

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów

Na podstawie art. 13 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 620 i 1669) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz. U. poz. 719) po § 17 dodaje się § 17a w brzmieniu:

„§ 17a. 1. Właściciel, zarządca, użytkownik lub inny faktycznie władający obiektem budowlanym lub jego częścią, w którym prowadzona jest działalność gospodarcza o charakterze rozrywkowym, polegająca na organizowaniu gier lub zabaw, w trakcie których ich uczestnicy uwalniają się z zamkniętej przestrzeni lub w inny sposób ograniczona jest możliwość przemieszczania się tych uczestników, wskutek czego ograniczona jest możliwość ich ewakuacji, powinien przed rozpoczęciem takiej działalności oraz co najmniej raz na 2 lata przeprowadzać praktyczne sprawdzenie organizacji ewakuacji ludzi w miejsce bezpieczne, na zewnątrz obiektu budowlanego lub do sąsiedniej strefy pożarowej, a także sprawdzenie spełniania wymagań ochrony przeciwpożarowej.

2. Sprawdzenia, o których mowa w ust. 1, dokonywane są z udziałem rzeczoznawcy do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych, o którym mowa w rozdziale 2a ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej lub osoby, o której mowa w art. 4 ust. 2a tej ustawy.

3. Właściciel, zarządca, użytkownik lub inny faktycznie władający obiektem budowlanym lub jego częścią powiadamia właściwego miejscowo komendanta

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i 225).

powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej o terminie przeprowadzenia czynności, o których mowa w ust. 1, nie później niż na 7 dni przed ich przeprowadzeniem.

4. Ze sprawdzeń, o których mowa w ust. 1, osoby wymienione w ust. 2 sporządzają protokół zawierający ocenę organizacji ewakuacji ludzi oraz spełnienia wymagań ochrony przeciwpożarowej.

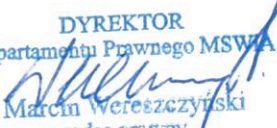
5. Właściciel, zarządca, użytkownik lub inny faktycznie władający obiektem budowlanym lub jego częścią składa protokół, o którym mowa w ust. 4, do właściwej komendy powiatowej (miejskiej) Państwowej Straży Pożarnej w terminie 7 dni od dnia przeprowadzenia sprawdzenia organizacji ewakuacji ludzi oraz spełnienia wymagań ochrony przeciwpożarowej.”.

§ 2. Właściciel, zarządca, użytkownik lub inny faktycznie władający obiektem budowlanym lub jego częścią, przeprowadza sprawdzenia, o których mowa w § 17a ust. 1 rozporządzenia zmienianego w § 1, w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie rozporządzenia.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

**Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym**

DYREKTOR
Departamentu Prawnego MSWiA

Marcin Wereszczyński
radca prawny
09.01.2019r

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz. U. poz. 719) wynika z potrzeby wzmocnienia warunków formalno-prawnych, które będą wpływały pozytywnie na stosowanie wymagań ochrony przeciwpożarowej, w szczególności dotyczących ewakuacji w obiektach budowlanych lub ich częściach, w których prowadzona jest działalność gospodarcza o charakterze rozrywkowym, polegająca na organizowaniu gier lub zabaw, w trakcie których ich uczestnicy uwalniają się z zamkniętej przestrzeni (np. pomieszczeniami typu „escape room”) lub w inny sposób ograniczona jest możliwość przemieszczania się tych uczestników, wskutek czego ograniczona jest możliwość ich ewakuacji.

Uznaje się, że władający obiektami w omawianym zakresie, wobec zidentyfikowanych wielu przypadków nieprzestrzegania wymagań ochrony przeciwpożarowej, dotyczących w szczególności warunków ewakuacji i mających istotny wpływ na bezpieczeństwo ich użytkowników, oraz możliwych skutków takiego stanu, powinni dokonywać, przed rozpoczęciem tego rodzaju działalności, a także okresowo w trakcie jej prowadzenia, sprawdzeń w przedmiotowym obszarze, z wykorzystaniem wiedzy i umiejętności osób posiadających odpowiednie kwalifikacje zawodowe (rzecoznawców do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych, osób posiadających tytuł zawodowy inżynier pożarnictwa lub osób posiadających ukończone w Szkole Głównej Służby Pożarniczej studia wyższe w zakresie inżynierii bezpieczeństwa w specjalności inżynieria bezpieczeństwa pożarowego).

Przewidziano, aby o przedmiotowych sprawdzeniach oraz o ich wynikach informowany był właściwy miejscowo komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej.

Ponadto osoby przeprowadzające te sprawdzenia będą sporządzały z nich protokoły, zawierające ocenę organizacji ewakuacji oraz warunków ochrony przeciwpożarowej. Protokoły te będą następnie przekazywane w terminie 7 dni do właściwej komendy powiatowej (miejskiej) Państwowej Straży Pożarnej.

Projektowane rozwiązanie powinno wzmocnić nadzór Państwowej Straży Pożarnej nad realizacją zadań wynikających zarówno z projektowanego § 17a ust. 1 zmienianego rozporządzenia, jak i przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych w obiektach budowlanych (lub ich częściach), których dotyczy przepis. W perspektywie omawiana procedura powinna wpłynąć na poprawę stanu bezpieczeństwa pożarowego w tych obiektach, a w konsekwencji wzmocnić ochronę zdrowia i życia osób w nich przebywających.

