

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI**

z dnia            2019 r.

**w sprawie wynagrodzenia zasadniczego asystentów sędziów**

Na podstawie art. 155 § 6 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 52, 55, 60 i 125) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa wysokość wynagrodzenia zasadniczego asystentów sędziów w sądach powszechnych.

§ 2. Wynagrodzenie zasadnicze asystentów sędziów ustala się w wysokości od 3200 zł do 4800 zł.

§ 3. Przepisy rozporządzenia mają zastosowanie do wynagrodzenia zasadniczego asystentów sędziów od dnia 1 stycznia 2019 r.

§ 4. Traci moc rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 1 czerwca 2016 r. w sprawie wynagrodzenia zasadniczego asystentów sędziów (Dz. U. z 2016 r. poz. 791).

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI**

*Opracowano pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym*

*Zastępca Dyrektora Departamentu Legislacyjnego Prawa Karnego*

*Wojciech Ulitko*

*/podpisano elektronicznie/*

## UZASADNIENIE

Niniejsze rozporządzenie jest wykonaniem delegacji ustawowej zawartej w art. 155 § 6 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 52, z późn. zm., dalej: u.s.p.). Zgodnie z powołanym przepisem Minister Sprawiedliwości określi, w drodze rozporządzenia, wysokość wynagrodzenia zasadniczego asystentów sędziów, biorąc pod uwagę rodzaj i charakter czynności wykonywanych przez asystentów sędziów oraz poziom wynagrodzeń urzędników sądów.

W aktualnie obowiązującym rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 1 czerwca 2016 r. w sprawie wynagrodzenia zasadniczego asystentów sędziów (Dz.U. z 2016 r. poz. 791) wynagrodzenie zasadnicze asystentów sędziów zostało określone w przedziale od 3000 zł do 4200 zł. Określony w 2016 r. przedział jest obecnie zbyt mało elastyczny i nie odpowiada potrzebom prowadzenia właściwej polityki płacowo-kadrowej.

Należy mieć na uwadze, że górna granica przedziału wynagrodzeń asystentów sędziego znajduje się obecnie poniżej przeciętnego wynagrodzenia, które według danych GUS w II kwartale 2018 roku wyniosło 4521,08 zł.

W 2017 r. łączny wzrost poziomu wynagrodzeń asystentów sędziów wyniósł 1,3%, a w 2018 r. – 2%. W ustawie budżetowej wzrost poziomu wynagrodzeń w 2019 r. został zaplanowany na poziomie 5%. W związku z tym, że dla grupy asystentów sędziów wynagrodzenie zasadnicze zostało ustalone na poziomie maksymalnym (czyli 4200 zł), bez nowego rozporządzenia nie będzie możliwe podniesienie tym osobom wynagrodzenia w ramach środków zabezpieczonych na ten cel w ustawie budżetowej na 2019 r.

Ponadto, w dniu 18 grudnia 2018 r. zostało zawarte porozumienie pomiędzy Ministrem Sprawiedliwości – Prokuratorem Generalnym a związkami zawodowymi reprezentującymi pracowników sądów powszechnych, zgodnie z którym kwota wydatków zabezpieczonych na podwyższenie wynagrodzeń w budżecie na 2019 r. podzielona zostanie pomiędzy ww. pracowników sądów kwotowo, w równej wysokości, na poziomie ok. 200 zł brutto na jeden etat.

Proponuje się więc podniesienie dolnej granicy wynagrodzenia zasadniczego asystentów sędziów do kwoty 3200 zł oraz górnej granicy ww. wynagrodzenia – do kwoty 4800 zł.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia umożliwi niezwłoczne uwzględnienie wyrównania asystantom sędziów wysokości wynagrodzeń przy zastosowaniu stawek należnych, zgodnie z projektem, od dnia 1 stycznia 2019 r. Projektowane rozporządzenie zawiera regulacje korzystne dla adresatów, zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją zatem na przeszkodzie zastosowaniu skróconego okresu *vacatio legis*.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

*Zgodnie z opinią MSZ z dnia ..... 2019 r. projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.*

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie będzie wymagał notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości w zakładce „Projekty aktów prawnych”, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 4 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

*Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie art. 7 wyżej wymienionej ustawy.*

Ocena OSR nie była dokonywana w trybie § 32 Regulaminu pracy Rady Ministrów.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt nie dotyczy warunków określonych w uchwale nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M. P. poz. 205).



