

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia 2019 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie zgłoszeń celnych

Na podstawie art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne (Dz. U. z 2019 r. poz. 1169) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 8 września 2016 r. w sprawie zgłoszeń celnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2262) w § 14 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2–4 w brzmieniu:

„2. Zgłoszenie celne o objęcie procedurą dopuszczenia do obrotu przesyłek przewożonych przez operatorów pocztowych innych niż operator wyznaczony, zawierających towary zwolnione z należności celnych przywozowych na podstawie art. 23 i art. 24 rozporządzenia ustanawiającego wspólnotowy system zwolnień celnych i nieobjęte zwolnieniem z podatku w trybie przepisów odrębnych, których łączna wartość w jednej przesyłce nie przekracza równowartości 150 euro, może być dokonane zbiorczo na jednym zgłoszeniu celnym, o ile są spełnione łącznie następujące wymogi:

- 1) odbiorcami przesyłek są osoby fizyczne;
- 2) osoba składająca zgłoszenie działa jako przedstawiciel pośredni, o którym mowa w art. 18 unijnego kodeksu celnego;
- 3) towary zostały sprzedane w tej samej walucie;
- 4) towary podlegają stawce podatku w tej samej wysokości.

3. Zgłoszenie celne, o którym mowa w ust. 2, jest składane na podstawie danych zawartych w elektronicznej ewidencji udostępnianej przed złożeniem tego zgłoszenia organowi celnemu, do którego jest składane zgłoszenie.

4. Ewidencja, o której mowa w ust. 3, prowadzona przez zgłaszającego i na jego wniosek zatwierdzona przez organ celny, do którego składane jest zgłoszenie celne, zawiera następujące dane:

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 czerwca 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 1059).

- 1) nazwę i adres nadawcy towaru oraz jego numer identyfikacyjny, o ile jest znany prowadzącemu ewidencję;
- 2) nazwę i adres odbiorcy towaru oraz jego numer identyfikacyjny, o ile jest znany prowadzącemu ewidencję;
- 3) kod CN oraz opis towaru;
- 4) ilość towaru;
- 5) wartość towaru w walucie sprzedaży oraz kod tej waluty;
- 6) wartość towaru w walucie polskiej;
- 7) kwoty podwyższające lub obniżające wartość towaru;
- 8) stawkę podatku od towarów i usług oraz kwota tego podatku;
- 9) numer zamówienia lub numer transakcji;
- 10) numer przesyłki;
- 11) inne dane, które prowadzący ewidencję lub organ celny, do którego zgłoszenie jest składane, uzna za istotne z uwagi na rodzaj zgłaszanych towarów.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Aleksandra Ostapiuk
Dyrektor

Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

UZASADNIENIE

Podstawową przyczyną zmiany rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 8 września 2016 r. w *sprawie zgłoszeń celnych* (Dz. U. z 2018 r. poz. 2262) jest uwzględnienie sygnałów przedsiębiorców dokonujących operacji handlowych w zakresie tzw. handlu e-Commerce. Obecnie obowiązujące zasady wypełniania zgłoszeń celnych nie uwzględniają zwiększającej się liczby operacji handlowych na tym rynku.

Zgodnie z obecnym brzmieniem § 14 ww. rozporządzenia operatorzy kurierscy mają możliwość składania zbiorczych zgłoszeń kurierskich, ale wyłącznie w przypadku, gdy przesyłki są m. in. jednocześnie zwolnione z cła i podatków.

W związku z tym, że zgodnie z art. 51 ust. 3 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2018 r. poz. 2174, z późn. zm.), przy sprzedaży wysyłkowej nie ma zwolnienia podatkowego to operatorzy kurierscy w chwili obecnej nie mają możliwości złożenia zbiorczego zgłoszenia celnego jeżeli transakcja została dokonana w tej formie. Oznacza to, że każda tego rodzaju przesyłka powinna zostać zgłoszona z zastosowaniem standardowego zgłoszenia celnego.

W § 1 projektowanego rozporządzenia proponuje się, aby dotychczasową treść § 14 oznaczyć jako ust. 1 i wprowadzić w kolejnych ustępach § 14 uproszczenia polegające na umożliwieniu składania zbiorczych zgłoszeń celnych w odniesieniu do przesyłek zwolnionych z cła na podstawie art. 23-24 rozporządzenia Rady (WE) nr 1186/2009 z dnia 16 listopada 2009 r. ustanawiającego wspólnotowy system zwolnień celnych (Dz. Urz. UE L 324 z 10.12.2009, str. 23), zwanego dalej „rozporządzeniem ustanawiającym wspólnotowy system zwolnień celnych”, i niezwolnionych z podatku w trybie przepisów odrębnych, których łączna wartość w jednej przesyłce nie przekracza równowartości 150 euro. Uproszczenie to może być stosowane o ile spełnione są następujące warunki:

- a) odbiorcami przesyłek są osoby fizyczne,
- b) osoba składająca zgłoszenie działa we własnym imieniu, lecz na rzecz innej osoby, czyli jako przedstawiciel pośredni zdefiniowany w art. 18 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiającego unijny kodeks celny (Dz. Urz. UE L 269 z 10.10.2013, str. 1, z późn. zm.¹⁾),
- c) towary zostały sprzedane w tej samej walucie,
- d) zgłaszane towary podlegają opodatkowaniu stawką podatkową tej samej wysokości.

Istotą zbiorczego zgłoszenia celnego jest brak obowiązku wykazywania faktycznych odbiorców towarów (nazwa, adres) oraz brak obowiązku podawania kodów towarowych dla poszczególnych towarów, bowiem wszystkie towary są ujęte w jednej pozycji zgłoszenia

¹⁾ Zmiana wymienionego rozporządzenia została ogłoszona w Dz. Urz. UE L 287 z 29.10.2013, str. 90.

pomimo ich różnorodności. Dlatego też w projektowanym przepisie § 14 ust. 2 przewiduje się, aby zgłoszenie takie nie obejmowało odbiorców przesyłek będących przedsiębiorcami, ponieważ dla potrzeb rozliczenia podatku VAT przez przedsiębiorcę konieczny jest dokument celny ze wskazaniem nazwy przedsiębiorcy. Z tego też powodu (brak wyszczególnienia każdego z odbiorców towarów na zgłoszeniu zbiorczym) osoba składająca zbiorcze zgłoszenie celne powinna działać jako przedstawiciel pośredni, bowiem wtedy jest dłużnikiem należności wyliczonych w zgłoszeniu celnym, czyli w tym przypadku osobą zobowiązaną do zapłaty podatku VAT. Kolejnym warunkiem stosowania zgłoszenia zbiorczego, o którym mowa w § 14 ust. 2, jest konieczność ujęcia w jednym zgłoszeniu wyłącznie towarów podlegających opodatkowaniu stawką podatkową tej samej wysokości, co wynika z zasady jednopozycyjności zgłoszenia zbiorczego.

Również z powodu jednopozycyjności zgłoszenia zbiorczego przyjęto dodatkowe ograniczenie, że jedno zbiorcze zgłoszenie może zawierać tylko takie towary, które zostały sprzedane/zakupione w tej samej walucie. Umożliwienie ujmowania w jednym zbiorczym zgłoszeniu towarów zakupionych w różnych walutach może powodować problemy w przeliczaniu na PLN wartości poszczególnych towarów, co ma przełożenie na obliczanie podstawy opodatkowania podatkiem VAT.

W ust. 3 wprowadzono wymóg, aby zgłoszenie celne, o którym mowa w ust. 2, było składane na podstawie danych zawartych w elektronicznej ewidencji udostępnianej przed złożeniem tego zgłoszenia organowi celnemu, do którego jest składane zgłoszenie. Mając na uwadze ograniczony zestaw danych w jednopozycyjnym zgłoszeniu zbiorczym, ewidencja będzie podstawowym dokumentem załączanym do zgłoszenia celnego, na podstawie którego organ celny będzie mógł przeprowadzić analizę ryzyka, która pozwoli na ochronę rynku przed towarami z zaniżoną wartością celną, towarami podrabianymi, dokonać sprawdzenia towarów pod kątem ograniczeń i zakazów, sprawować właściwą kontrolę nad pobraniem podatku w prawidłowej wysokości, której podstawą jest właściwy zestaw danych dostępny dla organów celnych w trakcie obsługi zgłoszenia celnego.

W ust. 4 zostały wskazane dane, które powinny zostać wprowadzane do ewidencji prowadzonej przez zgłaszającego i na jego wniosek zatwierdzonej przez organ celny, do którego składane jest zgłoszenie celne, a są to następujące dane:

- 1) nazwa i adres nadawcy towaru oraz jego numer identyfikacyjny, o ile jest znany prowadzącemu ewidencję;
- 2) nazwa i adres odbiorcy towaru oraz jego numer identyfikacyjny, o ile jest znany prowadzącemu ewidencję;
- 3) kod CN oraz opis towaru;
- 4) ilość towaru;
- 5) wartość towaru w walucie sprzedaży oraz kod tej waluty;
- 6) wartość towaru w walucie polskiej;
- 7) kwoty podwyższające lub obniżające wartość towaru;
- 8) stawka podatku od towarów i usług oraz kwota tego podatku;
- 9) numer zamówienia lub numer transakcji;
- 10) numer przesyłki,

- 11) inne dane, które prowadzący ewidencję lub organ celny, do którego zgłoszenie jest składane, uzna za istotne z uwagi na rodzaj zgłaszanych towarów.

Ponadto, do zbiorczego zgłoszenia celnego mają zastosowanie inne przepisy celne, m. in. § 26 rozporządzenia w sprawie zgłoszeń celnych, który stanowi, że do zgłoszenia celnego należy dołączyć fakturę lub specyfikację towarów, jeżeli faktura nie spełnia roli specyfikacji. Organ celny może zażądać również innych dokumentów (§ 26 ust. 2 ww. rozporządzenia). W związku z powyższym organ celny ma możliwość sprawowania kontroli w celu zapewnienia zgodności takiego zgłoszenia z przepisami prawa.

§ 2 przewiduje wejście w życie rozporządzenia po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Rozporządzenie nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia, w przypadkach określonych w obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisach Unii Europejskiej.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r., poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Rozporządzenie nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.