Zasadność potraktowania w sposób szczególny ww. obiektów budowlanych lub ich części potwierdzają doświadczenia wynikające z tragicznego pożaru w lokalu z pomieszczeniem typu „escape room” w Koszalinie w dniu 4 stycznia 2019 r., w którym śmierć poniosło 5 osób, oraz przeprowadzane po tym zdarzeniu przez Państwową Straż Pożarną czynności kontrolno-rozpoznawcze. Zidentyfikowały one

w tego rodzaju lokalach liczne nieprawidłowości z zakresu ochrony przeciwpożarowej, wpływające bezpośrednio na bezpieczeństwo znajdujących się w nich ludzi.

Na dzień 8 stycznia 2018 r. nieprawidłowości w analizowanym obszarze posiadało 87,5 % skontrolowanych lokali (419 z 479). Uchybienia te aż w 13 % przypadków stanowiły podstawę do wydania decyzji o zakazie eksploatacji.

Zakres regulacji zawarty w projekcie rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 z późn. zm.).

Projektowi rozporządzenia nie wymaga przekazania instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sekretarz Stanu w MSWiA - Jarosław Zieliński</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu mł. bryg. Ernest Ziębaczewski, p.o. dyrektor Biura Rozpoznawania Zagrożeń KG PSP, 22 523 34 30, eziebachzewski@kgpsp.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 09.01.2019 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe Art. 13 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 620 i 1669)</p> <p>Nr w wykazie prac 448</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Nowelizowane rozporządzenie stanowi realizację upoważnienia ustawowego z art. 13 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 620 i 1669), które wskazuje, że minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, sposoby i warunki ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów.

Zmiana rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz. U. poz. 719) ma na celu wzmocnienie warunków formalno-prawnych, które będą wpływały pozytywnie na stosowanie wymagań ochrony przeciwpożarowej, w szczególności dotyczących ewakuacji w obiektach budowlanych lub ich częściach, w których prowadzona jest działalność gospodarcza o charakterze rozrywkowym, polegająca na organizowaniu gier lub zabaw, w trakcie których ich uczestnicy uwalniają się z zamkniętej przestrzeni lub w inny sposób ograniczona jest możliwość przemieszczania się tych uczestników, wskutek czego ograniczona jest możliwość ich ewakuacji.

Uznaje się, że władający obiektami budowlanymi lub ich częściami, wobec identyfikowanych stale przypadków nieprzestrzegania wymagań ochrony przeciwpożarowej, dotyczących w szczególności warunków ewakuacji i mających istotny wpływ na bezpieczeństwo ich użytkowników, oraz możliwych tragicznych skutków takiego stanu, powinni dokonywać okresowo sprawdzeń w przedmiotowym obszarze, z wykorzystaniem wiedzy i umiejętności osób posiadających odpowiednie kwalifikacje zawodowe (rzeczoznawców do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych, osób posiadających tytuł zawodowy inżynier pożarnictwa lub osób posiadających ukończone w Szkole Głównej Służby Pożarniczej studia wyższe w zakresie inżynierii bezpieczeństwa w specjalności inżynieria bezpieczeństwa pożarowego).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie stanowi nowelizację rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz. U. poz. 719). Nowelizacja powinna wpłynąć na poprawę stanu bezpieczeństwa pożarowego, a w konsekwencji wzmocnić ochronę zdrowia i życia osób przebywających w obiektach budowlanych w obiektach budowlanych lub ich częściach, w których prowadzona jest działalność gospodarcza o charakterze rozrywkowym, polegająca na organizowaniu gier lub zabaw, w trakcie których ich uczestnicy uwalniają się z zamkniętej przestrzeni lub w inny sposób ograniczona jest możliwość przemieszczania się tych uczestników, wskutek czego ograniczona jest możliwość ich ewakuacji.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowane rozporządzenie ma charakter wykonawczy w stosunku do rozwiązań przyjętych w ustawie o ochronie przeciwpożarowej, w związku z tym nie przewiduje się konieczności prowadzenia analiz porównawczych z wymaganiami przeciwpożarowymi innych państw.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Właściciele, zarządcy, użytkownicy lub inni faktycznie władający obiektami istotnymi ze względu na konieczność zapewnienia ochrony życia, zdrowia, mienia lub środowiska przed pożarem, klęską żywiołową	Trudne do oszacowania		Obowiązek przeprowadzenia sprawdzenia spełnienia wymagań ochrony przeciwpożarowej, w tym w zakresie odpowiednich warunków ewakuacji.

Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie proponowanych przepisów nie będzie miało znaczącego wpływu na sytuację na rynku pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input checked="" type="checkbox"/> inne: bezpieczeństwo		
Omówienie wpływu	Projektowane zmiany wzmocnią nadzór Państwowej Straży Pożarnej nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych w obiektach budowlanych lub ich częściach, a w konsekwencji wzmocni ochronę zdrowia i życia osób w nich przebywających.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
W dniu wejścia w życie projektu rozporządzenia - po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, przy czym okres na przeprowadzenie sprawdzenia spełnienia wymagań ochrony przeciwpożarowej w stosunku do obiektów budowlanych lub ich części, w których użytkownicy muszą w ramach gry lub zabawy uwalniać się samodzielnie z zamkniętej przestrzeni – wynosi 30 dni od dnia wejścia w życie rozporządzenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na charakter projektu, ewaluacja efektów nie będzie prowadzona.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak		