie certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia lub certyfikatu podpisu osobistego do wystawcy dowodu osobistego.

Dostosowano również rozporządzenie w zakresie usługi elektronicznej umożliwiającej zgłaszania utraty lub uszkodzenia dowodu osobistego (§ 16 ust. 3 oraz § 18 ust. 1a), co przewiduje ustawa o dowodach osobistych w art. 47 ust. 3a.

Z uwagi na zmieniony zakres wniosku o wydanie dowodu osobistego, konieczne było również określenie nowego wzoru wniosku o wydanie dowodu osobistego.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 roku w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 596), zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z powołanym rozporządzeniem.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru dowodu osobistego oraz sposobu i trybu postępowania w sprawach wydawania dowodów osobistych, ich utraty, uszkodzenia, unieważnienia i zwrotu</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Paweł Majewski, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Katarzyna Anzorge – Kicińska – Dyrektor Departamentu Spraw Obywatelskich, tel. 22 515 23 33</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 5 lipca 2018 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Art. 54 ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> ...</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektu jest dostosowanie rozporządzenia z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie wzoru dowodu osobistego oraz sposobu i trybu postępowania w sprawach wydawania dowodów osobistych, ich utraty, uszkodzenia, unieważnienia i zwrotu (Dz. U. poz. 212), do zmian wprowadzanych ustawą z dnia ... o zmianie ustawy o dowodach osobistych i niektórych innych ustaw. Wskazana ustawa wprowadza dowód osobisty z warstwą elektroniczną. W związku z czym konieczne jest określenie nowego wzoru dowodu osobistego, który w warstwie graficznej będzie zawierał dodatkowo numer CAN. Jednocześnie z uwagi na wprowadzenie do obrotu prawnego nowego rodzaju podpisu elektronicznego, konieczne było dostosowanie przepisów rozporządzenia do nowej rzeczywistości prawnej. Dokonano również zmian we wniosku o wydanie dowodu osobistego z uwagi na zmiany wprowadzane wspomnianą ustawą.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomenduje się określenie nowego wzoru dowodu osobistego zgodnie z przepisami ustawy o dowodach osobistych. Niezależnie od tego dostosowano rozmieszczenie pól w warstwie graficznej dowodu z uwagi na propozycję Komisji Europejskiej w sprawie projektu Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wzmocnienia bezpieczeństwa dowodów tożsamości obywateli Unii i dokumentów pobytowych wydawanych obywatelom Unii i członkom ich rodzin korzystających z prawa do swobodnego przemieszczania się. Zgodnie z zapisami wskazanego projektu dokumenty, o których mowa w rozporządzeniu będą musiały spełniać zasady określone z dokumencie ICAO Doc 9303 edycja 5. Zalecenia ICAO określa między innymi rozmieszczenie na dokumentach danych osobowych i danych dokumentu. Aby przystosować obecnie wydawany dowód osobisty do wymagań określonych w ICAO Doc 9303 należy: przenieść imiona rodziców i nazwisko rodowe z awersu na rewers karty; przenieść określenie obywatelstwa z rewersu na awers karty; przenieść termin ważności z rewersu na awers karty; numer dokumentu powtórzyć na awersie dokumentu; dodanie na awersie pola, które w przyszłości przeznaczone będzie na umieszczenie odwzorowania podpisu. Dodatkowo na awersie dokumentu, zgodnie z podjętymi decyzjami, powinien zostać umieszczony numer CAN (dana fakultatywna).

