

P-120-1-20

**ROZPORZĄDZENIE**  
**PREZESA RADY MINISTRÓW**

z dnia

**zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu przeprowadzania postępowania  
kwalifikacyjnego w służbie cywilnej**

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1559 oraz z 2019 r. poz. 730 i 2020) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2009 r. w sprawie sposobu przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego w służbie cywilnej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1552) w § 20 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wysokość opłaty za przystąpienie do postępowania kwalifikacyjnego w danym roku, o której mowa w art. 45 ustawy, wynosi 20% minimalnego wynagrodzenia za pracę przewidzianego w przepisach o minimalnym wynagrodzeniu za pracę.”.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

**MATEUSZ MORAWIECKI**

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

## UZASADNIENIE

Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2009 r. w sprawie sposobu przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego w służbie cywilnej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1552), zwane dalej „rozporządzeniem”, stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 47 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1559, z późn. zm.).

Rozporządzenie reguluje m.in. wysokość opłaty, którą wnosi osoba przystępująca do postępowania kwalifikacyjnego. To do tej materii odnosi się też zaproponowana w nowelizacji zmiana.

Jak stanowi art. 45 ust. 1 ustawy o służbie cywilnej, osoba przystępująca do postępowania kwalifikacyjnego wnosi za nie opłatę w wysokości nie wyższej niż 50% minimalnego wynagrodzenia za pracę przewidzianego w przepisach o minimalnym wynagrodzeniu za pracę.

Obowiązujące przepisy rozporządzenia przesądzają, że wysokość opłaty za przystąpienie do postępowania kwalifikacyjnego w danym roku, o której mowa w art. 45 ustawy o służbie cywilnej, wynosi 28% minimalnego wynagrodzenia za pracę przewidzianego w przepisach o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (§ 20 ust. 1 rozporządzenia).

Opłata za przystąpienie do postępowania kwalifikacyjnego stanowi przychód prowadzącej te postępowania Krajowej Szkoły Administracji Publicznej im. Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Lecha Kaczyńskiego (KSAP). Jest ona przeznaczona na pokrycie kosztów organizacji postępowania, do których należą w szczególności:

- koszty przygotowania sprawdzianów (opracowanie i weryfikacja treści merytorycznej),
- koszty materiałów egzaminacyjnych (zakup, druk, transport),
- koszty wynajmu sal egzaminacyjnych i niezbędnego wyposażenia,
- wynagrodzenia pracowników obsługujących postępowanie,
- wynagrodzenia ekspertów obsługujących postępowanie.

Konstrukcja rozporządzenia determinuje, że opłata za przystąpienie do postępowania kwalifikacyjnego może być podnoszona cyklicznie i automatycznie wraz ze wzrostem minimalnego wynagrodzenia za pracę przewidzianego w przepisach o minimalnym wynagrodzeniu za pracę.

W świetle obecnych przepisów, o ile w 2019 r. opłata ta wyniosła 630 zł, o tyle w 2020 r. wyniosłaby ona już 728 zł.

Przypomnieć należy, że już w okresie lat 2010–2018 zarówno minimalne wynagrodzenie za pracę, jak i opłata za udział w postępowaniu wzrosły o blisko 60%. Dlatego też udział w postępowaniu kwalifikacyjnym stawał się coraz droższy. Miało to swój wpływ na mniejsze zainteresowanie w tych latach uzyskaniem mianowania przez pracowników służby cywilnej<sup>1)</sup>.

Także z opinii osób, które przystępowały do postępowań kwalifikacyjnych<sup>2)</sup> wynika, że opłata za udział w postępowaniu stanowi jedną z bardziej istotnych barier dla uzyskania mianowania. Uwzględniając bardzo zróżnicowany poziom wynagrodzeń pracowników administracji rządowej, przy obecnej regulacji rozporządzenia w niektórych przypadkach pracownicy służby cywilnej mogą mieć problem ze sfinansowaniem opłaty za udział w postępowaniu, a w konsekwencji z uzyskaniem mianowania<sup>3)</sup>.

