

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA FINANSÓW<sup>1)</sup>**

z dnia .....2019 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji  
i Modernizacji Rolnictwa akredytacji jako agencji płatniczej**

Na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 719) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 9 września 2016 r. w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa akredytacji jako agencji płatniczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 455 i 1676) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 w pkt 13 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 14 w brzmieniu:

„14) Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 w zakresie działania „Inwestycje w rozwój obszarów leśnych i poprawę żywotności lasów”, poddziałania „Wsparcie na inwestycje zwiększające odporność ekosystemów leśnych i ich wartość dla środowiska” – w odniesieniu do obsługi wniosku o przyznanie pomocy, od jego złożenia do kontroli kompletności włącznie.”;

2) w § 3 dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. Akredytacji w odniesieniu do obsługi pomocy, o której mowa w § 2 pkt 14, udziela się od dnia 23 kwietnia 2019 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 2 maja 2019 r.

**MINISTER FINANSÓW**

**ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,**

---

<sup>1)</sup> Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 92).

LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Aleksandra Ostapiuk

Dyrektora

Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie zmienia rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 9 września 2016 r. w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa akredytacji jako agencji płatniczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 455 i 1676, z 2019 r. poz.), które wykonuje upoważnienie ustawowe zawarte w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 719), zwanej dalej „ustawą o finansowaniu WPR”.

Wprowadzenie zmian w rozporządzeniu wynika z potrzeby objęcia w jednym akcie normatywnym mechanizmów, dla których w ramach wspólnej polityki rolnej w perspektywie finansowej 2014-2020 przyznaje się Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „ARiMR”, akredytację jako agencji płatniczej.

Akredytację przyznaje się w rozumieniu art. 7 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr **1306/2013** z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), zwanym dalej „rozporządzeniem nr 1306/2013”, uwzględniając zasady określone w rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) nr **907/2014** z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającym rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 255 z 28.8.2014, str. 18, z późn. zm.), zwanym dalej „rozporządzeniem nr 907/2014” oraz w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) nr **908/2014** z dnia 6 sierpnia 2014 r. ustanawiającym zasady dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, przepisów dotyczących kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości (Dz. Urz. UE L Nr 255 z 28.8.2014, str. 59, z późn. zm.) – zwanym dalej „rozporządzeniem nr 908/2014”.

W dniu 15 czerwca 2018 r. Komisja Europejska podjęła decyzję wykonawczą C(2018)3910, zatwierdzającą zmianę programu rozwoju obszarów wiejskich dla Polski do celów wsparcia w ramach Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz zmieniającą decyzję wykonawczą C(2014) 9783 – ogłoszona komunikatem Ministra Rolnictwa

i Rozwoju Wsi z dnia 6 lipca 2018 r. o zatwierdzeniu przez Komisję Europejską zmian Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (M.P. z 2018 r. poz. 692).

Przyjęta zmiana przewiduje uruchomienie w ramach działania 8: „Inwestycje w rozwój obszarów leśnych i poprawę żywotności lasów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 nowego poddziałania 8.5: „Wsparcie na inwestycje zwiększające odporność ekosystemów leśnych i ich wartość dla środowiska”.

Konsekwencją zmiany PROW 2014–2020, zatwierdzonej decyzją wykonawczą Komisji Europejskiej C(2018)3910, była nowelizacja ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 oraz z 2019 r. poz. 83 i 504). Nowe brzmienie art. 3 ust. 1 pkt 8 zmienionej ustawy, obowiązujące od dnia 31 stycznia 2019 r., przewiduje uruchomienie wsparcia na inwestycje zwiększające odporność ekosystemów leśnych i ich wartość dla środowiska, o którym mowa w art. 25 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.).

Zgodnie z artykułem 10 rozporządzenia nr 1306/2013, wydatki w ramach EFRROW i EFRG mogą zostać objęte finansowaniem unijnym tylko jeżeli zostały dokonane przez akredytowane agencje płatnicze. Wprowadzone do PROW 2014–2020 poddziałanie 8.5 jest nowym obszarem wsparcia, dla którego ARiMR nie została akredytowana.

Dlatego, celem projektowanego rozporządzenia jest rozszerzenie akredytacji przyznanej agencji płatniczej o kolejny mechanizm „Wsparcie na inwestycje zwiększające odporność ekosystemów leśnych i ich wartość dla środowiska” – w odniesieniu do obsługi wniosku o przyznanie pomocy, od jego złożenia do kontroli kompletności włącznie – poprzez dodanie w § 2 obowiązującego rozporządzenia punktu 14.

