

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 4 czerwca 2020 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5c i 6 ustawy o finansach publicznych

Na podstawie art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2016 r. w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5c i 6 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 43) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 1:
 - a) w ust. 1 w pkt 15 po kropce dodaje się średnik i dodaje się pkt 16 w brzmieniu:
„16) środki pochodzące z Agencji Europejskiego GNSS (GSA) lub z dotacji Komisji Europejskiej, przeznaczone na realizację projektów dotyczących usługi publicznej o regulowanym dostępie systemu satelitarnego Galileo (public regulated service – PRS).”;
 - b) w ust. 2 w pkt 15 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 16 w brzmieniu:
„16) Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji będące koordynatorem projektów, o których mowa w ust. 1 pkt 16, oraz inne podmioty, które na podstawie umów zawartych z Agencją Europejskiego GNSS (GSA) otrzymały środki, o których mowa w pkt 16.”;
- 2) w § 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1622, 1649, 2020 i 2473 oraz z 2020 r. poz. 284, 374, 568 i 695.

„3) kwalifikowalności wydatków w projektach finansowanych ze środków, o których mowa w pkt 3 i 16, a w przypadku refundacji wydatków z tych środków – niezwłocznie po ich otrzymaniu;”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

MATEUSZ MORAWIECKI

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie zmienia rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2016 r. w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5c i 6 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 43), które wykonuje upoważnienie ustawowe zawarte w art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.). Zgodnie z tym przepisem Rada Ministrów może określić, w drodze rozporządzenia, środki publiczne niezaliczane do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5c i 6, oraz termin, w którym środki te powinny być wydatkowane, uwzględniając źródło ich pochodzenia, przeznaczenie oraz beneficjentów tych środków. Projektowane rozporządzenie rozszerza wykaz środków zawarty w rozporządzeniu o środki pochodzące z Agencji Europejskiego GNSS (GSA) lub z dotacji Komisji Europejskiej, przeznaczone na projekty dotyczące usługi publicznej o regulowanym dostępie systemu satelitarnego Galileo (public regulated service – PRS).

W październiku 2016 r. Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, jako koordynator (lider) konsorcjum, złożyło wniosek o dofinansowanie projektu GIMME (GNSS Interference Monitoring and Mitigation for End-Users PRS) w ramach konkursu PRS Joint Test Activities of interested Member States (JTA) organizowanego przez Agencję Europejskiego GNSS (European GNSS Agency – GSA). JTA dotyczy testów prototypów odbiorników PRS. Przewidziane są również inne projekty dotyczące ww. usługi.

Wszystkie zadania dotyczące korzystania z usługi PRS oraz jej rozwoju są koordynowane przez jednostki zarządzające usługą publiczną o regulowanym dostępie CPA (Competent PRS Authority) w państwach członkowskich. W Polsce funkcję CPA pełni Zespół CPA Polska działający w ramach Departamentu Teleinformatyki MSWiA. Środki na realizację projektów dotyczących usługi PRS przekazywane są co do zasady liderom/koordynatorom projektów. W większości przypadków koordynatorami projektów są i będą CPA, czyli w przypadku Polski – MSWiA. Odnośnie do projektu GIMME liderem całego konsorcjum jest właśnie MSWiA. Uczestnikami konsorcjum są, zgodnie z podpisaną umową o dofinansowanie: MSWiA, Instytut Łączności – Państwowy Instytut Badawczy, Komenda Główna Straży Granicznej, jednostka zarządzająca usługą PRS w Czechach – CPA Czech, Fiński Instytut Badawczy Geoprzestrzeni oraz Fińska Agencja Transportu i Komunikacji (pełniąca Funkcję CPA Finlandii). Mając na uwadze planowane na 2020 r. uzyskanie przez system Galileo pełnej operacyjności, w tym także usługi PRS, Agencja Europejskiego GNSS wraz z Komisją Europejską będzie ogłaszać nowe konkursy i programy

dotyczące rozwoju tej usługi, w których MSWiA zamierza być również koordynatorem, a beneficjentami będą jednostki sektora finansów publicznych, takie jak ww. Komenda Główna Straży Granicznej, Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej, jednostki spoza sektora finansów publicznych, tj. ww. Instytut Łączności – Państwowy Instytut Badawczy, ale także inne podmioty naukowo-badawcze oraz podmioty gospodarcze. MSWiA chce również realizować pozostałe projekty z podmiotami spoza Polski.

Należy podkreślić, że z art. 111 pkt 16 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wynika, że środki, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 6 tej ustawy, stanowią dochody budżetu państwa po ich przekazaniu na rachunek dochodów. Wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 5 ust. 4 ww. ustawy skutkuje więc zezwoleniem na odrębny przepływ środków wskazanych w wykazie, tj. przepływ poza budżetem państwa. Ponieważ jest to wyjątek od reguły, iż środki publiczne zasadniczo stanowią dochody budżetu państwa, rozporządzenie wydane na podstawie powyższej delegacji ustawowej powinno odnosić się do środków, co do których istnieją szczególne wymogi umów zawartych z „dawcami” tych środków, szczególne warunki ich administracyjnej obsługi oraz stosunkowo krótki termin na wydatkowanie.

W przypadku środków pochodzących z Agencji Europejskiego GNSS koordynator/lider projektu jest zobowiązany przekazać otrzymane od Agencji Europejskiego GNSS i Komisji Europejskiej płatności na rzecz beneficjentów projektów, zgodnie z odpowiednimi dokumentami (w przypadku projektu GIMME jest to umowa zawarta 30 maja 2018 r. między Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji a Agencją Europejskiego GNSS – Grant Agreement for an action with multiple beneficiaries Agreement number – GSA/GRANT/03/2016/GIMME), którymi są i będą podmioty spoza Polski (w przypadku projektu GIMME są to płatności na rzecz Fińskiego Instytutu Badawczego Geoprzestrzeni i Fińskiej Agencji Transportu i Komunikacji – pełniącej funkcję CPA Finlandii). Przekazywanie płatności za granicę stanowi przesłankę umieszczenia ww. środków w wykazie zawartym w rozporządzeniu Rady Ministrów w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5c i 6 ustawy o finansach publicznych, ze względu na różnice kursowe, które mogą spowodować komplikacje przy wypłacie i rozliczaniu pobranych środków.

W związku z powyższym w § 1 w ust. 1 zmienianego rozporządzenia został dodany pkt 16, który rozszerza wykaz środków zawarty w rozporządzeniu o ww. środki przeznaczone na projekty dotyczące usługi publicznej o regulowanym dostępie systemu satelitarnego Galileo. Beneficjentami tych środków będą MSWiA, jako koordynator projektów, oraz inne podmioty, które na podstawie umów zawartych z Agencją Europejskiego GNSS otrzymają

środki na realizację projektów (§ 1 ust. 2 pkt 16 zmienianego rozporządzenia). Wydatkowanie zaś tych środków nastąpi w terminie kwalifikowalności wydatków w opisanych projektach, a w przypadku refundacji wydatków – niezwłocznie po ich otrzymaniu (zmiana brzmienia § 2 pkt 3 rozporządzenia).

Przewiduje się wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia (projektowany § 2). Zgodnie z art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Z uwagi na fakt, że środki na realizację pierwszego projektu – projektu GIMME zostały już przekazane przez Agencję Europejskiego GNSS do wykorzystania, ich uruchomienie bez umieszczenia w wykazie określonym rozporządzeniem rodziłoby opisane wyżej skutki, dlatego zachowano minimalne *vacatio legis*. Wyznaczenie takiego terminu jest zgodne z zasadą demokratycznego państwa prawnego oraz przemawia za tym ważny interes państwa.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zawarte w projekcie regulacje nie mają wpływu na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców – zgodnie z art. 66 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292 i 1495 oraz z 2020 r. poz. 424).

Zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189 z 03.07.1998, str. 42; Dz. Urz. UE Polskie Wydanie Specjalne rozdz. 1, t. 1, str. 446) projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) w związku z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. W trybie tych przepisów żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem RD59.

<p>Nazwa projektu rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5c i 6 ustawy o finansach publicznych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Tomasz Robaczyński - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Barbara Styczeń - Zastępca Dyrektora Departamentu Instytucji Płatniczej tel. 694-5810; email: barbara.styczen@mf.gov.pl Halina Godlewska - główny specjalista, Departament Instytucji Płatniczej tel. 694-4640; email: halina.godlewska@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 16.07.2019 r.</p> <p>Źródło: ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac - RD59</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przyczyną podjęcia prac legislacyjnych w zakresie zmiany rozporządzenia jest konieczność umożliwienia wykorzystania środków pochodzących z Agencji Europejskiego GNSS (GSA) lub dotacji Komisji Europejskiej, przeznaczonych na projekty dotyczące usługi publicznej o regulowanym dostępie systemu satelitarnego Galileo (public regulated service – PRS). Konieczność przekazywania środków przez koordynatora/lidera projektu – MSWiA na rzecz podmiotów spoza Polski (w przypadku pierwszego projektu – projektu GIMME – na rzecz Fińskiego Instytutu Badawczego Geoprzestrzeni oraz Fińskiej Agencji Transportu i Komunikacji) oraz związane z tym różnice kursowe, które mogłyby spowodować komplikacje przy wypłacie i rozliczaniu pobranych środków, są podstawą do umożliwienia przepływu tych środków poza budżetem państwa, tym samym do umieszczenia tych środków w wykazie zawartym w rozporządzeniu Rady Ministrów w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5c i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W § 1 w ust. 1 został dodany pkt 16, który rozszerza wykaz środków zawarty w rozporządzeniu o środki pochodzące z Agencji Europejskiego GNSS (GSA) lub z dotacji Komisji Europejskiej, przeznaczone na projekty dotyczące usługi publicznej o regulowanym dostępie systemu satelitarnego Galileo. W § 1 ust. 2 został uzupełniony o pkt 16 wskazujący, iż beneficjentami tych środków będą MSWiA, jako koordynator projektów, oraz inne podmioty, które na podstawie umów zawartych z Agencją Europejskiego GNSS (GSA) otrzymają środki na realizację projektów. Ponadto zmieniany § 2 pkt 3 określa termin wydatkowania ww. środków – będą one wydatkowane w terminie kwalifikowalności wydatków ponoszonych w ramach projektów objętych zmianą rozporządzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przyjęte rozwiązanie nie powiela rozwiązań z innych krajów, w szczególności krajów członkowskich OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji			Podmiot ten będzie liderem /koordynatorem i jednocześnie beneficjentem środków pochodzących z Agencji Europejskiego GNSS (GSA) lub dotacji Komisji Europejskiej przeznaczonych na realizację projektów dotyczących usługi publicznej o regulowanym dostępie systemu satelitarnego Galileo (public regulated service – PRS)
Jednostki sektora finansów publicznych (np. Komenda Główna Straży Granicznej, Komenda Główna Straży Pożarnej itp.)			Podmioty będące beneficjentami środków pochodzących od ww. podmiotów przeznaczonych na realizację projektów dotyczących usługi publicznej o regulowanym dostępie systemu satelitarnego Galileo (public regulated service – PRS)
Jednostki spoza sektora finansów publicznych (np. Instytut Łączności – Państwowy Instytut Badawczy, inne podmioty naukowo-badawcze oraz podmioty gospodarcze)			Podmioty będące beneficjentami środków pochodzących od ww. podmiotów przeznaczonych na realizację projektów dotyczących usługi publicznej o regulowanym dostępie systemu satelitarnego Galileo (public regulated service – PRS)
Podmioty zagraniczne (Fiński Instytut Badawczy Geoprzestrzeni, Fińska Agencja Transportu i Komunikacji itp.)			Podmioty, którym MSWiA, jako lider/koordynator konsorcjum, będzie przekazywał środki na realizację projektów dotyczących usługi publicznej o regulowanym dostępie systemu satelitarnego Galileo (public regulated service – PRS)

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt, ze względu na charakter ujętych w nim środków nie był kierowany do konsultacji publicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													

JST														
pozostałe jednostki (oddzielnie)														
Wydatki ogółem														
budżet państwa														
JST														
pozostałe jednostki (oddzielnie)														
Saldo ogółem														
budżet państwa														
JST														
pozostałe jednostki (oddzielnie)														

Źródła finansowania	Treść rozporządzenia nie wymaga określenia źródeł finansowania, gdyż projektowana regulacja nie wpłynie na zmniejszenie dochodów i zwiększenie wydatków budżetu państwa i będzie neutralna dla jednostek sektora finansów publicznych.
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Według stanu na lipiec 2019 r. realizowany jest jeden projekt dot. usługi PRS, którego koordynatorem jest MSWiA. Wsparcie na ww. projekt zostało udzielone na podstawie umowy nr GSA/GRANT/03/2016/GIMME realizowanej w ramach projektu Member States PRS Joint Test Activities. W ramach powyższej umowy Instytutowi Łączności – Państwowemu Instytutowi Badawczemu w 2018 r. zostały przyznane środki w wysokości 19.125,60 EUR, tj. 83.062,48 zł (do przeliczenia wartości z EUR na PLN zastosowano kurs 4,34430, tj. średni kurs z dnia 27 czerwca 2018 r., tj. z dnia wpływu środków z Agencji Europejskiego GNSS na rachunek Ministra Finansów) na realizację ww. projektu. Pozostałe środki zostaną wypłacone na rzecz Instytutu po zaakceptowaniu końcowego sprawozdania z realizacji projektu, tj. w 2021 r.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
Niemierzalne									

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, ze względu na jego techniczny charakter. Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:
Wprowadzana regulacja nie przyczyni się do zwiększenia liczby dokumentów, zwiększenia liczby procedur oraz wydłużenia czasu na załatwienie sprawy. Zmniejszy ona liczbę stosowanych procedur, gdyż dzięki rozporządzeniu środki zostaną przekazane z pominięciem procedur przewidzianych do przekazywania środków publicznych na rzecz jednostek budżetowych i innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych.

9. Wpływ na rynek pracy

Regulacja nie wpłynie na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny oraz pozostałe obszary, o których mowa w pkt 10.	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planowane rozporządzenie będzie wykonywać upoważnienie ustawowe zawarte w art. 5 ust. 4 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wykonanie przepisów aktu prawnego nastąpi po wejściu w życie przedmiotowego rozporządzenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na zakres uregulowania w projekcie, ewaluacja projektu nie jest konieczna.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

--