To m.in. z tego powodu Rada Ministrów wskazała na „konieczność dalszego ograniczenia wysokości opłaty za udział w postępowaniu, do tego stopnia, aby przestała ona być barierą w przystąpieniu do tego postępowania, w szczególności dla członków korpusu służby cywilnej zatrudnionych w administracji terenowej”. Jak wyjaśniono „jest to niezbędne również w kontekście zaprojektowanego wzrostu minimalnego wynagrodzenia za pracę, z którym ta opłata jest ściśle powiązana.”<sup>4)</sup>

Warto w tym miejscu podkreślić, że przyjęta przez Radę Ministrów perspektywa zwiększenia limitu mianowań w latach kolejnych ma docelowo skutkować większym zainteresowaniem udziałem w postępowaniu<sup>5)</sup>. Stanie się to jednak bardziej prawdopodobne przy współistnieniu także innych zachęt do podnoszenia kwalifikacji. Takim bodźcem może być obniżenie opłaty za udział w postępowaniu.

Z powyższych powodów w projektowanym przepisie zaproponowano określenie wysokości opłaty za przystąpienie do postępowania kwalifikacyjnego w danym roku na poziomie 20% minimalnego wynagrodzenia za pracę przewidzianego w przepisach o minimalnym wynagrodzeniu za pracę.

Tak określona wysokość opłaty za udział w postępowaniu kwalifikacyjnym została ustalona w oparciu o prognozy KSAP i przewidywany w nich koszt organizacji postępowania

---

<sup>1)</sup> Spadek o ponad 75% liczby zgłoszeń do postępowania kwalifikacyjnego wynikał z większej liczby czynników – oprócz rosnącej opłaty za udział w postępowaniu wymienić należy m.in. malejące limity mianowań w tych latach.

<sup>2)</sup> Dane KSAP na podstawie ankiet wypełnianych przez uczestników postępowań kwalifikacyjnych.

<sup>3)</sup> Zwłaszcza w terenowych jednostkach administracji rządowej oraz w przypadku osób najmłodszych i/lub z niewielkim stażem pracy.

<sup>4)</sup> Przyjęty w 2019 r. przez Radę Ministrów „Trzyletni plan limitu mianowań urzędników w służbie cywilnej na lata 2020–2022”, str. 4.

<sup>5)</sup> „Trzyletni plan...” przewiduje na lata 2020–2022 stopniowe wzrosty limitów mianowań w służbie cywilnej.

w najbliższych latach. Wprowadzenie tej zmiany będzie oznaczało spadek wysokości opłaty z 630 zł w 2019 r. do wysokości 520 zł w 2020 r. Mimo wzrostu minimalnego wynagrodzenia za pracę o 350 zł od 2020 r. uda się więc nie tylko obniżyć opłatę za udział w postępowaniu o 110 zł w stosunku do 2019 r., ale także będzie ona w 2020 r. aż o 208 zł niższa niż byłoby to w sytuacji obowiązywania dotychczasowych regulacji.

Obniżenie wspomnianej opłaty powinno zachęcić do zgłaszania się do postępowania kwalifikacyjnego w służbie cywilnej jak największej liczby chętnych spośród potencjalnych kandydatów. Jeżeli bowiem czynnik finansowy może być choćby w minimalnym stopniu zniechęcający do ubiegania się o status urzędnika służby cywilnej, zadaniem państwa powinno być obniżenie opłaty za udział w postępowaniu.

Dlatego właśnie ocenia się, że zaproponowana zmiana będzie służyła dalszemu upowszechnieniu mianowania w służbie cywilnej. Jest to tak ważne, ponieważ uzyskanie statusu urzędnika służby cywilnej jest jednym z istotnych czynników służących budowaniu profesjonalnego korpusu służby cywilnej, a urzędnicy mianowani stanowią grupę profesjonalnie przygotowanych pracowników administracji rządowej, którzy na trwałe chcą związać swoją dalszą karierę ze służbą publiczną.

Zmiany zaproponowane w projektowanym rozporządzeniu nie wymagają wprowadzenia przepisów przejściowych.

Zgłoszenie do postępowania kwalifikacyjnego w danym roku kalendarzowym składa się w okresie od dnia 1 stycznia do dnia 31 maja. Przewidziany w projekcie termin wejścia w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie narusza zasad określonych w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej i nie jest z nim sprzeczna.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji.

Projekt nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

Projekt rozporządzenia nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców (w tym mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców).

Z uwagi na regulowaną materię projekt rozporządzenia nie był przedmiotem konsultacji publicznych.

Uchwałą nr 55 z dnia 10 grudnia 2019 r. projekt rozporządzenia uzyskał pozytywną opinię Rady Służby Publicznej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie przepisów o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego w służbie cywilnej</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Kancelaria Prezesa Rady Ministrów, Departament Służby Cywilnej</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pan Dobrosław Dowiat-Urbański – Szef Służby Cywilnej</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Pan Hubert Wojtach – Zastępca Dyrektora Departamentu Służby Cywilnej w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, tel. 22 694 70 04</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 18.11.2019</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe (art. 47 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej – Dz. U. z 2018 r. poz. 1559, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Prezesa Rady Ministrów: 3</b></p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Sytuacja na rynku pracy powoduje w ostatnich latach narastający problem odpływu wykwalifikowanych kadr z administracji rządowej oraz trudności w pozyskaniu nowych pracowników. Dlatego konieczne jest podjęcie działań zwiększających atrakcyjność zatrudnienia w służbie cywilnej.

Możliwość uzyskania mianowania stanowi szansę na zatrzymanie w korpusie służby cywilnej i większe zmotywowanie przynajmniej części spośród jego najlepszych pracowników. Jest ono więc istotnym elementem rozwoju zawodowego – instrumentem motywacyjnym, zwiększającym atrakcyjność zatrudnienia w służbie cywilnej.

Jedną z dróg uzyskania mianowania jest udział w postępowaniu kwalifikacyjnym w służbie cywilnej. Pozytywne jego przejście oznacza potwierdzenie odpowiednich kompetencji pracowników służby cywilnej.

Niestety w ostatnich latach widoczny był spadek zainteresowania pracowników służby cywilnej udziałem w postępowaniu kwalifikacyjnym w służbie cywilnej. Liczba osób przystępujących do sprawdzianu w jego toku spadła z 2466 osób w 2010 r. do 605 r. w 2018 r. Dopiero obniżenie opłaty za udział w tym postępowaniu od 2019 r. miało wpływ na wzrost tej liczby do 876 w bieżącym roku.

Liczba osób zainteresowanych uzyskaniem mianowania w toku postępowania uzależniona jest także od innych czynników, w tym od ustalonego rokrocznie w ustawie budżetowej limitu mianowań. W tym kontekście podkreślenia wymaga, że we wrześniu 2019 r. Rada Ministrów przyjęła „Trzyletni plan limitu mianowań urzędników w służbie cywilnej na lata 2020–2022”, który uwzględnia zwiększone limity mianowań urzędników w służbie cywilnej w najbliższych latach: w 2020 r. – do 490 osób, w 2021 r. – do 550 osób, w 2022 r. – do 600 osób.

Jak już wspomniano, za przystąpienie do postępowania kwalifikacyjnego w służbie cywilnej wnosi się opłatę. Przeznaczona ona jest na pokrycie kosztów jego organizacji przez prowadzącą to postępowanie Krajową Szkołę Administracji Publicznej im. Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Lecha Kaczyńskiego (KSAP).

Wysokość opłaty ustalana jest na podstawie art. 45 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1559, z późn. zm.) oraz przepisem odpowiedniego rozporządzenia do tej ustawy. Zgodnie z aktualnym brzmieniem przepisu nowelizowanego rozporządzenia, opłata za przystąpienie do postępowania w danym roku kalendarzowym wynosi 28% minimalnego wynagrodzenia za pracę przewidzianego w przepisach o minimalnym wynagrodzeniu za pracę.