<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wynagrodzenia zasadniczego asystentów sędziów</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Sprawiedliwości – ministerstwo wiodące</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Marcin Warchoń - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Michałek Aneta - Wydział Prawa Ustroju Sądów i Służby Więziennej, Departament Legislacyjny Prawa Karnego, tel.: (22) 52-12-535, adres email: Aneta.Michalek@ms.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 28.02.2019 r. 4.03.2019 r.</p> <p><b>Źródło:</b> art. 155 § 6 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. - Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 52 z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> B-435</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przedmiotowy projekt stanowi wykonanie upoważnienia, zawartego w art. 155 § 6 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. - Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 23 z późn. zm.), zwanej dalej: „u.s.p.”. Zgodnie z tym przepisem Minister Sprawiedliwości określi, w drodze rozporządzenia, wysokość wynagrodzenia zasadniczego asystentów sędziów, biorąc pod uwagę rodzaj i charakter czynności wykonywanych przez asystentów sędziów oraz poziom wynagrodzeń urzędników sądów.

W aktualnie obowiązującym rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 1 czerwca 2016 r. w sprawie wynagrodzenia zasadniczego asystentów sędziów (Dz. U. z 2016 r. poz. 791) wynagrodzenie zasadnicze asystentów sędziów zostało określone w przedziale od 3000 zł do 4200 zł. Określony w 2016 r. przedział jest obecnie zbyt mało elastyczny i nie odpowiada potrzebom prowadzenia właściwej polityki płacowo-kadrowej.

Należy mieć na uwadze, że górna granica przedziału wynagrodzeń asystentów sędziego znajduje się obecnie poniżej przeciętnego wynagrodzenia, które według danych GUS w II kwartale 2018 roku wyniosło 4521,08 zł.

W 2017 r. łączny wzrost poziomu wynagrodzeń asystentów sędziów wyniósł 1,3%, a w 2018 r. - 2%. W ustawie budżetowej wzrost poziomu wynagrodzeń w 2019 r. został zaplanowany na poziomie 5%. W związku z tym, że dla grupy asystentów sędziów wynagrodzenie zasadnicze zostało ustalone na poziomie maksymalnym (czyli 4200 zł), bez nowego rozporządzenia nie będzie możliwe podniesienie tym osobom wynagrodzenia w ramach środków zabezpieczonych na ten cel w ustawie budżetowej na 2019 r.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Mając powyższe na uwadze, konieczne jest podjęcie prac legislacyjnych zmierzających do zmiany przedmiotowego rozporządzenia przez podniesienie dolnej granicy wynagrodzenia do kwoty 3200 zł oraz podwyższenie górnej granicy wynagrodzenia zasadniczego asystentów sędziego do poziomu 4800 zł. Umożliwi to poprawę elastyczności prowadzenia polityki płacowo-kadrowej.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowana regulacja ze względu na stopień jej szczegółowości nie była poddawana analizie prawno-porównawczej.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Asystenci sędziów	3624 (stan na 31 grudnia 2017 r.)	Rocznik Statystyczny Rzeczypospolitej Polskiej - GUS	Określenie wysokości wynagrodzenia zasadniczego asystentów sędziów

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości w zakładce „Projekty aktów prawnych”, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz.