Przyznanie akredytacji dla nowego działania musi zostać poprzedzone przeprowadzeniem audytu, w celu weryfikacji spełnienia przez agencję płatniczą kryteriów akredytacyjnych określonych w załączniku nr I do rozporządzenia nr 907/2014. Dopiero, na podstawie analizy kryteriów akredytacji, po dokonaniu takiego przeglądu, właściwy organ podejmuje w formie

aktu prawnego decyzję w sprawie przyznania akredytacji (zgodnie z art. 1 ust. 2 rozporządzenia nr 908/2014).

Zadania właściwego organu w rozumieniu art. 2 ust. 1 rozporządzenia nr 908/2014, na podstawie art. 2 ustawy o finansowaniu WPR, wykonuje Minister Finansów, który zlecił przeprowadzenie audytu akredytacyjnego audytorowi niezależnemu od agencji płatniczej (zgodnie z art. 1 ust. 3 rozporządzenia nr 908/2014).

Dla poddziałania „Wsparcie na inwestycje zwiększające odporność ekosystemów leśnych i ich wartość dla środowiska” Agencja zgłosiła gotowość do poddania się badaniu akredytacyjnemu tylko w zakresie obsługi wniosku o przyznanie pomocy – od jego złożenia do kontroli kompletności włącznie, tj. w zakresie przyjęcia, rejestracji, wprowadzania oraz sprawdzenia kompletności danych. Badanie akredytacyjne objęło swym zakresem kryteria akredytacyjne określone w załączniku nr I do rozporządzenia nr 907/2014.

Na podstawie przekazanych przez audytora opinii i raportu z przeprowadzonego audytu Minister Finansów uzyskał potwierdzenie spełnienia przez Agencję kryteriów akredytacyjnych. Do ww. dokumentów Minister Finansów nie zgłosił zastrzeżeń. Pozwala to przyznać agencji płatniczej akredytację, w odniesieniu do tej części obsługi procesu, która podlegała badaniu. Należy zaznaczyć, że rozszerzenie akredytacji na kolejne etapy wdrażania nowego mechanizmu pomocowego, będzie każdorazowo wymagać przeprowadzenia audytu i udzielenia akredytacji.

W celu zapewnienia ciągłości akredytacji, udzielonej obowiązującym rozporządzeniem, proponuje się również zmianę brzmienia § 3 obowiązującego rozporządzenia. W odniesieniu do obsługi pomocy dla nowego instrumentu wsparcia (wymienionego w dodawanym w § 2 pkt 14), akredytacja zostanie udzielona od dnia 23 kwietnia 2019 r., tj. od dnia wyrażenia przez audytora opinii o spełnieniu kryteriów akredytacyjnych dla ww. działania. W pozostałym zakresie, terminy udzielenia akredytacji, wymienione w zmienianym § 3, pozostają bez zmian.

Należy podkreślić, iż obecnie, w ramach wspólnej polityki rolnej, ARiMR jest akredytowana jako agencja płatnicza na mocy: zmienianego rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 września 2016 r. w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa akredytacji jako agencji płatniczej oraz art. 26 ustawy o finansowaniu WPR.

Wydanie projektowanego rozporządzenia będzie oznaczało rozszerzenie akredytacji przyznanej ARiMR o kolejny mechanizm, przy czym art. 26 ustawy o finansowaniu WPR ma w dalszym ciągu zastosowanie do pozostałych wymienionych w nim mechanizmów.

Dla działań realizowanych w perspektywie finansowej 2007-2013 i kontynuowanych w perspektywie 2014-2020 dotychczasowa akredytacja nadal obowiązuje.

Natomiast, dla nowych obszarów pomocy w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 akredytacja została udzielona zmienianym rozporządzeniem.

Mechanizmy ujęte w § 2 pkt 2, 3 i 4 obowiązującego rozporządzenia zostały zidentyfikowane jako nowe w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich w perspektywie finansowej 2014-2020 i po przeprowadzeniu pełnej procedury akredytacji, agencji płatniczej została przyznana akredytacja, na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy o finansowaniu WPR, w następującym zakresie:

- 1) w ramach działania „Rozwój gospodarstw i działalności gospodarczej” dla:
  - poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw”, typ operacji: restrukturyzacja małych gospodarstw – z dniem 10 września 2016 r.,
  - poddziałania „Płatności na rzecz rolników kwalifikujących się do systemu dla małych gospodarstw, którzy trwale przekazali swoje gospodarstwo innemu rolnikowi”, typ operacji: płatności dla rolników przekazujących małe gospodarstwa – z dniem 10 września 2016 r.,
  - poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich”, typ operacji: premie na rozpoczęcie działalności pozarolniczej – od dnia 24 stycznia 2017 r.;
- 2) dla nowego działania „Współpraca” – od dnia 19 maja 2017 r.
- 3) w ramach działania „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych” dla poddziałania „Wsparcie inwestycji w środki zapobiegawcze, których celem jest ograniczenie skutków prawdopodobnych klęsk żywiołowych, niekorzystnych zjawisk klimatycznych i katastrof”, typ operacji: inwestycje zapobiegające zniszczeniu potencjału produkcji rolnej – od dnia 4 września 2017 r.