Ponadto z uwagi na to, że przy użyciu dowodu osobistego będzie mógł być składany podpis osobisty, dostosowano rozporządzenie do tego podpisu. Dotychczas rozporządzenie przewidywało możliwość podpisania np. wniosku o wydanie dowodu osobistego przy użyciu kwalifikowanego podpisu elektronicznego lub podpisu potwierdzonego profilem zaufanym ePUAP. W § 11 w ust. 2 uregulowano również zasady dostarczania koperty zawierającej kod umożliwiający odblokowanie certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia lub certyfikatu podpisu osobistego do wystawcy dowodu osobistego. Dostosowano również rozporządzenie w zakresie usługi elektronicznej umożliwiającej zgłaszania utraty lub uszkodzenia dowodu osobistego (§ 16 ust. 3 oraz § 18 ust. 1a), co przewiduje ustawa o dowodach osobistych w art. 47 ust. 3a. Z uwagi na zmieniony zakres wniosku o wydanie dowodu osobistego, konieczne było również określenie nowego wzoru wniosku o wydanie dowodu osobistego.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na specyfikę rozporządzenia za niecelowe uznano badanie sposobu rozwiązania problemu w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pełnoletni obywatele RP	31,5 mln	GUS	Użytkownicy dowodów osobistych. Ułatwienie dostępu do usług e-administracji poprzez zapewnienie dostępu przy użyciu środków identyfikacji elektronicznej: profil zaufany i profil osobisty. Zapewnienie obywatelom nowego podpisu elektronicznego.
Organy gmin	2478	Informacja ogólnodostępna	Samorządy realizujące zadania zlecone z zakresu administracji rządowej dotyczące obsługi wniosków i wydawania dowodów osobistych.
Wojewodowie	16	Informacja ogólnodostępna	W zakresie nadzoru nad realizacją zadań wynikających z ustawy o dowodach osobistych oraz dostosowaniem do obsługi obywateli posługujących się środkami identyfikacji elektronicznej przewidzianymi w projekcie ustawy.
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji	1	Informacja ogólnodostępna	Organ administracji rządowej właściwy do spraw dowodów osobistych, nadzorujący proces personalizacji i wydawania dokumentów.
Minister Cyfryzacji	1	Informacja ogólnodostępna	Organ administracji rządowej właściwy do spraw informatyzacji prowadzący Rejestr Dowodów Osobistych (RDO) i Krajowy System Identyfikacji i Zaufania (KSiIZ).
Minister Zdrowia	1	Informacja ogólnodostępna	Organ administracji rządowej właściwy do spraw zdrowia publicznego, prowadzący projekt Karty Specjalisty Medycznego i nadzorujący płatnika świadczeń medycznych.
Służby (Straż Graniczna, ABW, SKW, AW)	4	Informacja ogólnodostępna	Specjalny użytkownik i kontroler dowodów osobistych
Policja	1	Informacja ogólnodostępna	Specjalny użytkownik i kontroler dowodów osobistych Przekazywanie informacji o kradzieży dokumentów paszportowych i dowodów osobistych za pośrednictwem KSIP i KSI.
Świadczeniodawcy (publiczne i niepubliczne podmioty lecznicze)	31129		Samodzielne podmioty lecznicze posiadające kontrakt z NFZ/MZ na świadczenie



budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Projekt nie wywoła skutków finansowych.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń													
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zapewnienie powszechnego narzędzia do bezpiecznej komunikacji elektronicznej obywateli z administracją, służbą zdrowia i podmiotami komercyjnymi wpłynie na poprawę obsługi obywatela podnosząc jednocześnie jej bezpieczeństwo dzięki użyciu elektronicznego dowodu osobistego. Możliwość wprowadzenia obowiązkowego potwierdzenia odbioru świadczeń medycznych w sposób elektroniczny, przyczyni się do uszczelnienia systemu opieki zdrowotnej i pozwoli wygospodarować oszczędności na inne świadczenia.											
Niemierzalne													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń													
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>													
<input type="checkbox"/> nie dotyczy													
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).							<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy						
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:							<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:						
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.							<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy						

Projektowane rozporządzenie określa nowy wzór dowodu osobistego, dostosowując go do zmienionych przepisów ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

- |   |   |  |
|---|---|--|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne         | <input type="checkbox"/> demografia       | <input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja |
| <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny | <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie        |
| <input checked="" type="checkbox"/> inne:             |   |  |

Omówienie wpływu

Upowszechnienie kontaktu obywateli z administracją drogą elektroniczną.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wejście w życie ustawy planowane jest na 1 marca 2019 r.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu będzie prowadzona przez międzyresortowy Komitet Sterujący do spraw Projektu e-Dowód.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.

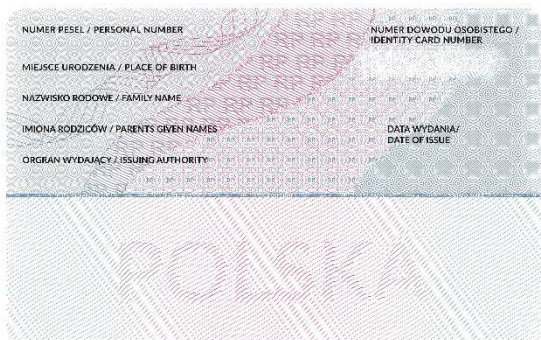
## WZÓR DOWODU OSOBISTEGO



Dowód osobisty ma formę karty formatu ID1 o wymiarach 53,98 x 85,60 mm wykonanej z poliwęglanu, spersonalizowanej przy użyciu wielkich liter.

### I. AWERS DOWODU OSOBISTEGO

1. Tło gilozowe
2. Czarne napisy drukowane czcionką o różnej wielkości:
  - a) Rzeczpospolita Polska Republic of Poland,
  - b) Dowód osobisty Identity card,
  - c) NAZWISKO / SURNAME,
  - d) IMIONA / GIVEN NAMES,
  - e) OBYWATELSTWO / NATIONALITY,
  - f) DATA URODZENIA / DATE OF BIRTH,
  - g) PŁEĆ / SEX.
  - h) NUMER DOWODU OSOBISTEGO / IDENTITY CARD NUMBER,
  - i) TERMIN WAŻNOŚCI / EXPIRE DATE,
3. Na tarczy herbowej orzeł w koronie wg wzoru określonego dla godła Rzeczypospolitej Polskiej.
4. Nadrukowany farbą optycznie symbol biometrii.
5. Litery DO wykonane znakami w alfabecie Braille'a.
6. Linia wykonana mikrodrukiem.
7. Pole do umieszczenia w procesie personalizacji fotografii posiadacza dowodu osobistego.
8. Transparentny znak holograficzny.
9. Pole do umieszczenia powtórzonej fotografii posiadacza dokumentu i roku ważności dokumentu.
10. Wypukłe transparentne linie gilozowe i litery RP.



### II. REWERS DOWODU OSOBISTEGO

1. Tło gilozowe
2. Czarne napisy drukowane czcionką o różnej wielkości:
  - a) NUMER PESEL / PERSONAL NUMBER,
  - b) MIEJSCE URODZENIA / PLACE OF BIRTH,
  - c) NAZWISKO RODOWE / FAMILY NAME,
  - d) IMIONA RODZICÓW / PARENTS' GIVEN NAMES,
  - e) ORGAN WYDAJĄCY / ISSUING AUTHORITY,
  - f) NUMER DOWODU OSOBISTEGO / IDENTITY CARD NUMBER,
  - g) DATA WYDANIA / DATE OF ISSUE,
3. Kod paskowy zawierający numer CAN.
4. Niebieska linia z mikrodrukiem negatywowym.
5. Litery RP wkomponowane w tło gilozowe.
6. Napis POLSKA wkomponowany w tło gilozowe.
7. Ciąg 15 transparentnych znaków alfanumerycznych.

