

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2019 r.

**w sprawie przedłużenia terminu składania wniosków o przyznanie płatności  
bezpośrednich lub płatności niezwiązanej do tytoniu w 2019 r.**

Na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1312) zarządza się, co następuje:

§ 1. W 2019 r. wnioski o przyznanie płatności bezpośrednich lub płatności niezwiązanej do tytoniu składa się w terminie do dnia 31 maja.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 16 maja 2019 r.

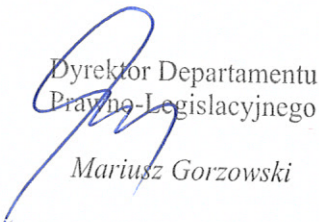
**MINISTER ROLNICTWA**  
**I ROZWOJU WSI**

Za zgodność pod względem  
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym



Z-ca Dyrektora Departamentu

Paweł Malaczek



Dyrektor Departamentu  
Prawno-Legislacyjnego

Mariusz Gorzowski

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1250).

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1312), w przypadku gdy Komisja Europejska, działając w trybie art. 78 akapit drugi rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), upoważni Rzeczpospolitą Polską do przedłużenia terminu, o którym mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw rozwoju wsi może określić, w drodze rozporządzenia, dłuższy termin składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich lub płatności niezwiązanej do tytoniu w danym roku, mając na względzie okoliczności, którymi kierowała się Komisja Europejska, upoważniając do przedłużenia tego terminu, oraz umożliwienie otrzymania przez rolników należnych im płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu.

Opracowanie przedmiotowego projektu rozporządzenia związane jest z przygotowaniem przez Komisję Europejską projektu rozporządzenia wykonawczego wprowadzającego odstępstwo od rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 69, z późn. zm.), w odniesieniu do ostatecznego terminu składania pojedynczego wniosku, wniosków o przyznanie pomocy lub wniosków o płatność, ostatecznego terminu zgłaszania zmian w pojedynczym wniosku lub wniosku o płatność oraz ostatecznego terminu składania wniosków o przydział uprawnień do płatności lub zwiększenie wartości uprawnień do płatności w ramach systemu płatności podstawowej w 2019 r.

W art. 1 ww. projektu rozporządzenia państwa członkowskie ustalają, że wnioski można składać nie później niż do dnia 15 czerwca.

Zaproponowany w rozporządzeniu termin, tj. 31 maja 2019 r., przedłużający podstawowy termin składania wniosków, z jednej strony zgodny jest z oczekiwaniami polskich rolników, którzy będą mieli więcej czasu na ich wypełnienie za pośrednictwem GSAA, z drugiej zaś ma na celu umożliwienie terminowego przeprowadzenia wszystkich niezbędnych kontroli, w tym administracyjnych oraz kontroli na miejscu. Termin ten w konsekwencji zapewni także

właściwe przygotowanie Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa do naliczania zaliczek na poczet płatności. Jest to szczególnie istotne, gdyż w Polsce co roku wnioski o przyznanie płatności bezpośrednich składa ok. 1,355 mln rolników (tyle co łącznie we Francji, Niemczech, Wielkiej Brytanii, Irlandii, Portugalii, Austrii, Holandii, Danii i Belgii) na łączną powierzchnię ponad 14,1 mln ha, położonych na ponad 10 mln działek ewidencyjnych.

Jednocześnie, zgodnie z art. 2 projektu rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) upoważniającego do przedłużenia terminu składania wniosków o przyznanie płatności w 2019 r., w drodze odstępstwa od art. 15 ust. 2 rozporządzenia wykonawczego (UE) nr 809/2014, w 2019 r. rolnicy będą mogli dokonywać zmian we wniosku do dnia 15 czerwca.