Konstrukcja obowiązujących przepisów przesądza, że opłata ta wzrasta wraz ze wzrostem minimalnego wynagrodzenia za pracę. O ile więc w 2019 r. wyniosła ona 630 zł, o tyle w 2020 r. wyniosłaby już 728 zł. Jednak, jak wynika z „Trzyletniego planu limitu mianowań urzędników w służbie cywilnej na lata 2020–2022”, zdaniem Rady Ministrów widoczna jest konieczność dalszego ograniczenia wysokości opłaty za udział w postępowaniu, do tego stopnia, aby przestała ona być barierą w przystąpieniu do tego postępowania, w szczególności dla członków korpusu służby cywilnej zatrudnionych w administracji terenowej. Zdaniem Rady Ministrów jest to niezbędne również w kontekście zaprojektowanego wzrostu minimalnego wynagrodzenia za pracę, z którym ta opłata jest ściśle powiązana.

Dalsze obniżenie opłaty za postępowanie kwalifikacyjne w służbie cywilnej powinno zachęcić do zgłaszania się do postępowania kwalifikacyjnego w służbie cywilnej jak największą liczbę chętnych spośród potencjalnych kandydatów, tj. spośród osób spełniających warunki ubiegania się o mianowanie w służbie cywilnej.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu zmniejszenia bariery dostępu do mianowania dla pracowników służby cywilnej proponuje się obniżenie opłaty za przystąpienie do postępowania kwalifikacyjnego, przy uwzględnieniu koniecznych do pokrycia kosztów jego organizacji.

Biorąc pod uwagę prognozowaną przez KSAP liczbę uczestników postępowania w najbliższych latach oraz przewidywane koszty jego prowadzenia w tych latach, przyjęto, że bez zagrożenia dla sfinansowania organizacji egzaminu opłata ta może zostać obniżona do poziomu 20% minimalnego wynagrodzenia za pracę przewidzianego w przepisach o minimalnym

wynagrodzeniu za pracę. Wówczas w 2020 r. opłata za udział w postępowaniu kwalifikacyjnym wyniosłaby 520 zł. Według przyjętych przez KSAP szacunków, taki jej poziom byłby – w świetle poczynionych symulacji – najbardziej bezpieczny z punktu widzenia przychodów i kosztów KSAP związanych z prowadzeniem postępowania kwalifikacyjnego.

Należy też dodać, że – jak przyjęła Rada Ministrów w „Trzyletnim planie limitu mianowań urzędników w służbie cywilnej na lata 2020–2022” – „celem na najbliższe lata jest osiągnięcie udziału urzędników służby cywilnej w całym korpusie na poziomie 10%” (na koniec 2018 r. udział ten wyniósł 6,4%). Niewątpliwie na zainteresowanie pracowników służby cywilnej uzyskaniem mianowania wpływ będą miały nie tylko ustalone limity tych mianowań w najbliższych latach (które mają się zwiększać), ale także m.in. niestanowiące bariery koszty przystąpienia do postępowania.

Rezultatem zmiany wysokości opłaty ma być zwiększenie liczby osób przystępujących do postępowania kwalifikacyjnego w służbie cywilnej, co w połączeniu ze zwiększającym się limitem mianowań pozwoli zatrzymać w administracji wielu cennych pracowników lub pozyskać nowych, dla których realność uzyskania mianowania będzie stanowiła istotną zachętę dla związania planów zawodowych z pracą w służbie cywilnej.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pracownicy zatrudnieni na stanowiskach urzędniczych w służbie cywilnej uprawnieni do ubiegania się o mianowanie w służbie cywilnej.			Zmniejszenie opłaty za przystąpienie do postępowania kwalifikacyjnego w służbie cywilnej.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Ze względu na zakres regulacji projekt rozporządzenia nie wymaga przeprowadzenia konsultacji.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ...r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Bez skutków dla budżetu państwa – opłata wnoszona samodzielnie przez pracowników służby cywilnej.
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy.
--	--------------

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki														
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)								
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa															

pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na obywateli, gospodarstwa domowe, a także na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Przedmiotowy projekt zmiany wysokości opłaty nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorstw lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorstw, stosownie do regulacji ustawy z dnia 26 stycznia 2017 r. o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.						
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
Komentarz:								
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>								
Brak wpływu.								
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>								
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:			<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		
Omówienie wpływu								
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>								
Planuje się wejście w życie projektowanej regulacji z dniem następującym po dniu ogłoszenia.								
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>								
W kolejnych latach analizie zostanie poddana liczba osób przystępujących do postępowania kwalifikacyjnego.								
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>								
Brak załączników.								