W trakcie personalizacji dowodu osobistego:

- 1) wizerunek posiadacza będzie dwukrotnie naniesiony na awersie i w jednym miejscu na rewersie dokumentu;
- 2) numer CAN będzie naniesiony w postaci ciągu 6 cyfr na awersie dokumentu oraz w postaci kodu kreskowego na rewersie dokumentu



## Wniosek o wydanie dowodu osobistego

### Instrukcja wypełniania w trzech krokach

1. WYPEŁNIAJ WIELKIMI LITERAMI
2. Pola wyboru zaznaczaj  lub
3. Wypełniaj kolorem czarnym lub niebieskim

Przykład wypełnionego wniosku znajdziesz na stronie internetowej prowadzonej przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji.

### 1. Dane osoby, dla której dowód zostanie wydany

Numer PESEL

Imię (imiona)

Nazwisko

Nazwisko rodowe

*Podaj je zarówno kobiety, jak i mężczyźni.*

Data urodzenia  -  -

*dd-mm-rrrr*

Miejsce urodzenia

Obywatelstwo  polskie

Płeć  kobieta  mężczyzna

#### Dane rodziców

Imię ojca (pierwsze)

Imię matki (pierwsze)

Nazwisko rodowe matki

### 2. Dane kontaktowe osoby składającej wniosek

Wpisz poniżej adres do korespondencji:

Ulica

Numer domu

Numer lokalu

Kod pocztowy  -

Miejscowość

Numer telefonu

*Numer nie jest obowiązkowy, ale ułatwi kontakt w sprawie dowodu.*

Adres e-mail

*E-mail nie jest obowiązkowy, ale ułatwi kontakt w sprawie dowodu.*



Adres skrzynki ePUAP

① Adres skrzynki ePUAP. Wypełnij, jeśli chcesz otrzymać potwierdzenie złożenia wniosku w formie dokumentu elektronicznego.

### 3. Powód ubiegania się o wydanie dowodu

- |   |   |
|---|---|
| <input type="checkbox"/> pierwszy dowód                     | <input type="checkbox"/> wymiana dowodu bez warstwy elektronicznej  |
| <input type="checkbox"/> zmiana danych zawartych w dowodzie | <input type="checkbox"/> brak możliwości identyfikacji i uwierzytelnienia lub złożenia podpisu osobistego                               |
| <input type="checkbox"/> upływ terminu ważności dowodu      | <input type="checkbox"/> brak w warstwie elektronicznej certyfikatu identyfikacji i uwierzytelniania lub certyfikatu podpisu osobistego |
| <input type="checkbox"/> upływ terminu zawieszenia dowodu   | <input type="checkbox"/> inny (wpisz jaki)  |
| <input type="checkbox"/> utrata dowodu                      |   |
| <input type="checkbox"/> zmiana wizerunku twarzy            |   |
| <input type="checkbox"/> uszkodzenie dowodu                 |   |

### 4. Fotografia osoby, która ma otrzymać dowód

Do wniosku dołącz jedną fotografię.

### 5. Certyfikat podpisu osobistego

- Zaznacz, jeśli chcesz mieć certyfikat podpisu osobistego.

① Podpis osobisty umożliwi ci elektroniczne załatwianie spraw urzędowych. Przy jego użyciu możesz też załatwiać elektronicznie inne sprawy, jeśli zgodzi się na to druga strona.



### 6. Oświadczenie, podpis

Jeśli ktoś podaje nieprawdę lub zataja prawdę we wniosku, podlega karze pozbawienia wolności od 6 miesięcy do 8 lat.

Oświadczam, że rozumiem odpowiedzialność karną za zatajenie prawdy lub podanie nieprawdy w tym wniosku. Potwierdzam, że powyższe dane są prawdziwe.

Podstawa prawna: art. 233 § 1 w związku z § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny.

Miejscowość

Data

 -  - 

① dd-mm-rrrr

Własnoręczny czytelny podpis wnioskodawcy

### Adnotacje urzędowe (wypełnia urzędnik)

Imię (imiona)

Nazwisko

Nazwa, seria i numer dokumentu tożsamości

Sposób ustalenia tożsamości osoby ubiegającej się o wydanie dowodu.