Ponadto ARiMR jest akredytowana na mocy zmienianego rozporządzenia do obsługi rynku owoców i warzyw oraz obszarów przejętych od zniesionej z dniem 31 sierpnia 2017 r. Agencji Rynku Rolnego.

Projektowane rozporządzenie rozszerza zatem katalog obszarów wsparcia o poddziałanie: „Wsparcie inwestycji zwiększających odporność ekosystemów leśnych i ich wartość dla środowiska”. Jako nowy mechanizm Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020, nie jest on bowiem objęty akredytacją na mocy art. 26 ust. 1 ustawy.

Proponuje się, by projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 2 maja 2019 r., ze względu na planowane na ten dzień rozpoczęcie naboru wniosków przez ARiMR w ramach ww. poddziałania. Wyznaczenie takiego terminu jest zgodne z zasadą demokratycznego państwa prawnego oraz przemawia za tym ważny interes państwa.

Projekt nie wymaga przedstawienia go organom i instytucjom Unii Europejskiej w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zawarte w projekcie regulacje nie mają wpływu na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców zgodnie z art. 66 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189 z 03.07.1998, str. 42; Dz. Urz. UE Polskie Wydanie Specjalne rozdz. 1, t. 1, str. 446), projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów pod pozycją 944.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) w związku z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Pracownik odpowiedzialny za projekt rozporządzenia: Anna Demusiak, Wydział Wspólnej Polityki Rolnej i Funduszu Spójności, Departament Instytucji Płatniczej, tel. 694-38-24; e-mail: [Anna.Demusiak@mf.gov.pl](mailto:Anna.Demusiak@mf.gov.pl); Halina Godlewska, Wydział Systemu Absorpcji, Departament Instytucji Płatniczej, tel. 694-46-40; e-mail: [Halina.Godlewska@mf.gov.pl](mailto:Halina.Godlewska@mf.gov.pl)



<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa akredytacji jako agencji płatniczej</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pan Tomasz Robaczyński Podsekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Barbara Styczeń, Zastępca Dyrektora Departamentu Instytucji Płatniczej, Tel. +48 22 694 58 10, e-mail <a href="mailto:Barbara.Styczen@mf.gov.pl">Barbara.Styczen@mf.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia: 19 kwietnia 2019 r.</b></p> <p><b>Źródło:</b> Prawo UE</p> <p><b>Nr w wykazie prac - 944</b></p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie zmienia rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 9 września 2016 r. w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa akredytacji jako agencji płatniczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 455 i 1676), które wykonuje upoważnienie ustawowe zawarte w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 719). Jego celem jest rozszerzenie zakresu akredytacji przyznanej agencji płatniczej o nowy mechanizm wsparcia objęty Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, w odniesieniu do obsługi wniosku o przyznanie pomocy, od jego złożenia do kontroli kompletności włącznie.

W związku ze zmianą dokonaną w treści ww. Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, zatwierdzoną decyzją wykonawczą Komisji Europejskiej z dnia 15 czerwca 2018 r., przewidziano w Polsce uruchomienie nowego poddziałania 8.5: „Wsparcie na inwestycje zwiększające odporność ekosystemów leśnych i ich wartość dla środowiska” w ramach działania 8: „Inwestycje w rozwój obszarów leśnych i poprawę żywotności lasów”. Warunkiem objęcia nowych wydatków finansowaniem unijnym jest ich obsługa przez akredytowaną agencję płatniczą.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia rozszerza katalog mechanizmów objętych akredytacją i wymienionych w § 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 września 2016 r. w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa akredytacji jako agencji płatniczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 455) o nowe poddziałanie przewidujące wsparcie na inwestycje zwiększające odporność ekosystemów leśnych i ich wartość dla środowiska.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Kwestia jest wewnętrzną sprawą państw członkowskich – brak informacji o rozwiązaniach przyjętych w innych państwach członkowskich.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
ARiMR			Przepisy rozporządzenia oddziaływać będą bezpośrednio na Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa jako akredytowaną agencję płatniczą.
(dodaj/usuń)			

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji społecznych, ponieważ dotyczy jednostki organizacyjnej pełniącej funkcję agencji płatniczej.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													



Wprowadzana regulacja nie przyczyni się do zwiększenia liczby dokumentów.			
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>			
Regulacja nie wpłynie na rynek pracy.			
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>			
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu		Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny oraz pozostałe obszary, o których mowa w pkt 10.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>			
Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 2 maja 2019 r.			
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>			
Z uwagi na zakres uregulowania w projekcie, ewaluacja projektu nie jest konieczna.			
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>			