Ponieważ ostateczny termin składania wniosków (bez przedłużenia) upływa z dniem 15 maja danego roku, konieczne jest, aby rozporządzenie weszło w życie najpóźniej z dniem 16 maja 2019 r. Takie rozwiązanie umożliwi wydanie rozporządzenia, a tym samym umożliwi rolnikom składanie wniosków o przyznanie płatności w 2019 r., zapewniając jednocześnie rozciągnięcie jego skutków również na wnioski złożone między datą ogłoszenia rozporządzenia, a datą z którą upływa termin składania tych wniosków. Należy podkreślić, że projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia bezpośredniego, jednocześnie wprowadza korzystne dla nich rozwiązanie, umożliwiające złożenie im wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu po upływie terminu składania tych wniosków. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia we wskazanym terminie nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane przepisy nie będą miały wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.

Projektowane przepisy nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia ma na celu wykonanie przepisów prawa Unii Europejskiej. W związku z powyższym jego projekt nie będzie podlegał procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).



Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Ponadto projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia nie został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w  
Departamencie Płatności Bezpośrednich

*Pododnięty*

DYREKTOR  
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

*Joanna Czapla*



*Ewa Skobzi*

Akceptował:

PODSEKRETARZ STANU

*Ryszard Zarudzki*





<p><b>Nazwa projektu</b></p> <p>Projekt rozporządzenia w sprawie przedłużenia terminu składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich lub płatności niezwiązanej do tytoniu w 2019 r.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b></p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b></p> <p>Ryszard Zarudzki</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b></p> <p>Anna Domaracka, Koordynator Zespołu Zintegrowanego Systemu Zarządzania i Kontroli, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 23 69, adres e-mail: <a href="mailto:anna.domaracka@minrol.gov.pl">anna.domaracka@minrol.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b></p> <p>6 maja 2019 r.</p> <p><b>Źródło:</b></p> <p>Prawo UE</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b></p> <p>.....</p>
--	--

### OCENA SKUTKÓW REGULACJI

#### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przeciwdziałanie trudnościom związanym z naborem wniosków o przyznanie płatności.

#### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Skorzystanie z upoważnienia do przedłużenia terminu składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich za 2019 r.

#### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Możliwość wydłużenia terminu składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich w 2019 r. dotyczy wszystkich państw członkowskich Unii Europejskiej.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci systemu wsparcia bezpośredniego dla rolników	ok. 1,35 mln	ARiMR	Pozytywne - wydłużenie terminu na składanie wniosków zapewni rolnikom więcej czasu na zdobycie niezbędnej wiedzy i umiejętności w obsłudze aplikacji umożliwiającej składanie wniosków drogą elektroniczną.
Agencja		Agencja	Na podstawie



Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa		Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	określonych wymagań ARiMR buduje system do obsługi wniosków składanych drogą elektroniczną. Uproszczenie przeprowadzanych kontroli administracyjnych składanych wniosków.
---	--	---	--

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji z:

1. Radą Dialogu Społecznego,
2. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
3. Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
4. Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
5. Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
6. Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,
7. Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
8. Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
9. Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
10. Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
11. Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,
12. Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,
13. Krajową Radą Izb Rolniczych,
14. Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
15. Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
16. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
17. Forum Związków Zawodowych,
18. Konfederacją LEWIATAN,
19. Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
20. Business Centre Club,
21. Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
22. Krajową Radą Spółdzielczą,
23. Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
24. Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
25. Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych Izby Gospodarczej,
26. Polskim Związkiem Zawodowym Rolników.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													



pozostałe jednostki (oddzielnie)																				
<b>Wydatki ogółem</b>																				
budżet państwa																				
JST																				
pozostałe jednostki (oddzielnie)																				
<b>Saldo ogółem</b>																				
budżet państwa																				
JST																				
pozostałe jednostki (oddzielnie)																				
Źródła finansowania																				
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak wpływu na sektor finansów publicznych – projekt nie ma wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego. Wydłużenie terminu składania wniosków nie wpłynie na łączną kwotę środków, o które aplikują wnioskodawcy.																			
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>																				
Skutki																				
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)												
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa																			
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw																			
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe																			
	(dodaj/usuń)																			
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa																			
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu																		
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu																		
	Osoby niepełnosprawne	Brak wpływu																		



	oraz osoby starsze	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak wpływu.	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Brak wpływu na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu na pozostałe obszary.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Rozwiązanie problemu nastąpi z dniem wejścia w życie projektowanych przepisów.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Efekty projektu będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Brak.		