Adnotacje



## Wniosek o wydanie dowodu osobistego

### Instrukcja wypełniania w trzech krokach

1. WYPEŁNIAJ WIELKIMI LITERAMI

2. Pola wyboru zaznaczaj  lub 

3. Wypełniaj kolorem czarnym lub niebieskim

Przykład wypełnionego wniosku znajdziesz na stronie internetowej prowadzonej przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji.

### 1. Dane osoby, dla której dowód zostanie wydany

Numer PESEL Imię (imiona) Nazwisko Nazwisko rodowe 

① Podaj je zarówno kobiety, jak i mężczyźni.

Data urodzenia  -  - 

① dd-mm-rrrr

Miejsce urodzenia Obywatelstwo  polskiePłeć  kobieta  mężczyzna

#### Dane rodziców

Imię ojca (pierwsze) Imię matki (pierwsze) Nazwisko rodowe matki 

### 2. Dane kontaktowe osoby składającej wniosek

Wpisz poniżej adres do korespondencji:

Ulica Numer domu Numer lokalu Kod pocztowy Miejscowość Numer telefonu 

① Numer nie jest obowiązkowy, ale ułatwi kontakt w sprawie dowodu.

Adres e-mail 

① E-mail nie jest obowiązkowy, ale ułatwi kontakt w sprawie dowodu.

Adres skrzynki ePUAP

① Adres skrzynki ePUAP. Wypełnij, jeśli chcesz otrzymać potwierdzenie złożenia wniosku w formie dokumentu elektronicznego.

### 3. Powód ubiegania się o wydanie dowodu

- |   |   |
|---|---|
| <input type="checkbox"/> pierwszy dowód                     | <input type="checkbox"/> wymiana dowodu bez warstwy elektronicznej  |
| <input type="checkbox"/> zmiana danych zawartych w dowodzie | <input type="checkbox"/> brak możliwości identyfikacji i uwierzytelnienia lub złożenia podpisu osobistego                               |
| <input type="checkbox"/> upływ terminu ważności dowodu      | <input type="checkbox"/> brak w warstwie elektronicznej certyfikatu identyfikacji i uwierzytelniania lub certyfikatu podpisu osobistego |
| <input type="checkbox"/> upływ terminu zawieszenia dowodu   | <input type="checkbox"/> inny (wpisz jaki)  |
| <input type="checkbox"/> utrata dowodu                      |   |
| <input type="checkbox"/> zmiana wizerunku twarzy            |   |
| <input type="checkbox"/> uszkodzenie dowodu                 |   |

### 4. Fotografia osoby, która ma otrzymać dowód

Do wniosku dołącz jedną fotografię.

### 5. Certyfikat podpisu osobistego

- Zaznacz, jeśli chcesz mieć certyfikat podpisu osobistego.

① Podpis osobisty umożliwi ci elektroniczne załatwianie spraw urzędowych. Przy jego użyciu możesz też załatwiać elektronicznie inne sprawy, jeśli zgodzi się na to druga strona.



### 5. Dane rodzica, opiekuna prawnego lub kuratora, jeśli składa wniosek o dowód w imieniu dziecka lub podopiecznego

Imię (imiona)

Nazwisko

Nazwa, seria i numer dokumentu tożsamości

### 6. Oświadczenie, podpis

Jeśli ktoś podaje nieprawdę lub zataja prawdę we wniosku, podlega karze pozbawienia wolności od 6 miesięcy do lat 8.

Oświadczam, że rozumiem odpowiedzialność karną za zatajenie prawdy lub podanie nieprawdy w tym wniosku. Potwierdzam, że powyższe dane są prawdziwe.

Podstawa prawna: art. 233 § 1 w związku z § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny.

*Opatrz dokument kwalifikowanym podpisem elektronicznym albo podpisem osobistym albo podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP.*