U. z 2017 r. poz. 248) i § 4 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Przedmiotowy projekt zostanie skierowany do zaopiniowania przez:

- 1) Krajową Radę Sądownictwa,
- 2) Pierwszego Prezesa Sądu Najwyższego,
- 3) Radę Dialogu Społecznego.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia zostanie jednocześnie skierowany do konsultacji przez:

- 1) prezesów sądów apelacyjnych,
- 2) Stowarzyszenie Sędziów Polskich „Iustitia”,
- 3) Stowarzyszenie Sędziów „Themis”,
- 4) Stowarzyszenie Sędziów Rodzinnych w Polsce,
- 5) Stowarzyszenie Sędziów Rodzinnych „Pro Familia”,
- 6) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Asystentów Sędziów,
- 7) Związek Zawodowy Pracowników Wymiaru Sprawiedliwości Rzeczypospolitej Polskiej,
- 8) Komisję Krajową Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”,
- 9) Forum Związków Zawodowych,
- 10) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- 11) Międzyzakładową Organizację Związkową NSZZ „Solidarność” Pracowników Sądownictwa;
- 12) Krajowy Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Ad rem”;
- 13) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Pracowników Wymiaru Sprawiedliwości Rzeczypospolitej Polskiej,
- 14) Porozumienie Samorządów Zawodowych i Stowarzyszeń Prawniczych.

Wyniki konsultacji zostaną przedstawione po ich zakończeniu.

Projekt nie zawiera norm technicznych i nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie będzie wymagał notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362).

Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie art. 7 wyżej wymienionej ustawy.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2019 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>	<b>8,7</b>	<b>9,44</b>	<b>9,44</b>	<b>9,44</b>	<b>9,44</b>	<b>9,44</b>	<b>9,44</b>	<b>9,44</b>	<b>9,44</b>	<b>9,44</b>	<b>9,44</b>	<b>9,44</b>	<b>103,07</b>
budżet państwa	-8,7	-9,44	-9,44	-9,44	-9,44	-9,44	-9,44	-9,44	-9,44	-9,44	-9,44	-9,44	-103,07
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>	<b>-8,7</b>	<b>-9,44</b>	<b>-9,44</b>	<b>-9,44</b>	<b>-9,44</b>	<b>-9,44</b>	<b>-9,44</b>	<b>-9,44</b>	<b>-9,44</b>	<b>-9,44</b>	<b>-9,44</b>	<b>-9,44</b>	<b>-103,07</b>
budżet państwa	-8,7	-9,44	-9,44	-9,44	-9,44	-9,44	-9,44	-9,44	-9,44	-9,44	-9,44	-9,44	-103,07
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

### Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wprowadzane zmiany mają na celu podwyższenie wynagrodzenia wszystkich asystentów sędziów. W dniu 18 grudnia 2018 r. zostało zawarte porozumienie pomiędzy Ministrem Sprawiedliwości-Prokuratorem Generalnym a związkami zawodowymi reprezentującymi pracowników sądów powszechnych, zgodnie z którym kwota wydatków zabezpieczonych na podwyższenie wynagrodzeń w budżecie na 2019 r. podzielona zostanie pomiędzy ww. pracowników sądów kwotowo, w równej wysokości, na poziomie ok. 200 zł brutto na jeden



	<p>etat. Co wygeneruje następujące koszty dla budżetu państwa:</p> <p><b>3624 x 200 zł x 12 mies. = 8 697 600 zł</b></p> <p>Jednak wejście w życie ww. zmian projektów nie będzie powodować skutków finansowych dla budżetu państwa w części 15 Sądy powszechne, odbywać się bowiem będzie w ramach środków na wynagrodzenia zaplanowanych w budżetach sądów na 2019 rok.</p>
--	---

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2019 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedmiotowy projekt nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, w związku z czym odstąpiono od analiz i oceny przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych, wskazanych w art. 66 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – <i>Prawo przedsiębiorców</i> (Dz. U. poz. 646 z późn. zm.).						
	rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Projektowana regulacja zakłada zwiększenie wynagrodzeń asystentów sędziów. Jej wejście w życie umożliwi podwyższanie, w ramach posiadanych środków, wynagrodzeń wszystkich asystentów sędziów, niezależnie od obecnie otrzymywanego wynagrodzenia. W związku z powyższym może nastąpić poprawa sytuacji finansowej wyżej wymienionych osób.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przedmiotowe rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców.
--	--

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Z przedmiotowego projektu nie wynikają obciążenia regulacyjne.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane zmiany nie będą miały wpływu na rynek pracy.

#### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne: ...		

Omówienie wpływu

Brak wpływu

#### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wchodzi w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia.

#### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.

#### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)